



Informe del Servei Jurídic en relació amb l'esborrany de Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears

Antecedents

1. L'article 39 de la Llei 13/2017, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2018, preveu la creació de l'entitat pública empresarial Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears (ICIB), amb la finalitat d'impulsar el desenvolupament de les indústries culturals de les Illes Balears.
2. La disposició final tretzena de la mateixa Llei 13/2017 modificava l'article 40 de la Llei 13/2014, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2015, pel qual es creava una empresa pública empresarial, l'Institut d'Estudis Baleàrics.
3. Arran de la creació per l'article 39 de la Llei 13/2017, de l'Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears (ICIB), algunes de les funcions que l'article 40 de la Llei 13/2014 atribuïa a l'IEB passen a atorgar-se a aquesta nova entitat pública empresarial ICIB. Per aquest motiu, la secretària general d'Hisenda i d'Administracions Públiques per ofici de 8 de gener de 2018, suggeria que des de la Direcció General de Cultura es fes una tramitació conjunta i paral·lela dels estatuts dels dos ens, ICIB i IEB.
4. En el Pla Anual Normatiu del Govern de les Illes Balears de l'any 2018, aprovat pel Consell de Govern en la sessió de 22 de desembre de 2017 es va incloure la tramitació d'un projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'entitat pública empresarial de l'Institut d'Estudis Baleàrics així



com també l'aprovació dels Estatuts de l'entitat pública empresarial de l'Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears (ICIB).

5. El 28 de març de 2018, la consellera de Cultura, Participació i Esports va ordenar l'inici del procediment per a l'elaboració del Projecte de decret d'aprovació dels Estatuts de l'entitat pública empresarial Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears.
6. La directora general de Cultura ha tramès a aquest Servei Jurídic, per nota interna de 10 de desembre de 2018, el Projecte de decret esmentat, juntament amb la documentació completa de l'expedient, per tal que s'emeti informe jurídic.

Consideracions jurídiques

1. L'objecte d'aquest informe que té caràcter preceptiu (article 46 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears), és el Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'entitat pública empresarial Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears, que crea l'article 39 de la Llei 13/2017, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2018.

El Projecte de decret s'estructura de la manera següent:

- Un Preàmbul
- Un Article únic (aprovació dels Estatuts de l'Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears)
- Una Disposició addicional
- Una Disposició derogatòria
- Una Disposicions final
- Un annex que conté els Estatuts de l'entitat que s'estructura amb:

Títol I (disposicions generals) que comprèn els articles 1 a 7.

Títol II (organització) que s'estructura amb 4 capítols:

Capítol I (Estructura orgànica), article 8;

Capítol II (òrgans superiors de direcció) que se subdivideix en: secció 1a (el president), articles 9 i 10; secció 2a (els vicepresidents), article 11 i secció 3a (Consell de Direcció), articles 12 a 15.

Capítol III (òrgans de direcció, administració i gestió) que se subdivideix en:

Secció 1a (Comissió Mixta) que comprèn els articles 16, 17 i 18.

Secció 2a (El director/gerent) que conté els articles 19 i 20.

Capítol IV (organismes consultius) que se subdivideix amb:
Secció 1a (El Consell Rector) que comprèn els articles 21 a 23.

Secció 2a (Les comissions assessores): article 24.

Títol III (règim patrimonial, financer, pressupostari i comptable) s'estructura amb:

Capítol I (patrimoni): article 25

Capítol II (Finançament i pressupost): articles 26 a 28

Capítol III (Compatibilitat, control financer i comptes anuals): articles 29 a 33

Títol IV (règim de personal): articles 34 a 38.

Títol V (contractació pública): article 39.

Títol VI (règim d'assessorament jurídic i de defensa en judici): articles 40 i 41.

Títol VII (règim jurídic, revisió d'actes i responsabilitat patrimonial): articles 42 a 44.

Títol VIII (modificació, extinció i liquidació) que inclou:

Capítol I (modificació dels Estatuts): article 45

Capítol II (Extinció i liquidació): article 46

2. Pel que fa a la competència, el Projecte de decret es pretén aprovar a l'empara de l' article 30.26 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer.

L'article 30.26 atribueix a la Comunitat Autònoma la competència exclusiva en matèria de cultura. Activitats artístiques i culturals. Foment i difusió de la creació i la producció teatral, musical, cinematogràfica i audiovisual, literària, de dansa i d'arts combinades, així com la seva difusió nacional i internacional.

Si bé, aquest Servei Jurídic vol remarcar que la referència a l'article 70 de l'Estatut d'Autonomia que fa l'article 39 de la Llei 13/2017, de creació d'aquesta empresa pública empresarial, per definir el marc competencial en què s'insereix l'ens, podria ser errònia, atès que l'article 70 de l'Estatut d'Autonomia és el que atribueix les competències pròpies als consells insulars.

De conformitat amb l'article 58 de l'Estatut d'Autonomia i amb l'article 38 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, la potestat reglamentària originària correspon al Govern de les Illes Balears.



El Projecte de decret sotmès a aquest informe té per objecte l'aprovació dels Estatuts d'una empresa pública empresarial de les que preveu l'article 2.1 *b* de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, que es va crear per Llei 13/2017, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2018 i que té com a fins generals els relacionats amb el desenvolupament de les indústries i empreses culturals i creatives en el marc de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, d'acord amb els seus Estatuts.

L'article 35 de la Llei 7/2010 abans esmentada, faculta al Consell de Govern, a proposta de la persona titular de la conselleria d'adscripció, i amb l'informe preceptiu de la conselleria competent en matèria d'hisenda i pressuposts, aprovar per decret els estatus de l'ens públic empresarial.

Per tant, el Govern està degudament facultat pel legislador per dur a terme tant la regulació que conté el Projecte de decret com també perquè la disposició s'aprovi pel Govern i adopti la forma de decret, de conformitat amb el que disposa l'article 39 de la Llei del Govern i l'article 35 de la Llei 7/2010.

La consellera de Cultura, Participació i Esports és competent per iniciar el procediment d'elaboració de la disposició administrativa d'acord amb l'article 42 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears i d'acord amb el Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, que estableix les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

3. Respecte al marc jurídic en què s'insereix el Projecte de decret, cal tenir en compte les disposicions normatives següents:

- La Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i, en particular, els capítols I i III del títol I d'aquesta Llei, relatius, respectivament, a les disposicions generals sobre els organismes públics (organismes autònoms i entitats públiques empresarials) i a les normes específiques aplicables a les entitats públiques empresarials.

- La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i, en particular, l'article 81, pel que fa als principis generals d'actuació de les entitats que integren el sector públic institucional.

- La Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i, en particular, l'article 2.1, pel



que fa a l'aplicació d'aquesta Llei a tots els ens de dret públic dependents de l'Administració de la Comunitat Autònoma, incloses les entitats públiques empresarials.

- La Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en aquelles disposicions aplicables a les entitats públiques empresarials del sector públic autonòmic i als consorcis del sector públic autonòmic.

- L'article 39 de la Llei 13/2017, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2018, respecte de l'entitat pública empresarial Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears.

4. Pel que fa al procediment que s'ha seguit per elaborar i tramitar el Projecte de decret, s'ha d'assenyalar que la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, dedica el títol VI a la regulació de la iniciativa legislativa i de la potestat normativa de les administracions públiques, que constitueix normativa bàsica estatal.

L'article 129 estableix que en l'exercici de la potestat reglamentària, les Administracions Públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. En el preàmbul del projecte de reglament ha de quedar suficientment justificada l'adequació a aquests principis i es constata que el preàmbul del Projecte contempla i justifica l'adequació de la norma a aquests principis.

A més dels principis indicats, s'han d'haver observat els tràmits del procediment d'elaboració de disposicions administratives prevists en els articles 42 a 47 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears i a l'article 42 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears.

a) Amb caràcter previ a l'elaboració del Projecte de decret, s'han realitzat els tràmits següents:

D'una banda, el Projecte de decret es va incloure en el Pla Anual Normatiu del Govern de les Illes Balears de l'any 2018. Si bé, cal indicar que arran de la sentència núm. 55/2018 del Tribunal Constitucional de 24 de maig de 2018, l'article 132 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que és el que estableix la planificació normativa de les administracions públiques, s'ha declarat, entre d'altres,



contrari a l'ordre constitucional de competències i, per tant, ja no és exigible a les comunitats autònomes la publicació de les iniciatives normatives en aquest Pla.

D'altra, s'ha dut a terme la consulta prèvia que estableix l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques per un termini de quinze dies hàbils amb l'objecte que es poguessin formular aportacions o suggeriments per via telemàtica mitjançant el Portal de Participació Ciutadana.

A l'expedient consta la memòria de la directora general de Cultura de 23 de febrer de 2018 sobre la necessitat d'iniciar el procediment per elaborar el Projecte de decret i el mateix 23 de febrer la consellera de Cultura, Participació i Esports va dictar la Resolució per la qual s'ordena que se substanciï la consulta pública a la ciutadania sobre la proposta d'elaboració d'aquest Projecte de decret.

A l'expedient però, no consta el certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica, de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports de la publicació a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>) l'enllaç a la Consulta pública prèvia a la redacció del Projecte de decret d'aprovació dels Estatuts de l'entitat pública empresarial Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears. Si bé, consta l'informe tècnic de la directora general de Cultura, de 28 de març de 2018, sobre la valoració de les al·legacions presentades durant el tràmit de la consulta prèvia en el qual s'indica que entre el 6 de març i el 26 de març es va publicar al portal de Participació ciutadana el projecte del projecte de decret.

A l'efecte de completar l'expedient, cal que s'incorpori el certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat abans esmentat.

b) El procediment d'elaboració del Projecte de decret es va iniciar amb la Resolució de la consellera de Cultura, Participació i Esports amb data 28 de març de 2018 i va designar la Direcció General de Cultura com a l'òrgan responsable de la tramitació.

c) L'expedient conté una memòria justificativa sobre l'oportunitat d'elaborar el projecte de decret d'aprovació dels Estatuts de l'entitat pública empresarial Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears i un estudi de càrregues administratives elaborats pel director general de Cultura, ambdós de dates 15 d'abril de 2018. La Memòria conté la justificació de l'oportunitat, el marc normatiu en què s'insereix la norma, la relació de disposicions



afectades i taules de vigències de disposicions anteriors. En aquest apartat s'indica que l'aprovació dels Estatuts no té incidència sobre cap norma, però es fa referència a les normes serveixen d'antecedents al Projecte de decret. La memòria també conté l'adequació als principis de bona regulació de l'article 129 de la Llei 39/2015 i un estudi econòmic segons el qual l'aprovació d'aquests Estatuts únicament comportarà una despesa nova per l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears que deriva de la creació de la figura del director de l'ens ja que està previst que aquest ens s'ubiqui a les instal·lacions de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports i els recursos humans provinguin dels que actualment es troben destinats a la Direcció General de Cultura i a l'Institut d'Estudis Baleàrics.

Al respecte, s'ha d'indicar que a més de l'article 42 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, s'han de tenir en consideració per elaborar la documentació que ha d'acompanyar l'expedient de tramitació d'un projecte normatiu, els articles 13.2 i 42 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de bona administració i del bon govern, que determinen la forma i el contingut d'aquesta documentació. L'article 13.2 disposa que les memòries, els estudis i els informes ja establerts i en vigor que exigeix la tramitació normativa, s'han de refondre en un únic document que s'ha de denominar *Memòria de l'ànalisi d'impacte normatiu*, que ha de redactar l'òrgan responsable de la tramitació del procediment, que en aquest cas seria la Direcció General Cultura.

d)D'acord amb l'article 43 de la Llei 4/2001, consta a l'expedient que es va comunicar en data de 20 de juny de 2018 l'inici del tràmit d'audiència a la ciutadania – que com s'ha indicat en l'antecedent tercer d'aquest informe, aquest tràmit s'ha realitzat de forma conjunta amb la tramitació del projecte de decret dels Estatuts de l'ICIB - a fi que es poguessin informar sobre el Projecte i fessin al·legacions als òrgans de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports: Direcció General de Política Lingüística, Direcció General d'Esports i Joventut, Direcció General de Participació i Memòria Democràtica. També s'ha donat audiència a l'Advocacia de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Així mateix, – en compliment de l'article 45 de la Llei 4/2001 – als consells insulars i a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB) i de manera directa als ajuntaments d'Alcúdia, Calvià, Ciutadella, Eivissa, Inca, Manacor, Maó i Palma; a la Universitat de les Illes Balears; a l'Associació de Professionals de la Gestió Cultural de les Illes Balears; a la Plataforma Crea; a l'Ens Públic de Radiotelevisió de les Illes Balears; a l'Institut Ramon Llull; a l'Institut d'Estudis Baleàrics; a l'Institut d'Estudis Eivissencs i a l'Institut Menorquí d'Estudis.



Varen presentar suggeriments: la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques, el Consell Insular de Formentera, el Consell Insular d'Eivissa, la Direcció de l'Advocacia de la Comunitat Autònoma, la Plataforma Crea i el Departament d'Interior amb DNI.

Atès que amb les al·legacions presentades s'introduïen modificacions de caràcter substancial al Projecte de decret, es va tornar iniciar un nou tràmit d'audiència en el mes de setembre de 2018 i es va tornar enviar l'esborrany dels Decrets als mateixos organismes als quals se'ls havia donat audiència en el tràmit anterior.

En aquest segon tràmit d'audiència varen formular al·legacions l'Advocacia de la Comunitat Autònoma i la FELIB.

e) De conformitat amb l'article 44 de la Llei 4/2001 i amb l'article 133 de la Llei 39/2015, i en virtut de la Resolució de la directora general de Cultura de 20 de juny de 2018 l'esborrany de la norma es va sotmetre al tràmit d'informació pública, mitjançant un anunci publicat al BOIB núm. 77, de 23 de juny de 2018 que va establir un termini de quinze dies hàbils de consulta.

Atesos els canvis substancials introduïts en el projecte normatiu després de la primera audiència i exposició pública, el 5 de setembre de 2018, la directora general de Cultura va tornar sotmetre a informació pública aquest projecte. Les persones interessades varen poder consultar el Projecte de la norma a la Direcció General de Cultura i a l'Institut d'Estudis Baleàrics i a les seves pàgines webs (<http://dgcultur.caib.es>) i (<http://ieb.caib.es>), així com presentar-hi al·legacions mitjançant escrits a través de la web participaciociudadana.caib.es.

Si bé no consta a l'expedient el certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica, sobre el registre de visites al projecte publicat a la pàgina <http://participaciociudadana.caib.es>, això no impedeix considerar que s'ha permès la participació ciutadana per mitjans telemàtics en el procediment d'elaboració i tramitació del Projecte. No obstant, com ja s'ha indicat anteriorment i a l'efecte de completar l'expedient, caldria incorporar el certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat sobre la publicació del Projecte en el portal de participació ciutadana.

f) El 18 de setembre de 2018, la directora general de Política Cultura va trametre el Projecte de decret a l'Institut Balear de la Dona a fi que n'emetés l'informe d'impacte de gènere, de conformitat amb els articles 5 i 6 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, en relació amb l'article 3

de la Llei 5/2000, de 20 d'abril, de l'Institut Balear de la Dona. L'Institut Balear de la Dona, en data 19 d'octubre de 2018, va emetre l'informe amb propostes de millora i recomanacions en la redacció.

g) D'acord amb els articles 35.1 de la Llei 7/2010, segons el qual l'aprovació dels estatuts dels organismes públics (inclosos, doncs, les entitats públiques empresarials) requereix un informe preceptiu de la conselleria competent en matèria d'hisenda i pressuposts, la directora general de Cultura ha demanat els informes preceptius següents:

- El 28 de setembre de 2018, la Direcció General de Pressuposts i Finançament, de conformitat amb el que estableix la lletra *a* de l'apartat 3 de l'article 2 del Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, respecte de la tutela pressupostària que ha d'exercir aquesta Direcció General sobre els ens integrants del sector públic, va emetre un informe favorable sobre els Estatuts de l'entitat pública empresarial Instituts d'Indústries Culturals de les Illes Balears (ICIB).
- El 22 d'octubre de 2018 la Direcció General de Funció Pública i Administracions Públiques, de conformitat amb el que estableix l'article 2.3 lletra *c* del Decret 24/2015, relatiu a la tutela dels ens integrants del sector públic instrumental autonòmic respecte de la legislació aplicable en matèria de personal, i en compliment del que disposa l'article 6.2 *d*) de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears, va emetre un informe favorable sobre l'extinció del consorci Institut d'Estudis Baleàrics i els projectes de decret pels quals s'aproven els estatuts de les entitats públiques empresarials Institut d'Estudis Baleàrics i Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears. Posteriorment, consta a l'expedient que el 16 de novembre de 2018 aquesta Direcció General va tornar emetre un informe favorable sobre aquests Projectes de decret.
- El 12 de novembre de 2018 el cap del Departament Jurídic i Administratiu de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques informa favorablement el Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears (ICIB).
- El 19 de novembre de 2018 el cap del Departament Jurídic de la Direcció General de Funció Pública emet un informe jurídic relatiu a l'informe de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques relatiu als projectes de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Institut



d'Estudis Baleàrics i pel qual s'aproven els Estatuts de l'Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears.

h) Les al·legacions i/o observacions que es feren en els dos tràmits d'audiència es varen valorar en l'informe de la directora general de Cultura de 10 de desembre de 2018, i es varen incorporar en el text aquelles que varen se acceptades.

La valoració de les al·legacions i/o observacions es recollirà en l'informe que ha d'emetre la Secretaria General de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, d'acord amb l'article 46.2 de la Llei 4/2001.

Per tant, segons la documentació que consta a l'expedient cal concloure que en el procediment d'elaboració i tramitació del Projecte s'han seguit els tràmits establerts a l'article 42 i següents de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears així com que s'ha demanat els informes preceptius que exigeix la Llei 7/2010 en el casos de creació d'organismes públics.

6. Pel que fa als dictàmens del Consell Consultiu i del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, que preveu l'article 46.3 de la Llei 4/2001, s'ha de dir que:

Per la matèria que regula el Projecte de decret, d'acord amb l'article 2 *a* de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, no pertoca sol·licitar el dictamen d'aquest òrgan.

D'altra banda, d'acord amb el que disposa l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, el Projecte de decret no s'ha de trametre a aquest òrgan consultiu perquè n'emeti el dictamen corresponent, perquè es tracta d'un projecte de disposició reglamentària purament organitzativa i no produeix efectes *ad extra*, és a dir, efectes normatius externs o cap als ciutadans.

En aquest sentit, cal destacar que la distinció entre reglament organitzatiu i executiu ha estat profusament tractada per la jurisprudència. Així, la Sentència del Tribunal Suprem de 29 d'abril de 2010, amb citació d'altres d'anteriors, estableix que s'entén per disposició organitzativa aquella que, entre altres requisits, no té altre abast que el merament organitzatiu d'alterar la competència dels òrgans de l'Administració per prestar el servei que es pretén millorar. La Sentència de 6 d'abril de 2004 declara, respecte dels reglaments organitzatius, que:

Esta Sala ha considerado exentos del dictamen del Consejo de Estado tales disposiciones cuando se limitan a extraer consecuencias organizativas, especialmente en el ámbito de la distribución de

competencias y organización de los servicios, de las potestades expresamente reconocidas en la Ley”.

Aquesta doctrina jurisprudencial apareix també recollida en la Sentència del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears núm. 828/2010, de 29 de setembre.

El Tribunal Constitucional, en el fonament jurídic quart de la Sentència 18/1982, de 4 de maig, manté que els reglaments d’organització, a tot estirar, aconseguen normar les relacions de les administracions amb els administrats en la mesura en què és instrumentalment necessari per integrar-los d’una o una altra manera en l’organització administrativa, però no en els drets i les obligacions d’aquests en aspectes bàsics amb caràcter general.

En aquest mateix sentit, el Dictamen del Consell Consultiu núm. 59/2001, relatiu al Projecte de decret d’organització i funcionament de l’Institut Balear de la Dona, arran de la modificació operada per la Llei 6/2000, de 31 de maig, de l’article 10.6 de la Llei 5/1993, de 15 de juny, relatiu al caràcter preceptiu del dictamen del Consell Consultiu —que l’exigia en relació amb els “Projectes de disposicions reglamentàries o de caràcter general que es dictin en execució de les lleis, i les seves modificacions”, mentre que amb la modificació l’article 10.6 el requeria per els “projectes de disposicions reglamentàries, excepte les de caràcter organitzatiu, i les seves modificacions”—, fa una distinció entre els reglaments executius i els organitzatius. Disposa que:

S’ha substituït la referència ‘que es dictin en execució de les lleis’ per la de ‘excepte les de caràcter organitzatiu’. La nova redacció ha d’entendre’s més precisa i, en particular, més concorde amb la jurisprudència més recent, ja que desplaça el centre de gravetat de la preceptivitat del dictamen des d’una possible estricta concepció dels reglaments ‘executius’ que entengués únicament per tals els que de manera directa i concreta es lliguen a una llei o conjunt de lleis o, almenys, a un article o articles d’una llei, de manera que la completen, desenvolupen, detallen o apliquen (el que deixaria fora, entre d’altres, els reglaments dictats en virtut de remissions en blanc o deslegalitzacions, i fins i tot els denominats independents o *praeter legem*, que poden necessitar-ho amb més intensitat quan el control de legalitat ha de vincular-se al total ordenament jurídic i no directament a la llei o lleis que de manera concreta desenvolupen) fins a incloure tot tipus de disposicions reglamentàries —i no només les estrictament executives—, de les quals s’exclouen únicament les de caràcter organitzatiu (que és concepte diferent del d’executiu, vinculat a la relació més o menys directa amb la llei que desenvolupen i caracteritzat per produir efectes *ad intra* de la mateixa Administració i no *ad extra* que assoleixi a terceres persones i en general als ciutadans). Amb això s’accentua la caracterització de la intervenció del

Consell Consultiu com a 'garantista' dels drets dels ciutadans en les seves relacions amb l'Administració i s'amplia l'àmbit de la intervenció preceptiva del Consell Consultiu en el procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries, del qual només quedaria exclòs l'exercici de la potestat reglamentària interna, domèstica o merament organitzativa de la mateixa Administració".

El que és cert és que res no impedeix que un reglament organitzatiu tracti qüestions que, a la vegada, estiguin recollides en una norma amb rang legal i, per tant, els conceptes de reglament organitzatiu i executiu no són contraposats, atès que un reglament organitzatiu pot ser a la vegada executiu, si desplega o executa principis organitzatius d'una llei. Ara bé, tal com declara la Sentència del Tribunal Suprem de 24 de novembre de 2009, això no és així només pel fet que la llei citi o esmenti un òrgan, sinó que és necessari que la llei remeti al reglament la regulació posterior de la matèria d'acord amb els principis que imposa, i només aleshores es pot dir que el reglament executa la llei.

Pel que fa a les característiques de delimitació del reglament executiu, la Sentència del Tribunal Suprem de 29 d'abril de 2010 recull la doctrina de la Sentència de 13 d'octubre de 2005, entre d'altres, i declara que són reglaments executius, els que la doctrina tradicional denomina "reglaments de llei". Es caracteritzen, en primer lloc, perquè es dicten com a execució o a conseqüència d'una norma amb rang legal que, sense abandonar el terreny a una norma de rang inferior, mitjançant la tècnica deslegalitzadora, els acota fixant els criteris, els principis o els elements essencials de la regulació detallada que posteriorment ha d'establir el reglament en col·laboració amb la llei. És necessari, en segon lloc, que el reglament que es dicti en execució d'una norma legal innovi, en el seu desplegament, l'ordenament jurídic, sense que, en conseqüència, hagin de ser considerats executius, a l'efecte de l'article 22.3 de la Llei orgànica del Consell de Estat, els reglaments *secundum legem* o merament interpretatius, entenent per tals els que es limiten a aclarir la llei segons el seu tenor literal, sense innovar allò que la llei diu; els reglaments que es limiten a seguir o desplegar el que diuen altres reglaments, i els reglament independents que —*extra legem*— estableixen normes organitzatives en l'àmbit intern o domèstic de la mateixa Administració.

Atès el contingut el Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'ICIB, es considera, com s'ha avançat abans, que aquest té caràcter organitzatiu, sense produir efectes normatius externs, és a dir, per als ciutadans.



Conclusió

Analitzat el contingut de l'esborrany del Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Institut d'Indústries Culturals, aquest s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de normativa aplicable, per la qual cosa l'inform favorablement.

Tot i això, d'acord amb el que s'ha exposat al darrer paràgraf de la consideració jurídica quarta, lletres a i e, es considera recomanable que es completi l'expedient:

- amb els certificats del cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica, sobre el registre de visites al projecte publicat a la pàgina <http://participaciociudadana.caib.es>, tant del tràmit de la consulta pública prèvia com dels tràmits d'audiència i informació pública del projecte normatiu.

Palma, 18 de desembre de 2018

~~La cap de~~ secció II

Vist i plau

~~La cap de~~ Servei Jurídic

