



**Memòria justificativa del director general d'Energia i Canvi Climàtic sobre la necessitat d'elaboració d'un decret regulador del règim d'intervenció administrativa de les instal·lacions on es desenvolupen activitats potencialment contaminadores de l'atmosfera a les Illes Balears i de substanciar la consulta pública prèvia.**

La Llei 34/2007, de 15 de novembre, de Qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera, té per objecte establir les bases en matèria de prevenció, vigilància i reducció de la contaminació atmosfèrica per tal d'evitar i quan no sigui possible disminuir els danys que es deriven per a les persones, el medi ambient i la resta de bens de qualsevol naturalesa. Aquesta Llei 34/2007 té caràcter de legislació bàsica sobre protecció del medi ambient, d'acord amb la disposició final sexta.

La delimitació de competències entre l'administració general de l'estat, comunitats autònomes i entitats locals, en les matèries relacionades amb la Llei 34/2007, de 15 de novembre, de Qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera, es fa al seu article 5, relacionant, l'apartat 2 les que corresponen a les comunitats autònomes, detallant que adoptaran les mesures de control i inspecció necessàries per garantir el compliment d'aquesta llei i exerciran la potestat sancionadora.

La Llei 34/2007, de 15 de novembre, de Qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera, atorga a les comunitats autònomes més competències al llarg del seu articulat. A l'article 13, sobre Activitats potencialment contaminadores de l'atmosfera, a l'apartat 2, s'estableix que queden sotmeses al procediment d'autorització administrativa de les comunitats autònomes i en els termes que aquestes determinin, la construcció, muntatge, explotació, trasllat o modificació substancial, de les activitats on es desenvolupin alguna de les activitats potencialment contaminadores de l'atmosfera recollides a l'annex IV i incloses en els grups A o B. L'apartat 3 s'estableix que la construcció, muntatge, explotació, trasllat, modificació substancial, tancament o clausura de les instal·lacions on es desenvolupin activitats d'aquest tipus incloses en el grup C, haurà de ser notificada a l'òrgan competent de la comunitat autònoma en les condicions que determini la seva normativa.





G  
O  
I  
B  
/

També corresponen a les comunitats autònomes les funcions de control i inspecció necessàries per garantir el compliment d'aquesta Llei, d'acord amb el disposat a l'article 26, així com l'exercici de la potestat sancionadora, de l'article 37.

El Reial decret 100/2011, de 28 de gener, pel qual s'actualitza el catàleg d'activitats potencialment contaminadores de l'atmosfera i s'estableixen les disposicions bàsiques per a la seva aplicació, a més d'actualitzar l'annex IV, desenvolupa una sèrie de disposicions i criteris comuns per al control de les emissions que puguin adoptar les comunitats autònomes

Per altra banda, el Reial Decret 1042/2017, de 22 de desembre, sobre la limitació de les emissions a l'atmosfera de determinats agents contaminants procedents de les instal·lacions de combustió mitjanes i pel qual s'actualitza l'annex IV de la Llei 34/2007, de 15 de novembre, de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera, també amb caràcter de legislació bàsica dictada per l'Estat sobre protecció del medi ambient, inclou dins el seu àmbit d'aplicació a qualsevol equip de combustió amb una potència tèrmica igual o superior a 1 MW i inferior a 50 MW, cobrint el buit normatiu que existia a Europa per a les instal·lacions de potència tèrmica inferior a 50 MW.

El Reial decret 1042/2017, de 22 de desembre, estableix obligacions de control de les emissions de diòxid de sofre, òxids de nitrogen, monòxid de carboni i partícules, per part de les persones titulars d'aquestes instal·lacions. Així mateix, reitera l'obligació de les instal·lacions afectades de disposar d'autorització administrativa o de realitzar una comunicació a l'òrgan autonòmic competent.

Les persones titulars de les instal·lacions de combustió mitjana, en el moment de sol·licitar l'autorització administrativa o presentar la comunicació, segons els correspongui, hauran de comunicar a l'òrgan autonòmic competent les dades tècniques de cada equip de combustió, segons es detalla a l'annex I del Real decret 1042/2017, de 22 de desembre.

L'òrgan autonòmic competent haurà de mantenir un registre de les instal·lacions mitjanes de combustió amb la informació de l'annex I subministrada per la persona titular, per ser remesa periòdicament al Ministeri i a la Comissió europea, així com a fer pública aquesta informació.

Per tant, les tres normes esmentades, tant la Llei 34/2007, de 15 de novembre, com el Reial decret 100/2011, de 28 de gener, com el Reial decret 1042/2017, de 22 de desembre, tenen caràcter de legislació bàsica dictada per l'Estat sobre protecció del medi ambient, estableixen els criteris mínims comuns en el territori nacional i atorguen a les comunitats autònomes la potestat de realitzar el desenvolupament normatiu necessari per executar les obligacions i competències rebudes.



G  
O  
I  
B  
/

El Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 106, de 2 d'agost de 2019), designa la Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic, de la Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius, com a òrgan competent en matèria de control de la contaminació atmosfèrica, inventaris d'emissions i qualitat de l'aire, entre d'altres matèries.

L'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, d'acord amb la normativa bàsica estatal (article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques). El conseller competent per a l'inici del procediment ha d'ordenar la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web, amb la finalitat que la ciutadania tingui la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini adequat a la naturalesa de la matèria i, en tot cas, no inferior a deu dies sobre les següents qüestions:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

L'article 133.3 de la Llei 39/2015 dicta que la consulta s'ha de dur a terme de tal manera que els destinataris potencials de la norma i els qui facin aportacions sobre aquesta tinguin la possibilitat d'emetre la seva opinió, per a la qual cosa s'han de posar a la seva disposició els documents necessaris, que han de ser clars i concisos i han de reunir tota la informació necessària per poder pronunciar-se sobre la matèria.

#### **a) Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa**

Les normes bàsiques que regulen la protecció de l'atmosfera en relació a les instal·lacions on es desenvolupen activitats potencialment contaminadores de l'atmosfera són:

- la Llei 34/2007, de 15 de novembre, de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera,
- el Reial decret 100/2011, de 28 de gener, pel qual s'actualitza el catàleg d'activitats potencialment contaminadores de l'atmosfera i s'estableixen les disposicions bàsiques per a la seva aplicació,
- el Reial decret 1042/2017, de 22 de desembre, sobre la limitació de les emissions a l'atmosfera de determinats agents contaminants procedents de les instal·lacions de combustió mitjana i pel qual s'actualitza l'annex IV de la Llei 34/2007, de 15 de novembre, de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera.



G  
O  
I  
B  
/

- el Reial Decret 117/2003, de 31 de gener, sobre limitació d'emissions de composts orgànics volàtils degudes a l'ús de dissolvents en determinades activitats,
- el Reial decret 508/2007, de 20 d'abril, pel qual es regula el subministrament d'informació sobre emissions del Reglament E-PRTR i de les autoritzacions ambientals integrades.

Aquestes normes atorguen als òrgans autonòmics competents les competències d'execució així com el desenvolupament normatiu: autoritzar instal·lacions; aprovar continguts, procediments i formats per dur a terme controls de les instal·lacions; exercir funcions de control i inspecció necessàries per garantir el compliment de les normes esmentades; mantenir un registre de les instal·lacions mitjanes de combustió, entre d'altres competències.

Per tant, amb aquest projecte de decret es pretén aportar els procediments i models per facilitar el compliment de les obligacions als titulars de les instal·lacions on es desenvolupen activitats potencialment contaminadores de l'atmosfera a les Illes Balears. El no establir uns procediments reglamentats i uns criteris comuns deixa alguns criteris en mans del treballadors públics que fan els tràmits corresponents, que poden ser diferents entre persones, de manera que pot donar lloc a inseguretats jurídiques.

#### **b) Necessitat i oportunitat d'aprovar-la**

Des de la publicació de les normes bàsiques esmentades fins a dia d'avui s'han tramitat nombroses resolucions d'autoritzacions administratives d'instal·lacions amb activitats potencialment contaminadores de l'atmosfera així com resolucions d'inscripció d'instal·lacions amb activitats potencialment contaminadores de l'atmosfera, fent un total aproximat de 600 resolucions.

A més, s'han elaborat models i guies per als titulars de les instal·lacions que s'han anat modificant i actualitzant a la pàgina web de l'òrgan competent, per tal de facilitar el compliment de les obligacions com a titulars d'aquestes instal·lacions on es desenvolupen activitats potencialment contaminadores de l'atmosfera.

A continuació es justifica l'aplicació dels principis de bona regulació, recollits a l'article 129 del títol VI relatiu a la iniciativa legislativa i la potestat per dictar reglaments i altres disposicions.

Pel que fa als principis de necessitat i eficàcia, es considera necessari elaborar un projecte de decret que identifiqui clarament els fins perseguits i els doni resposta, de manera que sigui l'instrument més adequat per garantir la seva consecució.



G  
O  
I  
B  
/

Per donar compliment al principi de proporcionalitat, el projecte de decret ha de contenir la regulació imprescindible per atendre la necessitat que es vol cobrir amb la norma.

Per garantir el principi de seguretat jurídica, el projecte de decret ha de ser coherent amb la resta d'ordenament jurídic, tant nacional com europeu, a fi d'aconseguir un marc normatiu estable, predicible, integrat, clar i de certesa, que faciliti tant el seu coneixement com la seva comprensió, i per tant, l'actuació i la pressa de decisions dels titulars de les activitats potencialment contaminadores de l'atmosfera.

En aplicació del principi de transparència, l'administració autonòmica ha de facilitar l'accés de manera senzilla a tota la documentació del procés d'elaboració de la norma i ha de indicar clarament els objectius de la norma així com possibilitar la participació activa dels potencials destinataris de la norma.

En aplicació del principi d'eficiència, la norma ha d'evitar càrregues administratives innecessàries i a l'hora de la seva aplicació, racionalitzar la gestió dels recursos públics.

#### **c) Objectius de la norma**

La norma pretén desenvolupar reglamentàriament, com a projecte de decret, totes les funcions i competències que les normes bàsiques esmentades, reguladores de les instal·lacions on es desenvolupen activitats potencialment contaminadores de l'atmosfera, han atorgat als òrgans competents de les comunitats autònomes.

Aquest desenvolupament de les competències atorgades a la comunitat autònoma per part de la Llei 34/2007 i els Reials decrets esmentats abans, es concreta en els següents aspectes:

- Detallar el procediment d'autorització i de notificació d'instal·lacions on es desenvolupen APCA, amb els formats, models i documentació a aportar per part de les persones titulars, donant seguretat jurídica als models, documents i guies penjats a la pagina web del Servei de Canvi Climàtic i Atmosfera;
- Concretar les obligacions de les persones titulars de les instal·lacions: mantenir un registre d'emissions, controls d'emissions, incidències i altres operacions realitzades a la instal·lació; indicar la periodicitat dels controls externs i autocontrols dels contaminants a avaluar; indicar les obligacions quant a tramesa periòdica d'informació a l'administració de la comunitat autònoma sobre instal·lacions mitjanes de combustió (incloses dins l'àmbit d'aplicació del Reial decret 1042/2017), o utilització de dissolvents (incloses dins l'àmbit d'aplicació del Reial decret 117/2003) o emissions màssiques anuals de contaminants (incloses



G  
O  
I  
B  
/

dins l'àmbit d'aplicació del Reial decret 508/2007, de 20 d'abril, pel qual es regula el subministrament d'informació sobre emissions del Reglament E-PRTR 166/2006, i de les autoritzacions ambientals integrades), o declaració d'emissions de les grans instal·lacions de combustió, GIC (incloses dins l'àmbit d'aplicació del Reial decret 815/2013, de 18 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament d'emissions industrials i de desenvolupament de la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrats de la contaminació), entre d'altres, per ser tramesa a la comissió europea.

#### **d) Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores**

No existeix cap disposició autonòmica anterior sobre la matèria de la regulació de les instal·lacions on es desenvolupen activitats potencialment contaminadores de l'atmosfera.

No obstant això, s'ha de recordar que el Decret 104/2010, de 10 de setembre, pel qual es regula l'autorització i el règim de funcionament dels organismes de control per a l'atmosfera i se'n crea el registre, està relacionat amb les matèries regulades en aquest Decret. El Decret 104/2010 regula els organismes de control que comproven el compliment de les obligacions establertes a les resolucions d'autorització i d'inscripció de les instal·lacions on es desenvolupen activitats potencialment contaminadores de l'atmosfera.

La possible solució no reguladora consisteix en continuar publicant a la pàgina web de l'òrgan competent els procediments per a la tramitació dels expedients d'instal·lacions on es desenvolupen activitats potencialment contaminadores de l'atmosfera, així com els formularis, models i guies per als titulars d'aquestes instal·lacions i facilitar-los el compliment de les seves obligacions. Aquesta no és una alternativa, ja que no dona seguretat jurídica a les persones titulars de les instal·lacions on es desenvolupen activitats potencialment contaminadores de l'atmosfera.

Per tot això, es proposa:

1. Que s'iniciïn els tràmits necessaris per tal de redactar i tramitar un projecte de decret regulador del règim d'intervenció administrativa de les instal·lacions on es desenvolupen activitats potencialment contaminadores de l'atmosfera a les Illes Balears.
2. Que es substanciï una consulta pública prèvia tal i com preveu l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears i d'acord amb l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, segons el qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:



G  
O  
I  
B  
/

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

Palma

El director general d'Energia i Canvi Climàtic,

Aitor Urresti González

C/ Gremi de Corredors, 10 1r  
07009 Palma  
Tel. 971 17 77 06  
[energia.caib.es](http://energia.caib.es)

7



GOVERN  
ILLES  
BALEARS

## DOCUMENT ELECTRÒNIC

### CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1598524268305-228494719-4086056408893846305

### ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/hash/1598524268305-228494719-4086056408893846305>

### INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

#### Signant

AITOR URRESTI GONZALEZ

DIRECTOR GENERAL D'ENERGIA I CANVI CLIMÀTIC

CONSELLERIA DE TRANSICIÓ ENERGÈTICA I SECTORS PRODUCTIUS

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 27-ago-2020 01:50:21 PM GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

### METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: 01\_Memoria\_justificativa\_consulta\_previa\_DGEiCC\_Decret\_APCA-IB.pdf

Data captura: 27-ago-2020 02:09:00 PM GMT+0200

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 8

