



Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu de Projecte d'Ordre del conseller de Transició Energètica i Sectors Productius per la qual es modifica l'Ordre de la consellera de Comerç, Indústria i Energia de 15 de maig de 2008 per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en matèria d'energia

1. Memòria

De conformitat amb el que disposa l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, relatiu al procediment d'elaboració de les disposicions administratives i una vegada realitzada la consulta prèvia prevista a l'article 55 de la mateixa Llei, en aplicació de l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, s'emet la següent memòria que s'anirà actualitzant fins a la finalització del procediment.

1.1. Oportunitat de la proposta normativa

D'acord amb l'article 12 del Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de subvencions, no es pot iniciar el procediment de concessió de subvencions sense que el conseller competent n'hagi establert prèviament per ordre, en ús de la potestat reglamentària, les bases reguladores corresponents. També preveu aquest article que l'aprovació de les bases ha de seguir el procediment d'elaboració de les disposicions administratives generals regulat en la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears (aquesta Llei va ser derogada per la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears).

Les línies de subvencions que atorga la Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic estan determinades per l'Ordre de la consellera de Comerç, Indústria i Energia de 15 de maig de 2008 per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en matèria d'energia. En aquesta Ordre, en l'article 2, s'estableixen les activitats susceptibles de ser subvencionades i, en l'article 14, s'estableixen les regles generals sobre terminis i pròrrogues. És necessari actualitzar els dos articles esmentats.

1.2. Adequació de les mesures proposades als fins perseguits

D'una banda, és necessari actualitzar les activitats susceptibles de ser subvencionades establertes en l'article 2 de l'Ordre esmentada, amb la incorporació de l'aprofitament de l'energia de la mar per generar energia elèctrica i la incorporació de sistemes de



gestió energètica, com per exemple sistemes d'acumulació elèctrica, amb la finalitat de facilitar la integració de totes les tecnologies d'energies renovables en el sistema elèctric balear, i també incorporar el sistema de gestió energètica per facilitar la integració d'energies renovables en el sistema elèctric balear. L'article 37.2 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, estableix que es promourà l'aprofitament de l'energia de les ones i d'altres fonts renovables als ports de competència autonòmica.

D'altra banda, és necessari modificar l'article 14.1.a) de l'Ordre esmentada, en el qual s'estableix que el termini per presentar les sol·licituds de subvenció és entre un i tres mesos des de la publicació de la convocatòria. Aquesta acotació del termini per presentar sol·licituds és un inconvenient perquè no permet publicar convocatòries amb terminis de sol·licitud més amplis, cosa que perjudica els interessats, atès que la realització de les activitats subvencionables no respon a un patró temporal concret, i això produeix una acumulació de sol·licituds d'instal·lacions poc estudiades i que de vegades acaben en desistiments. A més a més, els ajuts d'estat han de tenir l'efecte d'incentivar, i per tant no es pot iniciar l'activitat abans de presentar la sol·licitud, i el fet de fixar terminis curts de presentació de sol·licituds ho dificulta.

2. Marc normatiu

2.1. Normativa estatal

- Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de subvencions.
- Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de subvencions.

2.2. Normativa autonòmica

- Decret legislatiu 2/2005, de 28 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de subvencions.
- Ordre de la consellera de Comerç, Indústria i Energia de 15 de maig de 2008 per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en matèria d'energia.

2.3. Relació de disposicions afectades

- Ordre de la consellera de Comerç, Indústria i Energia de 15 de maig de 2008 per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en matèria d'energia.

2.4. Taula de vigències

La disposició afectada esmentada en l'apartat anterior resta vigent.

3. Anàlisi de l'impacte

D'acord amb la lletra c) del punt 2 de l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, de Govern de les Illes Balears, s'ha d'analitzar:

3.1. Impacte econòmic

S'ha de valorar l'impacte econòmic de l'aplicació del projecte d'ordre sobre els agents o col·lectius afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.

Al respecte, hem de dir que el projecte d'ordre, atès que és una modificació d'una ordre de bases ja en vigor i que només afecta els terminis de presentació de sol·licituds i la inclusió d'una nova activitat subvencionable, no té impacte sobre la competència de mercat ni introdueix elements que distorsionin la unitat de mercat o la competitivitat. Tots els agents i col·lectius afectats poden ser beneficiaris dels ajuts públics que s'han d'atorgar en virtut dels principis d'igualtat, no discriminació, publicitat i concurrència.

3.2. Impacte pressupostari

Quant a l'impacte pressupostari, s'ha d'assenyalar que la norma projectada no té cap incidència en els ingressos i les despeses del sector públic de la comunitat autònoma de les Illes Balears, i no implica la necessitat de modificar cap de les partides de despesa dels pressuposts de la comunitat.

3.3. Valoració de l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència

L'article 22 *quinqués* de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi Civil i de la Llei d'enjudiciament civil, estableix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglaments inclouran l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència.

El projecte de modificació d'ordre de referència no té impacte en la infància ni en l'adolescència.

3.4. Valoració de l'impacte de la normativa en la família

La disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, estableix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglaments inclouran l'impacte de la normativa en la família.

El projecte de modificació d'Ordre de referència no té cap impacte en la família.



3.5. Avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere

L'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexual i intersexuals i per eradicar l'LGATBIfòbia, estableix que les administracions públiques de les Illes Balears incorporaran l'avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin dins del territori de la comunitat autònoma.

El projecte de modificació d'ordre garanteix la integració del principi d'igualtat i no estableix cap discriminació de les persones LGTBI, per tant, no té cap impacte sobre la orientació sexual ni la identitat de gènere.

3.6. Càrregues administratives

Pel que fa a l'objecte de la norma projectada s'ha de concloure que la proposta no comporta cap càrrega administrativa distinta de les ja existents en la norma objecte de modificació.

4. Anàlisi i valoració de les al·legacions presentades durant els tràmits d'audiència i informació pública

4.1. Consulta pública prèvia

D'acord amb el certificat expedit per la Direcció General de Participació i Voluntariat, el projecte d'ordre va estar disponible a la web de participació ciutadana des de dia 13 de setembre de 2019 fins a dia 3 d'octubre de 2019 i va rebre 45 visites.

4.2. Audiència i informació pública

De conformitat amb els articles 58 de la Llei 1/2019 i amb l'article 133 de la Llei 39/2015, i en virtut de la Resolució del conseller de Transició Energètica i Sectors Productius de 23 d'octubre de 2019, per la qual s'inicia el procediment d'elaboració de l'Avantprojecte d'ordre, i es designa l'òrgan responsable de tramitar-lo, l'Avantprojecte s'ha sotmès al tràmit d'audiència dels interessats per mitjà de les organitzacions i entitats que s'indiquen en la Resolució esmentada, durant un termini de deu dies, i també al tràmit d'informació pública, durant el mateix termini de deu dies, per mitjà d'un anunci que es va publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* el 2 de novembre de 2019, i per mitjà de la publicació del text de l'Avantprojecte en la pàgina web <<http://participaciociutadana.caib.es>>.

Així mateix, i d'una manera paral·lela al tràmit d'audiència i d'informació pública, es va tramitar l'Avantprojecte d'ordre a les secretaries generals de les conselleries de l'Administració autonòmica i a la resta d'òrgans a què fa referència la Resolució abans esmentada perquè, en el termini de deu dies, fessin les observacions i els

suggeriments que considerin adients, de manera que el projecte d'ordre que resulti d'aquests tràmits pogués continuar amb la tramitació que pertoqui.

Doncs, bé, finalitzades aquestes consultes, s'han rebut oficis de les conselleries següents:

- Conselleria de Presidència, Cultura i Igualtat, que comunica que no fa cap observació
- Conselleria de Medi Ambient i Territori, que comunica que no fa cap suggeriment.
- Conselleria de Salut i Consum, que comunica que no fa cap suggeriment.
- Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, que comunica que no fa cap suggeriment.
- Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball, que comunica que no fa cap suggeriment.
- Conselleria d'Educació, Universitat i Recerca, que comunica que no fa cap suggeriment
- Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors, que comunica que no fa cap suggeriment.
- Conselleria d'Afers Socials i Esports, que consideren que respecte els principis de bona regulació recollits en el preàmbul, s'haurien d'afegir els dos principis addicionals, que s'estableixen en l'article 49 de la Llei 1/2019.

També es va donar tràmit d'audiència a les entitats següent:

- Unión Española Fotovoltaica
- PIMEEF Formentera
- PIMEEF Eivissa
- PIME Menorca
- PIME Mallorca
- Col·legi Oficial d'Enginyers Industrials Tècnics de les Illes Balears
- INFOCAL
- GOB
- Col·legi Oficial d'Enginyers Industrials de les Illes Balears
- Col·legi Oficial d'Arquitectes de les Illes Balears
- CAEB
- ASINEM
- Col·legi Oficial d'Arquitectes Tècnics de les Illes Balears
- Amics de la Terra
- AMPIER
- FELIB
- Associació Balear de Tècnics en Energia, Climatització i Refrigeració
- Consell Insular de Menorca
- Consell Insular d'Eivissa
- Consell Insular de Formentera



Només varen contestar al tràmit d'audiència la FELIB, dient que no fa cap suggeriment, i l'entitat Redexis Gas SA, que proposa incloure a l'apartat 1 de l'article 2 el següent epígraf:

“Instal·lacions necessàries per a la injecció de biometà i altres gasos d'origen renovable en la xarxa de gas natural, així com instal·lacions necessàries per a la generació de gasos produïts a partir d'excés de generació elèctrica”

D'acord amb l'informe del cap Servei d'Energies Renovables i Eficiència Energètica de 14 de febrer de 2020, es rebutja aquest suggeriment atès que l'activitat proposada ja està inclosa en la lletra e) de l'apartat 1 de l'article 2.

Respecte el suggeriment de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, que consideren que respecte els principis de bona regulació recollits en el preàmbul, s'haurien d'afegir els dos principis addicionals, que s'estableixen en l'article 49 de la Llei 1/2019, hem de dir que aquests dos principis addicionals que recull la Llei 1/2019 són els de qualitat i simplificació i entenem que aquests principis ja han quedat acreditats durant la tramitació del procediment d'aprovació del projecte d'ordre i, per tant, no es considera necessari incloure'ls també en el preàmbul de la norma.

4.3. Informes i dictàmens preceptius

D'acord amb l'article 53 de la Llei 1/2019, el projecte d'ordre s'ha de sotmetre preceptivament als informes següents:

- L'informe d'avaluació d'impacte de gènere, en els termes que preveu l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.
- L'informe del Servei Jurídic de la Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius, en el qual s'ha d'incloure l'examen del procediment seguit.

No són preceptius, en canvi, el dictamen del Consell Econòmic i Social atès que el Projecte d'Ordre no suposa una regulació directa ni estructural de matèries econòmiques o socials, d'acord amb l'article 2.1 a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, i el seu funcionament; ni tampoc s'ha de sol·licitar dictamen del Consell Consultiu, vist que l'apartat 7 de l'article 18 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, exclou expressament les ordres per les quals s'aproven les bases reguladores de subvencions del dictamen preceptiu d'aquest òrgan.

4.3.1. Informe de l'Institut Balear de la Dona

El 27 de novembre de 2019 l'Institut Balear de la Dona va emetre l'informe sobre impacte de gènere del projecte d'ordre i, si bé no es va detectar cap desigualtat per raó qüestion de gènere, es recomana que s'inclouï en la redacció de la norma, el que estableix l'article 11 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, referent a la concessió d'ajuts públics.



En resposta a aquesta recomanació hem de dir que aquest article regula la prohibició de ser beneficiaries de subvencions públiques a les entitats que hagin estat sancionades o condemnades per pràctiques discriminatòries per raó de gènere o sexe. No obstant això, les administracions públiques, durant l'exercici de l'activitat de foment, tenen l'obligació de complir aquesta Llei independentment de què aquest article estigui inclòs expressament a les bases de la convocatòries o no. On sí ha d'estar previst, i així ho diu el mateix article 11, és a les convocatòries i de fet, així es fa en totes les convocatòries de subvencions que s'atorguen en virtut de l'Ordre de bases que és objecte de modificació.

A més a més, hem de tenir en compte que el projecte de norma té por objecte la modificació puntual de dos apartats d'una ordre de bases. És a dir, té una finalitat molt concreta que es veuria desvirtuada amb la introducció d'un article que no té res a veure amb les modificacions previstes.

Per tot això, considerem oportú no incloure l'article 11 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, referent a la concessió d'ajuts públics.

4.4. Publicació al portal de transparència

En el portal de transparència s'ha publicat el projecte d'ordre de referència, juntament amb la documentació obrant en l'expedient, segons l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segons l'article 51 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

5. Procediment d'elaboració normativa

Pel que fa al procediment, en la tramitació del Projecte d'Ordre s'han observat els tràmits d'elaboració de disposicions administratives prevists en els articles 53 i següents de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, així com també a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques.

6. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació

Segons l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

L'Ordre de modificació s'adequa als principis esmentats. Així, els de necessitat i eficàcia estan justificats per l'entrada en vigor, atès que l'article 12 del Text refós de la Llei de subvencions disposa que no es pot iniciar el procediment de concessió de subvencions sense que el conseller competent l'hagi establert prèviament per ordre. Així mateix, la norma s'adequa al principi de proporcionalitat, atès que la iniciativa que es proposa conté la regulació imprescindible per atendre la necessitat que ha de



cobrir, i al principi de seguretat jurídica, perquè aquesta iniciativa normativa s'exerceix en coherència amb la resta de l'ordenament jurídic. Es compleix també el principi de transparència, perquè s'ha garantit la participació ciutadana abans i durant el procediment de la norma. Finalment, la norma s'adequa al principi d'eficiència perquè, per tal de racionalitzar la gestió dels recursos públics, l'Ordre no preveu càrregues administratives innecessàries o accessòries per a la consecució dels objectius finals.

Conclusió

Per tot el que s'ha exposat en aquesta memòria, es considera necessari i adient continuar amb el procediment per elaborar el Projecte d'Ordre del conseller de Transició Energètica i Sectors Productius per la qual es modifica l'Ordre de la consellera de Comerç, Indústria i Energia de 15 de maig de 2008 per la qual s'estableixen les bases reguladores per a la concessió de subvencions en matèria d'energia.

Palma, 18 de juny de 2020

La secretària general

Paula Cristina de Juan Salvá