



G CONSELLERIA
O PRESIDÈNCIA,
I FUNCIO PÚBLICA
B IGUALTAT
/ SECRETARIA GENERAL

Informe del Servei Jurídic de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat relatiu al Projecte de decret de modificació del Decret 9/2017, de 24 de febrer, de regulació del Consell de Lesbianes, Gais, Trans, Bisexuals i Intersexuals de les Illes Balears

Antecedents

1. El 9 de juny de 2020 per Resolució de la consellera de Presidència, Cultura i Igualtat es va iniciar el procediment d'elaboració del Projecte de decret de modificació del Decret 9/2017, de 24 de febrer, de regulació del Consell de Lesbianes, Gais, Trans, Bisexuals i Intersexuals de les Illes Balears i es designava el director general de Drets i Diversitat com l'òrgan responsable de la tramitació del procediment.
2. El Decret 8/2021, de 13 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, de modificació del Decret 9/2019, de 2 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual es determina la composició del Govern i s'estableix l'estructura de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, extingeix, entre d'altres, la Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat, dins la qual s'integrava la Direcció General de Drets i Diversitat, i crea, entre d'altres, la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat.
3. El Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, modificat pel Decret 25/2021, de 8 de març, en l'article 2.2 a), integra la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat, - amb competències, entre d'altres, de coordinació de les polítiques d'igualtat i diversitat - , dins la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat. Per la qual cosa, la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat és la competent per continuar amb la tramitació del procediment d'elaboració d'aquest Projecte normatiu.
4. L'article 59.2 b de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que exigeix sotmetre, preceptivament, tots els projectes de disposicions a informe dels serveis jurídics competents.
5. La Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat ha tramès l'expedient del Projecte de decret al Servei d'Assessorament Jurídic perquè s'emeti informe jurídic.

Consideracions Jurídiques

1. Objecte i naturalesa jurídica del projecte de decret

L'objecte del Projecte de decret és modificar l'article 6.3 *a*) del Decret 9/2017, de 24 de febrer, de regulació del Consell de Lesbianes, Gais, Transexuals, Bisexuals i Intersexuals de les Illes Balears (LGTBI) pel que fa a la composició dins el Consell LGTBI, dels vocals en representació de les associacions en defensa dels drets de les persones LGTBI d'àmbit insular o autonòmic.

La Llei 1/2019 regula en els articles 46 i següents, la potestat reglamentària de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

De conformitat amb l'article 47.1 de la mateixa Llei, les disposicions reglamentàries aprovades pel Consell de Govern adopten la forma de decret.

Pel que fa al rang normatiu de la norma que es projecta, és adequada la forma de decret, atès que una disposició de caràcter general únicament pot ser modificada per una norma d'igual o superior rang.

2. Legalitat

Pel que fa a la legalitat, el Projecte de decret que ens ocupa s'ajusta a la normativa de l'Estat i de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. En particular, cal assenyalar que la norma projectada s'insereix, de forma coherent, en el marc normatiu següent:

- La Constitució, en els articles 9.2 i 14, estableix els principis d'igualtat formal i d'igualtat material.

- L'article 17 de l'Estatut d'autonomia, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, estableix que totes les persones tenen dret a no ser discriminades per raó de la seva orientació sexual.

Així mateix, pel que fa a les disposicions competencials de l'Estatut autonomia, l'article 30.1 disposa que la Comunitat Autònoma té competència exclusiva d'organització, règim i funcionament de les institucions pròpies i l'article 30.17 li atribueix també la competència exclusiva en matèria de polítiques de gènere.

- La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI fòbia, en l'article 7, crea el Consell d'LGTBI com un espai de participació ciutadana superior en matèria de drets i deures de les persones LGTBI i com a òrgan consultiu de les administracions balears que incideixen en aquest

àmbit, sens perjudici de les funcions i les competències d'altres òrgans o ens que la legislació estableixi.

- El Decret 9/2017, de 24 de febrer, de regulació del Consell de Lesbianes, Gais, Trans, Bisexuals i Intersexuals de les Illes Balears.

-La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, sobre el règim dels òrgans col·legiats de les distintes administracions públiques .

En relació amb el procediment d'elaboració:

-La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

-La Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

- La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

3. Competència

Pel que fa a la competència, el Decret 9/2017, de 24 de febrer, de regulació del Consell de Lesbianes, Gais, Trans, Bisexuals i Intersexuals de les Illes Balears, que es pretén modificar amb aquest Projecte, es va aprovar a l'empara de les competències exclusives de la Comunitat Autònoma en matèria d'organització, règim i funcionament de les seves institucions pròpies (article 30.1 i l'article 79 de l'Estatut d'autonomia) i en matèria de polítiques de gènere (article 30.17 de l'Estatut d'autonomia).

L'article 70.20 de l'Estatut d'autonomia atribueix com a competència pròpia dels consells insulars, a més de les que li venguin atribuïdes per la legislació estatal, entre d'altres: polítiques de gènere. Conciliació de la vida familiar i laboral. Dona.

No obstant això, en virtut dels articles 58.3 i 69 de l'Estatut, el Govern de les Illes Balears té competència per dictar normes d'abast suprainsular, com és el cas de la regulació del Consell d'LGTBI, un òrgan de participació interinsular i per a tota l'Administració autonòmica, com va reconèixer el Consell Consultiu en el Dictamen núm. 12/2017, relatiu al Projecte de decret de regulació del Consell LGTBI de les Illes Balears, Decret 9/2017 vigent i, que amb aquesta proposta, es vol modificar.

Per altra banda l'article 7.2 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar l'LGTBI fòbia; el Consell d'LGTBI de les Illes Balears, correspon al Govern de les Illes Balears i, en conseqüència també la seva regulació.

La competència per dictar el Decret que modifica el Decret 9/2017, correspon al mateix òrgan que el va dictar, el Consell de Govern, i ha d'adoptar la mateixa forma, la de decret.

D'acord amb l'article 41 b) de la Llei 1/2019, correspon als consellers, com a membres del Govern, preparar i presentar al Govern els avantprojectes de llei i projectes de decret relatius a qüestions pròpies de la seva conselleria.

La Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, resulta competent, per raó de la matèria, per l'impuls del Projecte, atès que el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, atribueix a la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat d'aquesta Conselleria, la competència, entre d'altres, de desplegament normatiu i de coordinació de les polítiques en matèria d'igualtat i diversitat.

4. Contingut del projecte de decret

El Projecte de decret sobre el qual s'emet informe consta de:

- Un preàmbul, en el qual s'informa de la finalitat de la mesura adoptada en la regulació i el marc normatiu en què s'insereix, d'acord amb l'article 47.4 de la Llei 1/2019; així com la justificació sobre l'adequació als principis de bona regulació de l'article 49 de la Llei 1/2019.
- Un article, que modifica la lletra a) de l'apartat 3 de l'article 6 del Decret 9/2017.
- Una disposició final

La modificació que proposa el Projecte, consisteix en ampliar fins a un màxim de dotze, el nombre de representants al Consell per part de les associacions en defensa de les persones lesbianes, gais, transexuals, bisexuals i intersexuals, així com introduir uns criteris objectius per determinar la representativitat d'aquestes associacions, i que no contempla la redacció vigent de l'article esmentat, que són: l'antiguitat, el nombre de persones sòcies i l'acreditació d'activitat.

Aquesta nova redacció, s'adequa a la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, transexuals, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTTBI fòbia, en particular, l'article 7 que crea el Consell, al Decret 9/2017, que regula la seva composició i a la Llei 40/2015, respecte del règim dels òrgans col·legiats de les administracions públiques, en tant que s'estableixen uns requisits objectius i coherents d'elecció d'aquests membres en el Ple.

5. Procediment

Pel que fa al procediment seguit, el Projecte de decret ha seguit la tramitació prevista en la secció 2 a, capítol II, de la Llei del Govern de les Illes Balears. En particular, es constata que:

a) Consulta pública prèvia:

D'acord amb l'article 55.2 d) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, atesa l'escassa incidència econòmica, jurídica i social de la modificació del Decret que es proposa, no s'ha substanciat la consulta prèvia a l'elaboració d'aquest projecte normatiu.

b) Inici:

El Ple del Consell d'LGTBI, en la sessió de dia 11 de desembre de 2019, va acordar instar la modificació del Decret 9/2017 per permetre la incorporació de noves associacions en defensa dels drets de les persones LGTBI, segons el certificat de la secretària del Ple, de 8 de juny de 2020, que consta a l'expedient. D'acord amb l'article 56.1 de la Llei 1/2019, el procediment d'elaboració del projecte de Decret es va iniciar amb la Resolució motivada de la consellera de Presidència, Cultura i Igualtat de data 4 de juny de 2020 i es designa el director general de Drets i Diversitat com a òrgan responsable de la tramitació amb col·laboració amb la Secretaria General de la Conselleria.

c) Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu:

De conformitat amb l'article 60.1 de la Llei 1/2019, el director general de Drets i Diversitat (actual directora general de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat) va iniciar l'elaboració de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, que com a document dinàmic, s'ha anat actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants de l'acompliment de les diferents fases de la tramitació. Les dues memòries que consten a l'expedient, d'abans i de després dels tràmits d'audiència i informació pública, de dates 4 d'agost de 2020 i de 4 de març de 2021, respectivament, s'adeqüen al contingut que indica l'article 60.2 de la Llei 1/2019, i contenen els apartats següents:

- Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu.
- Adequació de la regulació als objectius i a les finalitats de la norma.
- Marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació amb l'ordenament estatal i europeu, i relació de disposicions vigents que afecta o deroga.
- Adequació a l'ordre de distribució de competències.
- Anàlisi dels impactes:

1. Impacte econòmic sobre sectors i col·lectius.
 2. Impacte pressupostari: cost i finançament.
 3. Anàlisi de l'estudi de càrregues administratives que comporta.
 4. Informe sobre l'impacte de gènere.
 5. Avaluació d'impacte de la norma en la família, la infància i l'adolescència, i sobre orientació sexual i identitat de gènere.
- Aportacions i reflex en el text de la proposta.
 - Referència al procediment d'elaboració normativa.
 - Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

d) Audiència i informació pública:

El tràmit d'audiència i informació pública, s'ha realitzat d'acord amb l'article 58 de la Llei 1/2019, atès que:

- El Projecte de decret s'ha sotmès al tràmit d'audiència als interessats, que d'acord amb l'informe del director general de Drets i Diversitat, de 4 d'agost de 2020, que consta a l'expedient, són les entitats, organitzacions sindicals i empresarials següents: Ben Amics, Associació d'LGTTBI de les Illes Balears, Chrysallis Balears, Sa Clau de S'Armari, Balears Diversa i Diverxia Menorca; Sindicat Comissions Obreres, Sindicat UGT, CAEB, PIMEB.

Paral·lelament, s'ha sotmès a consulta de les conselleries de l'Administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals, i a la Universitat de les Illes Balears (UIB). També s'ha sotmès a consulta dels ens territorials: Consells Insulars, a l'Ajuntament de Palma, a la resta d'Ajuntaments a través de la FELIB i a la Delegació del Govern.

- Simultàniament, s'ha sotmès al tràmit informació pública mitjançant la Resolució de la consellera de Presidència, Cultura i Igualtat que es va publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* de data 25 d'agost de 2020, per un termini de fins el dia 11 de setembre de 2020, alhora que es va publicar en.
- Ambdós tràmits s'han publicat en la pàgina web de la mateixa Conselleria i en el de Participació Ciutadana del Govern de les Illes Balears. Segons consta en el certificat de 14 de setembre de 2020 del cap del Servei de Participació i Voluntariat de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de la Secretaria Autonòmica de Memòria Democràtica i Bon Govern de la Conselleria d'Administracions Públiques i Modernització, consta que en data 25 d'agost i fins l'11 de setembre de 2020 es va publicar a la pàgina de Participació Ciutadana l'enllaç al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del Projecte de

Decret, i que d'acord amb les seves dades, s'han registrat 71 visites. Així mateix, la cap del Servei de Coordinació i Atenció a la Diversitat Sexual i de Gènere, de la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat va certificar que a través de la pàgina de Participació Ciutadana, no es va registrar de forma telemàtica cap aportació.

- En la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu de data 4 de març de 2021, posterior al tràmit d'audiència i informació pública, consta que per part de la Conselleria d'Educació, Universitat i Recerca es varen presentar al·legacions en el sentit d'establir un criteri de representativitat de les associacions en defensa dels drets LGTBI per accedir al Consell, així com limitar el nombre màxim de representants. Aquestes al·legacions, valorades en l'informe de la directora general de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat de 2 de març de 2020, s'acceptaren, de manera que es modifica la redacció definitiva de l'article 6.3 lletra a) del Decret 9/2017, en el sentit de, limitar el nombre màxim de vocals d'aquestes associacions, i complir uns criteris d'accés al Consell d'LGTBI de les Illes Balears, basats en l'antiguitat, nombre de socis i acreditació d'activitat.

e) Informes i dictàmens preceptius:

Dels informes i dictàmens preceptius de l'article 59 de la Llei 1/2019, a l'expedient consta que es va sol·licitar l'informe d'avaluació d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona, que el va trametre el 2 de setembre de 2020, informant que en la redacció de la norma no es detecta cap situació de desigualtat per qüestió de gènere, ni la seva aplicació produirà efectes diferenciadors sobre les dones i els homes.

Pel que fa al dictamen del Consell Econòmic i Social, no s'ha sol·licitat aquest dictamen perquè el Projecte de decret no regula de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, en virtut del que estableix l'article 2 a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

Quant a la resta d'informes prevists en l'article 59 esmentat, no s'ha sotmès a aquests informes, perquè el Projecte de decret no regula cap dels supòsits en què és preceptiu emetre'ls.

f) Dictamen Consell Consultiu de les Illes Balears:

D'acord amb l'apartat 3 de l'article 59 de la Llei 1/2019 i l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, pertoca sol·licitar el dictamen preceptiu al Consell Consultiu de les Illes Balears, ja que al tractar-se d'un projecte de disposició reglamentària no purament organitzativa, el Consell Consultiu ha de ser consultat preceptivament.

h) Principis de bona regulació:

El preàmbul del Projecte de decret informa sobre l'adequació als principis de bona regulació de l'article 49.1 de la Llei 1/2019, que en termes similars, regula l'article 129 de la Llei 39/2015.

i) Transparència:

En el Portal de Transparència, consta que s'ha publicat el Projecte de decret i la documentació que conforma l'expedient d'elaboració d'aquesta iniciativa normativa, en els termes de l'article 7 de la Llei 19/2013, de transparència, dret d'accés i bon govern i, seguint la Instrucció de 30 d'agost de 2018 de la Direcció General de Transparència i Bon Govern.

Conclusió

Una vegada analitzat el contingut del Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 9/2017, de 24 de febrer, de regulació del Consell de Lesbianes, Gais, Trans, Bisexuals i Intersexuals de les Illes Balears, inform favorablement que el projecte normatiu i el seu procediment d'elaboració, s'ajusten a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de la legislació aplicable.

Aquest és el parer del Servei d'Assessorament Jurídic de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat sotmès a qualsevol altre parer més ben fonamentat en dret.

Palma, 25 de març de 2021

La cap de secció II del Servei d'Assessorament Jurídic

Joana Maria Antich Adrover