



G CONSELLERIA
O MEDI AMBIENT
I TERRITORI
B

MEMÒRIA D'ANÀLISI D'IMPACTE NORMATIU

OBJECTE: Projecte de decret de designació de zones vulnerables per la contaminació de nitrats procedents de fonts agràries de les Illes Balears i el seu programa de seguiment i control del domini públic hidràulic

versió 4º (actualització de l'apartat «Procediment»)

Estat del procediment :

- a) Després d'emissió d'informe del servei jurídic de la Conselleria de Medi Ambient i Territori (article 59.2, b), Llei 1/2019)
- b) Sol·licitud dictamen del Consell Consultiu

Emissor: Direcció general de Recursos Hídrics

Data: a data de la signatura electrònica

Aquesta memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu es fa en compliment del que preveu l'article 60.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, d'acord amb el qual, en el procediment d'elaboració normativa, l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, amb el contingut que preveu l'apartat segon d'aquest precepte, i com a document dinàmic, s'ha d'anar actualitzant, incorporant els aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment.

Així doncs, d'acord amb l'article 60.2 de la Llei 1/2019, de 31 de gener esmentada aquesta memòria consta:

1, Oportunitat de la proposta normativa

- 1.1. Justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu
- 1.2. Adequació de la regulació als objectius i Finalitats de la norma

C/ del Gremi de Corredors, 10
(Polígon de Son Rossinyol)
07009 Palma
Tel. 971 17 66 66
dgrechid.caib.es

<https://vd.caib.es/1663063513111-488234541-1689869784818333049>



Adreça de validació:
<https://csv.caib.es/hash/1663063513111-488234541-1689869784818333049>
CSV: 1663063513111-488234541-1689869784818333049

2. Contingut

- 2.1. Marc normatiu en què s'insereix la proposta
- 2.2. Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga
- 2.3. Adequació a l'ordre de distribució de competències
- 2.4. Relació amb l'ordenament estatal i europeu

3. Anàlisi dels impactes següents:

- 3.1. Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.
- 3.2. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.
- 3.3. Càrregues administratives que comporta la proposta.

4. Referència al procediment d'elaboració normativa.

- 4.1.- Consulta prèvia a la ciutadania
- 4.2.- Inici de la tramitació.
- 4.3.- Audiència i informació pública.
- 4.4.- Informes i dictàmens.
- 4.5.- Informe del servei jurídic.
- 4.6.- Dictamen del Consell Consultiu

5. Avaluació del compliment del principis de bona regulació i control posterior de la qualitat normativa.

- 5.1.- Avaluació del principis de bona regulació.
- 5.2.- Control ex post de la norma.

6. Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent

7.- Anàlisi i valoració de les al·legacions presentades:

- 7.1.- en els tràmits d'audiència i informació pública.
- 7.2.- dels informes emesos.
- 7.3.- i el seu reflex en el text de la norma proposta, si escau

C/ del Gremi de Corredors, 10
(Polígon de Son Rossinyol)
07009 Palma
Tel. 971 17 66 66
dgrechid.caib.es

<https://vd.caib.es/1663063513111-488234541-1689869784818333049>



Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu

1. Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu, i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.

La conselleria de Medi Ambient i Territori, mitjançant la Direcció General de Recursos Hídrics, considera necessari iniciar la tramitació per elaborar un decret mitjançant el qual es deroga el Decret 116/2010, de 19 de novembre, de determinació i delimitació de zones vulnerables per la contaminació de nitrats procedents de fonts agràries per :

En primer lloc; complir amb el que disposa les normes reguladores d'aquesta matèria atès que la Directiva 91/676/CEE, relativa a la protecció de les aigües contra la contaminació produïda per nitrats de fonts agràries, obliga als Estats Membres a determinar les zones amb aigües continentals contaminades per nitrats, a designar-les com a vulnerables i establir-hi programes d'actuació per prevenir la contaminació difusa per nitrats que pugui provocar el sector primari.

Aquesta Directiva es va incorporar a l'ordenament jurídic espanyol mitjançant el Reial Decret 261/1996, de 16 de febrer, sobre protecció de les aigües contra la contaminació produïda pels nitrats procedents de fonts agràries; i l'article 4 estableix un termini, mínim, de 4 anys per revisar determinar i delimitar les zones vulnerables per contaminació de nitrats procedents de fonts agràries.

Així doncs, és necessari revisar la delimitació i determinació d'aquestes zones, atès el temps transcorregut.

En segon lloc, el 9 de novembre de 2018, la Comissió Europea va enviar una carta d'emplaçament corresponent a la infracció nº 2018/2250, sobre l'incompliment dels següents articles de la Directiva:

- Article 5.6. Xarxa de control poc estable. Supressió d'estacions de control.
- Article 3.4. Deficiència en la declaració de zones vulnerables.
- Article 5.4. Programes d'actuació incomplets.
- Article 5.5. Carència de mesures addicionals o reforçades.

Així doncs, amb aquest nou decret es dona resposta a la carta d'emplaçament de la Comissió europea per incomplir la Directiva 91/676/CEE; al temps que compleix amb el Reial Decret 261/1996, de 16 de febrer, mitjançant el qual es va incorporar, la Directiva esmentada a l'ordenament jurídic espanyol .

L'article 50 de la Llei 1/2019 assenyala que les conselleries competents han d'avaluar els reglaments vigents de la comunitat autònoma pel que fa al compliment dels principis de bona regulació i, entre altres extrems, l'adequació de les normes als objectius prevists

C/ del Gremi de Corredors, 10
 (Polígon de Son Rossinyol)
 07009 Palma
 Tel. 971 17 66 66
dgrechid.caib.es

<https://vd.caib.es/1663063513111-488234541-1689869784818333049>



En aquest sentit, com s'ha esmentat, amb la elaboració d'aquest nou decret es revisa les zones vulnerables per la contaminació de nitrats procedents de fonts agràries i el seu programa de seguiment i control del domini públic hidràulic.

Quant al rang normatiu de la norma que es projecta, adoptarà la forma de decret atès que una disposició de caràcter general únicament pot ser modificada per una norma de rang igual o superior.

2. Contingut

2.1. Marc normatiu en què s'insereix la proposta

La matèria objecte de regulació del Projecte de decret que s'analitza s'insereix (sense ser exhaustiu) en el marc normatiu següent:

A) Normatiu internacional

-Directiva marc de l'aigua 2000/60/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2000, per la qual s'estableix un marc comunitari d'actuació en l'àmbit de la política d'aigües, per protegir les aigües superficials, continentals, de transició, costaneres i subterrànies; per prevenir o reduir-ne la contaminació; per promoure'n l'ús sostenible; per protegir el medi ambient; per millorar l'estat dels ecosistemes aquàtics i atenuar els efectes de les inundacions i les sequeres.

-Directiva 91/676/CEE, de 12 de desembre de 1991, relativa a la protecció de les aigües contra la contaminació produïda per nitrats utilitzats en l'agricultura.

B) Normativa estatal

Articles 148.1.10 i article 149.1.22) de la CE.

Reial decret legislatiu 1/2001, de 20 de juliol, mitjançant el qual s'aprova el text refós de la Llei d'Aigües.

Reial Decret 849/1986, d'11 d'abril; mitjançant el qual s'aprova el Reglament del domini públic hidràulic.

Reial Decret 261/1996, de 16 de febrer, sobre protecció de les aigües contra la contaminació produïda pels nitrats procedents de fonts agràries

C) Normativa autonòmica

Estatut d'autonomia de les Illes Balears (art. 30), aprovat per LO 2/1983, de 25 de febrer i reforma per la LO 1/2007, va atribuir a la comunitat autònoma la



competència exclusiva en matèria de “règim d'aigües i aprofitament hidràulic, canals i regadius. Aigües minerals i termals. Ordenació i concessió de recursos i aprofitaments hidràulics quan les aigües discorren íntegrament per l'àmbit territorial de la comunitat autònoma”

Decret 59/2010, de 23 d'abril, de modificació del Decret 129/2002, de 18 d'octubre, d'organització i règim jurídic de l'Administració hidràulica de les Illes Balears.

2.2. Relació de disposicions vigents a les quals afecta o que deroga

L'aprovació d'aquest projecte comporta la derogació del Decret 116/2010, de 19 de novembre, de determinació i delimitació de zones vulnerables per la contaminació de nitrats procedents de fonts agràries.

2.3. Adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu

En desplegament de les previsions constitucionals (article 148.1.10 i article 149.1.22), l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per LO 2/1983, de 25 de febrer i reforma per la L. O 1/2007, va atribuir a la comunitat autònoma la competència exclusiva en matèria de “règim d'aigües i aprofitament hidràulic, canals i regadius. Aigües minerals i termals. Ordenació i concessió de recursos i aprofitaments hidràulics quan les aigües discorren íntegrament per l'àmbit territorial de la comunitat autònoma”

A conseqüència del que s'ha exposat, i respectant les bases del règim jurídic de l'administració hidràulica de les comunitats autònomes que en virtut de l'estatut d'autonomia respectiu exerceixen les competències sobre el domini públic hidràulic en les conques hidrogràfiques compreses del tot dins el territori propi, que estableix l'article 16 de la Llei d'aigües, en relació amb l'article 13 i la disposició addicional quarta del mateix text legal, es va dictar el Decret 129/2002, de 18 d'octubre que regula l'organització i el règim jurídic de l'administració hidràulica de les Illes Balears; modificat pel Decret 59/2010, de 23 d'abril.

El Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la Conselleria de Medi Ambient i Territori, a través de la Direcció General de Recursos Hídrics exerceix les competències de planificació hidrològica i tarifes d'aigua; infraestructures hidràuliques; domini públic hidràulic i règim jurídic de l'aigua; laboratori de l'aigua; subministrament d'aigua i sanejament d'aigües



residuals; incoació i resolució dels expedients sancionadors en les matèries pròpies de les seves competències.

3. Anàlisi d'impactes

L'apartat segon de l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar, entre altres extrems, l'anàlisi dels impactes següents:

3.1 Impacte econòmic i pressupostari

A l'efecte de complir el que preveu l'article 60.2 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, en aquest apartat s'analitza l'impacte econòmic d'aquest Decret des de la perspectiva de la repercussió econòmica que tindrà l'aprovació en els sectors afectats i la incidència de la norma en els ingressos i les despeses del sector públic.

A) Despeses del sector públic

Aquest decret no implica per a la Conselleria de Medi Ambient i Territori la creació, la modificació o la supressió d'unitats administratives que vetlin pel compliment d'aquest Decret, ja que la Conselleria de Medi Ambient i Territori, a través de la Direcció General de Recursos Hídrics, disposa dels mitjans personals i materials, preexistents a la modificació normativa que es pretén, per assegurar el programa de seguiment i control del domini públic hidràulic, per la qual cosa l'aprovació de la norma no té cap incidència pressupostària directa.

La nova delimitació no produirà un increment de les despeses del sector públic a destacar, ja que el programa de seguiment i control ja es dur a terme amb la normativa actual.

Així mateix, la nova zonificació no comporta increment de despeses, si no més bé una redistribució de les actuacions del programa de seguiment i control, que avui per avui, ja s'està realitzat.

Les actuacions, amb repercussió econòmica, que ja es realitzen i es seguiran realitzant, a la conselleria de Medi Ambient són de 2 tipus:

- Despeses de personal. El seguiment i control de la presència de nitrats a aquestes zones el realitzen i el seguiran realitzant els vigilants de la xarxa de control de la Direcció General de Recursos Hídrics, que són mitjans propis.
- Despeses materials. Adquisició de sondes multiparamètriques. Encara que l'adquisició d'aquest tipus de material no es realitzen cada any.



B) Repercussió econòmica

Pel que fa a la repercussió econòmica dels sectors afectats és positiva ja que el present programa fomenta un estalvi en l'aplicació d'adobs, una major eficiència en el seu ús i per tant un estalvi de despeses en compra d'adobs.

I d'altra banda, cal fer menció que el projecte normatiu tindrà un impacte positiu sobre la població de les Illes Balears, ja que que la finalitat última és la protecció del domini públic hidràulic, i en conseqüència, la protecció tant de les aigües superficials com a les aigües subterrànies, i dur a terme els programes de seguiment i control establerts en aquesta nova norma permetrà a les autoritats tenir un coneixement més exhaustiu de la repercussió de la contaminació de nitrats a l'aigua, bé escàs i de primera necessitat i actuar en major rapidesa per protegir-la.

Finalment, l'article 1 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, disposa que aquesta Llei té per objecte establir les disposicions necessàries per fer efectiu el principi d'unitat de mercat en el territori nacional. En particular, té per objecte garantir la integritat de l'ordre econòmic i facilitar l'aprofitament d'economies d'escala i abast del mercat mitjançant el lliure accés, l'exercici i l'expansió de les activitats econòmiques en tot el territori nacional garantint la seva adequada supervisió, de conformitat amb els principis que conté l'article 139 de la Constitució. La unitat de mercat es fonamenta en la lliure circulació i establiment dels operadors econòmics, en la lliure circulació de béns i serveis per tot el territori espanyol, sense que cap autoritat pugui obstaculitzar-la directament o indirectament, i en la igualtat de les condicions bàsiques d'exercici de l'activitat econòmica.

Respecte d'això, cal dir que del Projecte de decret no es deriva cap efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat de les empreses, atesos l'objecte i finalitat de la norma.

3.2. Estudi de las càrregues administratives

D'acord amb l'article 60.2 de la Llei 1/2019, s'ha d'incorporar un anàlisi de les càrregues administratives que comporta la proposta, d'acord amb el que disposa l'Acord del Consell de Govern de 16 de març de 2012 (BOIB nº 42 de 23 de març).

En relació aquest apartat cal posar de manifest que hi ha una col·laboració directa entre la conselleria de Medi Ambient i la Conselleria d'Agricultura per a dur a terme la protecció del domini públic hidràulic.

D'una banda, la conselleria de Medi Ambient, realitza dues funcions; la determinar i delimitar les zones vulnerables per a la contaminació de nitrats



procedents de fonts agràries, objecte d'aquest projecte de Decret, i per altra banda, inspeccionar i prendre mostres d'aigua d'aquestes zones amb la finalitat de protegir el domini públic hidràulic.

Aleshores, pel que fa a l'estudi de les càrregues administratives, atès el contingut del present projecte de decret, i d'acord amb el que disposa l'esmentat Acord del Consell de Govern; cal posar de manifest - tal i com ja es va exposa en el procediment administratiu d'aprovació en el Decret 116/2010, de 19 de novembre, de determinació i delimitació de zones vulnerables- que els objectius de regulació del decret són funcions intrínseques del personal de la Direcció General de Recursos Hídrics, de la conselleria de Medi Ambient i Territori, per la qual cosa l'aprovació del present decret no suposa cap tipus d'increment del cost del procediment ni de l'aplicació de la norma atès que el seu objectiu és la delimitació territorial de les zones vulnerables i el control de l'aigua d'aquestes zones.

Per tot això, d'acord amb el que s'ha exposat, entenem que no és necessari emetre informe de càrregues administratives.

D'altra banda, tal i com ja es va exposar en la memòria d'impacte normatiu (2ª versió) la conselleria d'Agricultura té la competència per aprovar el pla d'actuació que ha de complir en aquesta zona; la qual cosa implica estudis i controls tant per la pròpia conselleria d'Agricultura com pels agricultors, per la qual cosa aquestes càrregues seran avaluades més endavant, quan es tramiti la Resolució del Conseller d'Agricultura que aprova aquests programes, ja que queden fora de l'objecte d'aquest Decret. I en aquest sentit també s'ha pronunciat el dictamen del Consell Econòmic i Social, evacuat el 12 de maig de 2021, en l'apartat segon de consideracions particulars.

4.- Referència al procediment d'elaboració normativa

D'acord amb l'article 60.2 e) de la Llei 1/2019, el present document ha de fer referència al procediment d'elaboració normativa.

L'article 42 de la Llei esmentada disposa que el Govern exerceix la iniciativa legislativa i la potestat normativa que li atribueix l'Estatut d'Autonomia.

L'article 46 estableix que correspon al Govern exercir la potestat reglamentària en les matèries que li són pròpies mitjançant l'aprovació per part del Consell de Govern de disposició de caràcter general, en els termes que estableix l'Estatut d'Autonomia.

Així doncs, pel que fa a la tramitació d'aquest decret; d'acord amb el que disposa el capítol II del Títol IV de la Llei 1/2019, s'ha seguit la següent tramitació:

C/ del Gremi de Corredors, 10
(Polígon de Son Rossinyol)
07009 Palma
Tel. 971 17 66 66
dgrechid.caib.es

<https://vd.caib.es/1663063513111-488234541-1689869784818333049>



4.1.- Consulta pública prèvia

L'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener del Govern de les Illes Balears, disposa el següent:

«Amb caràcter previ a l'elaboració de l'avantprojecte de llei o del projecte de reglament, se substanciarà una consulta pública, d'acord amb la normativa estatal. A aquest efecte, el conseller competent per l'inici del procediment ha d'ordenar la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web, amb la finalitat que la ciutadania tingui la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini adequat a la naturalesa de la mateixa i, en tot cas, no inferior a deu dies.

Tal i com s'ha exposat amb aquest nou decret es dona resposta a la carta d'emplaçament de la Comissió europea per incomplir la Directiva 91/676/CEE; al temps que compleix amb el Reial Decret 261/1996, de 16 de febrer, mitjançant el qual es va incorporar, la Directiva esmentada a l'ordenament jurídic espanyol.

L'objecte del nou decret és la designació de zones vulnerables per la contaminació de nitrats procedents de fonts agràries de les Illes Balears i el seu programa de seguiment i control del domini públic hidràulic

Per aquest motiu, d'acord amb la Llei 1/2019 i amb caràcter previ a l'elaboració de la norma, s'ha duit a terme a través del Portal de participació ciutadana de la DG de participació i voluntariat de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització un procés de consulta amb la finalitat de recollir les aportacions que els ciutadans consideren adients sobre la redacció del projecte de decret objecte d'aquest document

El conseller de Medi Ambient i Territori, en data 10 de juliol de 2019, va dictar Resolució per la qual s'ordena que es substanciï una consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret pel qual es revisa la determinació i delimitació de zones vulnerable per la contaminació de nitrats procedents de fonts agràries i el seu programa de seguiment i control del domini públic hidràulic.

El termini per a fer les aportacions fou de vint dies.

En data 12 d'agost de 2019 es va emetre certificació del Servei de Participació i Voluntariat, l'enllaç informàtic per a realitzar les consultes al projecte de Decret i el nombre de visites que es va realitzar.

C/ del Gremi de Corredors, 10
(Polígon de Son Rossinyol)
07009 Palma
Tel. 971 17 66 66
dgrechid.caib.es

<https://vd.caib.es/1663063513111-488234541-1689869784818333049>



La consulta pública també va tenir publicitat en la pàgina web de la conselleria de Medi Ambient, concretament la web de Recursos Hídrics

4.2 Inici de la tramitació:

D'acord amb l'article 56 de la Llei del Govern de les Illes Balears, correspon al conseller de Medi Ambient i Territori iniciar la tramitació per l'elaboració d'aquest decret. Així doncs, en data 2 de març de 2020 el conseller va dictar Resolució i designar a la directora de Recursos Hídrics com a òrgan responsable de la seva tramitació.

4.3.- Audiència e informació Pública.

El text del decret objecte del present procediment s'ha publicat en el portal web de la Conselleria de Medi Ambient i Territori, al portal de Transparència i Participació amb la finalitat de donar audiència a les persones físiques i jurídiques, de les quals puguin resultar afectats els drets i interessos per aquest decret, per tal de fer les al·legacions i aportacions que considerin adients.

Així doncs, d'acord amb l'article 58 de la Llei 1/2019; regula l'audiència i informació pública i textualment disposa que:

«L'avantprojecte de llei, el projecte de decret legislatiu o el projecte de reglament s'ha de sotmetre al tràmits següents:

a) Consulta de les conselleries de l'Administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals, quan resulti convenient a criteri de l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.

b) Audiència dels interessats, directament o per mitjà de les entitats que els agrupin o els representin reconeguts per llei.

c) Consulta dels consells insulars, quan la iniciativa els afecti.

d) Consulta dels ajuntaments, directament o per mitjà de les organitzacions representatives d'aquestes entitats o dels òrgans de participació dels quals formin part, quan la iniciativa els afecti.

e) Informació Pública, quan resulti preceptiva o sigui convenient a criteri de l'òrgan responsable de la tramitació. A aquest efecte, s'ha de publicar l'anunci en el Butlletí Oficial de les Illes Balears que indiqui el termini per fer suggeriments i el lloc web on es pot accedir al projecte normatiu.

C/ del Gremi de Corredors, 10
(Polígon de Son Rossinyol)
07009 Palma
Tel. 971 17 66 66
dgrechid.caib.es

<https://vd.caib.es/1663063513111-488234541-1689869784818333049>



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/hash/1663063513111-488234541-1689869784818333049>

CSV: 1663063513111-488234541-1689869784818333049

D'acord amb aquest precepte normatiu, apartat a) i a l'efecte de la participació de les administracions públiques s'ha tramés el projecte de decret a les conselleries de l'administració autonòmica, pel seu coneixement i als efectes adients.

Pel que fa a l'apartat b) s'ha donat audiència a les Juntes d'Aigua de les distintes Illes, als membres de la Comissió Balear de l'Aigua i a les comunitats de regants legalment constituïdes, mitjançant la tramesa del text normatiu del projecte de decret pel seu coneixement i amb la finalitat de exercir el seu dret de fer aportacions i/o suggeriment i al·legacions al text normatiu en fase d'elaboració.

També en compliment de l'apartat c) i d), s'ha tramés el text normatiu objecte del present expedient de elaboració normativa als consells insulars i ajuntaments, atès que la delimitació de les zones vulnerables per contaminació de nitrats afecte a tot el territori de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

Pel que fa a la informació pública, apartat e) de l'article 58, en data 23 de juny de 2020 es fa publicar en el BOIB, nº 113 l'anunci «Informació pública del projecte de decret de designació de zones vulnerables per la contaminació de nitrats procedents de fonts agràries de les Illes Balears i el seu programa de control i seguiment del domini públic hidràulic.

Per a tots els tràmits d'audiència i informació pública es va donar un termini de 20 dies a comptar a partir del dia següent de la notificació i/o publicació.

Com a resultat d'aquest tràmit es varen presentar vuit al·legacions/aportacions, les quals foren objecte d'informe per part de la Direcció General de Recursos Hídrics, concretament del servei d'Estudis i Planificació, de data 18/2/2021 i la secció X (jurídica), de data 17/2/2021, tal i com consta en el MAIN de 10 de juny de 2021.

Cal recordar que les al·legacions/aportacions no varen suposar una modificació del text normatiu del projecte de Decret.

4.4.- Informes i dictàmens

D'acord amb l'article 59.1 de la Llei 1/2019 del Govern de les Illes Balears, el projecte de decret s'ha de sotmetre als informes i dictàmens següents:

a) Dictamen del Consell Econòmic i Social, en els casos previst en la normativa reguladora; per la qual cosa, el conseller de Medi Ambient i Territori va sol·licitar , en data 23 de març de 2020 dit dictamen.



El Consell Econòmic i Social, en data 12 de maig de 2021 va emetre el dictamen sol·licitat; el qual en l'apartat d'observacions particulars realitza una sèrie de recomanacions, les quals han estat incorporades en els apartats adients tant del present document com en el text normatiu objecte d'aprovació.

b) L'informe de pacte de gènere de l'Institut Balear de la Dona, de conformitat amb l'article 5 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'Igualtat de dones i homes. Així doncs, en data 22 de febrer de 2021, l'òrgan encarregat de la tramitació d'aquest decret, DGRH, ha sol·licitat a IBDONA informe de impacte de gènere i ha adjuntat el text normatiu (2ª versió) i còpia dels informes jurídic i tècnic; pel seu coneixement i als efectes adients.

En data 31 de març de 2021, l'Institut Balear de la Dona va emetre informe on es conclou que en la redacció de la normativa no s'ha detectat cap situació de desigualtat per qüestió de gènere, i es considera que la seva aplicació no produirà efectes diferenciadors sobre les dones i els homes, ni incidirà en la possible situació de desigualtat en què es troben.

c) En cas de regular un supòsit en què els efectes del silenci administratiu siguin desestimatoris, un informe que motivi les raons d'interès general que ho justifiquin, d'acord amb l'article 59.1 de la Llei 1/2019. Aquest supòsit no s'inclou en el procediment d'elaboració del decret de referència pel motiu ja expressat en el punt 1 d'aquesta memòria d'impacte normatiu.

d) Quan s'estableixin limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis o mesures que restringeixin la llibertat d'establiments, un informe que motivi que hi concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, en el marc del que disposa la legislació bàsica estatal en matèria de lliure accés a les activitats de serveis i de garantia de la unitat de mercat, de conformitat amb l'article 59.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener.

Tal i com consta en la present memòria respecte d'això, cal dir que del Projecte de decret no es deriva cap efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat de les empreses, d'acord amb la finalitat de la norma novament exposat en l'apartat anterior.

Per la qual cosa, tampoc no s'ha d'incloure en el Sistema de Cooperació Interadministrativa per la Llei de garantia d'unitat de mercat

e) Altres informes i dictàmens que resultin preceptius de conformitat amb la normativa sectorial d'aplicació.



En relació aquest apartat s'ha de tenir en compte la normativa sectorial següent:

D'acord amb l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears; Disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses; article 32 de la Llei autonòmica 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar la LGTBI fòbia (en relació amb els articles 5.2 i 6 de la mateixa Llei) pels quals s'ha de valorar l'impacte normatiu sobre l'orientació sexual i identitat de gènere per garantir la integració del principi d'igualtat i no discriminació de les persones LGTBI; disposició addicional 5ª de la Llei 26/2011, d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció Internacional sobre els Drets de les persones amb discapacitat, en relació al Dictamen 49/2019 del Consell Consultiu.

En relació a la normativa sectorial esmentada, pel que fa en el present expedient de tramitació normativa, no s'ha sol·licitat informe atès que el contingut del projecte no té cap efecte sobre les matèries regulades per dites normes.

Per altra banda, d'acord amb el que disposa l'article 18 la Llei 10/2019, de 22 de febrer, del canvi climàtic i transició energètica de les Illes Balears, es va sol·licitar informe en data 15 de desembre de 2021 i fou tramès a la Direcció General de Recursos Hídrics en data 14 de gener de 2022.

L'informe esmentat conclou que el decret de designació de zones vulnerables per la contaminació de nitrats procedents de fons agràries de les Illes Balears i el seu programa de seguiment i control del domini públic hidràulic és un instrument que serveix per vigilar que es du a terme una adequada gestió agrària i ramadera. Això implica que s'aplicaran tècniques que minimitzaran l'emissió de gasos d'efecte hivernacle, sobretot CH₄ i N₂O; que es minimitzarà també l'emissió de NH₃, millorant la qualitat de l'aire; i que els cultius milloraran la seva resiliència respecte als efectes del canvi climàtic.

4.5.- Informes del Servei jurídic.

D'acord amb l'article 59.2.b) de la Llei del Govern, la versió resultant del projecte de decret, una vegada emesos els informes i dictàmens corresponents, ha de ser objecte d'informe jurídic emès pel servei jurídic de la de la secretaria general de la conselleria de Medi Ambient i Territori.

De conformitat amb l'article esmentat, en data 4 de juny de 2021 es va sol·licitar informe al Servei jurídic de la secretaria general de la Conselleria de Medi Ambient i Territori amb tramesa de tot l'expedient de tramitació.



Cal fer menció que abans que el Servei Jurídic de la Conselleria de Medi Ambient i Territori emetés l'informe jurídic sol·licitat; en data data 21 de març de 2022, la Direcció General de Recursos Hídrics li va remetre, pel seu coneixement i als efectes adients dos informes emesos pel Servei d'Estudis I Planificació Aquest informes són:

.- Informe, de 18 de març de 2022, aclaridor en relació al projecte de decret objecte d'aquest procediment; i en el qual es conclou que: « El que s'ha exposat a les consideracions dona resposta als dubtes plantejats posteriorment a l'exposició pública del Decret pel qual es revisa la determinació i delimitació de zones vulnerables per la contaminació de nitrats procedents de fonts agràries i el seu programa de seguiment.

2. I informe també de 18 de març de 2021, en relació als canvis realitzats al projecte de decret, en el qual es conclou el següent: «Les modificacions exposades a les consideracions no suposen modificacions substancials del text normatiu exposat públicament, sinó redaccions més aclaridores i correcció d'errors que permeten continuar el seu procediment administratiu sense invalidar els tràmits realitzats.

En data 16 de juny de 2022, el cap del Departament de Secretaria General de la Conselleria de Medi Ambient i Territori va emetre informe jurídic sobre el projecte de decret, en contestació a la petició d'informe jurídic del servei jurídic de la Conselleria esmentada; el qual va tenir entrada en el registre de la Direcció General de Recursos Hídrics en data 20 de juny de 2022

L'informe jurídic esmentat conclou el següent: «S'ha seguit de forma correcte el procediment establert per la normativa vigent, s'ha valorat les al·legacions presentades i s'han emès tots els informes preceptius necessaris per a l'aprovació de l'avantprojecte de decret.

S'han de seguir les observacions establertes al Dictamen del Consell Econòmic i Social.

S'ha de sol·licitar informe preceptiu al Consell Consultiu de les Illes Balears».

Ateses les consideracions realitzades a l'informe jurídic a dalt esmentat, en data 28 de juny de 2022, la tècnica de la Secció X de la Direcció General de Recursos Hídrics va emetre informe jurídic en el qual queda de manifest que les consideracions realitzades pel Consell Econòmic i Social ja foren contestades i degudament reflectides en el text normatiu de projecte de decret i en la Memòria d'Impacte Normatiu i documentació tramesa juntament amb la sol·licitud d'informe del servei jurídic.



4.6.- Dictamen del Consell Consultiu.

Article 59.3 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, amb concordança amb l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears.

Així doncs, d'acord amb la normativa esmentada, en data 29 de juny de 2022, la cap del Departament Tècnic de Coordinació de la Direcció General de Recursos Hídrics mitjançant ofici al cap del servei jurídic de la Conselleria de Medi Ambient i Territori, va trametre la documentació de l'expedient d'elaboració del decret per sol·licitar dictamen del Consell Consultiu.

La petició de dictamen va tenir entrada en el Registre del Consell Consultiu en data 12 de juliol de 2022. I en data 20 de juliol de 2022, l'expedient fou retornat, sense dictamen, a la Direcció General de Recursos Hídrics per no estar en el moment apte d'emissió de dictamen pels següents motius:

- S'ha de trametre un nou índex numerat, degudament autenticat de l'expedient, que identifiqui correctament i que es correspongui amb cada un dels documents que relaciona. Així mateix manca també que es trametin dues còpies degudament autoritzades de la versió final del projecte que es sotmet a consulta pública.

- S'ha de trametre una MAIN (memòria d'impacte normatiu) actualitzada que analitzi els informes emesos amb posterioritat a la tercera versió de la MAIN de 10 de juny de 2021 i que justifiqui l'absència d'impacte del projecte en la discapacitat i fer constar el tràmit d'audiència als membres del Consell Balear de l'Aigua.

Així doncs, per esmenar l'expedient d'acord amb les consideracions realitzades pel Consell Consultiu, en data 20 de juliol de 2022, s'ha realitzat:

1. Nou índex, d'acord amb les recomanacions.
2. En relació a l'informe sobre els Drets de les persones amb discapacitat regulat per la disposició addicional 5ª de la Llei 26/2011, d'adaptació normativa a la Convenció Internacional sobre els Drets de les persones amb discapacitat, en l'apartat 4.4, del present document, ja es va constatar que no s'ha sol·licitat atès que el contingut del projecte de decret no té cap efecte sobre les matèries regulades per la normativa esmentada.
3. Diligència, de la cap del departament Tècnic de Coordinació, per fer constar que s'ha donat tràmit d'audiència i participació a tots els membres de la Comissió Balear de l'Aigua.
4. Nou document MAIN, després del informe dels Serveis Jurídics de la Conselleria de Medi Ambient i Territori.

C/ del Gremi de Corredors, 10
(Polígon de Son Rossinyol)
07009 Palma
Tel. 971 17 66 66
dgrechid.caib.es

<https://vd.caib.es/1663063513111-488234541-1689869784818333049>



Per tot això, després de les esmenes citades, es sol·licita, de bell nou, dictamen del Consell Consultiu.

5.- Avaluació del compliment dels principis de bona regulació i control posterior de la qualitat normativa.

5.1- Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, en el article 50 disposa que les conselleries competents han d'avaluar els reglaments vigents de la comunitat autònoma, entre altres punts, pel compliment dels principis de bona regulació. En relació aquest punt, l'article 49 de la Llei esmentada estableix que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària el Govern de les Illes Balears ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació establerts en la normativa estatal bàsica.

Així doncs, d'acord amb el que s'ha exposat es compleixen i tal com es va exposar en la segona versió d'aquest document els principis següents:

Es principis de necessitat, eficàcia i seguretat jurídica ja que tal i com s'ha exposat, la Directiva 91/676 / CEE, de 12 de desembre, fou incorporada a l'ordenament jurídic espanyol mitjançant el Reial Decreto 261/1996 de 16 de febrer, el qual estableix, en el seu article 4, que les normes dictades per la comunitat autònomes s'han de revisar al cap de quatre anys; per la qual cosa és necessari derogar el l Decreto 116/2010, de 19 de novembre i revisar i actualitzar la delimitació de zones vulnerable per la contaminació de nitrats procedents de fonts agràries a les Illes Balears i el seu programa de seguiment i control del domini públic hidràulic.

Per altra banda, d'acord amb el principi de proporcionalitat i eficiència reiterar que amb l'aprovació d'aquesta norma es fa una revisió de les zones ja prèviament declarades com a vulnerables per l'anterior decret autonòmic i s'aprova el programa de seguiment i control del Domini Públic Hidràulic en relació a les zones esmentades, d'acord amb el principi de proporcionalitat i eficiència.

I pel que fa al principi de transparència, cal dir que tot el procés d'elaboració d'aquest Decret ha estat publicat en les distintes Webs del Govern; transparència, participació i de la Conselleria de Medi Ambient i Territori d'acord amb el principi de transparència.

També en aplicació d'aquest principi s'ha sotmès el projecte de decret a:

C/ del Gremi de Corredors, 10
(Polígon de Son Rossinyol)
07009 Palma
Tel. 971 17 66 66
dgrechid.caib.es

<https://vd.caib.es/1663063513111-488234541-1689869784818333049>



Consulta pública prèvia a través del Portal de Participació amb l'objectiu de possibilitar la participació ciutadana i l'accés al procés d'elaboració normativa. També s'ha complert amb els tràmits d'audiència i informació pública, tal i com disposa la Llei 1/2019, de 31 de gener.

D'acord amb l'article 49 de la llei esmentada, i de l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre del procediment administratiu comú de les administracions públiques; els principis de bona regulació queden exposats en el preàmbul del projecte de decret objecte d'aquest document.

En aplicació dels principis d'eficiència, qualitat i simplificació, atès que l'objecte de la present projecte normatiu és complir amb el que estableix la normativa estatal i donar resposta a la carta d'emplaçament de la Unió Europea; la qual cosa no implica augment de costos o de càrregues administratives preexistents, ja que es continua amb el control i seguiment del domini públic hidràulic de les zones delimitades com a vulnerables.

Ara bé, d'acord amb les recomanacions del dictamen del CES cal fer constar en el present document que el preàmbul del decret s'ha incorporat el següent text:

«En l'elaboració d'aquest Decret, de conformitat amb el que disposa l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre de procediment administratiu comú de les administracions públiques i la pròpia Llei 1/2019, de 31 de gener del Govern de les Illes Balears, l'article 49; es dona compliment als principis de bona regulació; el principi de necessitat per actualitzar les zones vulnerables d'acord amb el que disposa l'article 4 del RD 261/1996, de 16 de febrer, mitjançant el qual s'incorpora a l'ordenament jurídic espanyol la Directiva 91/676/CEE; el d'eficàcia, en el sentit d'una major protecció de les aigües per contaminació de nitrats; el de proporcionalitat perquè el nou decret no comporta noves càrregues amb comparació amb l'anterior; el de seguretat jurídica; ja que es desenvolupa d'acord amb la normativa bàsica estatal i en l'exercici de la competència autonòmica per determinar les masses d'aigua afectades i, en conseqüència, la designació de zones vulnerables; el de transparència, atès que es té en compte la previsió normativa de la Llei 19/2013; i finalment, el d'eficiència, perquè es compleix la previsió de disposar dels mitjans tècnics, així com reutilitzar dades de la pròpia administració autonòmica i d'altres administracions públiques.»



7.- Anàlisi i valoració de les al·legacions presentades:

Tal i com s'ha exposat en l'apartat 4.3 del present document, com a resultat d'aquest tràmit es varen presentar vuit al·legacions/aportacions, les quals foren objecte d'informe per part de la Direcció General de Recursos Hídrics, concretament del servei d'Estudis i Planificació, de data 18/2/2021 i la secció X (jurídica), de data 17/2/2021, tal i com consta en el MAIN de 10 de juny de 2021.

Cal recordar que les al·legacions/aportacions no varen suposar una modificació del text normatiu del projecte de Decret.

Palma, a data de la signatura electrònica

La directora general de Recursos Hídrics

Joana M^a Garau Muntaner

C/ del Gremi de Corredors, 10
(Polígon de Son Rossinyol)
07009 Palma
Tel. 971 17 66 66
dgrechid.caib.es

<https://vd.caib.es/1663063513111-488234541-1689869784818333049>



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/hash/1663063513111-488234541-1689869784818333049>

CSV: 1663063513111-488234541-1689869784818333049



GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1663063513111-488234541-1689869784818333049

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/hash/1663063513111-488234541-1689869784818333049>

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

JUANA MARIA GARAU MUNTANER

DIRECTORA GENERAL DE RECURSOS HÍDRICS

OrganizationUnit=CERTIFICADO ELECTRÓNICO DE EMPLEADO PÚBLICO OrganizationUnit=CONSELLERIA DE MEDI AMBIENT I TERRITORI

COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 13-sep-2022 02:31:17 PM GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADES DEL DOCUMENT

Nom del document: 4__versió_MAIN_DESPRES_DEVO_C._CONSULTIU.pdf.pdf

Data captura: 13-sep-2022 02:38:00 PM GMT+0200

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 19



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/hash/1663063513111-488234541-1689869784818333049>

CSV: 1663063513111-488234541-1689869784818333049