



Sr. Juan Pedro Yllanes Suárez
Conselleria de Transició Energètica, Sectors
Productius i Memòria Democràtic
Plaça de Son Castelló, 1
07009, Palma

Assumpte: Tramesa dictamen

Atès el que disposa l'article 30 del Reglament d'organització i funcionament del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, aprovat pel Decret 67/2010, de 28 de maig, us tramet, adjunt, el dictamen 5/2021 relatiu al projecte de decret pel qual es regula el Registre balear de la petjada de carboni

El secretari general
Josep Valero González

<https://vd.caib.es/1622186508947-299783966-5222877146667515915>



Adreça de validació:
<https://csv.caib.es/hash/1622186508947-299783966-5222877146667515915>
CSV: 1622186508947-299783966-5222877146667515915



GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1622186508947-299783966-5222877146667515915

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/hash/1622186508947-299783966-5222877146667515915>

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

JOSE VALERO GONZALEZ

SECRETARI GENERAL

OrganizationUnit=CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO OrganizationUnit=CONSELL ECONÒMIC I SOCIAL DE LES ILLES BALEARS

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 31-may-2021 12:18:15 PM GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: Ofici_notificacio_dictamen.pdf

Data captura: 31-may-2021 12:19:00 PM GMT+0200

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 2



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/hash/1622186508947-299783966-5222877146667515915>

CSV: 1622186508947-299783966-5222877146667515915

Dictamen núm. 5/2021 relatiu al projecte de decret regulador del Registre balear de la petjada de carboni

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN**I. Antecedents**

Primer. El dia 3 de maig de 2021 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, relativa al projecte de decret regulador del Registre balear de la petjada de carboni.

Segon. El dia 7 de maig de 2021 s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES.

Tercer. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Memòria justificativa del director general d'Energia i Canvi Climàtic sobre la necessitat un decret regulador del Registre balear de la petjada del carboni i d'altres obligacions en matèria de reducció d'emissions establertes en la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica.
2. Resolució del conseller de Transició Energètica i Sectors Productius per la qual s'ordena que se substanciï un consulta pública prèvia sobre la necessitat un decret regulador del Registre balear de la petjada del carboni i d'altres obligacions en

Dictamen núm. 5/2021

<https://vd.caib.es/1622186309422-299779777-3480183666049012744>



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/hash/1622186309422-299779777-3480183666049012744>

CSV: 1622186309422-299779777-3480183666049012744

matèria de reducció d'emissions establertes en la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica.

3. Al·legacions presentades durant el tràmit de consulta pública prèvia.
4. Certificat emès pel cap del Servei de Participació i Voluntariat de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de la Secretaria Autonòmica de Memòria Democràtica i Bon Govern-Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, relatiu al tràmit de consulta pública prèvia.
5. Resolució del conseller de Transició Energètica i Sectors Productius per la qual s'ordena l'inici del procediment per a l'elaboració d'un projecte de decret regulador del Registre balear de la petjada del carboni i d'altres obligacions en matèria de reducció d'emissions establertes en la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica.
6. Resolució del conseller de Transició Energètica i Sectors Productius per la qual se sotmet al tràmit d'audiència i d'informació pública el projecte de decret regulador del Registre balear de la petjada de carboni (BOIB núm. 36, de 17 de març de 2020).
7. Memòria relativa a les observacions presentades durant el tràmit de consulta pública prèvia.
8. Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.
9. Remissió del projecte de decret a la Comissió Europea en compliment del que disposa la Directiva (UE) 2015/1535.
10. Tràmit d'audiència a les conselleries de l'administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals, als consells insulars, als ajuntaments a través de la Federació d'entitats locals de les Illes Balears, així com a la resta d'entitats interessades, i els justificants de la seva recepció.
11. Sol·licitud de l'informe d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona.
12. Al·legacions presentades durant els tràmits d'audiència i d'informació pública.

Dictamen núm. 5/2021

<https://vd.caib.es/1622186309422-299779777-3480183666049012744>



13. Informe d'impacte de gènere emès per l'Institut Balear de la Dona.
14. Certificat emès pel cap del servei de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de la Secretaria Autonòmica de Memòria Democràtica i Bon Govern-Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, relatiu a la publicació a la pàgina web de participació ciutadana, de l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública.
15. Observacions presentades per la Comissió Europea.
16. Informe relatiu a les al·legacions presentades durant els tràmits d'audiència i d'informació pública.
17. Certificat emès pel secretari de la Comissió Interdepartamental de Canvi Climàtic, en virtut del qual es certifica com aquest òrgan assessor va aprovar per unanimitat el projecte de decret, en la sessió ordinària celebrada dia 27 de novembre.
18. Certificat emès pel secretari del Consell Assessor de l'Energia, en virtut del qual es certifica com aquest òrgan assessor va aprovar per unanimitat el projecte de decret, en la sessió ordinària celebrada dia 2 de desembre de 2020.
19. Segona versió de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.
20. Informe del Departament Jurídic de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, en relació al projecte de decret regulador del Registre balear de la petjada de carboni.
21. Dictamen núm. 22/2021 del Consell Consultiu de les Illes Balears, relatiu al projecte de decret regulador del Registre balear de la petjada del carboni, en el qual es fa constar l'existència de deficiències en la tramitació del procediment que s'han d'esmenar amb caràcter previ al pronunciament del Consell Consultiu sobre aquest projecte. Entre les deficiències detectades figura la manca de sol·licitud del dictamen preceptiu al Consell Econòmic i Social.

Dictamen núm. 5/2021

<https://vd.caib.es/1622186309422-299779777-3480183666049012744>



22. Informe del Departament Jurídic de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, en relació al projecte de decret regulador del Registre balear de la petjada de carboni, en el qual es fan constar les exigències del Consell Consultiu de les Illes Balears.
23. Esborrany del projecte de decret regulador del Registre Balear de la petjada del carboni (versions catalana i castellana).
24. Ofici del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, en virtut del qual sol·licita el dictamen preceptiu al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

Quart. D'acord amb el procediment aplicable, la Comissió de Treball d'Economia, Desenvolupament Regional i Medi Ambient, elabora una proposta de dictamen que és elevada al Ple. Aquest òrgan, aprova finalment el dictamen el dia 27 de maig de 2021.

II. Contingut del projecte de decret

I. El projecte de decret tramés per a dictamen consta d'una part expositiva (preàmbul), una part dispositiva composta per 19 articles, una part final formada per dos disposicions addicionals, una disposició transitòria, tres disposicions finals i set annexes.

El preàmbul de la norma comença recordant com l'article 23 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears reconeix el dret de les persones a gaudir d'una vida i un medi ambient segur i sa, i exigeix a les administracions competents «impulsar un model de desenvolupament equitatiu, territorialment equilibrat i sostenible», cooperant «amb les instàncies nacionals i internacionals en l'avaluació i en les iniciatives relacionades amb el medi ambient i el clima».

Dictamen núm. 5/2021

<https://vd.caib.es/1622186309422-299779777-3480183666049012744>



En relació a la competència de la Comunitat Autònoma sobre la matèria objecte de regulació, l'article 30.46 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, disposa que la comunitat autònoma té la competència exclusiva en matèria de protecció del medi ambient, ecologia i espais naturals protegits, sense perjudici de la legislació bàsica de l'Estat. Un poc abans, l'article 30.34 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, atribueix a la comunitat autònoma la competència exclusiva en matèria de d'indústria d'acord amb les bases i l'ordenació de l'activitat econòmica general.

En aquest sentit, l'article 46 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que correspon al Govern exercir la potestat reglamentària en les matèries que li són pròpies, mitjançant l'aprovació pel Consell de Govern de disposicions de caràcter general, en els termes que estableix l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears. Seguidament, l'article 47 de la Llei hi afegeix que les disposicions reglamentàries adopten la forma de decret si són aprovades pel Govern.

Quant al marc normatiu en el qual s'insereix la proposta, es fa referència, d'una banda en l'àmbit autonòmic, a la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, i de l'altra, respecte a l'àmbit estatal, es fa esment al Reial decret 163/2014, de 14 de març, pel qual es crea el Registre de petjada de carboni, compensació i projectes d'absorció de diòxid de carboni. Més endavant, ens informa com el projecte de decret ha estat sotmès al procediment previst en la Directiva (UE) 2015/1535 del Parlament Europeu i del Consell, de 9 de setembre de 2015, per la qual s'estableix un procediment d'informació en matèria de reglamentacions tècniques i de regles relatives als serveis de la societat de la informació, i també al que disposa el Reial decret 1337/1999, de 31 de juliol, pel qual es regula la remissió d'informació en matèria de normes i reglamentacions tècniques i reglaments relatius als serveis de la societat de la informació.

Dictamen núm. 5/2021

<https://vd.caib.es/1622186309422-299779777-3480183666049012744>



Pel que fa a la necessitat del projecte normatiu, el preàmbul indica que la Llei 10/2019, amb vista a garantir el compliment dels objectius marcats i contribuir a la reducció progressiva de les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle a les Illes Balears, crea el Registre balear de petjada de carboni i en remet la concreció a un desplegament reglamentari posterior que es materialitza en aquest Decret.

Finalment, i d'acord amb el que preveu l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, explica com aquest projecte s'ajusta als principis de necessitat, eficàcia, eficiència, proporcionalitat, seguretat jurídica i transparència.

II. Pel que fa a la part dispositiva del projecte normatiu, aquesta s'estructura en 3 capítols diferents:

El capítol I -Disposicions generals- fixa l'objecte, que és la regulació de les funcions, l'organització i el funcionament del Registre balear de petjada de carboni, creat per la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica. A continuació, es determina l'àmbit d'aplicació i la finalitat del Registre balear de petjada de carboni, a més d'un apartat específic de definicions que complementen les ja establertes en la Llei 10/2019, per a una millor i més efectiva comprensió i aplicació del Decret.

El capítol II -Registre balear de petjada del carboni- concreta el règim jurídic del Registre balear, la seva estructura, les persones jurídiques subjectes a la seva inscripció i les físiques o altres jurídiques no obligades restants que ho poden fer voluntàriament, així com la determinació de les dades objecte d'inscripció en cadascuna de les seccions en les quals es constitueix (petjada de carboni, projectes d'absorció de diòxid de carboni i compensació de petjada de carboni).

Dictamen núm. 5/2021

<https://vd.caib.es/1622186309422-299779777-3480183666049012744>



El capítol III -procediment d'inscripció, actualització i baixa del registre- estableix el procediment d'inscripció, actualització i baixa del Registre, i diferencia els formularis, els actes i els documents que s'han d'aportar segons que siguin persones jurídiques obligades a fer-ho o, simplement, persones físiques o jurídiques no obligades que vulguin participar voluntàriament en el programa del Registre balear. En aquest capítol, també s'hi inclou el desenvolupament dels plans de reducció d'emissions difuses per part de les persones jurídiques obligades i es fa esment dels indicadors d'emissions, ambdós elements determinants per complir els objectius de reducció d'emissions per sectors econòmics i illes que fixarà el Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic. Per acabar, el capítol III precisa la funció de seguiment i control en el compliment del Decret per la conselleria competent en matèria de canvi climàtic en el marc establert en el títol VII de l'esmentada Llei 10/2019.

III. Quant a la part final, aquesta es troba formada per dos disposicions addicionals, una disposició transitòria i tres disposicions finals.

En primer lloc, pel que fa a les disposicions addicionals, la primera estableix la coordinació del Registre balear amb el Registre estatal de petjada de carboni regulat en el Reial decret 163/2014, i la segona fa referència als grups empresarials i altres tipus d'agrupacions d'empreses.

Pel que fa a la disposició transitòria, determina els condicionants per dur a terme la migració de les dades existents en el Registre estatal cap al Registre balear, i precisa la validesa de la metodologia de càlcul utilitzada per a aquests càlculs i l'obligatorietat d'aplicació de la metodologia d'aquest Decret a partir de la posada en marxa del Registre balear.

Dictamen núm. 5/2021

<https://vd.caib.es/1622186309422-299779777-3480183666049012744>



Amb relació a les disposicions finals, la primera faculta la persona titular de la conselleria competent en matèria de canvi climàtic a desenvolupar els documents de desplegament i la modificació dels annexos que facilitin el compliment efectiu del contingut del Decret, la segona justifica el títol competencial que habilita per aprovar aquesta norma, i la tercera determina la seva entrada en vigor.

IV. Finalment, pel que fa als annexes, el projecte normatiu incorpora 7, el primer relatiu als sectors, subsectors i branques de l'activitat econòmica a les quals els és aplicable aquest decret, els annexes segon, tercer i quart contenen els formularis d'inscripció per a les diferents seccions del Registre balear, el cinquè suggereix mesures que s'han d'utilitzar per a la reducció d'emissions, el sisè presenta una llista no exhaustiva d'indicadors d'activitat i d'emissions difuses per sector econòmic, i el setè mostra una llista no exhaustiva de la tipologia de projectes d'absorció de diòxid de carboni que poden inscriure's en el Registre balear.

III. Observacions generals

Primera. El canvi climàtic és una de les principals amenaces per al desenvolupament sostenible, representa un dels principals reptes ambientals amb efectes sobre la economia global, la salut i el benestar social. Els seus impactes els patiran encara amb major intensitat les futures generacions. Per això, cal actuar des d'aquest moment i reduir les emissions mentre que al seu torn busquem formes per adaptar-nos als impactes del canvi climàtic.

El Protocol de Kyoto va generar el primer acord a nivell internacional en matèria de canvi climàtic. En virtut d'aquest acord, es va establir un objectiu global de reducció del 5,2% a les emissions de gasos d'efecte hivernacle (a partir d'ara GEH) per al període 2008-2012 (en relació als nivells de 1990), així com un sistema d'objectius compartits basat en

Dictamen núm. 5/2021

<https://vd.caib.es/1622186309422-299779777-3480183666049012744>



consideracions de tipus socioeconòmic i pes relatiu en la participació en matèria d'emissions de GEH.

L'Acord de París, signat per Espanya el 22 d'abril de 2016, ratificat el 23 de desembre de 2016 i publicat al Butlletí Oficial de l'Estat el 2 de febrer de 2017, suposa una proposta innovadora i revolucionària per articular la resposta global a el canvi climàtic. És el marc de referència que recull el consens universal sobre la necessitat i la urgència de posar en marxa una transició cap a un model de desenvolupament sostenible baix en emissions. Aquest Acord té com a objectiu principal mantenir l'augment de la temperatura mitjana mundial molt per sota de 2°C respecte als nivells preindustrials i prosseguir els esforços per limitar aquest augment de la temperatura a 1,5°C pel que fa als nivells preindustrials i, per a això, estableix una nova governança en què per assolir l'objectiu global tots els països han de preparar, comunicar i mantenir les seves contribucions, que es s'estableixen a nivell nacional per lluitar contra el canvi climàtic. L'Acord de París inclou també un objectiu global innovador i necessari per aconseguir avançar en la descarbonització global, que consisteix a garantir la coherència entre fluxos financers i la promoció d'un desenvolupament baix en emissions.

En el marc dels objectius de l'Acord de París, la Unió Europea s'ha marcat uns ambiciosos objectius a 2050 i a 2030. D'aquesta manera, s'ha compromès a reduir les seves emissions, abans de 2050, entre un 80% i un 95%, amb respecte als nivells de 1990, com a part de l'esforç col·lectiu dels països desenvolupats, per aquest motiu, els diversos països de la Unió Europea han emprès importants reformes estructurals per tal de donar pas a una transició energètica ordenada que porti a la descarbonització de les seves economies.

A nivell estatal, recentment es va publicar al Butlletí Oficial de l'Estat (BOE núm. 121, de 21 de maig de 2021) la llei 7/2021, de 20 de maig, de Canvi Climàtic i Transició Energètica, que pretén respondre a la necessitat d'establir un marc jurídic estable en línia amb el

Dictamen núm. 5/2021

<https://vd.caib.es/1622186309422-299779777-3480183666049012744>



compromís assumit per Espanya en l'àmbit internacional i europeu de descarbonització de l'economia i de la societat. D'aquesta manera, en línia amb els compromisos internacionals i europeus i amb l'objectiu de situar a Espanya al capdavant del nou model de desenvolupament descarbonitzat, el projecte de Llei recull els objectius nacionals de reducció d'emissions de gasos d'efecte hivernacle, energies renovables i eficiència energètica de l'economia espanyola per als anys 2030 i 2050.

Segona. Les Illes Balears, pel fet insular, són especialment vulnerables al canvi climàtic. En bona part ho són perquè es preveu que l'increment mitjà de temperatura a l'arxipèlag serà superior a la mitjana global, segons l'Agència Espanyola de Meteorologia. En els últims 40 anys, s'ha experimentat un increment de 0,3 ° C per dècada en la temperatura mitjana, mentre que per als propers anys es preveu un increment d'entre 2 i 5 graus.

L'any 2014 el Govern autonòmic de les Illes Balears va aprovar el Pla de mitigació del Canvi Climàtic a les Illes Balears per al període 2013-2020, que tenia com a objectiu reduir les emissions de gasos d'efecte hivernacle un 20% el 2020 respecte de les emissions de 2005. Així mateix, al setembre de 2017, el Consell de Govern de les Illes Balears va acordar adherir-se als objectius i les línies d'actuació de l'Acord de París, així com fomentar les polítiques autonòmiques necessàries per a l'adaptació del territori i dels sectors econòmics de les Illes Balears als impactes del canvi climàtic.

El 2019 es va aprovar la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, que té per objecte el compliment dels compromisos internacionals que emanen de l'Acord de París mitjançant l'ordenament de les accions encaminades a la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic a les Illes Balears, així com la transició a un model energètic sostenible, socialment just, descarbonitzat, intel·ligent, eficient, renovable i democràtic. Les finalitats de la Llei són, entre d'altres, l'estabilització i el decreixement de la demanda energètica, prioritzant, en aquest ordre, l'estalvi energètic, l'eficiència energètica i la generació amb energies renovables. També destaquem la reducció de la

Dictamen núm. 5/2021

<https://vd.caib.es/1622186309422-299779777-3480183666049012744>



dependència energètica exterior i l'avenç cap a un escenari amb la màxima autosuficiència i garantia de subministraments energètics, així com la progressiva descarbonització de l'economia i la implantació progressiva de les energies renovables i la reducció de les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle, d'acord amb els compromisos adquirits per l'Estat espanyol i la Unió Europea i amb especial atenció al fet insular.

La Llei va crear el Registre balear de petjada de carboni i s'estableixen determinades obligacions per a les grans i mitjanes empreses que desenvolupin totalment o parcialment la seva activitat a les Illes Balears, consistents en calcular, registrar i, respecte de les difuses, reduir les emissions de carboni. S'estableix que aquest registre sigui compatible amb el corresponent registre estatal, la qual cosa permet unificar bases de dades i estableix una via de transmissió d'informació directa perquè l'Estat pugui computar adequadament les reduccions d'emissions assolides en el territori de les Illes Balears.

El 8 de novembre de 2019 el Govern de les Illes Balears va declarar l'emergència climàtica, amb la qual cosa es comprometia a lluitar contra l'escalfament global. La declaració inclou el compromís de desenvolupar polítiques d'adaptació al canvi climàtic i de planificar i executar accions en els sectors social, econòmic i territorial. Mitjançant aquesta declaració, el Govern de les Illes Balears es va comprometre, entre d'altres actuacions, a aprovar el decret de petjada de carboni; establir plans d'adaptació als efectes del canvi climàtic segons sectors i illes; valorar clàusules específiques en els contractes públics encaminades a mitigar el canvi climàtic.

Tercera. El conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica es troba legitimat per a sol·licitar aquest dictamen, amb caràcter preceptiu, d'acord amb el que disposa l'article 2.1.a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic

Dictamen núm. 5/2021

<https://vd.caib.es/1622186309422-299779777-3480183666049012744>





i Social de les Illes Balears, i l'article 31 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament.

IV. Observacions particulars

Primera. En general, pel que fa al procediment, i sense perjudici de les consideracions del Consell Consultiu realitzades en el dictamen núm. 22/2021, aquest s'ha elaborat amb correcció i s'han seguit tots els tràmits exigits fins al moment de la sol·licitud del dictamen, amb una àmplia fase d'audiència i la possibilitat, mitjançant el tràmit d'informació pública, de la participació de tots aquells que es poguessin considerar interessats.

Segona. En relació amb la part expositiva de la norma, l'article 47.4 de la Llei 1/2019 exigeix que les disposicions reglamentàries incloguin un preàmbul que expressi la finalitat de les mesures adoptades en la regulació i el marc normatiu en què s'insereix.

Així, com ha indicat el Consell d'Estat (Dictamen 4078/1996, de 5 de desembre), el preàmbul "pot complir una important funció en la motivació de l'exercici d'una potestat discrecional com és la reglamentària, i pot contribuir a més al control judicial dels reglaments que resulta de l'article 106.1 de la Constitució, especialment, des de la perspectiva del principi d'interdicció de l'arbitrarietat dels poders públics consagrat al article 9.3 de la Constitució".

D'aquesta manera, considerem que, en general, el preàmbul compleix amb totes aquestes delimitacions, atès que fixa el seu objecte; delimita la normativa vigent en la matèria; en defineix la finalitat, i justifica la necessitat de la regulació, no obstant això, tot i la referència als principis previstos a l'article 129 de la Llei 39/2015, es troba a faltar també una explicació detallada sobre l'adequació d'aquest projecte normatiu als principis de simplificació i qualitat que incorpora l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de

Dictamen núm. 5/2021

<https://vd.caib.es/1622186309422-299779777-3480183666049012744>



gener, com a principis de bona regulació. D'altra banda, pel que fa al marc normatiu en el qual s'inserta la norma, s'hauria de completar amb una referència a la Llei 1/2005, de 9 de març, pel qual es regula el règim del comerç de drets d'emissió de gasos amb efecte hivernacle, tal i com es fa a la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, i amb la recentment aprovada Llei 7/2021, de 20 de maig, de Canvi Climàtic i Transició Energètica.

Finalment, d'acord amb la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, s'ha de fer constar també la consulta feta a aquest Consell.

Tercera. En relació amb el contingut del projecte de reglament, farem les següents observacions per tal de millorar-ne el text i la seva comprensió:

- En primer lloc, amb relació al títol del projecte de decret, per tal d'adaptar-ho al seu contingut i al que determina l'article 28 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, es proposa la següent titulació: *Projecte de decret pel qual es regulen les funcions, l'organització i el funcionament del Registre balear de la petjada de carboni.*
- Amb caràcter general, pel que fa les entitats obligades a inscripció, el text normatiu al llarg del seu articulat identifica a aquestes entitats com a persones jurídiques, mentre que, per la seva banda, l'article 28 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, que crea el Registre balear de la petjada del carboni, estableix com a entitats obligades a la inscripció les grans i mitjanes empreses, sense fer cap referència a una eventual personalitat jurídica d'aquestes entitats. És per això que es recomana fer menció únicament a les grans i mitjanes empreses com a entitats obligades a la inscripció, la qual cosa facilitaria l'aplicació de la norma i evitaria possibles contradiccions amb la llei autonòmica.
- A continuació, respecte al règim jurídic, naturalesa i caràcter públic del Registre, prevists a l'article 4, s'hauria de precisar que l'accés al Registre es realitzarà d'acord amb el que disposa la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència,

Dictamen núm. 5/2021

<https://vd.caib.es/1622186309422-299779777-3480183666049012744>



accés a la informació pública i bon govern. A banda d'això, atès que d'acord amb l'estudi econòmic que figura a la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu no es desprèn cap contraprestació econòmica derivada de la inscripció al Registre, caldria indicar que aquesta serà gratuïta.

- Més endavant, pel que fa al procediment d'inscripció, no s'acaba d'entendre perquè aquest finalitza el dia 30 de juny de l'any en curs, ja que aquesta previsió no es troba justificada ni a la part expositiva de la norma ni a la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, per la qual cosa, vista aquesta manca de justificació, es proposa que el període de presentació de sol·licituds estigui obert tot l'any.
- L'article 11 del projecte estableix l'obligació de realitzar les verificacions de la petjada del carboni cada tres anys, malauradament, consideram que aquestes verificacions es podrien fer anualment a consideració de les empreses i com a màxim cada tres anys. Paral·lelament, es demana que, per coherència, aquesta modificació també es reflecteixi a l'article 12.
- Tot seguit, l'article 15 estableix que "*dins del termini de dos mesos des de la recepció de la sol·licitud d'inscripció en l'àmbit autonòmic, l'òrgan competent autonòmic ha d'emetre la resolució corresponent*". En relació amb aquesta previsió, cal advertir que per raons de seguretat jurídica seria adient indicar quin és l'òrgan competent autonòmic en aquest cas, d'acord amb l'estructura administrativa actual, per dictar la corresponent resolució.
- D'altra banda, quant al contingut de l'article 16.2 del projecte, es recomana eliminar l'expressió "*comunicat escrit*" i substituir-la per la de sol·licitud o instància. Seguidament, en relació amb el termini màxim de trenta dies per executar, es proposa fer referència al termini màxim per *resoldre i notificar*. En qualsevol cas, de la mateixa manera que assenyala l'article 15 relatiu a la resolució d'inscripció,

Dictamen núm. 5/2021

<https://vd.caib>



caldria afegir que el venciment del termini màxim sense haver rebut notificació expressa legitima les persones interessades a entendre estimada la seva sol·licitud per silenci administratiu.

- En un altre ordre de coses, es valora positivament la previsió d'interoperabilitat del Registre balear amb el Registre estatal, de tal manera que es garanteixi la seva interconnexió i transmissió de dades entre ambdós registres, no obstant això, considerem que el contingut de la disposició addicional primera és excessivament llarg, la qual cosa dificulta la seva comprensió, i endemés presenta aspectes que són més propis d'una disposició transitòria, com ara, els terminis relatius a la compatibilitat d'informació entre registres.
- Pel que fa a l'annex 7 del projecte s'inclouen tipologies que no són d'absorció de diòxid de carboni sinó de reducció, com ara, els de reducció de gas N2O o els de reducció de gas en el transport, per tant, entenem que aquestes tipologies s'haurien d'eliminar de l'annex.
- Finalment, en relació amb els plans de reducció d'emissions de grups empresarials, si bé s'accepta que cada empresa s'hagi d'inscriure en el registre de manera separada i fent constar la seva càrrega contaminant, els plans de reducció podrien presentar-se com un sol pla de grup, sempre que es comptabilitzés l'impacte de cada empresa individualitzada i que de manera global el grup presentés un balanç de reducció neta de càrrega global i amb la seva corresponent calendarització.

<https://vd.caib.es/1622/1622-2021-0744>

Dictamen núm. 5/2021



V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el projecte de decret regulador del Registre balear de la petjada de carboni, i sol·licita al Govern de les Illes Balears que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

Vist i plau

El secretari general

El president

Josep Valero González

Rafel Ballester Salvà

44

htf

Dictamen núm. 5/2021



GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1622186309422-299779777-3480183666049012744

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

https://[REDACTED]44

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

RAFAEL BALLESTER SALVA

PRESIDENT DEL CONSELL ECONÒMIC I SOCIAL DE LES ILLES BALEARS

OrganizationUnit=CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO OrganizationUnit=CONSELLERIA DE MODEL ECONOMIC
TURISME I TREBALL

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 31-may-2021 12:32:01 PM GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

Signant

JOSE VALERO GONZALEZ

SECRETARI GENERAL

OrganizationUnit=CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO OrganizationUnit=CONSELL ECONÒMIC I SOCIAL DE LES
ILLES BALEARS

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 31-may-2021 12:17:45 PM GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: Dictamen_5_2021.pdf

Data captura: 31-may-2021 12:33:00 PM GMT+0200

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 17



Adreça de validació:

https://cs[REDACTED]44

CSV: 1622[REDACTED]744

