



G CONSELLERIA  
O PRESIDÈNCIA,  
I FUNCIÓ PÚBLICA  
B IIGUALTAT  
/ DIRECCIÓ GENERAL  
COORDINACIÓ,  
RELACIONS  
AMB EL PARLAMENT,  
DRETS I DIVERSITAT

## **Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu del Projecte de decret de modificació del Decret 9/2017, de 24 de febrer, de regulació del Consell de Lesbianes, Gais, Trans, Bisexuals i Intersexuals de les Illes Balears**

### **IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA**

**Norma en projecte:** Projecte de decret de modificació del Decret 9/2017, de 24 de febrer, de regulació del Consell de Lesbianes, Gais, Trans, Bisexuals i Intersexuals de les Illes Balears.

**Fase del projecte:** projecte de data 4 de març de 2021, posterior al període d'audiència i a l'informe d'al·legacions.

**Objecte de la memòria:** es desenvolupa de conformitat amb el que disposen l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, i l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

### **ÍNDEX DE LA MEMÒRIA**

1. Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu.
2. Adequació de la regulació als objectius i a les finalitats de la norma.
3. Marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació amb l'ordenament estatal i europeu, i relació de disposicions vigents que afecta o deroga.
4. Adequació a l'ordre de distribució de competències.
5. Anàlisi dels impactes:
  - 5.1. Impacte econòmic sobre sectors i col·lectius.
  - 5.2. Impacte pressupostari: cost i finançament.
  - 5.3. Anàlisi d'impacte normatiu per càrregues administratives.
  - 5.4. Informe sobre impacte de gènere.
  - 5.5. Avaluació d'impacte de la norma en la família, la infància i l'adolescència, i sobre orientació sexual i identitat de gènere.
6. Aportacions i reflex en el text de la proposta.
7. Referència al procediment d'elaboració normativa.
8. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

## **1. Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu**

### **1.1. Justificació de la necessitat de regulació**

El Consell de Lesbianes, Gais, Trans, Bisexuals i Intersexuals de les Illes Balears, creat mitjançant l'article 7 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI-fòbia, es va regular mitjançant el Decret 9/2017, de 24 de febrer. En la composició del Ple del Consell es preveu que en formin part vocals en representació de les entitats i la societat civil. Concretament, l'article 6.3.a) d'aquest Decret estableix que formin part del Ple:

Dos representants de cada una de les tres associacions més representatives en el territori de les Illes Balears, legalment constituïdes i en actiu, que tinguin per objectiu en els seus estatuts la defensa dels drets de les persones LGTBI, l'àmbit de les quals sigui insular o autonòmic.

Atès el temps transcorregut des de la regulació i la posada en marxa d'aquest òrgan i amb l'objectiu de facilitar i permetre l'accés de les entitats que defensen els drets de les persones LGTBI que s'hagin constituït jurídicament en els anys posteriors a la publicació del Decret esmentat, el Ple del Consell d'LGTBI de les Illes Balears va aprovar proposar que s'iniciï una modificació del Decret de regulació amb la finalitat de diversificar i fer més plural la participació d'aquestes entitats LGTBI en el si d'aquest òrgan consultiu de les administracions públiques i de participació ciutadana superior en matèria de drets i deures de les persones LGTBI al territori de les Illes Balears, atès que en comparació amb el nombre total de membres del Ple, la participació de les entitats LGTBI és minoritària (6 vocals de les 38 que tenen dret a veu i vot). A més a més, actualment existeix una entitat LGTBI jurídicament constituïda i en actiu d'àmbit insular, amb seu a una de les illes que el 2017 no tenia representació en el Ple. Per tant, aquesta entitat pot formar part del Ple i tenir veu i vot en defensa de les particularitats del col·lectiu LGTBI del seu territori.

### **1.2. Justificació del rang normatiu**

Atès que en el projecte normatiu es modifica el Decret 9/2017, de 24 de febrer, de regulació del Consell d'LGTBI de les Illes Balears, i no implica cap regulació que hagi de ser ordenada en una norma de rang legal, cal fer la modificació amb un mateix rang normatiu, és a dir, un decret, tal com es proposa.

## **2. Adequació de la regulació als objectius i a les finalitats de la norma**

Aquesta regulació suposa una modificació que millora el text del Decret inicial per adequar-lo a la realitat actual en relació amb el nombre d'entitats LGTBI constituïdes jurídicament i en actiu, que actualment són més que les tres entitats existents en el moment de la regulació (2017) i que contribuirà a ampliar el percentatge de representativitat i d'incidència en el Ple de la veu dels mateixos col·lectius LGTBI, actualment infrarepresentats en relació amb el total de membres del Ple.

### **3. Marc normatiu en què s'insereix la proposta, relació amb l'ordenament estatal i europeu, i relació de disposicions vigents que afecta o deroga**

#### **3.1. Marc normatiu en què s'insereix**

En relació amb la normativa específica:

- a) La Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears (article 30.17).
- b) La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI-fòbia. En concret, l'article 7, que crea el Consell d'LGTBI de les Illes Balears.
- c) El Decret 9/2017, de 24 de febrer, de regulació del Consell de Lesbianes, Gais, Trans, Bisexuals i Intersexuals de les Illes Balears.

En relació amb la normativa que afecta el procediment d'elaboració de reglaments:

- a) La Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears (articles 53 a 62) (en endavant, Llei del Govern).
- b) La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (articles 127 a 133).
- c) La Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, en relació amb l'informe de l'impacte de gènere (article 5.3).
- d) La Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses (disposició addicional desena), en relació amb la inclusió, en la memòria d'anàlisi de l'impacte, de l'impacte de la norma sobre la família.
- e) La Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil, en relació amb la memòria de l'impacte de la norma sobre la infància i l'adolescència (article 22 *quinquies*), respecte de la inclusió, en la memòria d'anàlisi de l'impacte, de l'impacte de la norma en la infància i en l'adolescència.
- f) La Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI-fòbia (article 32), en relació amb l'avaluació de l'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI.
- g) La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (article 7), quant a transparència en relació amb el procediment d'elaboració normativa.

#### **3.2. Relació de disposicions afectades i taula de vigències sobre la mateixa matèria**

Amb aquesta regulació es modifica el Decret 9/2017, de 24 de febrer, de regulació del Consell de Lesbianes, Gais, Trans, Bisexuals i Intersexuals de les Illes Balears, actualment en vigor.

#### **4. Adequació a l'ordre de distribució de competències**

L'article 58 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears estableix que corresponen al Govern l'exercici i la potestat reglamentària sobre les competències atribuïdes a la Comunitat Autònoma.

El Govern de les Illes Balears està habilitat per dictar totes les disposicions que siguin necessàries per al compliment i l'execució de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI-fòbia, que estableix en l'article 7 la creació del Consell d'LGTBI de les Illes Balears com un espai de participació ciutadana superior en matèria de drets i deures de les persones LGTBI i com a òrgan consultiu de les administracions balears que incideixen en aquest àmbit, sens perjudici de les funcions i les competències d'altres òrgans o ens que la legislació estableixi.

D'altra banda, el Decret 8/2021, de 13 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, de modificació del Decret 9/2019, de 2 de juliol, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual es determina la composició del Govern i s'estableix l'estructura de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, extingeix la Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat, alhora que crea la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat. El Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, atribueix a la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat, competències en matèria de desplegament normatiu i coordinació de les polítiques d'igualtat i diversitat, i impuls de la incorporació de la perspectiva LGTBI en les polítiques, els serveis i les actuacions d'àmbit autonòmic, entre d'altres.

#### **5. Anàlisi dels impactes**

##### **5.1. Impacte econòmic sobre sectors i col·lectius**

Atesa la naturalesa de la regulació continguda en el Projecte de modificació de decret proposat, aquesta no afecta sectors, col·lectius o agents econòmics.

##### **5.2. Impacte pressupostari: cost i finançament**

Aquesta modificació no suposa cap cost per a l'Administració.

##### **5.3. Anàlisi d'impacte normatiu per càrregues administratives**

L'Acord del Consell de Govern de 16 de març de 2012 determina el contingut i el sistema d'elaboració de l'estudi de càrregues administratives. Les càrregues administratives són les que la normativa imposa tant a les empreses com a altres entitats o als ciutadans i ciutadanes, especialment en relació amb la tramitació dels procediments administratius.

La regulació que es proposa en l'esborrany no estableix procediments administratius, en el sentit de fixar procediments adreçats a la ciutadania i a les empreses que els impliquin càrregues administratives.

Per tant, entenem que no cal fer la valoració de les càrregues administratives respecte de la regulació esmentada, perquè aquesta regulació no suposa un establiment o un increment d'aquestes.

#### **5.4. Informe sobre impacte de gènere**

D'acord amb l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, en data 10 d'agost de 2020 es va sol·licitar a l'Institut Balear de la Dona l'informe sobre l'avaluació d'impacte de gènere del Projecte de Decret de modificació del Decret 9/2017, de 24 de febrer, de regulació del Consell d'LGTTBI de les Illes Balears, que el va trametre el 2 de setembre de 2020 i l'informava favorablement.

#### **5.5. Avaluació d'impacte de la norma en la família, la infància i l'adolescència, i sobre orientació sexual i identitat de gènere**

Quant a l'avaluació de l'impacte de la norma com a conseqüència del que preveuen la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, i la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil, i la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTTBI-fòbia, es fan les consideracions següents:

- Atès el contingut del Projecte de decret, que regula precisament un consell de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, es pot afirmar que l'impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere és inherent i afecta de manera positiva, tot i que és una iniciativa que dona protagonisme i visibilitat a persones LGTTBI, algunes de les quals poden patir o estar en risc de patir discriminació per raó d'orientació sexual o d'identitat de gènere.
- De la mateixa manera, pel que fa a l'impacte sobre la família, la infància i l'adolescència, es pot considerar que aquest Projecte de decret inclourà de manera indirecta beneficis en les famílies, els infants i adolescents LGTTBI i, atès que millorarà la convivència, també a la resta de la ciutadania.

#### **6. Aportacions i reflex en el text de la proposta**

D'acord amb l'article 58 de la Llei del Govern, i, en virtut de l'informe del director de Drets i Diversitat de 4 d'agost de 2020, el projecte de Decret s'ha sotmès al tràmit d'audiència a les persones interessades per mitjà de les entitats i organitzacions que s'indiquen en l'informe esmentat, i simultàniament s'ha sotmès al tràmit d'informació pública mitjançant la Resolució de la consellera de Presidència, Cultura i Igualtat que es va publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* de data 25 d'agost de 2020 i amb la publicació del text en la pàgina web del Portal de participació ciutadana.

Paral·lelament al tràmit d'audiència i informació pública, el projecte es va trametre a les secretaries generals de les conselleries de l'Administració autonòmica, així com als ens territorials que s'indiquen en l'informe del director de Drets i Diversitat esmentat per a què formulessin les al·legacions o suggeriments que considerassin pertinents a l'esborrany tramès. Així mateix, es va sol·licitar a la vegada, l'informe sobre l'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona.

Una vegada transcorregut aquests terminis, s'han rebut oficis de les conselleries de Transició Energètica i Sectors Productius, d'Hisenda i Relacions Exteriors, de Medi Ambient i Territori, d'Administracions Públiques i Modernització, d'Agricultura, Pesca i Alimentació, de Salut i Consum, d'Afers Socials i Esports i de Mobilitat i Habitatge, mitjançant els quals comunicaven que no formulaven al·legacions al respecte. Així mateix, la Conselleria d'Educació, Universitat i Recerca va presentar al·legacions en el sentit de: per una banda, que la redacció de l'article 6.3 a) del projecte hauria de determinar en base a quin precepte normatiu o criteri objectiu s'ha de considerar perquè una associació que tenguí per objectiu la defensa dels drets de les persones LGTBI sigui representativa a un determinat àmbit territorial, i per altra, valorar l'establiment d'un nombre màxim de representants per aquestes associacions.

Aquestes al·legacions han estat objecte de valoració en l'informe de la directora general de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat de 2 de març de 2021, les quals s'han acceptat. D'aquesta manera, i a l'efecte de determinar la representativitat de les associacions que tenen per objecte la defensa dels drets de les persones LGTBI, s'estableixen uns criteris d'accés i es limita, a dotze, el nombre màxim de vocals en representació d'aquestes entitats.

En conseqüència, es modifica la redacció de la lletra *a)* del punt 3 de l'article 6 del Projecte de decret de modificació del Decret 9/2017, de 24 de febrer, de regulació del Consell d'LGTBI de les Illes Balears, en el sentit següent:

a. Fins a un màxim de dotze representants, dos de cadascuna de les associacions més representatives en el territori de les Illes Balears, legalment constituïdes i en actiu, que tenguin per objectiu en els seus estatuts la defensa dels drets de les persones LGTBI, l'àmbit de les quals sigui insular o autonòmic. A més, per acreditar la representativitat les associacions han de complir els requisits següents:

1. Tenir un mínim de dos anys d'antiguitat des de la constitució com a entitat, que s'ha d'acreditar mitjançant un certificat del Servei d'Entitats Jurídiques del Govern de les Illes Balears.
2. Tenir un mínim de vint-i-cinc persones sòcies, que s'ha d'acreditar mitjançant una declaració responsable del secretari o secretària de l'entitat.
3. Estar en actiu durant l'any anterior, comptador des de la data de sol·licitud d'incorporació al Consell d'LGTBI de les Illes Balears, cosa que s'ha d'acreditar mitjançant una memòria de les activitats dutes a terme durant el darrer any, juntament amb una programació anual d'activitats.

4. En el cas que el nombre d'associacions que compleixen els requisits anteriors superi el màxim establert, s'entendrà per més representativa l'associació que tinguí un nombre més gran de persones sòcies inscrites.

## **7. Referència al procediment d'elaboració normativa**

El procediment d'elaboració d'aquest projecte normatiu ha seguit la tramitació prevista en la secció 2 a, capítol II, de la Llei del Govern de les Illes Balears.

### **7.1. Consulta pública prèvia:**

D'acord amb l'article 55.2.d) de la Llei del Govern, atesa l'escassa incidència econòmica, jurídica i social de la modificació que es proposa, no s'ha substanciat la consulta prèvia a l'elaboració d'aquest projecte normatiu.

En data de 4 de juny de 2020 la consellera de Presidència, Cultura i Igualtat, en virtut de l'article 56.1 de la Llei del Govern, va dictar la resolució per la qual s'ordenava l'inici del procediment d'elaboració del Decret de modificació del Decret 9/2017, de 24 de febrer, de regulació del Consell de Lesbianes, Gais, Trans, Bisexuals i Intersexuals de les Illes Balears.

### **7.2. Audiència i informació pública:**

De conformitat amb l'article 58 de la Llei del Govern, el projecte de decret s'ha sotmès als tràmits d'audiència i d'informació pública en els termes i resultat que s'ha exposat en l'apartat 6 d'aquesta Memòria.

### **7.3. Informes i dictàmens preceptius:**

- Consell Econòmic i Social de les Illes Balears

L'article 2 de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, preveu la sol·licitud de dictamen preceptiva i no vinculant, entre d'altres supòsits, pels projectes de decret del Govern de les Illes Balears, independentment de la denominació que adoptin, sempre que els esmentats projectes regulin de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació.

En el cas que ens ocupa, ni per l'abast de la norma, ni per l'objecte de la matèria, es pot considerar que el Projecte de decret reguli de forma directa i estructural una matèria socioeconòmica en els termes que preveu l'article 2 a) de la Llei 10/2000. Per tant, no s'ha de sol·licitar aquest dictamen.

- Informe del Servei Jurídic

D'acord amb l'article 59.2 b) de la Llei del Govern, atès que es tracta d'un projecte reglamentari, el Servei d'Assessoria Jurídica de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, ha d'emetre informe, que ha d'incloure l'adequació del procediment d'elaboració seguit.

- Consell Consultiu de les Illes Balears

Finalment, d'acord amb l'article 59.3 de la Llei del Govern i l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, s'ha de sol·licitar el dictamen d'aquest òrgan consultiu.

#### 7.4. Transparència

D'altra banda, d'acord amb l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, la informació sobre informes i memòries essencials de l'expedient del procediment es publicarà en el Portal de Transparència de la CAIB.

#### 8. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació

L'article 49 de la Llei 1/2019 estableix els principis de bona regulació i preveu que, en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el Govern ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació. En un sentit similar, l'article 129 de la Llei 39/2015 estableix els principis de bona regulació.

En conseqüència, una vegada analitzat el contingut del Projecte de decret, cal informar sobre l'adequació als principis següents:

- a) Principi de necessitat i eficàcia: la iniciativa normativa queda justificada en el preàmbul, tal com s'ha reproduït en aquesta memòria, i s'hi identifiquen els fins perseguits, com ara l'increment del nombre d'associacions al Consell.
- b) Principi de proporcionalitat: l'instrument normatiu (decret) que es proposa és adequat a la finalitat que es proposa, per tal com es pretén modificar un decret, per la qual cosa s'ha d'emprar el mateix instrument normatiu.
- c) Principi de seguretat jurídica: la normativa es fa per decret i la regulació és un text coherent amb la resta de la normativa vigent en matèria de drets i deures del col·lectiu LGTBI.
- d) Principi de transparència: els objectius i els fonaments de la regulació estan clarament definits en aquesta norma; d'altra banda, en relació amb la participació activa en l'elaboració de la norma, el projecte, a més de l'audiència a les persones interessades, s'ha sotmès a informació pública, s'hi pot accedir de manera senzilla i universal mitjançant el web de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i s'ha facilitat la presentació de suggeriments de manera telemàtica. Els documents essencials del procediment es publicaran al web del Portal de Transparència.
- e) Principi d'eficiència, qualitat i simplificació: no es creen noves càrregues administratives i, en relació amb la racionalització de la gestió dels recursos públics, l'objecte de la norma no suposa crear una nova organització.

Palma, 4 de març de 2021

La directora general de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat

Isabel Castro Fernández