



MEMÒRIA DE L'ANÀLISI D'IMPACTE NORMATIU

Aquesta primera memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu es fa en compliment del que preveu l'article 60.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, d'acord amb el qual, en el procediment d'elaboració normativa, l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, amb el contingut que preveu l'apartat segon d'aquest precepte, i com a document dinàmic, s'ha d'anar actualitzant, incorporant els aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a la finalització del procediment.

Així doncs, d'acord amb l'article 60.2 de la Llei 1/2019, de 31 de gener esmentada aquesta memòria consta:

1, Oportunitat de la proposta normativa

- 1.1. Justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu
- 1.2. Adequació de la regulació als objectius i Finalitats de la norma

2. Contingut

- 2.1. Marc normatiu en què s'insereix la proposta
- 2.2. Relació de disposicions vigents a les quals afecta o deroga
- 2.3. Adequació a l'ordre de distribució de competències
- 2.4. Relació amb l'ordenament estatal i europeu

3. Anàlisi dels impactes següents:

- 3.1. Impacte econòmic, que ha d'avaluar les conseqüències de l'aplicació sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat.
- 3.2. Impacte pressupostari, amb referència a la incidència eventual de la norma en els ingressos i en les despeses del sector públic.



3.3. Càrregues administratives que comporta la proposta.

4. Referència al procediment d'elaboració normativa.

5. Anàlisi i valoració resumida de les alegacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el reflex en el text de la proposta, si escau.

6. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.

7. Qualsevol altre aspecte, inclosos els de caràcter lingüístic, que resulti rellevant a criteri de l'òrgan que tramita el procediment, així com altres avaluacions d'impacte previstes en la legislació vigent

Versió: Primera

Estat del procediment: Consulta pública, inici del procediment, abans de l'audiència i informació pública

Emissor: Direcció General de Recursos Hídrics

Data: 19 de juny de 2020

Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu

1. Oportunitat de la proposta normativa: justificació de la necessitat de regulació i del rang normatiu, i adequació de la regulació als objectius i finalitats de la norma.

La conselleria de Medi Ambient i Territori, mitjançant la Direcció General de Recursos Hídrics, considera necessari iniciar la tramitació per elaborar un decret mitjançant el qual es deroga el Decret 116/2010, de 19 de novembre, de determinació i delimitació de zones vulnerables per la contaminació de nitrats procedents de fonts agràries per :

En primer lloc; complir amb el que disposa les normes reguladores d'aquesta matèria atès que la Directiva 91/676/CEE, relativa a la protecció de les aigües contra la contaminació produïda per nitrats de fonts agràries, obliga als Estats Membres a determinar les zones amb aigües continentals contaminades per nitrats, a designar-les com a vulnerables i establir-hi programes d'actuació per prevenir la contaminació difusa per nitrats que pugui provocar el sector primari.

Aquesta Directiva es va incorporar a l'ordenament jurídic espanyol mitjançant el Reial Decret 261/1996, de 16 de febrer, sobre protecció de les aigües contra la contaminació produïda pels nitrats procedents de fonts agràries; i l'article 4 estableix un termini, mínim, de 4 anys per revisar determinar i delimitar les zones vulnerables per contaminació de nitrats procedents de fonts agràries.



Així doncs, és necessari revisar la delimitació i determinació d'aquestes zones, atès el temps transcorregut.

En segon lloc, el 9 de novembre de 2018, la Comissió Europea va enviar una carta d'emplaçament corresponent a la infracció nº 2018/2250, sobre l'incompliment dels següents articles de la Directiva:

- Article 5.6. Xarxa de control poc estable. Supressió d'estacions de control.
- Article 3.4. Deficiència en la declaració de zones vulnerables.
- Article 5.4. Programes d'actuació incomplets.
- Article 5.5. Carència de mesures addicionals o reforçades.

Així doncs, amb aquest nou decret es dona resposta a la carta d'emplaçament de la Comissió europea per incomplir la Directiva 91/676/CEE; al temps que compleix amb el Reial Decret 261/1996, de 16 de febrer, mitjançant el qual es va incorporar, la Directiva esmentada a l'ordenament jurídic espanyol .

L'article 50 de la Llei 1/2019 assenyala que les conselleries competents han d'avaluar els reglaments vigents de la comunitat autònoma pel que fa al compliment dels principis de bona regulació i, entre altres extrems, l'adequació de les normes als objectius prevists

En aquest sentit, com s'ha esmentat, amb la elaboració d'aquest nou decret es revisa les zones vulnerables per la contaminació de nitrats procedents de fonts agràries i el seu programa de seguiment i control del domini públic hidràulic.

Quant al rang normatiu de la norma que es projecta, adoptarà la forma de decret atès que una disposició de caràcter general únicament pot ser modificada per una norma de rang igual o superior.

2. Contingut

2.1. Marc normatiu en què s'insereix la proposta

La matèria objecte de regulació del Projecte de decret que s'analitza s'insereix (sense ser exhaustiu) en el marc normatiu següent:

A) Normatiu internacional

-Directiva marc de l'aigua 2000/60/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2000, per la qual s'estableix un marc comunitari d'actuació en l'àmbit de la política d'aigües, per protegir les aigües superficials, continentals, de transició, costaneres i subterrànies; per prevenir o reduir-ne la contaminació; per promoure'n l'ús sostenible; per protegir el medi ambient; per millorar l'estat dels ecosistemes aquàtics i atenuar els efectes de les inundacions i les sequeres.

-Directiva 91/676/CEE, de 12 de desembre de 1991, relativa a la protecció de les aigües contra la contaminació produïda per nitrats utilitzats en l'agricultura.

B) Normativa estatal

Articles 148.1.10 i article 149.1.22) de la CE.

Reial decret legislatiu 1/2001, de 20 de juliol, mitjançant el qual s'aprova el text refós de la Llei d'Aigües.

Reial Decret 849/1986, d'11 d'abril; mitjançant el qual s'aprova el Reglament del domini públic hidràulic.

Reial Decret 261/1996, de 16 de febrer, sobre protecció de les aigües contra la contaminació produïda pels nitrats procedents de fonts agràries

C) Normativa autonòmica

Estatut d'autonomia de les Illes Balears (art. 30), aprovat per LO 2/1983, de 25 de febrer i reforma per la LO 1/2007, va atribuir a la comunitat autònoma la competència exclusiva en matèria de "règim d'aigües i aprofitament hidràulic, canals i regadius. Aigües minerals i termals. Ordenació i concessió de recursos i aprofitaments hidràulics quan les aigües discorren íntegrament per l'àmbit territorial de la comunitat autònoma"

Decret 59/2010, de 23 d'abril, de modificació del Decret 129/2002, de 18 d'octubre, d'organització i règim jurídic de l'Administració hidràulica de les Illes Balears.

2.2. Relació de disposicions vigents a les quals afecta o que deroga

L'aprovació d'aquest projecte comporta la derogació del Decret 116/2010, de 19 de novembre, de determinació i delimitació de zones vulnerables per la contaminació de nitrats procedents de fonts agràries.

2.3. Adequació a l'ordre de distribució de competències i relació amb l'ordenament estatal i europeu

En desplegament de les previsions constitucionals (article 148.1.10 i article 149.1.22), l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per LO 2/1983, de 25 de febrer i reforma per la LO 1/2007, va atribuir a la comunitat autònoma la competència exclusiva en matèria de "règim d'aigües i aprofitament hidràulic, canals i regadius. Aigües minerals i termals. Ordenació i concessió de recursos i aprofitaments hidràulics quan les aigües discorren íntegrament per l'àmbit territorial de la comunitat autònoma"

A conseqüència del que s'ha exposat, i respectant les bases del règim jurídic de l'administració hidràulica de les comunitats autònomes que en virtut de l'estatut d'autonomia respectiu exerceixen les competències sobre el domini públic hidràulic en



G
O
I
B
/

les conques hidrogràfiques compreses del tot dins el territori propi, que estableix l'article 16 de la Llei d'aigües, en relació amb l'article 13 i la disposició addicional quarta del mateix text legal, es va dictar el Decret 129/2002, de 18 d'octubre que regula l'organització i el règim jurídic de l'administració hidràulica de les Illes Balears; modificat pel Decret 59/2010, de 23 d'abril.

El Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la Conselleria de Medi Ambient i Territori, a través de la Direcció General de Recursos Hídrics exerceix les competències de planificació hidrològica i tarifes d'aigua; infraestructures hidràuliques; domini públic hidràulic i règim jurídic de l'aigua; laboratori de l'aigua; subministrament d'aigua i sanejament d'aigües residuals; incoació i resolució dels expedients sancionadors en les matèries pròpies de les seves competències.

3. Anàlisi d'impactes

L'apartat segon de l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incorporar, entre altres extrems, l'anàlisi dels impactes següents:

3.1 Impacte econòmic i pressupostari

A l'efecte de complir el que preveu l'article 60.2 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, en aquest apartat s'analitza l'impacte econòmic d'aquest Decret des de la perspectiva de la repercussió econòmica que tindrà l'aprovació en els sectors afectats i la incidència de la norma en els ingressos i les despeses del sector públic.

Despeses del sector públic

Aquest decret no implica per a la Conselleria de Medi Ambient i Territori la creació, la modificació o la supressió d'unitats administratives que vetlin pel compliment d'aquest Decret, ja que la Conselleria de Medi Ambient i Territori, a través de la Direcció General de Recursos Hídrics, disposa dels mitjans personals i materials, preexistents a la modificació normativa que es pretén, per assegurar el programa de seguiment i control del domini públic hidràulic, per la qual cosa l'aprovació de la norma no té cap incidència pressupostària directa.

La nova delimitació no produirà un increment de les despeses del sector públic a destacar, ja que el programa de seguiment i control ja es dur a terme amb la normativa actual.



Així mateix, la nova zonificació no comporta increment de despeses, si no més bé una redistribució de les actuacions del programa de seguiment i control, que avui per avui, ja s'està realitzat.

Les actuacions, amb repercussió econòmica, que ja es realitzen i es seguiran realitzant, a la conselleria de Medi Ambient són de 2 tipus:

- Despeses de personal. El seguiment i control de la presència de nitrats a aquestes zones el realitzen i el seguiran realitzant els vigilants de la xarxa de control de la Direcció General de Recursos Hídrics, que són mitjans propis.
- Despeses materials. Adquisició de sondes multiparamètriques. Encara que l'adquisició d'aquest tipus de material no es realitzen cada any.

Repercussió econòmica que tindrà l'aprovació en els sectors afectats

La repercussió econòmica dels sectors afectats és positiva ja que el present programa fomenta un estalvi en l'aplicació d'adobs, una major eficiència en el seu ús i per tant un estalvi de despeses en compra d'adobs.

I d'altra banda, cal fer menció que el projecte normatiu tindrà un impacte positiu sobre la població de les Illes Balears, ja que la finalitat última és la protecció del domini públic hidràulic, i en conseqüència, la protecció tant de les aigües superficials com de les aigües subterrànies, i dur a terme els programes de seguiment i control establerts en aquesta nova norma permetrà a les autoritats tenir un coneixement més exhaustiu de la repercussió de la contaminació de nitrats a l'aigua, bé escàs i de primera necessitat i actuar en major rapidesa per protegir-la.

Finalment, l'article 1 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, disposa que aquesta Llei té per objecte establir les disposicions necessàries per fer efectiu el principi d'unitat de mercat en el territori nacional. En particular, té per objecte garantir la integritat de l'ordre econòmic i facilitar l'aprofitament d'economies d'escala i abast del mercat mitjançant el lliure accés, l'exercici i l'expansió de les activitats econòmiques en tot el territori nacional garantint la seva adequada supervisió, de conformitat amb els principis que conté l'article 139 de la Constitució. La unitat de mercat es fonamenta en la lliure circulació i establiment dels operadors econòmics, en la lliure circulació de béns i serveis per tot el territori espanyol, sense que cap autoritat pugui obstaculitzar-la directament o indirectament, i en la igualtat de les condicions bàsiques d'exercici de l'activitat econòmica.

Respecte d'això, cal dir que del Projecte de decret no es deriva cap efecte sobre la competència, la unitat de mercat i la competitivitat de les empreses, atesos l'objecte i finalitat de la norma.

3.2. Estudi de las càrregues administratives



G
O
I
B
/

D'acord amb l'article 60.2 de la Llei 1/2019, s'ha d'incorporar un anàlisi de les càrregues administratives que comporta la proposta.

En relació aquest apartat cal posar de manifest que hi ha una col·laboració directa entre la conselleria de Medi Ambient i la Conselleria d'Agricultura per a dur a terme la protecció del domini públic hidràulic.

D'una banda, la conselleria de Medi Ambient, realitza dues funcions; la determinar i delimitar les zones vulnerables per a la contaminació de nitrats procedents de fonts agràries, objecte d'aquest projecte de Decret, i per altra banda, inspeccionar i prendre mostres d'aigua d'aquestes zones amb la finalitat de protegir el domini públic hidràulic. D'altra banda, la conselleria d'Agricultura té la competència per a determinar els tipus d'adobs i quantitat màxima que es pot utilitzar, la qual cosa implica estudis i controls tant per la pròpia conselleria d'Agricultura com pels agricultors, per la qual cosa aquestes càrregues seran avaluades més endavant, quan es tramiti la Resolució del Conseller d'Agricultura que aprova aquests programes, ja que queden fora de l'objecte d'aquest Decret.

Palma, 19 de juny de 2020