



Annex I.

Anàlisi de les càrregues administratives que comporta la proposta

D'acord amb l'article 60.2 de la Llei 1/2019, la memòria ha d'incorporar una anàlisi de les càrregues administratives que comporta la proposta

L'Acord del Consell de Govern de 16 de març de 2012 determina el contingut i el sistema d'elaboració de l'estudi de càrregues administratives i el sistema d'elaboració de l'estudi a la Comunitat Autònoma.

L'estudi de càrregues administratives té per objecte identificar i quantificar els costos que té la presentació de documentació o informació a l'Administració, en l'inici o tramitació dels procediments. Si bé en les directrius europees es consideren estrictament càrregues administratives només les que afecten les empreses, els estudis de càrregues administratives es fan també amb relació a les normes que afecten altres entitats o els ciutadans, especialment en relació amb la tramitació dels procediments administratius.

Òrgan que fa l'estudi: Direcció General de Participació. Transparència i Voluntariat

Data: 01/12/2021

Índex

1. Presentació i dades identificatives
2. Valoració econòmica de les càrregues administratives
3. Conclusions

3.3.1. Presentació i dades identificatives

3.3.1.1. Normes

-Norma vigent:

En la Comunitat Autònoma, el dret a la informació pública està previst a la Llei 4/2011, si bé aquesta Llei no preveu cap procediment. Per altra banda, la Llei 27/2006 no s'ha desenvolupat a la nostra normativa. Per tot això, es conclou que els procediments d'accés a la informació pública, objecte de regulació del Projecte de decret que s'analitza actualment, no es troben regulats a la Comunitat Autònoma, per la qual cosa no es pot fer una comparació amb les càrregues anteriorment prevista a la normativa.

S'ha de tenir en compte també que alguns tràmits si bé estan desenvolupats, en alguns

C/ de l'Uruguai, s/n
Velòdrom Illes Balears
07010 Palma
Tel. 971 17 77 14



Adreça de validació:

https://

CSV:

aspectes, pel Projecte, no venen establertes o imposades en ell, sinó que deriven del que s'ha previst a la normativa bàsica estatal. Així les Lleis 19/2013 i 27/2006 ja determinen:

- qui pot fer ús d'aquest dret (art 12 Llei 19/2013 i art 2.7 de la Llei 27/2006),
- les característiques de la sol·licitud, amb els mínims requisits per facilitar l'exercici d'aquest dret universal (art 17 de la Llei 19/2013 i, de forma més ambigua l'article 10 de la Llei 27/2006),
- el tràmit de demanar concreció de la petició al sol·licitant (art 19.2 Llei 19/2013 i 10.2a) de la Llei 27/2006)
- o el de demanar als tercers afectats que al·leguin el que considerin convenient de l'article 19.3 de la Llei 19/2013, i aplicable a les sol·licituds ambientals de forma supletòria d'acord amb la disposició addicional primera apartat 2),

En conseqüència, el Projecte desenvolupa aquestes lleis quant al procediment d'accés per a l'àmbit autonòmic, amb alguna especificació pel que fa al de caràcter ambiental derivada de la seva normativa. S'han considerat dos procediments, per aquestes diferències i perquè es consideren així a la Seu Electrònica.

- **Norma en tramitació:** projecte de decret pel qual es regula l'organització administrativa en matèria de transparència i es desenvolupa l'exercici del dret d'accés a la informació pública

- **Fase del projecte:** esborrany

3.3.1.2. Persones destinatàries:

El col·lectiu destinatari del dret d'accés a la informació pública és universal, atès que el pot exercir qualsevol persona, sense necessitat d'acreditar cap interès o de motivar la sol·licitud, i sense requisits de nacionalitat o veïnatge.

Nombre de persones beneficiàries: La Guia per a l'elaboració de l'estudi de càrregues administratives, aprovada per l'Acord Consell de Govern de 16 de març de 2012 BOIB núm. 42, de 23 de març, estableix:

"A l'efecte del càlcul econòmic general de les càrregues, sempre que sigui possible és convenient conèixer el nombre de procediments que es tramiten l'any. Aquesta quantia pot substituir a l'efecte del còmput total de les càrregues, la identificació del nombre de destinataris "potencials", atès que es considera que s'ajusta al nombre habitual de procediments".

En aquest cas, consultades les estadístiques i el registre de sol·licituds d'accés tant generals com ambientals, i amb la projecció de creixement que es pot preveure, podem fer el càlcul mitjà d'uns 450 expedients o persones destinatàries respecte del dret d'accés

C/ de l'Uruguai, s/n
Velòdrom Illes Balears
07010 Palma
Tel. 971 17 77 14



general i uns 40 respecte de les ambientals.

3.3.1.3. Procediment

Nombre total de procediments que s'estableixen a la norma vigent¹: 2

Nom del procediment 1: Procediment de dret d'accés a la informació pública i a la informació de la Llei 19/2013

Aquest procediment s'inicia amb la presentació de la sol·licitud, la qual es pot fer de forma telemàtica, sense impedir la presencial, i sense obligatorietat de tenir certificat digital, per facilitar la presentació.

La normativa no obliga a presentar cap documentació obligatòria de forma general.

Destaca sobre tot la flexibilització dels requisits de presentació quant als mitjans d'autenticació de la identitat en la presentació, en línia amb l'Estat i moltes comunitats autònomes i segons demana la doctrina especialitzada i el Defensor del Poble.

Nombre d'expedients que es tramiten en un any: 450 (quantia estimada projectada per anys propers)² (Font de la informació: estadístiques i registre de sol·licituds d'accés que es duen a la Direcció General)

Nom del procediment 2: Procediment de dret d'accés a la informació ambiental

Aquest procediment s'inicia amb la presentació de la sol·licitud, la qual es pot fer de forma telemàtica, sense impedir la presencial, i sense obligatorietat de tenir certificat digital, per facilitar la presentació.

La normativa no obliga a presentar cap documentació obligatòria de forma general.

¹ No s'inclouen com a procediments els tràmits d'esmena de la sol·licitud o de concreció de la informació atès que no inicien cap procediment, sinó que són tràmits del mateix procediment que es poden donar eventualment. A més, aquests tràmits s'intenten solucionar sempre de la forma més fàcil per a la persona interessada, ateses les característiques d'aquest procediment.

Els tràmits d'al·legacions de tercers o de petició de consentiment per donar dades personals, no suposen la presentació de sol·licituds que inicien procediments, i per tant, no s'han de valorar d'acord amb la Guia.

² En 2020 es varen presentar 303 sol·licituds de dret d'accés generals
En 2021, actualment, a 1 de desembre s'han presentat 411
(Font de la informació: base de dades del registre de saips i l'estadística publicada a la web)

C/ de l'Uruguai, s/n
Velòdrom Illes Balears
07010 Palma
Tel. 971 17 77 14



Destaca sobre tot la flexibilització dels requisits de presentació quant als mitjans d'autenticació de la identitat en la presentació, en línia amb l'Estat i moltes comunitats autònomes i segons demana la doctrina especialitzada i el Defensor del Poble.

Nombre d'expedients que es tramiten en un any: 40 (Font de la informació: estadístiques i registre de sol·licituds d'accés ambiental que es duen a la Direcció General)³.

3.3.2. Valoració econòmica de les càrregues

Procediment 1: Presentació de la sol·licitud, la qual pot ser electrònica i sense necessitat d'adjuntar documentació adjunta obligatòria: 5€

Procediment 2: Presentació de la sol·licitud, la qual pot ser electrònica i sense necessitat d'adjuntar documentació adjunta obligatòria: 5€

Cost Global: 2.450€

	Cost total del procediment
PROCEDIMENT 1	2.250,00 €
PROCEDIMENT 2	200,00 €
PROCEDIMENT ...	
Cost global de la norma	2.450,00 €

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA									
PROCEDIMENT 1									
Procediment de dret d'accés a la informació pública i a la informació de la Llei 19/2013									
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Presentació sol·licitud (art 13)	2	Presentar una sol·licitud electrònica		5,00		450,00			2.250,00
									0,00
									0,00
								Cost total del procediment	2.250,00

³ En 2020 es varen presentar 21 expedients de dret d'accés mediambiental. En 2021 actualment, a 1 de desembre, s'han presentat 32



IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA									
PROCEDIMENT 2									
Procediment de dret d'accés a la informació pública i a la informació ambiental									
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Presentació sol·licitud (art 13)	2	Presentar una sol·licitud electrònica		5,00		40,00			200,00
									0,00
									0,00
								Cost total del procediment	200,00

3.3.3. Conclusions

3.3.3.1. Valoració de les càrregues establertes amb relació a l'objecte de la normativa en projecte.

En el Decret s'han intentat simplificar les càrregues administratives del procediment aplicable, mantenint només aquelles considerades necessàries per a la tramitació dels dos procediments. No es poden eliminar càrregues previstes atès que només es perveuen les mínimes, derivades de la presentació de la sol·licitud, amb possibilitat de fer-ho telemàticament i sense necessitat d'adjuntar documentació.

Aquesta norma també pretén facilitar l'exercici del dret en un aspecte que no valora el **"Model de Costos Estàndard"** però que permet l'accés per igual a tota la ciutadania, com és la no obligatorietat de l'ús del certificat digital, atès que es tracta d'un dret que ha d'estar a l'abast de tothom.

Igualment, no s'ha considerat adequat obligar a la tramitació electrònica atès que certa part de la població no està totalment familiaritzada amb els tràmits telemàtics i la intenció és, com hem repetit, facilitar l'exercici d'aquest dret a tota la ciutadania.

Indicar, també, que el Decret preveu terminis per determinats tràmits per intentar que el termini per resoldre no s'allargui per qüestions procedimentals, com reclama la doctrina. Així, es determinen terminis per remetre la sol·licitud a un altre òrgan competent (art 16.3), per a la derivació ala unitat de transparència (art 18.1), en els tràmits per demanar la informació en possessió d'altres subjectes obligats a subministrar-la (art 33), etc



3.3.3.2. Comparació de càrregues entre la norma vigent i el projecte

Atès que el procediment del dret d'accés a la informació pública no estava regulat a la Comunitat Autònoma amb anterioritat, no cal fer la valoració de les càrregues administratives respecte de la regulació anterior, perquè aquesta regulació no suposa que se n'estableixin o incrementin.

3.3.3.3. Reducció de càrregues amb relació a la normativa vigent

Atès que no hi ha normativa vigent sobre la matèria no es poden reduir les càrregues ni es pot fer cap càlcul de la reducció

Palma, a la data de la signatura electrònica

La cap del Servei de Transparència i Bon Govern

[Redacted signature]

[Redacted vertical bar]

C/ de l'Uruguai, s/n
Velòdrom Illes Balears
07010 Palma
Tel. 971 17 77 14

[Redacted vertical bar]



Adreça de validació:

https://[Redacted URL]

CSV: [Redacted CSV]

Annex II

Informe previ sobre l'impacte en la infància i l'adolescència de les disposicions normatives

1. **Identificació de la norma:** Projecte de decret pel qual es regula l'organització administrativa en matèria de transparència i es desenvolupa l'exercici del dret d'accés a la informació pública a l'àmbit de l'Administració autonòmica de les Illes Balears i del seu sector públic instrumental

Origen de la seva elaboració: Desplegament de la Llei 4/2011 en el marc de la normativa bàsica (Llei 19/2013, de 9 de desembre, i quant al dret d'accés a la la informació ambiental, Llei 27/2006)

2. **Identificació dels drets, les necessitats i els grups concrets de la infància sobre els quals la norma pot impactar**

2.1. Drets concrets de la infància sobre els quals la norma pot tenir incidència

La norma no té impacte algun sobre els drets de la infància. Evidentment, el Decret fa referència al dret a la informació, però no modifica la situació derivada de la Llei bàsica quant als drets dels menor en aquesta matèria.

Si be es tracta d'un dret universal, atès que el pot utilitzar qualsevol persona, es considera que per poder fer la sol·licitud i iniciar el procediment, s'ha de tenir capacitat d'obrar, per aplicació de la normativa general⁴. És a dir, quan el menor no tengui aquesta capacitat d'obrar, necessitarà l'assistència de la persona que tengui la seva pàtria potestat o tutela per exercir-lo, sense que això impliqui que no tenen el dret, ja que, com a persones que són, també són titulars del dret a la informació pública.

Per altre banda, atès que no s'exigeix acreditar cap interès legítim, la sol·licitud la podria fer-la qualsevol persona sense indicar que la fa en nom d'una altra. Únicament

⁴ GUÍA DE PROCEDIMIENTO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA LOCAL publicado por la FEMP (Ed. Thomson Reuters Aranzadi) <http://femp.femp.es/files/3580-1777-fichero/GU%C3%8DA%20PROCEDIMIENTO%20ACCESO.pdf>
¿Puede solicitar el acceso a la información pública una persona menor de edad? Sí, si bien habrá que atender a las normas generales sobre la capacidad de obrar durante la minoría de edad previstas en el Código Civil. A este respecto, conviene indicar que en el Código Civil no existe ninguna previsión sobre la edad mínima que se precisa para el ejercicio del derecho de acceso a la información pública, lo que no ha evitado que algunas normas autonómicas de transparencia hayan establecido una edad mínima (14 o 16 años). Por otra parte, la exigencia de esta edad mínima lo es a efectos de que el menor deba estar asistido por quien ostente la patria potestad en caso de no alcanzar dicha edad, ya que, como personas que son, también son titulares de este derecho.



seria convenient l'exercici en nom i representació del menor o discapacitat, respecte d'informacions amb dades personals d'aquest, per facilitar l'accés.

En qualsevol cas, el Decret ho regula en els mateixos termes que la normativa bàsica, per la qual cosa es pot dir que la regulació que conté no té cap impacte sobre la infància i l'adolescència.

Definició de nen	Dret a la protecció de la vida privada	econòmica i el treball infantil
Principi de no discriminació	x Dret a la informació	Dret a ser protegits contra l'ús il·lícit i el tràfic d'estupefaents
Principi d'interès superior del nen	Obligacions comunes dels pares i assistència de l'Estat	Dret a ser protegits contra l'explotació i l'abús sexual
Donar efectivitat als drets fins al màxim dels recursos disponibles	Dret a la protecció contra tota forma de violència	Dret a ser protegits de venda, tràfic i tràfic de nens
Drets i deures dels pares i evolució de les facultats del nen	Drets dels nens privats del seu mitjà familiar	Dret a ser protegits contra altres formes d'explotació
Dret a la vida, la supervivència i el desenvolupament	Drets del nen en matèria d'adopció	Tortura i privació de llibertat
Dret a un nom i una nacionalitat	Drets dels nens refugiats	Drets dels nens afectats per un conflicte armat
Dret a preservar la identitat	Drets dels nens amb discapacitat	Dret a la recuperació i reintegració social dels nens víctimes de qualsevol forma d'abandó o maltractament
La separació del nen dels seus pares	Dret a la salut	Drets dels nens que han infringit les lleis penals. Administració de Justícia de Menors
La reunificació de la família	Dret a l'avaluació periòdica de l'internament	x No es considera que la norma vagi a tenir impacte algun sobre els drets de la infància
Els trasllats il·lícits i la retenció il·lícita	Dret a beneficiar-se de la Seguretat Social	
El dret del nen a ser sentit	Dret a beneficiar-se d'un nivell de vida adequat per al seu desenvolupament	
Dret a la llibertat d'expressió	Dret a l'educació	
Dret a la llibertat de pensament, de consciència i de religió	Nens de minories o pobles indígenes	
Dret d'associació i de reunió	Dret a l'esplai, al joc i a participar en activitats artístiques i culturals	
	Dret a ser protegits contra l'explotació	

Marcar amb una x l'opció que correspongui.

2.2. Necessitats bàsiques de la infància sobre les quals la norma pot tenir incidència:

La norma no té impacte algun sobre els drets de la infància

Alimentació adequada

Habitatge adequat

C/ de l'Uruguai, s/n
Velòdrom Illes Balears
07010 Palma
Tel. 971 17 77 14



Adreça de validació:

https://[redacted]

CSV: [redacted]

	Vestit i higiene adequada
	Atenció sanitària
	Somni i descans
	Espai exterior adequat
	Exercici físic
	Protecció de riscos físics
	Protecció de riscos psicològics
	Necessitats sexuals
	Participació activa i normes

	estables
	Vinculació afectiva primària
	Interacció amb adults
	Interacció amb iguals
	Educació formal
	Educació no formal
	Joc i temps d'oci
X	No es considera que la norma vagi a tenir impacte algun sobre els drets de la infància

Marcar amb una x l'opció que correspongui.

2.3. Especial impacte de la norma en grups concrets i circumstàncies de nens, nenes i adolescents:

X	No impacta en cap grup de forma especial
	Sí, impacta de forma especial en el grup/s que s'indiquen a l'apartat següent

	Menors d'edat homes		migratoris amb referents familiars adults
	Menors d'edat dones		Menors estrangers no acompanyats
	Nens i nenes de 0 a 3 anys		Nens i nenes d'ètnia gitana i altres minories
	Nens i nenes de 3 a 6 anys		Nens i nenes amb discapacitat
	Nens i nenes de 6 a 12 anys		Nens, nenes i adolescents urbans
	Adolescents		Nens, nenes i adolescents rurals
	Nens, nenes i adolescents amb problemes de salut mental		Identitat sexual en la infància i l'adolescència
	Nens o nenes amb malalties cròniques greus		Altres grups: víctimes de violència masclista
	Consumidors de drogues		
	Nens i nenes que no assisteixen a classe i que abandonen els seus estudis prematurament		
	Víctimes de maltractament		
	Nens i nenes amb dificultats d'aprenentatge		
	Nens, nenes i adolescents amb trastorns de conducta		
	Menors d'edat en conflicte amb la llei		
	Menors d'edat en el sistema de protecció per risc o desemparo		
	Nens i nenes refugiats i sol·licitants d'asil		
	Nens i nenes en processos		

Marcar amb una x l'opció que correspongui.

C/ de l'Uruguai, s/n
Velòdrom Illes Balears
07010 Palma
Tel. 971 17 77 14



Adreça de validació:

https://

CSV:

3. Anàlisi de l'impacte de la infància

El Decret ho regula en els mateixos termes que la normativa bàsica, per la qual cosa es pot dir que la regulació que conté no té cap impacte sobre la infància i l'adolescència.

4. Valoració de l'impacte de la infància

	Negatiu	Quan de l'aprovació de la norma no es derivi l'eliminació o disminució de les deficiències detectades o empitjori la situació de partida, sigui el que sigui aquesta.
	Positiu	Quan de l'aprovació de la norma no es derivi modificació alguna de la situació de partida.
	Positiu	Quan de l'aprovació de la norma es derivi l'eliminació o disminució de les deficiències detectades o millori en tot caso la situació de partida, sigui el que sigui aquesta.
X	Sense impacte	

Marcar amb una x on correspongui.

Motivació i justificació de la valoració:

El Projecte de decret regula l'estructura organitzativa interna en matèria de transparència i el desenvolupament del procediment del dret d'accés a la informació pública, que pot utilitzar qualsevol persona, sempre que tingui capacitat d'obrar, en els mateixos termes que s'estableixen a la normativa bàsica i el Codi Civil. En conseqüència, aquest Projecte no té cap impacte sobre la Infància i l'adolescència.

Palma, a la data de la signatura electrònica

La cap del Servei de Transparència i Bon Govern

[Redacted signature]

C/ de l'Uruguai, s/n
Velòdrom Illes Balears
07010 Palma
Tel. 971 17 77 14



Adreça de validació:

https://[Redacted URL]

CSV: [Redacted CSV]



GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

[REDACTED]

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

[REDACTED]

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

[REDACTED]

CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 13-dic-2021 11:01:57 AM GMT+0100

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADEDES DEL DOCUMENT

Nom del document: Annexos_I_i_II_MAIN_decret_acces.pdf

Data captura: 13-dic-2021 11:12:00 AM GMT+0100

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 11



Adreça de validació:

https://[REDACTED]

CSV: [REDACTED]