

Memòria inicial d'anàlisi de l'impacte normatiu sobre l'elaboració d'un projecte de decret pel qual es regula l'organització administrativa en matèria de transparència i es desenvolupa l'exercici del dret d'accés a la informació pública a l'àmbit de l'Administració autonòmica de les Illes Balears i del seu sector públic instrumental

MEMÒRIA D'ANÀLISI D'IMPACTE NORMATIU	
Objecte	Projecte de decret pel qual es regula l'organització administrativa en matèria de transparència i es desenvolupa l'exercici del dret d'accés a la informació pública a l'àmbit de l'Administració autonòmica de les Illes Balears i del seu sector públic instrumental
versió	1 ^a
Emissor	DGPTV
Data	1/12/21
Estat del procediment	fase d'audiència i informació pública (desembre 2021).
Novetats principals	

Objecte de la memòria: es desenvolupa de conformitat amb el que disposen l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears pel qual l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa i l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

ÍNDEX DE LA MEMÒRIA

1. Oportunitat de la proposta normativa:
 - 1.1. Justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu.
 - 1.2. Adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.
2. Contingut:
 - 2.1. Marc normatiu en què s'insereix la proposta (relació amb l'ordenament estatal i europeu).
 - 2.2. Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga.

C/ de l'Uruguai, s/n
 Velòdrom Illes Balears
 07010 Palma
 Tel. 971 17 77 14



Adreça de validació:

[https://\[redacted\]](https://[redacted])

CSV: [redacted]

2.3. Adequació a l'ordre de distribució de competències: Competències de la CAIB sobre la matèria.

2.4. Contingut i anàlisi

3. Anàlisi dels impactes:

3.1. Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.

3.2. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.

3.3. Anàlisi de l'estudi de càrregues administratives que comporta la proposta.

3.4. Informe sobre l'impacte de gènere

3.5. Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent:

3.5.1. Valoració del compliment del Decret 49/2018, de 21 de desembre, sobre l'ús de les llengües oficials en l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

3.5.2. Avaluació d'altres impactes prevists en la legislació vigent:

- a) Impacte sobre la infància i l'adolescència
- b) Impacte sobre la família
- c) Impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere
- d) Anàlisi sobre igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat
- e) Impacte sobre el canvi climàtic

4. Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels Informes emesos i el seu reflex en el text de la proposta, si escau.

5. Referència al procediment d'elaboració normativa.

6. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

7. Control posterior de la qualitat normativa

Memòria d'anàlisi impacte normatiu

1. Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma



1.1. Justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu

a) Justificació de la necessitat de regulació

En el BOIB núm. 53 de 9 d'abril de 2011, es va publicar la Llei 4/2011¹, de 31 de març de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears. Aquesta Llei, entre d'altres qüestions, regula, a més d'una sèrie d'obligacions de transparència en la gestió administrativa, el dret de la ciutadania a rebre informació sobre els assumptes que siguin del seu interès de una manera accessible, comprensible i transparent, així com a accedir als arxius i registres administratius. Així, després d'enumerar, entre els principis generals que informen la bona administració i el bon govern, el de transparència i el de informació administrativa, regula en l'article 4 el dret de la ciutadania a la informació administrativa com a primer esglaó del concepte d'accés i, en general, el dret de la ciutadania a tenir informació i conèixer les actuacions i les iniciatives d'actuació pública.

A continuació, l'article 5, sobre l'accés a arxius i registres, disposa —en relació a l'accés de la ciutadania a aquests arxius i registres de l'Administració de la comunitat autònoma i dels organismes i les entitats que en depenen, com també als documents que es troben en poder seu— que l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears ha de fer públiques en la pàgina web respectiva, en un apartat específic, les condicions d'accés al conjunt d'arxius i registres i ha de treballar per implantar progressivament l'ús de les noves tecnologies en l'accés.

Posteriorment, l'article 37 estableix que “als efectes d'aquesta llei, la transparència política és el nivell d'accessibilitat i publicitat que el Govern ofereix a la ciutadania en relació amb les seves activitats públiques i la garantia de l'exercici del dret dels ciutadans i de les ciutadanes a la informació sobre el funcionament intern del Govern i les seves institucions, com també de tots els aspectes que afecten la gestió política”.

No obstant, aquesta Llei no incorpora, com tampoc ho feia la Llei 30/1992 de 26 de novembre, de Règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, un procediment específic per exercitar el dret d'accés a la informació pública ni per a l'accés als arxius i registres administratius.

Actualment, no obstant això, hem d'entendre aquest dret en el marc de la normativa bàsica que es va aprovar pocs anys després de la Llei 4/2011, constituït fonamentalment per la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, dret d'accés i bon govern, que ho regula en el capítol III del Títol I. Posteriorment s'aprova la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, la qual remet a la Llei

¹ Aquesta Llei s'ha vist afectada per lleis posteriors com ara la Llei 16/2016, de 9 de desembre, de creació de l'Oficina de Prevenció i Lluita contra la Corrupció a les Illes Balears i la Llei 1/2019, de 31 de gener del Govern



19/2013, en l'article 13 d), quan preveu el dret de totes les persones en les seves relacions amb les administracions per accedir a la informació pública, arxius i registres norma.

Aquesta Llei 19/2013 regula unes obligacions de publicitat activa que es configuren com uns mínims que les diferents administracions poden sobrepassar voluntàriament, a la vegada que regula, de forma més àmplia i completa que en la regulació de la Llei 30/1992, un dret subjectiu d'accés a la informació pública amb la previsió d'unes regles procedimentals.

Acabat el període de dos anys que donava la disposició final novena de la Llei 19/013 a les comunitats autònomes i a les entitats locals per d'adaptar-se a les obligacions previstes a aquesta llei, en l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears s'ha anat configurant una estructura administrativa, on la direcció general competent en transparència en cada moment (actualment la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, en endavant DGPTV), en exercici de les seves competències de coordinació en aquesta matèria, ha posat en marxa una xarxa semblant a la prevista per a l'Estat a l'article 21 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, funcionant com a una unitat de coordinació centralitzada de les sol·licituds d'informació que distribueix posteriorment als responsables que s'han nomenat a cada conselleria per a la seva tramitació i resolució mitjançant el procediment que regula el capítol III del Títol I de la Llei bàsica. Aquesta organització ha permès que es donés un assessorament continu als gestors de les sol·licituds de les unitats de transparència, garantint un tractament homogeni d'aquestes, a la vegada que ha ajudat a l'impuls de la seva tramitació i resolució.

Igualment, la Direcció General competent en cada moment en transparència s'ha encarregat de la implementació d'eines telemàtiques per a la seva gestió i de la publicació de la informació relacionada amb el dret d'accés a la pàgina web que es va crear.

S'ha de destacar que aquesta organització, creada inicialment per a la gestió del dret d'accés, s'ha anat estenent a la coordinació, en els àmbits respectius, de qüestions transversals de publicitat activa.

L'experiència ha anat guiant aquest procés i, finalment, es requereix consolidar-lo en un decret que exposi i concreti aquesta organització, establint les funcions pròpies de la Unitat coordinadora i de les diverses unitats de transparència de les diferents conselleries, essent aconsellable crear també la figura de l'interlocutor en els ens del sector públic.

Però, per a l'efectiu exercici d'aquest dret, a més de regular una estructura organitzativa adequada per a la efectiva gestió de la transparència en la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, se precisa una norma que desenvolupi les previsions contingudes en la legislació abans esmentada, que aporti major seguretat jurídica tant als titulars del dret com als gestors administratius i que garanteixi l'adequada tramitació i resolució de les sol·licituds d'accés a la informació pública que es formulin per la ciutadania. Per això, convé concretar terminis per evitar dilacions innecessàries, aclarir dubtes interpretatius i



precisar conceptes jurídics indeterminats, tenint en compte la jurisprudència, la doctrina i els criteris interpretatius vigents.

Per altra banda, la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la que es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient, estableix la normativa bàsica a aplicar, entre d'altres qüestions, en relació al dret d'accés a la informació pública ambiental que obri en poder de les autoritats públiques o altre subjectes en el seu nom, i que es regulen fonamentalment en el seu capítol III del Títol II. Aquesta Llei, també preveu la creació d'unitats responsables de la informació ambiental i té grans analogies amb la Llei 19/2013 en relació a la tramitació de les sol·licituds d'accés.

Per tant, es tracta de dos drets amb grans similituds en la tramitació del procediment, ambdós de caràcter transversal i amb un fonament comú, essent d'aplicació supletòria a les ambientals la Llei 19/2013, d'acord amb el que estableix la disposició addicional primera (apartats 2 i 3) d'aquesta darrera Llei. De fet, actualment s'estan gestionant conjuntament, si bé, aplicant a cada procediment la normativa que li correspon.

Per això, atès que la gestió de les sol·licituds d'accés a informació ambiental no ha tingut cap desenvolupament legal ni reglamentari en la nostra comunitat autònoma i que, per raons d'economia i eficiència, és convenient incardinar la gestió i tramitació de les sol·licituds ambientals en l'estructura organitzativa encarregada de les sol·licituds de la Llei 19/2013, s'ha optat per regular-les dins d'aquest Decret.

En definitiva, aquesta proposta normativa es justifica en la manca de desplegament reglamentari de les previsions legals sobre el dret d'accés a la informació pública de la Llei 19/2013, de 9 de desembre i també del dret d'accés previst a la Llei 27/2006, de 18 de juliol. Per això, es considera necessària i oportuna la redacció d'un decret que, en desplegament de la Llei 4/2011 i en el marc de les determinacions de les esmentades normes bàsiques, fixi la tramitació de les sol·licituds de dret d'accés a la nostra administració, tant les de caràcter general com les mediambientals, aclarint certs aspectes procedimentals que en la pràctica dels darrers anys s'han demostrat conflictius, i determini els òrgans competents per tramitar-les i resoldre-les. Igualment, és necessari regular l'estructura administrativa adequada per a la gestió de la transparència, de forma que es doni recolzament normatiu a la xarxa organitzativa que s'ha anat teixint per a l'aplicació de la Llei 19/2013 i de la Llei 27/2006, per tal de vertebrar la transparència en aquesta Administració autonòmica i el seu sector públic instrumental.

D'altra banda, aquesta norma reglamentària s'ha d'emmarcar dins l'Agenda Balear 2030, estratègia de governança del Govern de les Illes Balears per impulsar el desenvolupament sostenible en la línia dels 17 Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS) de l'Agenda 2030 de les Nacions Unides. L'Agenda Balear 2030 es fonamenta en tres espais de diàleg com a puntals fonamentals: sostenibilitat social; sostenibilitat energètica i ambiental, i sostenibilitat econòmica. Aquest Decret ha d'estar directament alineat amb l'ODS 16, «Pau, Justícia i Institucions sòlides»



b) Alternatives regulatòries i justificació del rang normatiu

Alternatives regulatòries. És cert que a les Illes Balears no s'ha aprovat encara una llei pròpia de transparència posterior a la Llei 19/2013, de 9 de desembre, que adapti el contingut de la Llei 4/2011. No obstant això, la tramitació més breu d'un reglament respecte d'una llei, la conveniència de regular de forma prioritària l'organització en matèria de transparència en la Comunitat Autònoma i el seu sector públic, així com la necessitat de donar seguretat jurídica a certs aspectes del procediment per l'exercici del dret d'accés, solucionant algunes qüestions que han anat apareixent en l'exercici d'aquest dret, aconsellen i fan oportuna i necessària l'aprovació d'aquest Decret de forma prioritària i prèvia a una nova llei. Aquesta opció regulatòria s'exposava a la memòria de la consulta prèvia que es va realitzar en febrer d'aquest 2021, sense que s'hagi presentat cap suggeriment en relació a aquesta qüestió.

Per altra banda, un dels compromisos del IV Pla de Govern Obert que lidera l'Estat, actualment en marxa, és la modificació de l'actual Llei 19/2013, per la qual cosa, la prudència aconsella tenir clars els objectius i les línies d'aquesta modificació abans de fer la llei autonòmica, sense perjudici que posteriorment, fos necessari, si escau, modificar el text del reglament per a la seva adaptació.

Quant al rang normatiu de la norma que es projecta, la disposició final quarta de la Llei 4/2011, de 31 de març, faculta al Govern de les Illes Balears per dictar les disposicions reglamentàries que siguin necessàries per desplegar i executar aquesta llei, de forma que es considera adient regular mitjançant decret el dret d'accés a la informació pública, sempre en el marc de la normativa bàsica. El rang de decret permet complir amb els objectius marcats, si bé dins els límits de la potestat reglamentària.

És cert que es tracta d'un desenvolupament parcial de la Llei 4/2011. Aquesta norma tracta qüestions molt diverses que han estat desenvolupades ja per altres reglaments, com ara el Decret 6/2013, de 8 de febrer, de mesures de simplificació documental dels procediments administratius. Es considera que la matèria objecte d'aquest projecte té entitat suficient per justificar un desenvolupament propi.

A més, quant a la publicitat activa, no es considera necessari un desenvolupament reglamentari de la Llei 4/2011, atès que es complementa amb el que estableix la llei bàsica estatal, que regula amb rang legal tota una sèrie d'obligacions, que se configuren com uns mínims que les diferents administracions poden sobrepassar voluntàriament, sense necessitat de regulació prèvia o, per exemple, amb altres mecanismes, com ara el Codi ètic aprovat per Acord de Consell de Govern de 2016, el qual preveu obligacions noves de transparència respecte als càrrecs i al personal eventual. En aquest aspecte, es preferible fer en una fase següent una nova llei, amb noves fites, que tracti aquesta qüestió.

Per altra banda, la Llei 27/2006, igualment de caràcter bàsic, no ha tingut cap desenvolupament legal ni reglamentari a la nostra comunitat. Això no obsta perquè



aquest decret prevegi de forma paral·lela a la regulació sobre la tramitació de les sol·licituds d'accés general, les especificacions que facilitin la gestió de les de caràcter ambiental, incardinant-les en l'estructura organitzativa prevista per aquelles, per raó d'eficiència i economia.

Quant a la qüestió de l'estructura organitzativa aplicable tant a les sol·licituds d'accés generals com a les mediambientals, es fonamenta en la facultat autoorganitzativa de l'administració.

De conformitat amb el que disposen els articles 17 e), 46.1 i 47.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, correspondrà al Consell de Govern, aprovar les disposicions reglamentaries de caràcter general, adoptant la forma de Decret.

1.2. Adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma

La memòria de la consulta pública preveia els grans objectius d'aquest Decret: agilitzar l'exercici del dret d'accés a l'àmbit de l'Administració autonòmica de les Illes Balears, inclòs el seu sector públic, i aportar un major nivell de seguretat jurídica, tant als titulars del dret com als gestors administratius; desenvolupar aspectes del procediment que s'ha de seguir en la tramitació de les sol·licituds de dret d'accés a la informació pública, determinar els òrgans competents per tramitar i resoldre, i establir l'estructura organitzativa en què s'ha d'inserir el procediment. A més, s'indicava l'objectiu de recolzar normativament la creació d'una xarxa organitzativa que s'ha anat teixint amb l'aplicació de la Llei 19/2013, per tal de vertebrar la transparència en aquesta Administració autonòmica i el seu sector públic instrumental.

Més concretament, com a objectius que es volen assolir amb aquesta normativa podem esmentar els següents:

1. Establir les funcions de la Unitat coordinadora i de les diverses unitats de transparència de les diferents conselleries.
2. Determinar la incardinació entre les conselleries i els ens del sector públic instrumental en la gestió de la transparència.
3. Regular el Registre únic de sol·licituds d'accés a la informació pública en el qual s'anotin, totes les sol·licituds dirigides a l'Administració de la Comunitat Autònoma i el seu sector públic instrumental.
4. Delimitar i aclarir el concepte d'informació pública, per distingir-lo d'altres figures.
5. Determinar les especificacions de la tramitació de les sol·licituds d'informació ambientals.
6. Facilitar l'exercici del dret d'accés a la major quantitat de persones, indicant de forma expressa que, en la tramitació telemàtica, no seran necessaris els mecanismes per a l'acreditació de la identitat mitjançant certificat electrònic.



7. Regular algunes qüestions procedimentals que necessiten un desenvolupament jurídic per major seguretat (com ara, la forma de tramitar les sol·licituds que plantegen qüestions transversals o que afecten a diversos òrgans; regles per gestionar les sol·licituds en què la informació estigui en possessió de les persones obligades a subministrar informació a les quals fa referència l'article 4 de la Llei 19/2013; precisar conceptes jurídics indeterminats per a una aplicació restrictiva, justificada i proporcionada de les causes d'inadmissió o dels límits a l'exercici del dret d'accés; adaptar la regulació a la jurisprudència i als criteris del Consell de Transparència i Bon Govern (CTBG) i de l'Agència Espanyola de Protecció de Dades, entre d'altres; regular la qüestió de les al·legacions de tercers afectats; preveure un dret d'audiència en alguns supòsits; concretar terminis per evitar dilacions innecessàries, etc).
8. Aclarir el règim d'impugnació en relació a les resolucions expresses o presumptes en matèria mediambiental.

2. Contingut de la norma

- 2.1. Marc normatiu en què s'insereix la proposta (relació amb l'ordenament estatal i europeu)
- 2.2. Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga.
- 2.5. Adequació a l'ordre de distribució de competències: Competències de la CAIB sobre la matèria.
- 2.6. Contingut i anàlisi

L'article 60.2 de la Llei 1/2019 estableix que la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar, entre altres extrems, el marc normatiu en què s'insereix la proposta, la relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga, l'adequació a l'ordre de distribució de competències i la relació amb l'ordenament estatal i europeu.

2.1. Marc normatiu en què s'insereix la proposta

Marc normatiu estatal i europeu

- Article 105.b) de la Constitució espanyola.
- Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern
- Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a l'informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient. (Directives 2003/4/CE i 2003/35/CE)
- Reglament europeu 2016/679 del Parlament i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades



personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE.

- Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal i garantia dels drets digitals.
- Reial decret 1720/2007, de 21 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal
- Directiva europea 2003/98/CE, de 17 de novembre de 2003, del Parlament Europeu i del Consell, relativa a la reutilització de la informació del sector públic.
- Llei 37/2007, de 16 de novembre, sobre reutilització de la informació del sector públic
- Reial Decret Legislatiu 1/1996, de 12 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de propietat intel·lectual que regularitza, aclareix i harmonitza les disposicions legals vigents sobre la matèria
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- En l'àmbit de la Unió Europea regeix el Reglament (CE) Num 1049/2001 del Parlament europeu i del Consell de 30 de maig de 2001 relatiu a l'accés del públic als documents del Parlament Europeu, del Consell i de la Comissió ²

Normativa autonòmica

- Estatut d'autonomia de les Illes Balears (EAIB, en endavant), en la seva redacció posterior a la reforma duta a terme mitjançant la Llei Orgànica 1/2007, de 28 de febrer. Article 14.1: "Sense perjudici del que disposa la legislació bàsica de l'Estat, una llei del Parlament de les Illes Balears regularà el dret a una bona administració i a l'accés als arxius i registres administratius de les institucions i administracions públiques de les Illes Balears"
- Llei 4/2011, de 31 de març de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears
- Decret 1/2019, d'11 de gener, regulador de la Comissió per a les Reclamacions d'Accés a la Informació Pública
- Art 459 i següents de la Llei 11/1998, de 14 de desembre, sobre el règim específic de les taxes de la comunitat autònoma de les Illes Balears (modificada per la disposició final primera, apartat 11 de la llei 3/2020, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2021
- Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears

² <https://www.europarl.europa.eu/at-your-service/es/transparency/public-access-to-documents>



- Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, correspon al president determinar la composició del Govern i configurar l'estructura de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears
- Decret 47/2021, de 3 de desembre pel qual es creen i es regulen la Comissió Interdepartamental de Govern Obert, la Comissió Tècnica de Transparència i la Comissió Tècnica de Dades Obertes. Els dos primers òrgans només s'esmenten en l'article 9 d'aquest Projecte ja que es regulen en l'anterior. El Projecte regula no obstant el que és estrictament estructura i xarxa organitzativa en matèria de dret d'accés.
- Decret 9/2019, de 2 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual es determina la composició del Govern i s'estableix l'estructura de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (modificat per Decret 8/2021, de 13 de febrer),
- Decret 9/2021, de 13 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual es disposa el cessament i nomenament de membres del Govern de les Illes Balears
- Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (modificat pel Decret 25/2021, de 8 de març)

Normativa comparada.

És interessant tenir com a referència la normativa de l'Estat i de les Comunitats Autònomes següent:

- Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (Generalitat de Catalunya) ³
- Decreto 83/2020, de 19 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de desarrollo de la Ley de Cantabria 1/2018, de 21 de marzo, de Transparencia de la Actividad Pública ⁴
- Proyecto de Real Decreto de desarrollo de la Ley 19/2013 de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno ⁵
- DECRETO 105/2017, de 28 de julio, del Consell, de desarrollo de la Ley 2/2015, de 2 de abril, de la Generalitat valenciana, en materia de transparencia y de regulación del Consejo de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno. ⁶

3 Podeu consultar tot l'expedient de tramitació, amb els informes corresponents en aquest enllaç: <https://exteriors.gencat.cat/ca/departament/normativa/projectes-normatius/finalitzats/decret-transparencia>

4 Podeu consultar tot l'expedient de tramitació, amb els informes corresponents en aquest enllaç: <https://transparencia.cantabria.es/documents/3551375/11858320/654004/6be1c227-32b3-cb6b-0cac-dc1cde3d9902>

5

https://transparencia.gob.es/transparencia/transparencia_Home/index/ParticipacionCiudadana/ParticipacionProyectosNormativos/proyectoRDTransparencia.html

Passeig de Sagrera, 2
07012 Palma
971 78 41 69
cpresidencia.caib.es



Adreça de validació:

<https://>

CSV:

- DECRETO 97/2010, de 11 de junio, del Consell, por el que se regula el ejercicio del derecho de acceso a la información ambiental y de participación pública en materia de medio ambiente de la Comunitat Valenciana. (modificat en 2017)
- DECRETO 19/2015, de 24 de febrero, del Gobierno de Aragón, por el que se crea el Registro de solicitudes de acceso a la información pública y el fichero de datos de carácter personal "Solicitantes de acceso a la información pública" (Boletín Oficial de Aragón núm. 43, de 4 de marzo 2015)
- ORDEN de 16 de junio de 2016, por la que se regula la organización y funcionamiento del registro de solicitudes de acceso a la información pública. (B.O.Canarias num 121, de 24 de junio de 2016)
- DECRETO 58 /2020, de 29 de julio, de Consejo de Gobierno, por el que se crea el Registro de solicitudes de acceso a la información pública y reclamaciones de la Comunidad de Madrid y se aprueba su Reglamento de Organización y Funcionamiento (B.O.C.M. Núm. 187, de 4 DE AGOSTO DE 2020)

En relació amb la normativa que afecta el procediment d'elaboració de projectes de llei o de reglaments:

- Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears (articles 53 a 62).
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (articles 127 a 133).
- Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, en relació amb l'informe de l'impacte de gènere (article 5.3).
- Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses (disposició adicional desena), en relació amb la inclusió, en la memòria d'anàlisi de l'impacte, de l'impacte de la norma sobre la família.
- Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil, en relació amb la memòria de l'impacte de la norma sobre la infància i l'adolescència (article 22 *quinquies*), respecte de la inclusió, en la memòria d'anàlisi de l'impacte, de l'impacte de la norma en la infància i en l'adolescència.
- Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI-fòbia (article 32), en relació amb l'avaluació de l'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI.

6 DOGV núm. 8118, de 01.09.2017

Passeig de Sagrera, 2
07012 Palma
971 78 41 69
cpresidencia.caib.es



Adreça de validació:

<https://>

CSV:

- Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica de les Illes Balears, en relació amb una avaluació de canvi climàtic, que ha de tenir per objecte analitzar la repercussió del projecte en la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic (article 18).
- Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció Internacional sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat en relació amb l'impacte de la norma en matèria d'igualtat d'oportunitats, no-discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat, quan aquest impacte sigui rellevant (DA 5a).

2.2. Relació de disposicions afectades i taula de vigències sobre la mateixa matèria

Atès que aquest Projecte regula per primera vegada tant l'estructura organitzativa de la transparència, sense perjudici de les normes de la Presidenta de les Illes Balears que afecten a l'estructura del Govern i de l'Administració, com el dret d'accés tant el general com l'ambiental, no es modifica ni deroga cap norma anterior.

2.3. Adequació a l'ordre de distribució de competències

Com va indicar el Dictamen del *Consejo de Estado* sobre el Projecte de Real Decret que desenvolupa la Llei 19/2013, de 9 de desembre (exp 344/2019) *"la Ley se dictó al amparo de lo dispuesto en los párrafos 1.º, 13.º y 18.º del artículo 149.1 de la Constitución y que, por consiguiente y a excepción de determinados preceptos identificados en la disposición final octava, posee carácter básico, lo que determina que la mayoría de sus previsiones resulten de aplicación en todo el territorio nacional y hayan de ser tenidas en cuenta por las comunidades autónomas que aborden la regulación de esta materia. (...)La transparencia constituye, por tanto, una materia respecto de la cual se produce la concurrencia de normas dictadas por distintos entes territoriales, lo que da lugar a un complejo marco normativo en el que ha de insertarse el Reglamento que el proyecto de Real Decreto examinado pretende aprobar"*.

Pel que fa a aquest Projecte, resulta aplicable, quant a la part del dret d'accés, fonamentalment l'article 149.18.^a de la Constitució que preveu que és competència de l'Estat: *18. Las bases del régimen jurídico de las Administraciones públicas y del régimen estatutario de sus funcionarios que, en todo caso, garantizarán a los administrados un tratamiento común ante ellas; el procedimiento administrativo común, sin perjuicio de las especialidades derivadas de la organización propia de las Comunidades Autónomas(...)*

L'article 30 de l'EAIB estableix que la Comunitat Autònoma de les Illes Balears té competència exclusiva per a: *"36. Procediment administratiu derivat de les especialitats de l'organització pròpia."*



Per altra banda, l'article 31 preveu que la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en el marc de la legislació bàsica estatal, té competències de desenvolupament legislatiu i execució en les matèries que indica a continuació, entre les que inclou el "règim jurídic".

I l'article 85 estableix que, pel que es refereix a les competències de l'article 31, correspondran a la Comunitat Autònoma el desenvolupament legislatiu i l'execució de la legislació bàsica de l'Estat.

En aquest sentit és important destacar, per la matèria de que tracta aquest projecte reglamentari, el que estableix l'article 14.1 de l'EAIB: *"Sense perjudici del que disposa la legislació bàsica de l'Estat, una llei del Parlament de les Illes Balears regularà el dret a una bona administració i a l'accés als arxius i registres administratius de les institucions i administracions públiques de les Illes Balears"*

Com ja s'ha esmentat abans, aquesta llei va ser la llei 4/2011, de 31 de març de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, la qual regula a l'article 4 la informació ciutadana i a l'article 5 l'accés als arxius i registres, però sense incorporar cap procediment específic per exercir el dret d'accés a la informació pública, ni per l'accés als arxius i registres i quant a l'àmbit autonòmic.

Actualment hem d'entendre aquest dret d'accés en el marc de la normativa bàsica, que es va aprovar amb posterioritat. Aquesta norma bàsica seria la llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, dret d'accés i bon govern, que regula aquest dret en el capítol III del Títol I. Tot això sense oblidar que la llei 27/2006 ja havia regulat, també com a llei bàsica, el dret d'accés a informació ambiental.

En conclusió, aquest projecte s'adequa al marc de distribució de competències amb l'Estat ja que respecta la legislació bàsica estatal i perfila, dins l'àmbit de les competències previstes en l'EAIB, les peculiaritats de l'organització pròpia i les especialitats de procediment que hi són aplicables, d'acord amb l'article 149.1.18 de la CE i l'article 31.1 de l'EAIB.

Per altra banda, l'article 58 de l'EAIB estableix que corresponen al Govern l'exercici i la potestat reglamentària sobre les competències atribuïdes a la Comunitat Autònoma. Concretament, el Govern de les Illes Balears està habilitat per dictar totes les disposicions que siguin necessàries per desplegar i executar la llei 4/2011, de 31 de març, d'acord amb la seva disposició final quarta.

Atès que aquesta llei 4/2011 és d'aplicació només a la Comunitat Autònoma i que els consells insulars i les entitats locals poden regular la seva estructura organitzativa així com adaptar el procediment de l'exercici del dret d'accés a la informació pública a les seves peculiaritats organitzatives, en un reglament orgànic per exemple, o una ordenança en els casos dels ajuntaments, aquest decret és d'aplicació directa només a l'àmbit autonòmic.



Així, la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, estableix a l'apartat 3 de l'article 119 (Dret d'informació en relació amb l'Administració local) que «3. Tots els ciutadans i totes les ciutadanes, en la seva relació amb les corporacions locals, tenen dret a estar informats de les activitats municipals i a utilitzar tots els mitjans d'informació general que estableixi l'ajuntament respectiu, mitjançant l'ús de qualsevol tecnologia al servei de la comunicació, en els terminis i les condicions i amb l'abast que determinin la legislació general sobre la matèria, el reglament orgànic corresponent i les ordenances municipals»

D'altra banda, el Decret 25/2021, de 8 de març, de la presidenta de les Illes Balears pel qual es modifica el Decret 11/2021 (pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears), atribueix a la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, incardinada en la Conselleria de transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, l'impuls del govern obert, a través de la planificació i la coordinació interdepartamental de la transparència, tant en la vessant de la publicitat activa com del dret d'accés, per la qual cosa té la competència per dur la tramitació del Projecte.

2.4. Contingut i anàlisi

El Projecte reglamentari s'estructura en un preàmbul, quatre capítols, set disposicions addicionals, una disposició transitòria, una derogatòria i dues finals.

El capítol I del Projecte de decret regula el seu objecte i el seu àmbit subjectiu i objectiu d'aplicació, amb indicació expressa de l'obligació de subministrament d'informació per part dels subjectes a què fa referència l'article 4 de la Llei 19/2013.

L'àmbit objectiu d'aplicació, tal com s'ha indicat, es refereix tant a les sol·licituds d'accés a la informació pública fetes d'acord amb la Llei 19/2013, com a les de caràcter ambiental fetes d'acord amb la Llei 27/2006, si bé per a aquestes darreres cal ajustar-se a les consideracions que s'indiquen en l'article 3 i, en general, al llarg de l'articulat.

El capítol II es dedica a plasmar l'organització administrativa en matèria de transparència en l'àmbit de la Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Com s'ha dit, des de l'entrada en vigor de la Llei bàsica, l'Administració ha estat treballant en xarxa de forma que la direcció general amb competències en transparència en duia la coordinació i cadascuna de les conselleries gestionava les sol·licituds que se'ls derivaven, incloses les que corresponien als ens del sector públic que hi tenien adscrits. Ara, aquest Projecte dona carta de naturalesa a aquesta organització, estableix les funcions pròpies de la unitat coordinadora i de les diverses unitats de transparència de les diferents conselleries, i crea la figura de l'interlocutor en els ens del sector públic. Aquest capítol tracta, en definitiva, de clarificar les funcions dins l'Administració i el sector públic autonòmic en matèria de transparència per al correcte compliment de les obligacions previstes en la normativa i per millorar l'eficàcia de la gestió.



En darrer lloc, aquest capítol també conté un article en el qual es crea el Registre únic, centralitzat, de sol·licituds d'accés, amb una secció separada per a les de caràcter ambiental, en el qual s'anoten totes les sol·licituds adreçades a l'Administració de la Comunitat Autònoma i el seu sector públic instrumental, i que s'adscriu a la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, a qui en correspon la gestió, a través de la Unitat de Coordinació de Transparència. Aquest Registre permet l'impuls i el seguiment de les sol·licituds d'accés i la generació d'informació estadística. Aquest tipus de registres o bases de dades, les tenen regulats moltes comunitats autònomes i en el Govern ha demostrat la seva efectivitat per a la millor gestió i coordinació de les sol·licituds.

El capítol III conté el desenvolupament del procediment per a l'exercici del dret d'accés a la informació pública. Es divideix en quatre seccions, corresponents respectivament a la delimitació del dret d'accés a la informació pública, a l'inici del procediment, a les causes d'inadmissió i els límits i, finalment, a la tramitació i resolució.

En la secció primera destaca l'esforç per delimitar i aclarir el concepte d'informació pública, per distingir-lo d'altres figures afins i aclarir qüestions que creen confusió en la ciutadania, per millorar la seguretat jurídica. Aquest esforç d'aclarir el concepte també ajudarà als aplicadors del dret.

La segona secció fa esment a la preferència per la tramitació telemàtica tant en el procediment de la Llei 19/2013 com en el de la Llei 27/2006, amb la previsió que l'accés als tràmits telemàtics del dos procediments han d'estar disponibles per a la ciutadania també des de les pàgines web de tots els ens del sector públic autonòmic, de forma que les sol·licituds que es presentin telemàticament s'anotin directament en el Registre únic, sense perjudici de la possibilitat de presentació presencial de les sol·licituds, per permetre així l'exercici del dret a aquelles persones que no tenen facilitats per a les eines telemàtiques.

Amb el mateix objectiu de permetre l'exercici d'aquest dret a la major quantitat de persones i com demanen en general les organitzacions especialitzades en transparència i el Defensor del Poble, el Projecte indica de forma expressa que, en la tramitació telemàtica, no seran necessaris els mecanismes per a l'acreditació de la identitat mitjançant certificat electrònic, i seran suficients sistemes d'identificació de nivell de seguretat baix com els que s'esmenten en l'articulat.

Atès que on es més difícil aconseguir el seguiment i el compliment dels terminis de les sol·licituds plantejades és en els ens del sector públic autonòmic, s'intenta deixar clar també que aquests ens han de incardinar-se en el sistema que es regula, de forma que les pàgines web respectives han d'incloure l'enllaç al tràmit telemàtic que enganxi amb el procediment telemàtic del dret d'accés general per a tota la Comunitat Autònoma, i, si escau, per raó les seves competències, també l'enllaç al tràmit del dret d'accés a informació mediambiental. Així, el model de sol·licitud i el tràmit telemàtic per a cadascun dels dos procediments serà el mateix per a tot l'àmbit d'aplicació de l'article 2 d'aquest



Decret. Amb aquests mecanismes s'estalvien recursos i s'assegura que totes les sol·licituds que es plantegen quedaran anotats en el Registre gestionat per la Unitat de Coordinació, la qual els podrà donar la seva ajuda, assessorament i podrà fer el seguiment necessari.

Una vegada presentada la sol·licitud i anotada en el Registre únic, es preveu una fase molt curta d'anàlisi a càrrec de la Unitat de Coordinació, abans de l'eventual derivació a la unitat de transparència competent per a la tramitació, per tal d'examinar-ne la naturalesa de la sol·licitud, si s'ha de tramitar per aquest procediment, si el Govern n'és l'Administració competent i per comprovar que compleix tots els requisits necessaris per a la seva tramitació, amb la possibilitat de realitzar directament els requeriments corresponents a la persona sol·licitant. Aquesta fase es complementa amb la previsió, en l'article 37.2, de la competència per resoldre aquestes sol·licituds a càrrec de la direcció general competent en transparència. Aquest funcionament agilitza molt la gestió de les sol·licituds de forma que únicament es deriven a les unitats de transparència les que han de gestionar i resoldre d'acord amb aquest Decret, acurtant enormement els terminis de resolució de les sol·licituds que no s'han de gestionar per aquestes.

Un altre mecanisme que es preveu per simplificar el procediment és la possibilitat d'acordar l'acumulació de sol·licituds directament en la mateixa resolució que les resolgui, si es fa dins el termini per resoldre i notificar d'acord amb el que preveu l'article 21.

Per aportar seguretat jurídica en el procediment, el Projecte preveu el tractament que s'ha de donar a les sol·licituds que demanen informació comuna a diversos òrgans o unitats de transparència o que sol·liciten l'accés a diferents informacions que siguin competència de més d'una unitat de transparència.

La secció tercera desenvolupa dos grans aspectes que poden determinar l'accés efectiu a la informació pública: les causes d'inadmissió i els límits aplicables de conformitat amb la Llei 19/2013.

Amb caràcter inicial es distingeix entre els supòsits d'inadmissió de l'article 18 de la Llei 19/2013 i aquells altres casos en què la sol·licitud no es pot trametre d'acord amb aquest procediment per causes generals del Dret (quan el que se sol·licita no és pròpiament informació pública, quan s'hagi de tramitar d'acord amb un règim jurídic específic d'accés no inclòs en aquest Decret o pel corresponent procediment administratiu en els casos de sol·licituds fetes per una persona interessada en un procediment en curs).

A continuació, el Projecte determina les condicions i els criteris d'aplicació i interpretació de cadascuna de les causes d'inadmissió de les sol·licituds d'accés i dels béns jurídics i drets protegits pels límits al dret d'accés legalment previstos en la normativa bàsica. Es tracta d'acotar els conceptes, per major seguretat jurídica, amb una interpretació restrictiva, inspirada en els criteris aprovats pel Consell de Transparència i Bon Govern i en les línies seguides per altres òrgans autonòmics de transparència així com en la normativa comparada i les aportacions doctrinals d'experts en la matèria.



Pels conflictes que normalment implica la contraposició entre el dret d'accés a la informació i la protecció de les dades personals, s'ha dedicat específicament un article al desenvolupament de les previsions legals relatives a la protecció de les diferents dades personals que pot haver-hi en la informació l'accés a la qual se sol·licita.

Quant a la secció quarta, destaca la regulació d'algunes qüestions que havien plantejat problemes pràctics en la gestió, per tractar de donar major seguretat jurídica i garanties, com ara:

- La previsió d'unes regles per gestionar les sol·licituds en què la informació estigui en possessió de les persones obligades a les quals fa referència l'article 4, per suplir la manca de determinació expressa en els instruments jurídics corresponents ja que aquesta qüestió s'havia manifestat molt problemàtica en la pràctica. Convé deixar clar que la manca de previsió de regles no implica que no s'hagi de complir amb aquesta obligació i quines seran aquestes en defecte de previsió.
- La regulació de la petició d'al·legacions a terceres persones afectades: basant-nos en la regulació comparada, s'han establert algunes qüestions que han de clarificar dubtes molt comuns, sobre si s'ha de donar la dada del nom del sol·licitant, facilitats quan s'ha de donar trasllat massiu a moltes persones, etc
- I la previsió d'un tràmit d'audiència a la persona interessada en certs casos, en aplicació de les regles generals de la Llei 39/2015, únicament quan les terceres persones afectades o les persones obligades a subministrar informació de l'article 4 han fet al·legacions contra la petició d'informació. Si bé quant a aquest procediment només l'han previst les lleis de Navarra (art 40) i de Cantabria (art 14.4), s'entén que atès que es una aplicació de la normativa prevista per als procediments en general a l'article 82 de la Llei 39/2015 per garantir el dret de la persona sol·licitant, es factible preveure-lo en un reglament.

Es regulen igualment qüestions referents a la resolució, com ara el termini, que comptarà, d'acord amb el que estableix la normativa bàsica, des de la derivació a l'òrgan competent per resoldre, amb previsió de possibles causes de suspensió; el contingut de la resolució en els diferents supòsits i la determinació de la competència per resoldre.

En relació a la competència per resoldre dels ens del sector públic, es distingeix, per una part, els organismes autònoms i les entitats públiques empresarials que tenen potestats administratives i, en general una bona organització i dotació de recursos, en què serà competent l'òrgan de l'ens al qual els estatuts li atribueixin expressament aquesta competència o a falta de previsió, el o la titular de la conselleria a la qual estigui adscrit, llevat que tenguin unitat de transparència pròpia; i d'una altra part, les fundacions, els consorcis o les societats mercantils públiques, en què la gestió del procediment es realitza des de la conselleria a la qual estigui adscrit.



Així, quan es tracta d'informació en poder d'un ens del sector públic, aquest és qui ha d'analitzar la sol·licitud, la possible aplicació d'algun límit o causa d'inadmissió, etc, sempre amb l'assessorament de la unitat de transparència de la conselleria, i prepara finalment la informació que s'ha de donar. I la conselleria a la qual estan adscrits s'encarregaria, a través de la unitat de transparència, de la gestió i la tramitació de les sol·licituds i la signatura i la notificació telemàtiques de les resolucions. D'aquesta forma es facilita la gestió, l'eficiència de mitjans i la coordinació entre aquests i la conselleria a la qual estan adscrits. L'experiència ha demostrat que aquest model ha estat molt eficient i ha comptat amb la conformitat del sector públic ja que cap ens ha manifestat desacord amb aquest sistema, abans al contrari, els ajuda a estalviar mitjans, tenint en compte que no tots els ens disposen de les eines telemàtiques adequades o de personal suficientment format en elles.

Els darrers articles d'aquesta secció recullen qüestions accessòries, com la formalització de l'accés a la informació, la gratuïtat de l'accés llevat dels supòsits que preveu la normativa bàsica, tenint en compte l'existència d'una taxa ja aprovada, i la publicitat de les resolucions (que s'amplia respecte del mínim previst en l'article 14.2 de la Llei 19/2013) i de les estadístiques, funció aquesta que pretén donar la major transparència a la gestió del dret d'accés.

Finalment, el capítol IV recull un únic article referit al règim d'impugnacions que preveu les diferents possibilitats amb relació a l'òrgan respecte al qual es poden interposar potestativament les reclamacions de forma prèvia al recurs contenciós administratiu, a la vegada que aclareix que, en el cas de les sol·licituds d'informació ambiental, el que cal és interposar un recurs administratiu de reposició. Aquesta és una qüestió discutida en la Doctrina, amb divisió d'opinions entre els diferents òrgans de transparència existents. Si bé en principi ens inclinàvem per preveure que les sol·licituds ambientals també poguessin impugnar-se davant el mateix òrgan que les de la Llei 19/2013, finalment s'ha optat per seguir en aquest Decret el sistema del CTBG, sense perjudici que, en la futura Llei, es consideri adequat preveure un òrgan degudament estructurat i dimensionat i un règim d'impugnació comú per als dos tipus de procediments.

Finalment, les set disposicions addicionals regulen qüestions com ara l'organització de les unitats de transparència, la formació al personal, els mecanismes perquè els contractistes aportin la informació pública sol·licitada, l'aclariment dels drets de les persones interessades en un procediment acabat, la previsió de sistemes per facilitar la gestió de les dades merament identificatives del personal al servei de l'Administració autonòmica i del seu sector públic instrumental o l'establiment del principi general d'utilització de formats reutilitzables en la publicitat o subministrament d'informació pública. Es completa amb una disposició transitòria, una derogatòria i dues finals.

3. Anàlisi d'impactes



L'article 60.2 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar, entre altres extrems, l'anàlisi dels impactes següents:

3.1. Impacte econòmic sobre sectors i col·lectius

D'acord amb l'article esmentat, l'impacte econòmic ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.

L'article 1 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, disposa que aquesta Llei té per objecte establir les disposicions necessàries per fer efectiu el principi d'unitat de mercat en el territori nacional. En particular, té per objecte garantir la integritat de l'ordre econòmic i facilitar l'aprofitament d'economies d'escala i abast del mercat mitjançant el lliure accés, l'exercici i l'expansió de les activitats econòmiques en tot el territori nacional garantint-ne la supervisió adequada, de conformitat amb els principis que conté l'article 139 de la Constitució. La unitat de mercat es fonamenta en la lliure circulació i l'establiment dels operadors econòmics, en la lliure circulació de béns i serveis per tot el territori espanyol, sense que cap autoritat pugui obstaculitzar-la directament o indirectament, i en la igualtat de les condicions bàsiques d'exercici de l'activitat econòmica.

Aquest Projecte normatiu no té cap repercussió en un sector econòmic concret ni limita de cap manera el lliure accés, l'exercici i l'expansió de les activitats econòmiques en tot el territori nacional. Per això, no fa falta sotmetre aquest Projecte a la consultade l'Administració General de l'Estat ni de la resta de comunitats autònomes. Tampoc no incorpora noves obligacions als subjectes obligats ni a la ciutadania, de forma que no hi ha nous costos implicats i per tant l'elaboració d'aquest Decret no té impacte econòmic directe en cap sector o col·lectiu.

Socialment, es considera que la transparència millora la confiança de la ciutadania i de les empreses a les institucions públiques i propicia un entorn predictable i segur per als inversors i operadors econòmics i per al creixement econòmic. Com diu l'exposició de motius de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, els països amb més nivell en matèria de transparència i normes de bon govern compten amb institucions més fortes, que afavoreixen el creixement econòmic i el desenvolupament social. En aquests països, la ciutadania pot jutjar millor i amb més criteri la capacitat dels seus responsables públics i permet una millor fiscalització de l'activitat pública, la qual cosa contribueix a la regeneració democràtica, promou l'eficiència i l'eficàcia de l'Estat i afavoreix el creixement econòmic.

La redacció del Projecte, concretant l'abast de les causes d'inadmissió i d'altres aspectes procedimentals del dret d'accés a la informació pública suposa una major seguretat jurídica en l'exercici d'aquest dret, de forma que la ciutadania, que és la principal destinatària de la norma, veurà reforçat el seu dret a una bona administració consolidant la rendició de comptes.



3.2. Impacte pressupostari: cost i finançament

D'acord amb l'article 60.2 de la Llei 1/2019, la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar una anàlisi de l'impacte pressupostari del Projecte amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic

Quant a la valoració pressupostària dels ingressos i despeses que pot generar aquest Projecte en les comptes de la Comunitat Autònoma es pot indicar el següent:

- Quant als ingressos, no es genera cap ingrés nou ja que, com hem dit, la taxa que s'esmenta en l'article 40 de l'esborrany, es va crear quan va entrar en vigor la Llei 19/2013, mitjançant la Llei 12/2015, de 29 de desembre, de pressuposts per a 2016, afegint-la a la Llei 11/1998, de 14 de desembre, sobre el règim específic de les taxes de la comunitat autònoma de les Illes Balears (articles 459 i següents)⁷. De totes formes els ingressos són mínims atès que la seva configuració només és per casos molt esporàdics.
- Quant als costos econòmics s'ha de tenir en compte que aquest dret ja estava implantat des de l'entrada en vigor de la Llei bàsica. Com s'indica a l'apartat 1a) d'aquesta memòria, des d'aquell moment s'ha anat configurant una estructura administrativa en l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, on la direcció general competent en transparència en cada moment (actualment la DGPTV), en exercici de les seves competències de coordinació en aquesta matèria, ha funcionat com a una unitat de coordinació centralitzada de les sol·licituds d'informació que distribueix posteriorment als responsables que s'han nomenat a cada conselleria per a la seva tramitació i resolució mitjançant al procediment que regula el capítol III del Títol I de la Llei bàsica.

Sense perjudici que es puguin crear i dotar noves places per la Direcció General de Funció Pública i la de Pressuposts en el futur, si es considera adient, l'organització actual de les unitats de transparència es du aprofitant els recursos i estructures organitzatives ja existents, com es recull en la disposició addicional primera.

Per això, aquest Projecte no implica noves despeses ni té un impacte directe en el pressupost.

⁷ Llei modificada, quant a la taxa per transposició de la informació pública, per la disposició final primera, apartat 11 de la Llei 3/2020, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2021



3.3. Anàlisi de les càrregues administratives que comporta la proposta

D'acord amb l'article 60.2 de la Llei 1/2019, la memòria ha d'incorporar una anàlisi de les càrregues administratives que comporta la proposta

L'Acord del Consell de Govern de 16 de març de 2012 determina el contingut i el sistema d'elaboració de l'estudi de càrregues administratives i el sistema d'elaboració de l'estudi a la Comunitat Autònoma.

L'estudi de càrregues administratives té per objecte identificar i quantificar els costos que té la presentació de documentació o informació a l'Administració, en l'inici o tramitació dels procediments. Si bé en les directrius europees es consideren estrictament càrregues administratives només les que afecten les empreses, els estudis de càrregues administratives es fan també amb relació a les normes que afecten altres entitats o els ciutadans, especialment en relació amb la tramitació dels procediments administratius.

Es fa a continuació un resum de l'anàlisi, que s'adjunta complet com Annex I.

Òrgan que fa l'estudi: Direcció General de Participació. Transparència i Voluntariat

Data: 01/12/2021

3.3.1. Presentació i dades identificatives

3.3.1.1. Normes

-Norma vigent:

En la Comunitat Autònoma, el dret a la informació pública està previst a la Llei 4/2011, si bé aquesta Llei no preveu cap procediment. Per altra banda, la Llei 27/2006 no s'ha desenvolupat a la nostra normativa. Per tot això, es conclou que els procediments d'accés a la informació pública, objecte de regulació del Projecte de decret que s'analitza actualment, no es troben regulats a la Comunitat Autònoma, i per això no es pot fer una comparació amb les càrregues anteriorment prevista a la normativa.

S'ha de tenir en compte també que alguns tràmits si bé estan desenvolupats, en alguns aspectes, pel Projecte, no venen establerts o imposats per ell, sinó que deriven del que s'ha previst a la normativa bàsica estatal. Així les Lleis 19/2013 i 27/2006 ja determinen:

- qui pot fer ús d'aquest dret (art 12 de la Llei 19/2013 i art 2.7 de la Llei 27/2006),
- les característiques de la sol·licitud, amb els mínims requisits per facilitar l'exercici d'aquest dret universal (art 17 de la Llei 19/2013 i, de forma més ambigua l'article 10 de la Llei 27/2006),
- el tràmit de demanar concreció de la petició al sol·licitant (art 19.2 Llei 19/2013 i 10.2a) de la Llei 27/2006)
- o el de demanar als tercers afectats que al·leguin el que considerin convenient de



l'article 19.3 de la Llei 19/2013, i aplicable a les sol·licituds ambientals de forma supletòria d'acord amb la disposició addicional primera apartat 2),

En conseqüència, s'identifiquen dos procediments a avaluar: el procediment d'accés a la informació pública per a l'àmbit autonòmic, i el procediment d'accés a la informació pública ambiental.

- **Norma en tramitació:** projecte de decret pel qual es regula l'organització administrativa en matèria de transparència i es desenvolupa l'exercici del dret d'accés a la informació pública

- **Fase del projecte:** esborrany

3.3.1.2. Persones destinatàries:

El col·lectiu destinatari del dret d'accés a la informació pública és universal, atès que el pot exercir qualsevol persona, sense necessitat d'acreditar cap interès o de motivar la sol·licitud, i sense requisits de nacionalitat o veïnatge.

En aquest cas, consultades les estadístiques i el registre de sol·licituds d'accés tant generals com ambientals, i amb la projecció de creixement que es pot preveure, podem fer el càlcul mitjà d'uns 450 expedients o persones destinatàries respecte del dret d'accés general i uns 40 respecte de les ambientals.

3.3.1.3. Procediment

Nombre total de procediments que s'estableixen a la norma vigent: 2

Nom del procediment 1: Procediment de dret d'accés a la informació pública i a la informació de la Llei 19/2013

Aquest procediment s'inicia amb la presentació de la sol·licitud, la qual es pot fer de forma telemàtica, sense impedir la presencial, i sense obligatorietat de tenir certificat digital, per facilitar la presentació.

La normativa no obliga a presentar cap documentació obligatòria de forma general.

Destaca sobre tot la flexibilització dels requisits de presentació quant als mitjans d'autenticació de la identitat en la presentació, en línia amb l'Estat i moltes comunitats autònomes i segons demana la doctrina especialitzada i el Defensor del Poble.

Nombre d'expedients que es tramiten en un any: 450 (quantia estimada projectada per anys propers) (Font de la informació: estadístiques i registre de sol·licituds d'accés que es duen a la Direcció General)



Nom del procediment 2: Procediment de dret d'accés a la informació ambiental

Aquest procediment s'inicia amb la presentació de la sol·licitud, la qual es pot fer de forma telemàtica, sense impedir la presencial, i sense obligatorietat de tenir certificat digital, per facilitar la presentació.

La normativa no obliga a presentar cap documentació obligatòria de forma general.

Destaca sobre tot la flexibilització dels requisits de presentació quant als mitjans d'autenticació de la identitat en la presentació, en línia amb l'Estat i moltes comunitats autònomes i segons demana la doctrina especialitzada i el Defensor del Poble.

Nombre d'expedients que es tramiten en un any: 40 (Font de la informació: estadístiques i registre de sol·licituds d'accés ambiental que es duen a la Direcció General).

3.3.2. Valoració econòmica de les càrregues

Procediment 1: Presentació de la sol·licitud, la qual pot ser electrònica i sense necessitat d'adjuntar documentació adjunta obligatòria: 5€

En relació al num.d'expedients anuals que es poden preveure(450), la càrrega es valora en 2.250€

Procediment 2: Presentació de la sol·licitud, la qual pot ser electrònica i sense necessitat d'adjuntar documentació adjunta obligatòria: 5€

En relació al num.d'expedients anuals que es poden preveure(40), la càrrega es valora en 200€

Cost Global: 2.450€

3.3.3. Conclusions

3.3.3.1. Valoració de les càrregues establertes amb relació a l'objecte de la normativa en projecte.

En el Projecte s'han intentat simplificar les càrregues administratives del procediment aplicable, mantenint només aquelles considerades necessàries per a la tramitació dels dos procediments. No es poden eliminar més càrregues atès que només es preveuen les mínimes, derivades de la presentació de la sol·licitud, amb possibilitat de fer-ho telemàticament i sense necessitat d'adjuntar documentació.

Aquesta norma també pretén facilitar l'exercici del dret en un aspecte que no valora el "**Model de Costos Estàndard**" però que permet l'accés per igual a tota la ciutadania, com



és la no obligatorietat de l'ús del certificat digital, atès que es tracta d'un dret que ha d'estar a l'abast de tothom.

Igualment, no s'ha considerat adequat obligar a la tramitació electrònica atès que certa part de la població no està totalment familiaritzada amb els tràmits telemàtics i la intenció és, com hem repetit, facilitar l'exercici d'aquest dret a tota la ciutadania.

Indicar, també, que el Projecte preveu terminis per determinats tràmits per intentar que el termini per resoldre no s'allargui per qüestions procedimentals, com reclama la doctrina. Així, es determinen terminis per remetre la sol·licitud a un altre òrgan competent (art 16.3), per a la derivació a la unitat de transparència (art 18.1), en els tràmits per demanar la informació en possessió d'altres subjectes obligats a subministrar-la (art 33), etc

3.3.3.2. Comparació de càrregues entre la norma vigent i el projecte

Atès que el procediment del dret d'accés a la informació pública no estava regulat a la Comunitat Autònoma amb anterioritat, no cal fer la valoració de les càrregues administratives respecte de la regulació anterior.

3.3.3.3. Reducció de càrregues amb relació a la normativa vigent

Atès que no hi ha normativa vigent sobre la matèria no es poden reduir les càrregues ni es pot fer cap càlcul de la reducció

3.4. Informe sobre impacte de gènere

D'acord amb l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, l'avantprojecte de decret ha de ser objecte del preceptiu informe d'avaluació d'impacte de gènere per part de l'Institut Balear de la Dona.

Aquest informe se sol·licita en data.....i s'emet.....

3.5. Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent

D'acord amb l'article 60.2.g) de la Llei 1/2019, la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impactes previstes en la legislació vigent.

3.5.1. Valoració del compliment del Decret 49/2018, de 21 de desembre, sobre l'ús de les llengües oficials en l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

L'article 13.5 del Projecte preveu que l'Administració oferirà un model de sol·licitud per a cada tipus de procediment, que s'ha de publicar a la Seu Electrònica i en el Portal de



Transparència en les dues llengües cooficials. És a dir, el ciutadà ha de tenir a la seva disposició un formulari en cada una de les llengües cooficials. Encara que l'article 18 del decret 49/2018 només obliga a publicar-lo en català, preveu que la versió en castellana estigui a disposició dels particulars. La tramitació telemàtica obliga a tenir publicats els procediments a la seu electrònica amb els formularis en les dues llengües, per la qual cosa s'entén que el que disposa l'article 13.5 del Projecte es compleix amb el Decret 49/2018.

Per altra banda, ja dins la part del Projecte relatiu a la tramitació, l'apartat 7 de l'article 32, indica que les comunicacions, en general, fetes a l'empara d'aquest procediment i la resolució s'han de fer en la llengua cooficial triada per la persona sol·licitant⁸. En cas que no s'especifiqui, caldrà ajustar-se al que disposa la normativa vigent sobre l'ús de les llengües oficials en l'Administració de la Comunitat Autònoma.

En darrer lloc, el mateix apartat afegeix que "La informació sol·licitada es facilitarà preferentment en la llengua triada per la persona sol·licitant, sempre que estigui disponible en aquesta. Quan se sol·licitin còpies de documents que només estiguin redactats en una de les llengües cooficials, es donarà l'accés al document en la llengua en què estigui redactat"

L'article 19 del Decret 49/2018 relatiu a "Documents per als administrats" preveu, quan es demani de forma expressa, la traducció al castellà dels documents dirigits a ells redactats en català que hagin de tenir efecte fora de l'àmbit lingüístic català. Però en el dret d'accés a la informació pública, la informació que es dona no es refereix generalment a documents adreçats al sol·licitant sinó que abraça qualsevol document elaborat per l'administració en l'exercici de les seves competències. Per això, el Projecte de decret no preveu la traducció dels documents sol·licitats en el cas en que no existeixi en la llengua triada. Evidentment, si es planteja l'accés a un document del propi sol·licitant que hagi de sortir efectes fora de l'àmbit lingüístic català, podria demanar la traducció a l'òrgan instructor, d'acord amb l'article 19.

En conclusió, el text del Projecte és respectuós amb els drets lingüístics dels ciutadans destinatari i amb el que regula el Decret 49/2018, de 21 de desembre, sobre l'ús de les llengües oficials en l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el qual s'haurà de tenir en compte en tot allò que no estigui regulat al Projecte.

3.5.2. Avaluació d'altres impactes prevists en la legislació vigent

⁸ Encara que el projecte no entra en inclou models de formularis, cal esmentar que els actualment vigents a la seu electrònica, per permetre a la persona sol·licitant que triï la llengua, preveuen una casella per optar per rebre les comunicacions i notificacions en català o en castellà. S'entén que aquesta forma compleix amb l'article 15 del Decret 49/2018, ja que permet exercir el dret a demanar que es faci en la llengua oficial que desitgen. S'ha de tenir en compte que és freqüent la sol·licitud d'informació per persones de fora de les Illes (periodistes, acadèmics, persones que fan investigacions o treballs, etc)



D'acord amb l'article 60.2.g) de la Llei 1/2019, s'incorporen en aquesta memòria l'anàlisi sobre l'existència dels impactes següents:

a) Incidència de la norma sobre la infància i l'adolescència

L'article 22 *quinquies* de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, que modifica parcialment el Codi civil i la Llei d'enjudiciament civil, introduït per la Llei 26/2015, de 28 de juliol, que modifica el sistema de protecció a la infància i a l'adolescència, estableix que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als avantprojectes de llei i als projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència.

Per tal d'analitzar si hi ha algun impacte en aquest aspecte, s'ha seguit la Guia metodològica per a l'elaboració dels informes previs d'impacte de les disposicions normatives en la infància i l'adolescència a les Illes Balears (2018) que va elaborar la Conselleria de Serveis Socials i Cooperació sobre la base d'una guia elaborada per UNICEF, a finals de l'any 2015, per tal de facilitar la inclusió d'aquest impacte en l'elaboració normativa.

En la introducció d'aquesta Guia s'afirma que l'avaluació *a priori* dels possibles efectes de les polítiques normatives, a més de garantir que els nins i nines siguin tinguents en compte en el seu procés d'elaboració i disseny, prevenen efectes negatius indesitjats o potencien els positius contribuint a la garantia dels principis bàsics de la Convenció sobre els drets dels nins de Nacions Unides.

S'adjunta com annex 2 la fitxa completa d'acord amb la Guia. Com a conclusió podem indicar que el Projecte no té impacte sobre els drets de la infància. L'únic punt al que fa referència és, atès l'objecte de la norma, el dret a la informació, però no modifica la situació derivada de la Llei bàsica quant als drets del menor en aquesta matèria.

Si bé es tracta d'un dret universal, i per aplicació de la teoria general del Dret, es considera que per poder presentar la sol·licitud i iniciar el procediment, s'ha de tenir capacitat d'obrar⁹. És a dir, quan el menor no tingui aquesta capacitat d'obrar, necessitarà l'assistència de la persona que tingui la seva pàtria potestat o tutela per exercir-lo, sense que això impliqui que no tenen el dret, ja que, com a persones que són, també són titulars del dret a la informació pública.

⁹ GUÍA DE PROCEDIMIENTO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA LOCAL publicado por la FEMP (Ed. Thomson Reuters Aranzadi)
<http://femp.femp.es/files/3580-1777-fichero/GU%C3%8DA%20PROCEDIMIENTO%20ACCESO.pdf> ¿Puede solicitar el acceso a la información pública una persona menor de edad? Sí, si bien habrá que atender a las normas generales sobre la capacidad de obrar durante la minoría de edad previstas en el Código Civil. A este respecto, conviene indicar que en el Código Civil no existe ninguna previsión sobre la edad mínima que se precisa para el ejercicio del derecho de acceso a la información pública, lo que no ha evitado que algunas normas autonómicas de transparencia hayan establecido una edad mínima (14 o 16 años). Por otra parte, la exigencia de esta edad mínima lo es a efectos de que el menor deba estar asistido por quien ostente la patria potestad en caso de no alcanzar dicha edad, ya que, como personas que son, también son titulares de este derecho.



Per altre banda, atès que no s'exigeix acreditar cap interès legítim, la sol·licitud la podria presentar qualsevol persona sense indicar que la fa en nom d'una altra. Únicament seria convenient l'exercici en nom i representació del menor o discapacitat, respecte d'informacions amb dades personals d'aquest, per facilitar l'accés.

En qualsevol cas, el Projecte ho regula en els mateixos termes que la normativa bàsica, per la qual cosa es pot dir que la regulació que conté no té cap impacte sobre la infància i l'adolescència.

b) Incidència del Projecte de decret sobre la família

La disposició addicional desena de la Llei estatal 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses (disposició afegida per la disposició final 5.3 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol), exigeix que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglament incloguin l'impacte de la normativa en la família.

Atès el contingut de el Projecte, és inexistent l'impacte en aquest sentit i no fa falta fer-ne cap avaluació.

c) Avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere

La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, i per eradicar l'LGTTBI fòbia té per objecte garantir i desenvolupar l'exercici dels drets de les persones lesbianes, gais, trans (transsexuals i transgènere), bisexuals i intersexuals, i evitar que es puguin produir situacions de discriminació i/o violència per raó de la seva orientació sexual, identitat de gènere o expressió de gènere, assegurant així que a les Illes Balears es pugui viure la diversitat sexual i afectiva amb plena llibertat. L'article 32 d'aquesta Llei disposa que les administracions públiques de les Illes Balears incorporaran l'avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTTBI sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin dins del territori de la comunitat autònoma.

En relació amb la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar l'LGTTBI-fòbia, cal dir que, atès el contingut del Projecte de decret, és inexistent l'impacte en aquest sentit i no fa falta fer-ne cap avaluació.

d) Impacte en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat

Aquest anàlisi deriva de l'obligatorietat establerta a la Disposició addicional cinquena, titulada anàlisi d'impacte normatiu, de la Llei 26/2011, d'1 d'agost, d'adaptació normativa a la Convenció Internacional sobre els drets de les persones amb discapacitat, segons la



qual és necessari que les memòries d'impacte normatiu incloguin l'impacte de la norma en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat, quan aquest impacte sigui rellevant.

Atès el contingut del Decret no té incidència en relació a d'igualtat de les persones amb discapacitat, no és necessari incorporar cap informe d'avaluació de l'impacte.

e) Impacte sobre el canvi climàtic

L'article 18 Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica de les Illes Balears, obliga a analitzar la repercussió del projecte en la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic en els procediments d'elaboració de lleis i de disposicions de caràcter general.

No obstant, atès el contingut del decret, que no incideix de cap forma en el canvi climàtic, no és necessari incorporar cap informe d'avaluació d'aquest impacte.

4. Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública i repercussió en la proposta

Es va donar audiència a

La informació en relació amb el Projecte de decret s'ha publicat entre els dies ... i ...5 de ... de 2020 a la pàgina web de Participació Ciutadana, on s'han registrat ... visites, i al web de la Secretaria General de la Conselleria ..., on s'han registrat visites. Per altra banda, també s'ha publicat la informació sobre l'expedient del procediment al Portal de Transparència de la CAIB.

En termini d'al·legacions i informació pública s'han rebut

5. Anàlisi i valoració dels informes emesos. Reflex en el text de la proposta

En relació als informes emesos per part de... s'ha considerat adient incloure el suggeriment respecte de

6. Referència al procediment d'elaboració normativa

D'acord amb la lletra e) de l'article 60.2 de la Llei 1/2019, la memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu ha de fer referència al procediment d'elaboració normativa, amb la constància, si s'escau, de la tramitació urgent.

L'article 42 de la Llei 1/2019 assenyalava que el Govern exerceix, d'acord amb el títol IV d'aquesta Llei, la iniciativa legislativa i les potestats normatives que li atribueixen l'EAIB.

Per la seva part, l'article 46 d'aquest mateix cos legal estableix que correspon al Govern exercir la potestat reglamentària en les matèries que li són pròpies, mitjançant l'aprovació



per part del Consell de Govern de disposicions de caràcter general, en els termes que estableix l'EAIB.

Pel que fa a la tramitació del Projecte de decret, d'acord amb el capítol II del títol IV de la Llei 1/2019, s'ha seguit, fins ara i tenint en compte que aquesta és la primera versió de la memòria, la tramitació següent:

4.1 Consulta pública prèvia

L'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, preveu la consulta prèvia a la tramitació del procediment d'elaboració de disposicions administratives de caràcter general, conforme a l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de caràcter bàsic d'acord amb la STC núm. 55/2018, de 24 de maig.

Com s'indica al Portal de transparència (apartat Iniciatives normatives en tramitació), es va substanciar un tràmit de consulta prèvia, la qual va estar activa des de 26 de febrer fins al 26 de març de 2021 (ambdós inclosos). Un cop finalitzat el temps previst per aquest tràmit, d'acord amb la informació que consta al Portal de participació, la consulta ha tingut 67 visites. No consta que s'haguessin presentat durant el termini atorgat, de manera presencial o telemàtica, suggeriments o aportacions sobre la informació publicada.

4.2. Inici de la tramitació

De conformitat amb l'article 56 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, el conseller de Transició Energètica, Sectors productius i Memòria Democràtica va dictar dia 26 d'abril de 2021 una resolució per la qual s'ordena l'inici del procediment de l'elaboració del Projecte de decret i designa la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat com a òrgan responsable de la tramitació del procediment.

Paral·lelament s'ha elaborat un primer esborrany del projecte de decret.

4.3. Audiència i informació pública

De conformitat amb l'article 58 de la Llei del Govern de les Illes Balears, el Projecte de decret s'ha de sotmetre als tràmits següents:

- a) Consulta a les conselleries de l'Administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals amb remissió a tots els ens del sector públic que hi tenen adscrits.
- b) Audiència a ...
- c) D'altra banda, i atès que es tracta d'una disposició que afecta principalment a la ciutadania, es considera convenient sotmetre el Projecte de decret a informació pública en els termes que preveuen l'article 58.1.e) i l'article 58.2 de la Llei del Govern de les Illes Balears. A aquests efectes, el Projecte de decret s'ha de publicar en la web habilitada per a aquest tipus de consultes en el Portal de Participació



Ciudadana de l'Administració del Govern de les Illes Balears i en el Portal de transparència.

4.4. Informes i dictàmens

De conformitat amb l'article 59 de la Llei del Govern de les Illes Balears, el Projecte de decret s'ha de sotmetre preceptivament als informes i dictàmens següents:

- a) *L'informe d'avaluació d'impacte de gènere*, d'acord amb l'article 5 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.
- b) D'acord amb l'article 59.2.b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, la versió resultant del Projecte de decret una vegada emesos els informes i dictàmens anteriors ha de ser objecte d'un *informe dels serveis jurídics* de la Secretaria General de Transició Energètica, Sectors productius i Memòria Democràtica.
- c) Una vegada completats els tràmits anteriors, el projecte normatiu s'ha de sotmetre al *dictamen del Consell Consultiu*, d'acord amb l'article 59.3 de la Llei del Govern de les Illes Balears, i l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de las Illes Balears.

Per altra banda, no són preceptius, per les raons que s'indiquen en cada un d'ells:

- L'informe del Consell Econòmic i Social, d'acord amb l'article 2.1.a) incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, a sensu contrari, atès que el projecte no regula de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació.
- L'informe de la conselleria competent en matèria de coordinació de l'iniciativa legislativa del Govern (art. 59.2.a, de la Llei 1/2019) atès que només s'aplica als procediments d'elaboració de lleis, no de reglaments.
- Un informe que motivi les raons d'interès general que justifiquin el silenci desestimatori, atès que, encara que l'apartat 5 de l'article 36, esmenti que en cas de haver transcorregut el termini màxim per resoldre, sense que s'hagi dictat i notificar resolució expressa, la sol·licitud s'entén desestimada, això és reflex del que disposa l'article 20.4 de la Llei 19/2013. Aquesta determinació sobre que el silenci es desestimatori té caràcter bàsic i per tant no pot ser modificat en aquest reglament. S'entén que l'obligatorietat de l'informe correspondria a l'Estat quan va fer aquesta regulació.
- Un informe que motivi que concorren raons d'interès general i que es respecten els principis de necessitat i proporcionalitat, en el marc de la legislació bàsica estatal en matèria de lliure accés a les activitats de serveis i de garantia de la unitat de mercat, atès que no s'estableixen limitacions per a l'accés a activitats econòmiques i serveis o mesures que restringeixin la llibertat d'establiment.



6. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació

L'article 49 de la Llei 1/2019, estableix el principi de bona regulació i preveu que, en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació.

En conseqüència, una vegada analitzat el contingut del Projecte de decret, cal informar sobre l'adequació als principis següents:

- Principis de necessitat i d'eficàcia: la necessitat de la iniciativa normativa ha quedat justificada en aquesta memòria, en la que també s'han identificat els fins perseguits. Aquest Decret es justifica fonamentalment en una raó d'interès general, com és enfortir un dels pilars bàsics del govern obert, el de transparència, en la seva vessant del dret d'accés a la informació pública.

Gràcies a la informació que rebran els ciutadans i les ciutadanes, aquests seran capaços de conèixer els aspectes i les decisions públiques que els afecten més directament i d'exigir actuacions per part dels poders públics gràcies a un millor escrutini.

Aquest Projecte és, a més, l'instrument més adequat per aconseguir aquest objectiu, en regular l'organització administrativa per una gestió adequada i més eficaç de la transparència i introduir tota una sèrie de previsions per simplificar i agilitzar el procediment corresponent a l'exercici d'aquest dret a la vegada que es reforcen les garanties per a l'interessat, i assegura una aplicació restrictiva dels límits i les causes d'inadmissió previstes en la Llei 19/2013.

- Principi de proporcionalitat: l'instrument normatiu que es proposa és adequat a la finalitat que es proposa, en desplegament de normativa amb rang legal, i regula els aspectes imprescindibles per assegurar l'exercici adequat del dret d'accés i l'enfortiment de la transparència, sense establir obligacions noves per a la ciutadania, més bé al contrari, cercant sempre facilitar el seu exercici, en preveure expressament, per exemple, que no serà necessària la certificació electrònica per a la identificació de la persona sol·licitant.

- Principi de seguretat jurídica: la regulació mitjançant una norma donarà la necessària seguretat jurídica a la ciutadania i als subjectes que han d'aplicar i gestionar el procediment del Projecte ja que concreta, per exemple, terminis que la llei bàsica no fixava, aclareix dubtes interpretatius, precisa conceptes jurídics indeterminats i recull els criteris interpretatius vigents per assegurar una aplicació restrictiva dels límits i de les causes d'inadmissió previstes en la normativa bàsica.

- Principi de transparència: el Projecte garanteix l'aplicació d'aquest principi en l'elaboració de la norma en dos aspectes:



- D'acord amb l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, està publicada la informació sobre informes i memòries essencials de l'expedient del procediment d'elaboració de normativa en el Portal de Transparència de la CAIB¹⁰, amb la possibilitat que les persones destinatàries hi tinguin una participació activa, a través del tràmit d'informació pública, de forma àgil mitjançant la presentació de suggeriments de forma telemàtic).
- Aquest Projecte, quan s'aprovi, també garantirà el principi de transparència en la seva aplicació, ja que permetrà un millor exercici del dret d'accés, que és un dels vessants de la transparència, obligant a més a donar publicitat activa de moltes de les resolucions que recaiguin i de les estadístiques de la seva gestió. La regulació de l'organització administrativa també permetrà, a més, una millor gestió i coordinació en matèria de transparència.

- Principi d'eficiència, qualitat i simplificació: així mateix, aquesta iniciativa normativa, en compliment del principi d'eficiència, no genera noves càrregues administratives innecessàries o accessòries, a la vegada que intenta racionalitzar i optimitzar la gestió dels recursos públics, per exemple, amb la tramitació de les sol·licituds d'informació ambiental pels mateixos òrgans que les de la Llei 19/2013.

Algunes de les mesures en favor de facilitar i simplificar la gestió són:

- Es posa aquest procediment a l'abast de tota la ciutadania, en permetre la presentació presencial i la telemàtica sense necessitat de tenir un certificat digital.
- Igualment, estableix mecanismes per concretar de forma àgil i ràpida quin òrgan és el competent per tramitar i resoldre sol·licituds relatives a informacions que impliquen diversos òrgans (arts 19 i 20).
- Permet, a l'empara de la normativa general del procediment administratiu (article 57 de la Llei 39/2015, de l'1 d'octubre), l'acumulació d'expedients de tramitació de sol·licituds que tinguin un objecte idèntic o d'identitat substancial i siguin competència del mateix òrgan o unitat (art 21).
- A l'empara de la doctrina d'algun òrgan autonòmic (concretament la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP)¹¹) el Projecte de decret preveu expressament que en els casos en els quals la notificació individual a un elevat nombre de terceres persones afectades per la sol·licitud d'accés esdevingui

¹⁰

http://www.caib.es/sites/M170613081930629/ca/n/projecte_de_decret_pel_qual_es_regula_lorganitzacio_administrativa_en_materia_de_transparancia_i_es_desenvolupa_lexercici_del_dret_daccas_a_la_informacio_publica_en_ladministracio_de_la_comunitat_autanoma_de_les_illes_balears/

¹¹ R. Reclamació 119/2016 GAIP (<http://www.gaip.cat/es/detall/normativa/2016-119>)

Passeig de Sagrera, 2
07012 Palma
971 78 41 69
cpresidencia.caib.es



Adreça de validació:

<https://>

CSV:

desproporcionada en relació amb els recursos materials i humans disponibles en cada cas, excepcionalment i de forma motivada, es pot substituir la notificació individual per una notificació als representants dels col·lectius, sectors o àmbits afectats, si s'escau (art 34..5), etc.

A més a més, pel que fa a la qualitat normativa, definida en la Llei 4/2011, en el procés d'elaboració d'aquesta norma se segueix el procediment establert legalment, amb respecte als principis de bona regulació i amb previsió d'un control posterior de la norma sobre el manteniment d'aquesta adequació, que es detalla en el punt següent.

7.Control posterior de la qualitat normativa

L'article 50.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, disposa que les conselleries competents han d'avaluar els reglaments vigents de la comunitat autònoma pel que fa al compliment dels principis de bona regulació, l'adequació de les normes als objectius previstos i la justificació dels costos, així com les càrregues administratives que comporten aquestes normes.

L'apartat segon d'aquest precepte estableix que la conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa ha de fixar els criteris generals i les prioritats dels processos d'avaluació, així com l'òrgan encarregat de fer públic el resultat de l'avaluació. En tot cas, a més de les normes que prevegin expressament l'avaluació pròpia, han de tenir caràcter preferent per a l'avaluació les normes reglamentàries de caràcter estratègic per als sectors econòmics i socials, les normes necessàries per a l'efectivitat dels drets socials i les que tinguin impacte en la gestió dels grans recursos econòmics de l'Administració pública.

Per la seva part, l'article 15 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, referent a aquesta matèria, ja va disposar la necessitat d'una avaluació periòdica de les normatives a fi de valorar l'impacte sobre la unitat de mercat i que aquesta funció es podia impulsar en el si de les conferències sectorials.

En l'àmbit autonòmic, l'article 13.1 de la Llei 4/2011, de 31 març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, referent a la millora de la regulació, disposa el següent:

1. S'ha d'impulsar l'avaluació de l'impacte normatiu que té a la societat la regulació ja existent, especialment quant a les conseqüències econòmiques en la ciutadania i el teixit empresarial derivades de la seva aplicació. S'ha d'impulsar la simplificació normativa, la qual cosa implica la revisió sistemàtica de la legislació per tal de garantir la qualitat formal de les normes i el fet que estiguin escrites en termes clars, precisos i accessibles per a la ciutadania. En aquest sentit, s'han d'adoptar mesures que tendeixin a reduir el nombre de normes reguladores i la seva dispersió i s'han de fomentar els textos refosos.

Al marge de tot l'anterior, el Consell Consultiu s'ha pronunciat al respecte del control posterior de la normativa. Així el Dictamen núm. 19/2017 estableix el següent:

Passeig de Sagrera, 2
07012 Palma
971 78 41 69
cpresidencia.caib.es



Aunque no sea objeto de este dictamen, sí quiere hacer mención este Consejo Consultivo a la última de las novedades que la Ley 39/2015 ha introducido respecto a la potestad reglamentaria dado que ello puede afectar a futuros expedientes.

Junto al control ex ante al que hemos hecho mención, la Ley 39 exige un control ex post una vez ya finalizado el procedimiento. Hasta ahora, la Administración cumplía su cometido aprobando la norma por el órgano competente y su publicación en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 60 del Estatuto de Autonomía de las Illes Balears. Sin embargo, el art. 130 de la Ley 39/2015 introduce la necesidad de realizar un control ex post de las disposiciones generales que se hayan aprobado mediante la revisión periódica por parte de la Administración de su normativa vigente y ello con una triple finalidad:

- a) para adaptarla a los principios de buena regulación, en el supuesto de que no lo esté.
- b) para comprobar la medida en que las normas en vigor han conseguido los objetivos previstos.
- c) para comprobar si estaba justificado y correctamente cuantificado el coste y cargas impuestas en ellas. Asimismo, se exige que el resultado de la evaluación de plasmará en un informe que se hará público, con el detalle, periodicidad y por el órgano que se determine.

Així doncs, resulta oportú que la memòria justificativa o d'impacte normatiu inclogui les mesures que es duren a terme per donar compliment al control posterior que ha de garantir, en darrera instància, el manteniment del compliment dels principis de bona regulació de la normativa, un cop ja aprovada

Pel que fa al projecte normatiu que ara es tramita i sense perjudici del futur desenvolupament del que preveu l'article 50 de la Llei 1/2019, es preveuen els controls següents:

1. En primer lloc, un control ordinari que ha de recaure sobre l'òrgan gestor competent en la matèria de la norma, en aquest cas la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat.

Al respecte, trobam que l'article 16 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la comunitat autònoma atorga als directors generals, entre d'altres funcions, la d'aconseguir els objectius establerts, dirigir-ne l'execució i controlar-ne el compliment adequat i la d'impulsar propostes normatives en les matèries pròpies concernents a la seva direcció general. Així, aquest òrgan és el principal encarregat de l'aplicació i de l'efectiu compliment de la norma. Ha de revisar que la norma segueixi respectant els principis de bona regulació, s'adeqüi a la finalitat per a la qual va ser aprovada i, per tant, ha de proposar la revisió o la modificació dels aspectes no desitjats que se'n puguin derivar o d'aquells aspectes que han perdut la raó de ser.



Aquesta avaluació ha de ser periòdica i intrínseca al compliment de la normativa i si se'n desprèn la necessitat de revisió, l'òrgan competent hauria d'elaborar un informe que pot incloure, entre d'altres, els aspectes següents:

- L'eficàcia de la norma, als efectes de determinar en quina mesura s'han aconseguit les finalitats que es pretenien amb la seva aprovació.
- L'eficiència de la norma, identificant las càrregues administratives que podien no haver estat necessàries.
- La sostenibilitat de la disposició, en el marc previst per la Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible, i en la resta de l'ordenament jurídic.

2. S'ha de tenir en compte que, adscrits a la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, funcionaran dos òrgans col·legiats, els quals estan creats i regulats en el recentment aprovat Decret 47/2021, de 3 de desembre.

El primer i més important serà la Comissió Interdepartamental de Govern Obert, que es crea com a òrgan col·legiat per a l'impuls, la coordinació i la complementarietat de les accions, dels recursos i de les activitats que, en l'elaboració i l'execució de les polítiques públiques en matèria de govern obert, dugui a terme l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i el sector públic instrumental que en depèn.

Per altra banda, a nivell tècnic funcionarà la Comissió Tècnica de Transparència, integrada principalment pels responsables de les unitats de transparència i pels interlocutors del sector públic, que permetrà el seguiment del compliment del Decret que és objecte d'aquesta memòria, on es podran plantejar qüestions a millorar en un futur.

Així, tant a nivell polític, com tècnic, s'han organitzats aquests òrgans o canals perquè l'òrgan gestor pugui consultar a altres òrgans o entitats competents pel que fa a les incidències que puguin sorgir en l'aplicació de la normativa, així com per formular recomanacions específiques de modificació i, en el seu cas, derogació de la norma avaluada, quan així ho aconsellés el resultat de l'anàlisi.

A més, la Comissió Interdepartamental de Govern Obert, té entre les seves funcions la de conèixer, entre d'altres, "els informes anuals que han d'elaborar les direccions generals competents sobre (...), sobre la gestió i resolució de les sol·licituds de dret d'accés a la informació pública (...), del Govern i dels ens del sector públic instrumental, i formular propostes i recomanacions per millorar-les", informes que elaborarà la DGPTV, amb la col·laboració de la Comissió Tècnica de Transparència, quant a la recollida d'informació i per suposat, en la redacció de suggeriments per a la millora de la gestió i, inclòs, de la normativa. Així, es garanteix l'avaluació anual de la gestió del dret d'accés amb aplicació d'aquest Decret, amb la proposta de millores o recomanacions de modificacions.

Tot això sense perjudici de poder rebre les aportacions i suggeriments d'altres òrgans o entitats competents que intervinguin o estiguin sotmesos a la normativa, als efectes oportuns dins l'àmbit de les seves competències.





Tota aquesta informació resultant d'aquesta avaluació, així com la resultat de la participació en els grups de treball del IV Pla de Govern Obert quant a la tramitació de la nova llei estatal de transparència (o la modificació de l'actual), permetrà una millor i més encertada redacció de la futura llei autonòmica en la matèria. I si fos necessari o convenient, motivarà també la modificació de la norma reglamentaria analitzada.

Palma, a la data de la signatura electrònica

La directora general de Participació, Transparència i Voluntariat

Marina Crespí Gómez



Passeig de Sagrera, 2
07012 Palma
971 78 41 69
cpresidencia.caib.es



Adreça de validació:

[https://\[redacted\]](https://[redacted])

CSV: [redacted]



GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

MARINA CRESPI GOMEZ

DIRECTORA GENERAL DE PARTICIPACIÓ TRANSPARÈNCIA I VOLUNTARIAT

OrganizationUnit=CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO OrganizationUnit=CONSELLERIA DE TRANS. ENERGÈTICA
SECTS PRODUCTIUS I MEM. DEMOCRÀ

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 13-dic-2021 10:51:10 AM GMT+0100

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: MAIN_Decret_accés.pdf

Data captura: 13-dic-2021 11:07:00 AM GMT+0100

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 37



Adreça de validació:

<https://>

CSV: