



Memòria per a la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un decret pel qual es regula l'organització administrativa en matèria de transparència i es desenvolupa l'exercici del dret d'accés a la informació pública a l'àmbit de l'Administració autonòmica de les Illes Balears i del seu sector públic instrumental

La Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, a través de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat, es proposa iniciar l'elaboració d'un decret que reguli l'organització administrativa en matèria de transparència i que, a més, desenvolupi el procediment per a l'exercici del dret d'accés a la informació pública en aquesta Administració.

El Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears designa la Direcció General de participació, Transparència i Voluntariat, adscrita a la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, com a òrgan competent en matèria de planificació, impuls i coordinació interdepartamental de la transparència del Govern, de l'Administració autonòmica i del sector públic instrumental, tant en la vessant de la publicitat activa com del dret d'accés.

L'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, d'acord amb el que preveu l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que és la normativa bàsica en la matèria.

Així, el conseller competent per a l'inici del procediment ha d'impulsar aquesta consulta pública, per tal que la ciutadania tenguí la possibilitat de plantejar la seva opinió sobre els següents aspectes generals del text que es pretén desenvolupar:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i la oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.



a. Els problemes que es pretenen solucionar amb aquesta iniciativa normativa.

El problema principal que pretén abordar aquesta proposta normativa és precisament la manca de desplegament reglamentari de les previsions legals sobre el dret d'accés. La transparència no deixa de ser un camp d'actuació relativament modern, que no comptava amb una estructura i organització prèvia, la qual s'ha anat creant a mida de les possibilitats organitzatives i de personal. L'experiència també ha anat guiant aquest procés, i finalment es requereix consolidar aquest procés en un decret que exposi aquesta organització, els papers que tenen els diferents agents implicats, així com tota una sèrie de previsions quant al procediment per a l'exercici del dret d'accés a la informació pública en aquesta Administració.

b. La necessitat i la oportunitat de l'aprovació d'aquest decret.

La Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i el bon govern de les Illes Balears, ja va recollir una sèrie d'articles referents a la transparència en la gestió administrativa, amb esment al dret de la ciutadania a rebre informació sobre els assumptes que siguin del seu interès de una manera accessible, comprensible i transparent, així com a accedir als arxius i registres administratius.

Posteriorment, la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, dret d'accés i bon govern, normativa estatal bàsica en la matèria, va regular unes obligacions de publicitat activa que es configuren com uns mínims que les diferents administracions poden sobrepassar voluntàriament i va configurar de forma més àmplia un dret d'accés a la informació pública, regulant un procediment i unes normes en matèria de dret d'accés que, precisin d'un desenvolupament adaptat a l'administració que les han d'aplicar.

c. Els objectius d'aquest decret

Amb aquest decret es pretén agilitzar l'exercici del dret d'accés a l'àmbit de l'Administració autonòmica de les Illes Balears, inclòs el seu sector públic, i aportar un major nivell de seguretat jurídica, tant als titulars del dret com als gestors administratius.

Per això, es pretén desenvolupar aspectes del procediment que s'ha de seguir en la tramitació de les sol·licituds de dret d'accés a la informació pública, determinar els òrgans competents per tramitar i resoldre, i establir l'estructura organitzativa en què s'ha d'inserir el procediment.



A més, aquest decret es planteja com a recolzament legal a la creació d'una xarxa organitzativa que s'ha anat teixint amb l'aplicació de la Llei 19/2013, per tal de vertebrar la transparència en aquesta Administració autonòmica i el seu sector públic instrumental.

d. Possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries

A l'àmbit autonòmic, i amb anterioritat a l'aprovació de l'esmentada Llei 19/2013 estatal, es va aprovar la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i el bon govern de les Illes Balears, que ja va recollir el dret a l'accés a la informació pública i tota una serie d'obligacions en matèria de transparència.

Amb l'aprovació posterior de la llei bàsica estatal, es varen regular amb rang legal tota una serie d'obligacions de publicitat activa, que se configuren com a uns mínims que les diferents administracions poden sobrepassar voluntàriament.

Així, atès que la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i el bon govern de les Illes Balears, ja recull el dret a l'accés a la informació pública i preveu algunes obligacions de transparència, s'entén més prioritari iniciar el procés per l'aprovació del desplegament reglamentari que reguli l'organització administrativa en matèria de transparència així com certs aspectes del procediment per l'exercici del dret d'accés.

Per tot això, es proposa la realització de la consulta pública per demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma.

Palma, 24 de febrer de 2021

La directora general de Participació, Transparència i Voluntariat

Marina Crespi Gómez

