



Informe del Departament Jurídic de la Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius en relació amb el Projecte de decret regulador del Registre Balear de petjada de carboni

Antecedents

1. Atès l'expedient administratiu corresponent al Projecte de decret regulador del Registre Balear de petjada de carboni.
2. D'acord amb el que disposa l'article 59.2 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, segons el qual els projectes de disposicions han de ser sotmesos a l'informe preceptiu dels serveis jurídics competents, correspon emetre informe jurídic sobre la base de les següents,

Consideracions jurídiques

Primera.- L'objecte d'aquest Projecte de decret és la regulació de les funcions, l'organització i el funcionament del Registre balear de petjada de carboni, creat per la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, i adscrit a la conselleria competent en matèria de canvi climàtic del Govern de les Illes Balears.

El Projecte de decret s'estructura de la manera següent:

- Preàmbul
- Dinou articles
- Dues disposicions addicionals
- Una disposició transitòria
- Tres disposicions finals
- Set annexos

Segona.- L'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 2/1983, de 25 de febrer, i modificat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, reconeix en l'article 23 el dret de les persones a gaudir d'una vida i un medi ambient segur i sa, i exigeix a les administracions competents «impulsar un model de desenvolupament equitatiu, territorialment equilibrat i sostenible», cooperant «amb les instàncies

nacionals i internacionals en l'avaluació i en les iniciatives relacionades amb el medi ambient i el clima».

En virtut de l'Estatut esmentat, tal com es reconeix expressament en l'article 30 de competències exclusives, la Comunitat Autònoma de les Illes Balears té la competència en matèria de protecció del medi ambient recollida en l'apartat 46 d'aquest article (sens perjudici de la legislació bàsica de l'Estat), i en matèria d'indústria de conformitat amb l'apartat 34 d'acord amb les bases i l'ordenació de l'activitat econòmica, amb l'ordenació i la planificació de l'activitat econòmica insular, i ha de promoure en el marc d'aquestes, entre altres principis rectors de la política econòmica i social, el desenvolupament sostenible i el dret a la salut dels ciutadans.

Mitjançant l'Acord de 15 de setembre de 2017, el Consell de Govern va acordar adherir-se als objectius i les línies d'actuació de l'Acord de París de la Convenció de les Nacions Unides, així com fomentar les polítiques autonòmiques necessàries per a l'adaptació del territori i dels sectors econòmics de les Illes Balears als impactes del canvi climàtic.

El 8 de novembre de 2019, el Consell de Govern va aprovar la Declaració d'emergència climàtica a les Illes Balears i es va comprometre a prioritzar la lluita contra l'escalfament global de manera clara i transversal. La Comissió Interdepartamental de Canvi Climàtic serà l'òrgan encarregat de coordinar tots els àmbits de treball en el si del Govern de les Illes Balears per fer transversal l'acció pel clima.

En aquest marc d'actuació, s'aprova la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, adreçada a facilitar el compliment dels objectius internacionals de lluita contra el canvi climàtic assumits pel Govern d'Espanya, així com la instauració a la comunitat autònoma d'un nou model autonòmic sostenible i baix en carboni, estructurat en accions cap a la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic a les Illes Balears.

La Llei 10/2019 estableix uns objectius que s'han d'aconseguir tant en la reducció d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle com en la millora de l'eficiència energètica, així com en la penetració d'energies renovables.

Així, la Llei 10/2019, amb vista a garantir el compliment dels objectius marcats i contribuir a la reducció progressiva de les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle a les Illes Balears, crea el Registre balear de petjada de carboni i en remet la concreció a un desplegament reglamentari posterior que es materialitza en aquest Decret.

A aquests efectes, consta a l'expedient la Resolució del conseller de Transició Energètica i Sectors Productius de 6 de novembre de 2019, per la qual inicia el procediment per a la elaboració d'un Projecte de decret regulador del Registre balear de petjada de carboni i d'altres obligacions en matèria de reducció d'emissions establertes en la Llei

1/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, resolent d'una banda, iniciar el procediment reglamentari per elaborar el decret esmentat, i per altra, designar la Direcció general d'Energia i Canvi Climàtic com a òrgan responsable del procediment.

La disposició sotmesa a informe es pretén dictar en l'exercici de la potestat reglamentària que s'atribueix al Govern de les Illes Balears, d'acord amb l'article 46 de la de la Llei 1/2019, abans esmentada.

Tercera.- Quant a la legalitat, el Projecte de decret de referència s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de la normativa aplicable.

Quarta.- Pel que fa al procediment, en la tramitació del Projecte de decret s'han observat els tràmits d'elaboració de disposicions administratives prevists en els articles 53 i següents de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, així com també a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques. En particular:

1. La secretària general de la Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius, com a òrgan competent per tramitar el Projecte de decret, dia 4 de desembre de 2020 va emetre la Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu prevista a l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

2. Al tractar-se d'una disposició administrativa de caràcter general no organitzativa, el tràmit d'audiència ha estat exigible, i en aquest sentit s'ha complert amb l'establert a l'article 58 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

3. S'ha complert igualment amb el tràmit d'informació pública establert a l'article 58 de la Llei 1/2019, esmentada, mitjançant la Resolució del Conseller de Transició Energètica i Sectors Productius per la qual se sotmet al tràmit d'audiència i informació pública al projecte del Decret regulador del Registre balear de petjada de carboni de 26 de febrer de 2020 (BOIB núm. 36, de 17 de març de 2020).

4. Així mateix, el Projecte de decret s'ha tramés a totes les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears perquè n'emetessin les observacions i suggeriments oportuns.

5. El Projecte es va publicar a la pàgina de participació ciutadana, en la qual es varen registrar 342 visites, d'acord amb el certificat que obra a l'expedient de 29 de juny de 2020.

6. El Projecte es va trametre el 31 de març de 2020 a la Comissió Europea per complir amb el procediment establert per la Directiva (UE) 2015/1535. La qual va emetre informe d'observacions el dia 6 d'agost.

7. Així mateix, s'han efectuat els tràmits establerts a l'article 14.2 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantir d'unitat de mercat, consta a l'expedient l'informe de dia 30 de març de 2020 emès per la Direcció general d'Energia i Canvi Climàtic en el qual s'analitza la incidència del projecte de Decret en relació als principis de necessitat i proporcionalitat de l'actuació del Govern Balears, conforme a la Llei d'unitat de mercat, esmentada anteriorment.

8. El Projecte de decret ha estat objecte, d'acord amb l'establert en l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, reguladora de la igualtat de dones i homes, de l'informe d'impacte de gènere, tramès per l'Institut Balear de la Dona el 30 de juny de 2020 i registrat d'entrada a la Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius el 2 de juliol de 2020, en el qual es recomanen determinades correccions des del punt de vista del llenguatge, les quals s'han incorporat a l'esborrany del decret.

9. Consten en el preàmbul del Projecte d'ordre la justificació dels principis de bona regulació de l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i de l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

10. De conformitat amb l'article 59.2 de la Llei del Govern de les Illes Balears és preceptiu l'informe del Servei Jurídic.

11. Atès que el Projecte de decret no suposa una regulació directa ni estructural de matèries econòmiques o socials, d'acord amb l'article 2.1 a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, i el seu funcionament, el Projecte de decret no s'ha tramès a aquest òrgan consultiu.

12. Consta a l'expedient certificat d'aprovació del projecte de Decret per part de la Comissió Interdepartamental de Canvi Climàtic i del Consell Assessor de l'Energia.

13. Així mateix, d'acord amb el que disposa l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, haurà de ser tramès a aquest òrgan consultiu perquè n'emeti el corresponent dictamen, ja que en tractar-se d'un Projecte de disposició reglamentària, aquest òrgan ha de ser consultat preceptivament.

Conclusió

Analitzat el contingut del Projecte de decret regulador del Registre Balear de petjada de carboni, aquest s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de normativa aplicable, per la qual cosa **s'informa favorablement**.

Palma, 12 gener de 2021

La cap del Servei adscrita al Departament Jurídic i de Contractació


Vanesa Romo Bosch

