



## Document d'anàlisi amb el resultat de la consulta prèvia en el procediment d'elaboració del Projecte de decret regulador del Registre balear de petjada de carboni

### 1. Introducció

Per Resolució de 6 d'octubre de 2019 del conseller de Transició Energètica i Sectors productius del Govern Balear, s'ordena a la Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic la substanciació del tràmit de Consulta pública prèvia a l'elaboració del Projecte de decret regulador del Registre balear de petjada de carboni creat en la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi Climàtic i transició energètica de les Illes Balears.

Segons l'acte esmentat, i en el marc de l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, i l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment administratiu comú de les administracions públiques, aquest període de consulta pública prèvia va tenir lloc del 8 d'octubre al 5 de novembre de 2019. La Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic va rebre les següents aportacions:

Consultant	data	Aspectes de la consulta
1.- Particular	29 d'octubre de 2019.	<ul style="list-style-type: none"><li>- Concepte d'empresa / organització. Grups empresarials.</li><li>- Sistemes de verificació. Organismes de verificació. Periodicitat de la verificació.</li></ul>
2.- Mercantil PODARCIS, S.L.	4 de novembre de 2019 9 de gener de 2020.	<ul style="list-style-type: none"><li>- Verificació i la seva periodicitat.</li><li>- Subjectes obligats.</li><li>- Fiscalitat.</li><li>- Informació i seguiment de compliment.</li><li>- Interoperabilitat amb registre estatal.</li><li>- Afecció al sector de l'aviació.</li></ul>

Consultant	data	Aspectes de la consulta
3.- FEHM (Federació Empresarial Hotelera de Mallorca)	5 de novembre de 2019.  20 de novembre de 2019.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Coordinació amb registre estatal.</li> <li>- Concepte de gran i mitjana empresa.</li> <li>- Operativitat del registre: via electrònica. Distintiu / Segell propi balear.</li> <li>- Sistema de verificació i periodicitat.</li> <li>- Plans de reducció d'emissions.</li> <li>- Compensació d'emissions.</li> </ul>

## 2. Contestació a consultes

Durant la fase de consulta pública prèvia en relació al futur Decret regulador del Registre balear de petjada de carboni que preveu l'article 28 de la Llei 10/2019, s'han rebut les següents consultes:

### A.- Consulta de particular

**Nom i cognom:** JMM

**Mitjà de consulta:** 2 correus electrònics de 29 d'octubre de 2019.

Aspectes a destacar i tractament en el Projecte de Decret:

- a) **Concepte de "organització"**: pel que fa al concepte de "gran i mitjana empresa" es planteja la necessitat d'ampliar-lo al concepte d'"organització".

La llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica estableix com a subjectes obligats al càlcul i acreditació de la petjada de carboni a les grans i mitjanes empreses que desenvolupin totalment o parcialment la seva activitat a les Illes Balears, i expressament les defineix en el seu article 4, r, com les que així es cataloguen d'acord amb el Reglament europeu 651/2014, en base als criteris d'ocupabilitat i econòmics del empresa.

En aquest sentit, així és recollit en el projecte de Decret, dins de la definició de "organització".

- b) **Tractament als "grups empresarials"**: Es planteja la possibilitat de poder inscriure en el futur registre de petjada de carboni, a "grups d'empreses" de manera individualitzada.

En relació amb la possibilitat d'inscripció de "grups empresarials" de manera individualitzada, el Projecte de decret estableix en el seu article 6 com a criteri general que el càlcul de la petjada de carboni es dugui a terme per instal·lació, limitant la seva quantificació de forma geogràfica amb independència que la mateixa pertanyi a un grup empresarial.

A aquests efectes, s'introdueix la definició d'"instal·lació" si bé a l'efecte de garantir el compliment de l'objectiu de reducció de les emissions, el projecte de Decret preveu la possibilitat de presentar un pla de reducció d'emissions agregat per grup empresarial en aquells supòsits en què es garanteixi un compliment més òptim dels objectius de reducció de forma conjunta.

En tot cas, aquest pla haurà d'identificar la reducció de les emissions imputable a cadascuna de les empreses del grup de cara al seguiment individual dels objectius de reducció associats a cadascuna.

- c) **Verificació del càlcul de les emissions:** En relació amb els sistemes de verificació d'emissions, la consulta es refereix a la possibilitat d'ús de sistemes de verificació reconeguts internacionalment. O fins i tot la possibilitat de dissenyar un sistema de verificació propi per a les Illes Balears.

De cara a l'eficàcia del nou registre i l'experiència consolidada a nivell internacional en verificació de petjada de carboni, s'ha considerat idoni renunciar a un sistema propi i recórrer a organismes externs de verificació ja acreditats per la Norma UNE EN ISO 14065 existent, perquè verifiquin la quantificació de les emissions i emetin informe reconegut.

- d) **Periodicitat de càlcul:** Respecte a la periodicitat de la quantificació i verificació de les emissions, a la consulta es plantegen diferents periodicitats en funció de la mida de l'organització.

Referent a això, el projecte de Decret recull com a criteri temporal obligatori una periodicitat trienal, que comprendria l'obligació de verificació d'emissions tant el primer any com el tercer per organisme extern.

Per als anys intermedis, la veracitat i fiabilitat de les dades aportades al registre quedarien garantits mitjançant declaració responsable del titular de l'organització.

## B.- Consulta de mercantil PODARCIS, S.L.

**Nom i cognom:** DRM (PODARCIS, S.L.)

**Mitjà de consulta:** via correu electrònic de 4 de novembre de 2019, y correu electrònic de 9 de gener de 2020.

### Aspectes a destacar i tractament en el Projecte de Decret:

- a) **Verificació del càlcul d'emissions:** Es planteja que la verificació de la petjada de carboni es dugui a terme per entitats verificades per ENAC d'acord amb la Norma UNE EN Iso14065.

I com a norma de referència, per al càlcul de la petjada, se cita la Norma UNE EN ISO 14064-1.

El Projecte de decret contempla el sistema de verificació externa per organisme acreditat d'acord amb la norma UNE EN ISO 14065, sobre els requisits per als organismes que realitzen la validació i la verificació de gasos d'efecte hivernacle, per al seu ús en acreditació o altres formes de reconeixement.

Al efecte del càlcul de la petjada de carboni, el projecte de Decret planteja com a metodologia de càlcul a aplicar a l'entrada en vigor del decret la Norma UNE EN ISO 14064, com a vàlida per a la quantificació de les emissions i la seva verificació.

No obstant això, fins que no es trobi operatiu el registre balear, es consideren vàlides les metodologies de càlcul utilitzades i les petjades de carboni calculades dels subjectes obligats la petjada de carboni dels quals es trobi inscrita al registre estatal d'acord amb el Reial Decret 163/2014.

En el sentit ja apuntat, la verificació per organisme extern acreditat ha de realitzar-se triennalment, tant el primer any de posada en marxa del Registre com el tercer any, facilitant l'acreditació del càlcul en els anys intermedis mitjançant declaració responsable de titular.

- b) **Afectació al sector públic balear:** Es planteja que l'obligació de càlcul de la petjada de carboni afecti també empreses i entitats del sector públic com centres d'ensenyament de l'administració, centres del Servei Balear de Salut, i altres entitats vinculades a la administració pública.



GOIB

El projecte de Decret, en el sentit establert per la seva llei marc, estableix l'obligació de reducció d'emissions, partint del càlcul de la petjada de carboni, a les mitjanes i grans empreses que desenvolupen la seva activitat a les Illes Balears.

En el projecte de Decret, de cara a fomentar la reducció d'emissions en el sector públic, es recull com a subjectes obligats a l'administració autonòmica de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, així com el sector públic instrumental de conformitat amb la Llei 7 / 2010, de 21 de juliol, del Sector Públic Instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

- c) **Incentiu fiscal per reducció d'emissions:** Es planteja la previsió d'un incentiu de caràcter fiscal per consecució d'objectius de reducció d'emissions.

Aquest Decret no constitueix el marc necessari i adequat per establir beneficis fiscals als subjectes obligats, els quals s'hauran d'articular, si s'escau, per llei en la normativa corresponent.

- d) **Programa d'informació a empreses afectades:** Es planteja l'establiment d'un programa d'informació específic a les empreses afectades.

El Decret no contempla l'elaboració d'un programa de difusió del règim de registre als subjectes afectats, si bé l'administració podrà desenvolupar les guies tècniques necessàries per a la realització de les obligacions de càlcul i verificació de la petjada de carboni i les garanties de reducció d'emissions.

Entenem que és una idea molt interessant i necessària, que s'hauria de realitzar en el marc de la posada en vigor del decret però no cal incloure-ho en el seu articulat.

- e) **Esforz inspector:** s'exigeix un esforç en la tasca inspectora per fer complir la política de reducció de les emissions de gasos d'efecte hivernacle pels subjectes obligats.

En aquest sentit, la Llei 10/2019 ja estableix el règim disciplinari i l'establiment de les infraccions i sancions vinculades al registre de petjada de carboni, que es contempla en el decret amb la tasca de control i seguiment de la Conselleria competent, i es fa referència a un



G  
O  
I  
B  
/

article específic del projecte de decret relatiu al control i seguiment de l'acompliment del sistema registral balear.

- f) **Coordinació amb el registre estatal:** es trasllada la necessitat de coordinació amb el sistema establert per al registre voluntari estatal de petjada de carboni.

En aquest sentit, el registre balear regulat en el Projecte de Decret inicia la seva posada en marxa utilitzant la plataforma electrònica del registre estatal que regula el Reial Decret 163/2014 perquè, en una segona fase, s'avanci en la coordinació i interoperabilitat entre aquell i el futur registre autonòmic.

- g) **Tractament del sector del aviació:** es trasllada la necessitat de concretar l'afecció del nou decret respecte al sector de l'aviació, i la sol·licitud d'exempció de presentació de petjada de carboni balear a les companyies aèries.

El control de les emissions del sector de l'aviació ja es ve realitzant de conformitat amb el règim i metodologies establertes en el Règim Europeu de Comerç de Drets d'Emissió de gasos d'efecte hivernacle.

### 3. Observacions de Federació Empresarial Hotelera de Mallorca – FEHM.

**Mitjà de consulta:** escrits de 5 i 20 de novembre de 2019.

Aspectes a destacar i tractament en el Projecte de Decret:

- a) **Necessitat de contemplar la classificació de cada un dels tipus i categories d'empreses.**

El projecte de Decret recull expressament entre les seves definicions (article 3), els conceptes de gran i mitjana empresa, lligant-ho al concepte d'"organització". La inclusió es veu motivada per la referència expressa a aquest concepte que conté la definició de "petjada de carboni " de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica.

Pel que fa als criteris de concreció de les tipologies d'empresa, el decret es remet a la normativa comunitària, el Reglament (UE) núm. 651/2014, de la Comissió, de 17 de juny, pel qual es declaren determinades categories d'ajuts compatibles amb el mercat interior en aplicació dels articles 107 i 108 del Tractat, en concret al seu Annex I.

A l'efecte de calcular treballadors, el projecte de Decret preveu també la feina estacional i el seu còmput d'acord amb la metodologia establerta a nivell comunitari referides a les "unitats de treball anual" (UTA) per la seva concreció i establiment de la tipologia de empresa.

- b) **Estructura del registre balear:** es planteja que la seva estructura haurà de ser similar al registre estatal existent.

En efecte, el projecte de Decret estableix en el seu article 5 una estructura similar a l'estructura establerta per al registre estatal existent.

- c) **Inscripció de "grup d'empreses":** considera interessant poder inscriure la petjada de carboni d'un grup empresarial complet, en lloc de les diferents societats que el conformen.

En relació amb la possibilitat d'inscripció de "grups empresarials" de manera individualitzada, el Projecte de decret estableix en el seu article 6 com a criteri general que el càlcul de la petjada de carboni es dugui a terme per instal·lació, limitant la seva quantificació de forma geogràfica amb independència que la mateixa pertanyi a un grup empresarial.

Al efecte de la seva delimitació, s'introdueix una definició de "instal·lació" a l'article 3.

Com a excepció a aquesta regla general, als efectes del actuació de "grups d'empreses", si bé es manté l'obligació de calcular de manera individualitzada (per instal·lació), es permet la possibilitat de presentar un únic pla de reducció per a una agrupació d'empreses sempre que quedi justificada una major efectivitat de les reduccions d'emissions agregades conjuntament, respecte a plans de reducció individuals.

- d) **Flexibilitat en el procediment d'inscripció, actualització i baixa del Registre:** es considera necessària la implantació d'un sistema àgil per al funcionament del registre, a l'estil del sistema estatal.



G  
O  
I  
B

El projecte de decret preveu la possibilitat d'operar amb el registre i realitzar els tràmits corresponents per via electrònica, amb la possibilitat d'assignació d'un codi de registre individualitzat a utilitzar per a posteriors actuacions.

A més, es preveu la interoperabilitat amb el registre estatal de cara a la possibilitat de migració de les dades d'aquelles organitzacions afectades pel decret que estiguin inscrites al registre estatal.

També preveu la creació d'un distintiu gràfic oficial relatiu al control i reducció d'emissions, per aquells subjectes obligats que compleixin amb uns criteris d'excel·lència prèviament marcats per la Conselleria competent en matèria de canvi climàtic, amb vista al seu ús i divulgació.

- e) **Càlcul i acreditació de la petjada de Carboni:** s'exigeix la determinació dels agents verificadors i els requisits per al seu exercici. La possibilitat de veure la compatibilitat amb la Norma ISO 14001. I la possibilitat de no establir un període de càlcul obligatori.

Pel que fa al sistema de verificació el Projecte de decret contempla la verificació externa per organisme de verificació acreditat d'acord amb la norma UNE EN ISO 14065, sobre els requisits per als organismes que realitzen la validació i la verificació de gasos d'efecte hivernacle, i estableix com a metodologia de càlcul la que estableix la norma UNE EN ISO 14064-1.

Pel que fa a la periodicitat, el projecte de Decret recull com a criteri temporal obligatori una periodicitat triennial, que comprendria l'obligació de verificació d'emissions tant el primer any com el tercer per organisme extern.

Per als anys intermedis, la veracitat i fiabilitat de les dades aportades al registre es garanteixen mitjançant declaració responsable del titular de l'organització.

No es contempla la utilització de la Norma ISO 14001 per a la verificació de les emissions.





GOIB

- f) **Plans de reducció d'emissions:** es sol·licita poder establir una metodologia específica per a l'elaboració i actualització dels plans de reducció d'emissions.

El projecte de Decret regula els plans de reducció de petjada de carboni, a incorporar a la sol·licitud d'inscripció, elaborats pels subjectes inscripcionables.

El pla ha de contenir els compromisos i les mesures de reducció d'emissions a dur a terme, amb la seva planificació temporal i serà objecte de validació per l'administració.

Serà la pròpia administració autonòmica, mitjançant l'elaboració i publicació de guies tècniques i eines específiques la que determini els criteris metodològics del sistema, entre ells per a la redacció i operativa dels plans de reducció d'emissions.

- g) **Mecanismes voluntaris de compensació d'emissions:** es planteja la possibilitat d'incloure mecanismes voluntaris de compensació d'emissions en zones fora del territori de la Comunitat balear.

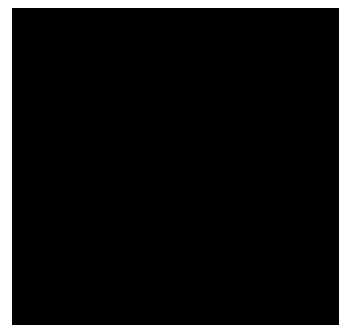
La vinculació de la territorialitat balear dels mecanismes voluntaris de compensació d'emissions ve establerta en la pròpia Llei balear 10/2019, vinculant-lo a projectes que es duiguin a terme a les Illes Balears, circumstància que es manté en el projecte de Decret.

Palma,

El director general d'Energia i Canvi Climàtic  
Aitor Urresti González



GOVERN  
ILLES  
BALEARS



## DOCUMENT ELECTRÒNIC

### CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1584523098888-201539213-2124403828172470503

### ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT



### INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant 1: AITOR URRESTI GONZALEZ

*Data signatura: 18/03/2020 10:22:29*

### METADADES ENI DEL DOCUMENT

Nom del document: Document\_analisis\_de\_la\_consulta\_previa\_CAT\_Decret\_petjada\_carboni.pdf

Pàgines: 10

