



Consulta pública prèvia sobre l'elaboració d'un decret que aprovi el Pla de gestió Natura 2000 de l'illa de l'Aire

Mitjançant l'Acord de Consell de Govern de 10 d'octubre de 2014 pel qual s'inicia el procediment per declarar zones especials de conservació (ZEC) determinats llocs d'importància comunitària (LIC) de les Illes Balears i aprovar els plans o els instruments de gestió corresponents (BOIB núm. 140 de 11/10/2014), s'inicià el procediment del Pla de gestió Natura 2000 de l'illa de l'Aire, que inclou els següents espais: LIC/ZEPA ES0000236 Illa de l'Aire i LIC ES5310073 Àrea Marina de Punta Prima - Illa de l'Aire.

El 2 d'octubre de 2016 va entrar en vigor la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Malgrat el disposat en la disposició transitòria tercera de la Llei 39/2015, es considera oportú fer el tràmit de consulta pública prèvia. Per això, d'acord amb l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, es posa a disposició de l'opinió pública i dels subjectes i les organitzacions més representatives, potencialment afectades per la futura norma, la informació relacionada amb els aspectes següents:

a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

Amb aquesta iniciativa, es pretén:

1. Aprovar un instrument de gestió per als següents espais protegits de la Xarxa Natura 2000: LIC/ZEPA ES0000236 Illa de l'Aire i LIC ES5310073 Àrea Marina de Punta Prima - Illa de l'Aire. Actualment aquests espais protegits no disposen de cap instrument de gestió on s'estableixin mesures adequades per garantir la seva conservació, dels seus hàbitats naturals i de les espècies d'interès comunitari presents, pels quals es varen designar els espais com a protegits. El Pla de gestió Natura 2000 de Illa de l'Aire constituirà l'instrument de gestió per aquest conjunt de espais protegits de la Xarxa Natura 2000.
2. Permetre que els espais esmentats protegits amb la figura de LIC siguin designats com a Zones d'Especial Conservació (ZEC).

Per a què un espai protegit com a LIC pugui ser designat com a ZEC és necessari que prèviament s'aprovi d'un instrument de gestió per aquest LIC. L'aprovació del Pla de gestió Natura 2000 de Illa de l'Aire, conjunt per als dos

LIC esmentats, permetrà que aquests espais de la Xarxa Natura 2000, protegits amb la figura de LIC, puguin ser declarats com a ZEC.

b) La necessitat i l'oportunitat de l'aprovació

El present pla de gestió s'elabora en compliment del marc legal europeu i estatal relatiu als espais protegits de la Xarxa Natura 2000.

La Xarxa Natura 2000 és una xarxa ecològica europea d'àrees de conservació de la biodiversitat i és el principal instrument per a la conservació de la naturalesa en la Unió Europea. L'objectiu de la Xarxa Natura 2000 és garantir la conservació, en un estat favorable, de determinats tipus d'hàbitats i espècies a les seves àrees de distribució natural, per mitjà de la designació de zones especials per a la seva protecció i conservació en virtut de dues directives europees. D'una banda, s'estableixen les Zones Especials de Conservació (ZEC) i els Llocs d'Importància Comunitària (LIC) -fins a la seva transformació en ZEC- d'acord amb la Directiva 92/43/CEE del Consell, de 21 de maig de 1992, relativa a la conservació dels hàbitats naturals i de la fauna i flora silvestres ("Directiva Hàbitats"). De l'altra, es designen Zones d'Especial Protecció per a les Aus (ZEPA) d'acord amb la Directiva 2009/147/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 30 de novembre de 2009, relativa a la conservació de les aus silvestres ("Directiva Aus").

Les Directives Hàbitats i Aus han estat traslladades al nostre ordenament jurídic intern mitjançant la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del Patrimoni Natural i de la Biodiversitat, que constitueix el marc bàsic de Natura 2000 a Espanya.

A l'àmbit de les Illes Balears, l'Acord del Consell de Govern de dia 3 de març de 2006, va aprovar definitivament, una vegada sotmès a tràmit d'audiència i informació pública, la llista de LIC aprovada per l'Acord del Consell de Govern de 28 de juliol de 2000, incloent en la mateixa llista el LIC/ZEPA ES0000236 Illa de l'Aire situats al sud-est de Menorca. Dies després, el Govern de les Illes Balears va procedir a ampliar la llista de LIC, mitjançant el Decret 29/2006, de 24 de març, pel qual s'aprova l'ampliació de la llista de LIC i es declaren més ZEPA en l'àmbit de les Illes Balears, entre els quals es troben el LIC ES5310073 Àrea Marina de Punta Prima - Illa de l'Aire, situat també al sud-est de Menorca.

Els LIC objecte del present pla de gestió figuraven ja en la llista de Llocs d'Importància Comunitària de la Regió Biogeogràfica Mediterrània, adoptada mitjançant la Decisió de la Comissió de 19 de juliol de 2006, de conformitat amb la Directiva 92/43/CEE del Consell.

Sobre els LIC i les ZEC, la Llei 42/2007, de 13 de desembre, especifica a l'article 43.3 que, una vegada aprovades o ampliades les llistes de LIC per la Comissió Europea, aquests seran declarats per les Administracions competents com a ZEC el més aviat possible i com a màxim en un termini de sis anys, juntament amb l'aprovació del corresponent pla o instrument de gestió.

En quant a les mesures de conservació a dur a terme en les ZEC, la Llei 42/2007 disposa que l'Administració General de l'Estat i les comunitats autònomes, en l'àmbit de les seves respectives competències, fixaran les mesures de conservació necessàries, que responguin a les exigències ecològiques dels tipus d'hàbitats naturals i de les espècies presents en tals àrees, que implicaran, entre d'altres mesures, adequats plans o instruments de gestió, específics dels llocs, o integrats en altres plans de desenvolupament, que incloguin, almenys, els objectius de conservació del lloc i les mesures apropiades per mantenir els espais en un estat de conservació favorable (art. 46.1).

Igualment, la Llei 42/2007 determina que les administracions competents prendran les mesures apropiades, especialment amb aquests plans o instruments de gestió, per evitar als espais de la Xarxa Natura 2000 el deteriorament dels hàbitats naturals i dels hàbitats de les espècies, així com les alteracions que repercuteixin en les espècies que hagin motivat la designació d'aquestes àrees, en la mesura en què aquestes alteracions puguin tenir un efecte apreciable en el que respecta als objectius de la llei (art. 46.2).

Per tant, l'aprovació del present pla de gestió és un requisit legal que la comunitat autònoma ja hauria d'haver complit des del 2012, d'acord l'art. 43.1 de la Llei 42/2007, i tenint en compte la Decisió de la Comissió de 19 de juliol de 2006, per poder declarar els LIC esmentats com a ZEC. La declaració de les ZEC es produirà al mateix temps que s'aprovi el present pla de gestió.

A més, per a poder garantir la conservació adequada dels espais esmentats, de les seves espècies i dels hàbitats pels quals es varen designar com a LIC, és necessari disposar d'un instrument per la gestió d'aquests espais protegits, que estableixi objectius de conservació i les mesures apropiades, que s'inclouen en el present pla. D'aquesta manera, es podrà donar compliment al requisit legal d'aprovar d'un instrument de gestió de l'espai establert als apartats 1 i 2 de l'art. 46 de la Llei 42/2007.

c) Els objectius de la norma

D'una banda, l'objectiu de la norma és aprovar el Pla de gestió Natura 2000 de l'illa de l'Aire, que inclou l'establiment d'uns objectius de conservació i d'unes mesures apropiades per garantir la conservació en un estat favorable dels següents espais protegits: LIC/ZEPA ES0000236 Illa de l'Aire i LIC ES5310073 Àrea Marina de Punta Prima – Illa de l'Aire.

Les mesures establertes en el pla també estan encaminades a evitar, en aquests espais, el deteriorament dels hàbitats naturals, i dels hàbitats de les espècies, així com les alteracions que repercuteixin en les espècies que han motivat la designació d'aquestes àrees com a LIC.

D'altra banda, l'aprovació d'aquest pla de gestió comú d'aquests LIC permetrà la declaració d'aquests espais com a ZEC.

d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

L'alternativa de no aprovar un pla de gestió pels espais protegits esmentats, i del no declarar aquests LIC com a ZEC, implica que estarem incomplint els preceptes esmentats de la Llei 42/2007 de Patrimoni Natural i Biodiversitat (43.3, 46.1 i 46.2). Atès que aquestes obligacions deriven de la transposició de la Directiva Hàbitats a l'ordenament jurídic estatal, el fet de no aprovar el pla, ni mesures adequades per a la gestió dels espais, i de no declarar els LIC com a ZEC, suposa també un incompliment de la Directiva Hàbitats.

Per tant, es considera que no hi ha una alternativa adequada a l'aprovació del present Decret que pugui garantir la protecció adequada dels espais LIC, dels hàbitats i de les espècies presents en ells.

Palma, 6 de novembre de 2017