



Informe del Servei Jurídic en relació amb l'esborrany de Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Institut d'Estudis Baleàrics

Antecedents

1. L'article 40 de la Llei 13/2014, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2015, va preveure la creació de l'entitat pública empresarial Institut d'Estudis Baleàrics (IEB).
2. La disposició final cinquena de la Llei 18/2016 de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2017, va modificar l'article 40 de la Llei 13/2014, en el sentit de canviar la denominació de l'entitat pública empresarial Institut d'Estudis Baleàrics que passava a dir-se Institut de la Llengua i la Cultura de les Illes Balears (ILLENC).
3. En el Pla Anual Normatiu del Govern de les Illes Balears de l'any 2017 es va incloure la tramitació d'un projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'entitat pública empresarial de l'Institut de la Llengua i Cultura de les Illes Balears (ILLENC).
4. La disposició final tretzena de la Llei 13/2017, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2018, modificava de nou l'article 40 i recupera el nom de l'Institut d'Estudis Baleàrics (IEB).
5. També, mitjançant l'article 39 de la Llei 13/2017 es va crear una nova entitat pública empresarial denominada Institut d'Indústries Culturals de



les Illes Balears (ICIB), amb la finalitat d'impulsar el desenvolupament de les indústries culturals de les Illes Balears.

6. Atès que la Llei 13/2017 atorga a l'ICIB algunes de les funcions que l'article 40 de la Llei 13/20014 atribuïa a l'IEB, la secretària general d'Hisenda i d'Administracions Públiques, per ofici de 8 de gener de 2018, suggeria que des de la Direcció General de Cultura es fes una tramitació conjunta i paral·lela dels estatuts dels dos ens, ICIB i IEB.
7. En el Pla Anual Normatiu del Govern de les Illes Balears de l'any 2018, aprovat pel Consell de Govern en la sessió de 22 de desembre de 2017 es va incloure la tramitació d'un projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'entitat pública empresarial de l'Institut d'Estudis Baleàrics així com també l'aprovació dels Estatuts de l'entitat pública empresarial de l'Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears (ICIB).
8. La directora general de Cultura ha tramès a aquest Servei Jurídic, per nota interna de 10 de desembre de 2018, el Projecte de decret esmentat, juntament amb la documentació completa de l'expedient, per tal que s'emeti l'informe jurídic.

Consideracions jurídiques

1. L'objecte d'aquest informe, que té caràcter preceptiu (article 46 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears), és el Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Institut d'Estudis Baleàrics. Aquest projecte normatiu té per objecte aprovar els Estatuts de l'entitat pública empresarial Institut d'Estudis Baleàrics, alhora que la seva aprovació determinarà l'extinció del consorci Institut d'Estudis Baleàrics, d'acord amb el que preveu l'article 40.6 de la Llei 13/2014, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2015.

El Projecte de decret s'estructura de la manera següent:

- Un Preàmbul
- Un Article únic (aprovació dels Estatuts de l'Institut d'Estudis Baleàrics)
 - 2 Disposicions addicionals
 - 1 Disposició derogatòria
 - 1 Disposicions finals
 - 1 annex, que conté els Estatuts de l'entitat i s'estructura en:
 - Títol I (disposicions generals), que comprèn els articles 1 a 7.

Títol II (organització), que es compon de 4 capítols:

Capítol I (Estructura orgànica, article 8);

Capítol II (òrgans superiors de direcció) que se subdivideix en: secció 1a (el president), articles 9 i 10); secció 2a (els vicepresidents), article 11) i secció 3a (Consell de Direcció), articles 12 a 15.

Capítol III (òrgans de direcció, administració i gestió), articles 16 i 17.

Capítol IV (òrgan assessor), articles 18 a 20.

Títol III (règim patrimonial, financer, pressupostari i comptable), que s'estructura amb:

Capítol I (patrimoni): article 21

Capítol II (Finançament i pressupost): articles 22 a 24

Capítol III (Compatibilitat, control financer i comptes anuals): articles 25 a 29

Títol IV (règim de personal): articles 30 a 34

Títol V (contractació pública): article 35

Títol VI (règim d'assessorament jurídic i de defensa en judici): articles 36 i 37.

Títol VII (règim jurídic, revisió d'actes i responsabilitat patrimonial): articles 38 a 40.

Títol VIII (modificació, extinció i liquidació), que inclou:

Capítol I (modificació dels Estatuts): article 41

Capítol II (Extinció i liquidació): article 42

2. Pel que fa a la competència, el Projecte de decret es pretén aprovar a l'empara dels articles 30.26 i 35 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer.

L'article 30.26 atribueix a la Comunitat Autònoma la competència exclusiva en matèria de cultura. Activitats artístiques i culturals. Foment i difusió de la creació i la producció teatral, musical, cinematogràfica i audiovisual, literària, de dansa i d'arts combinades, així com la seva difusió nacional i internacional.

L'article 35 de l'Estatut d'Autonomia atribueix a la Comunitat Autònoma la competència exclusiva per a l'ensenyament de la llengua catalana, pròpia de les Illes Balears, d'acord amb la tradició literària autòctona i estableix que la normalització de la llengua catalana és un objectiu dels poders públics de les Illes Balears.

De conformitat amb l'article 58 de l'Estatut d'Autonomia i amb l'article 38 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, la potestat reglamentària originària correspon al Govern de les Illes Balears.



El Projecte de decret sotmès a aquest informe té per objecte l'aprovació dels Estatuts d'una empresa pública empresarial de les que preveu l'article 2.1 b de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, que es va crear per Llei 13/2014 de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2015 i que té com a fins generals els relacionats amb l'ensenyament i la normalització lingüística de la llengua catalana, la promoció de la cultura de les Illes Balears i la seva projecció exterior, d'acord amb els seus Estatuts.

L'article 35 de la Llei 7/2010 abans esmentada, faculta al Consell de Govern, a proposta de la persona titular de la conselleria d'adscripció, i amb l'informe preceptiu de la conselleria competent en matèria d'hisenda i pressuposts, aprovar per decret els estatus de l'ens públic empresarial.

Per tant, el Govern està degudament facultat pel legislador per dur a terme la regulació que conté el Projecte de decret i també perquè la disposició s'aprovi pel Govern i adopti la forma de decret, de conformitat amb el que disposa l'article 39 de la Llei del Govern i l'article 35 de la Llei 7/2010.

La consellera de Cultura, Participació i Esports és competent per iniciar el procediment d'elaboració de la disposició administrativa d'acord amb l'article 42 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears i d'acord amb el Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, que estableix les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Actualment, el Consorci IEB està adscrit a aquesta Conselleria.

3. Respecte al marc jurídic en què s'insereix el Projecte de decret, cal tenir en compte les disposicions normatives següents:

- La Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i, en particular, els capítols I i III del títol I d'aquesta Llei, relatius, respectivament, a les disposicions generals sobre els organismes públics (organismes autònoms i entitats públiques empresarials) i a les normes específiques aplicables a les entitats públiques empresarials, i els articles 58 a 62, pel que fa al règim jurídic dels consorcis sotmesos a l'ordenament autonòmic o participats per l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

- La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i, en particular, l'article 81, pel que fa als principis generals d'actuació de les entitats que integren el sector públic institucional, i els articles 118 a 127,



pel que fa al règim jurídic dels consorcis entre administracions públiques, que s'ha de posar en relació amb els preceptes concordants de la legislació estatal i autonòmica en matèria de règim local.

- L'article 40 de la Llei 13/2014, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2015 va preveure la creació de l'entitat pública empresarial Institut d'Estudis Baleàrics, l'aprovació dels estatuts de la qual suposava l'extinció del consorci Institut d'Estudis Baleàrics.

- La disposició final cinquena de la Llei 18/2016, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2017 que va modificar l'article 40 de la Llei 13/2014 en el sentit de canviar la denominació de l'entitat pública empresarial Institut d'Estudis Baleàrics, a Institut de la Llengua i la Cultura de les Illes Balears (ILLENC).

- La disposició final tretzena de la Llei 13/2017, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2018 modifica l'article 40. Aquesta modificació suposa el canvi de denominació de l'ens que passa a dir-se com es preveia a la Llei 13/2014 i també es modifiquen les funcions de l'ens que passen a ser exercides per la nova entitat pública empresarial Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears (ICIB), que crea l'article 39 de la mateixa Llei 13/2017.

- La Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en aquelles disposicions aplicables a les entitats públiques empresarials del sector públic autonòmic i als consorcis del sector públic autonòmic.

A més d'aquesta normativa general, cal fer referència a les disposicions particulars següents:

- El Decret 55/2012, de 13 de juliol, va extingir l'organisme autònom Institut d'Estudis Baleàrics i es va integrar en el Consorci per al Foment de la Llengua Catalana i la Projecció Exterior de la Cultura de les Illes Balears (BOIB núm.101, de 14 de juliol de 2012) i l'Acord del Consell de Govern de 13 de juliol de 2012 va autoritzar la modificació del Consorci per al Foment de la Llengua Catalana i la Projecció Exterior de la Cultura de les Illes Balears, la modificació dels Estatuts i el canvi de denominació a Institut d'Estudis Baleàrics.

- L'Acord de Consell de Govern de 19 de juliol de 2013 per la qual s'autoritza la modificació dels Estatuts de l'Institut d'Estudis Baleàrics



(BOIB núm.101, de 20 de juliol de 2013), que són actualment els Estatuts vigents.

4. El Projecte de decret que se sotmet a informe, un cop aprovat, determinarà l'extinció del consorci Institut d'Estudis Balearics, mitjançant la cessió global d'actius i passius, sense liquidació, a l'entitat pública empresarial Institut d'Estudis Balearics, d'acord amb el que preveu l'article 40.6 de la Llei 13/2014, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2015, en relació amb l'article 127.5 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

5. Pel que fa al procediment que s'ha seguit per elaborar i tramitar el Projecte de decret, s'ha d'assenyalar que la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, dedica el títol VI a la regulació de la iniciativa legislativa i de la potestat normativa de les administracions públiques, que constitueix normativa bàsica estatal.

L'article 129 estableix que en l'exercici de la potestat reglamentària, les Administracions Públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. En el preàmbul del projecte de reglament ha de quedar suficientment justificada l'adequació a aquests principis i es constata que el el preàmbul del Projecte contempla i justifica l'adequació de la norma a aquests principis.

A més dels principis indicats, s'han d'haver observat els tràmits del procediment d'elaboració de disposicions administratives prevists en els articles 42 a 47 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears i a l'article 42 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears.

a) Amb caràcter previ a l'elaboració del Projecte de decret, s'han realitzat els tràmits següents:

D'una banda, el Projecte de decret es va incloure en el Pla Anual Normatiu del Govern de les Illes Balears dels anys 2017 i 2018. Si bé, cal indicar que arran de la sentència núm. 55/2018 del Tribunal Constitucional de 24 de maig de 2018, l'article 132 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que és el que estableix la planificació normativa de les administracions públiques, s'ha declarat, entre d'altres, contrari a l'ordre constitucional de competències i, per tant, ja no és exigible a les comunitats autònomes la publicació de les iniciatives normatives en aquest Pla.



D'altra, s'ha dut a terme la consulta prèvia que estableix l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques per un termini de quinze dies hàbils amb l'objecte que es poguessin formular aportacions o suggeriments per via telemàtica mitjançant el Portal de Participació Ciutadana.

El 2 de març de 2017, la cap del Servei d'Avaluació i Participació de la Direcció General de Participació i Transparència, de la Conselleria de Participació, Transparència i Cultura va certificar la publicació a la pàgina de Participació Ciutadana (<http://participaciociutadana.caib.es>) l'enllaç a la Consulta pública prèvia a la redacció del Projecte de decret d'aprovació dels Estatuts de l'entitat pública empresarial Institut de la Llengua i la Cultura de les Illes Balears entre els dies 8 i fins el 28 de febrer de 2017. També va certificar que es varen registrar 72 visites a l'enllaç.

b) El procediment d'elaboració del Projecte de decret es va iniciar amb la Resolució de la consellera de Transparència, Cultura i Esports de 2 de març de 2017 (actual consellera de Cultura, Participació i Esports) i va designar la Direcció General de Cultura com a l'òrgan responsable de la tramitació. S'ha de dir que aquesta Resolució feia referència encara a l'entitat pública empresarial com a Institut de la Llengua i la Cultura de les Illes Balears, MP, conforme la denominació donada a aquest ens per la Llei 18/2016 i que després modificà la Llei 13/2017 per recuperar la denominació amb la que actualment s'ha tramitat el procediment normatiu, Institut d'Estudis Baleàrics.

c) L'expedient conté un informe justificatiu sobre l'oportunitat d'elaborar el projecte de decret d'aprovació dels Estatuts de l'entitat pública empresarial Institut de la Llengua i la Cultura de les Illes Balears i un estudi de càrregues elaborat pel director general de Cultura, ambdós de dates 2 de març de 2017. La Memòria conté la justificació de l'oportunitat, el marc normatiu en què s'insereix la norma; la relació de disposicions afectades i taules de vigències de disposicions anteriors. En aquest apartat s'indica que l'aprovació dels Estatuts no té incidència sobre cap norma, però s'esmenta que una vegada que s'hagin aprovats els Estatuts de la nova entitat pública empresarial, s'iniciaran els tràmits per extingir el consorci. La memòria també conté l'adequació als principis de bona regulació de l'article 129 de la Llei 39/2015 i un estudi econòmic.

Al respecte, s'ha d'indicar que a més de l'article 42 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, s'han de tenir en consideració per elaborar la documentació que ha d'acompanyar l'expedient de tramitació d'un projecte normatiu, els articles 13.2 i 42 de la Llei 4/2011, de 31 de març,



de bona administració i del bon govern, que determinen la forma i el contingut d'aquesta documentació. L'article 13.2 disposa que les memòries, els estudis i els informes ja establerts i en vigor que exigeix la tramitació normativa, s'han de refundre en un únic document que s'ha de denominar *Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu*, que ha de redactar l'òrgan responsable de la tramitació del procediment, que en aquest cas seria la Direcció General de Cultura.

Ateses les modificacions legislatives posteriors que afecten a l'article 40 de la Llei 13/2014, per la qual es crea l'entitat pública empresarial denominada finalment IEB, **aquest Servei Jurídic considera que la Direcció General de Cultura, òrgan responsable del procediment d'elaboració i tramitació de la norma, hauria d'haver adequat la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu per ajustar-la als canvis legislatius operats per les Lleis pressupostàries esmentades anteriorment i que afecten directament a aquest ens i deixar-ne constància a l'expedient; modificacions que són significatives atès que suposen un canvi de denominació de l'entitat pública empresarial i, sobretot, perquè canvien les funcions inicialment atribuïdes a l'ens per l'article 40 de la Llei 13/2014.**

d) D'acord amb l'article 43 de la Llei 4/2001, consta a l'expedient que es va comunicar en data de 25 de juny de 2018 l'inici del tràmit d'audiència a la ciutadania – que com s'ha indicat en l'antecedent sisè d'aquest informe, aquest tràmit s'ha realitzat de forma conjunta amb la tramitació del projecte de decret dels Estatuts de l'ICIB - a fi que es poguessin informar sobre el Projecte i fessin al·legacions als òrgans de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports: Direcció General de Política Lingüística, Direcció General d'Esports i Joventut, Direcció General de Participació i Memòria Democràtica. També s'ha donat audiència a l'Advocacia de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Així mateix, – en compliment de l'article 45 de la Llei 4/2001 – als consells insulars i a la Universitat de les Illes Balears, com a membres del Consell de Direcció de l'IEB i a més a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB) i de manera directa als ajuntaments d'Alcúdia, Calvià, Ciutadella, Eivissa, Inca, Manacor, Maó i Palma; a l'Associació de Professionals de la Gestió Cultural de les Illes Balears; a la Plataforma Crea; a l'Ens Públic de Radiotelevisió de les Illes Balears; a l'Institut Ramon Llull; a l'Institut d'Estudis Baleàrics; a l'Institut d'Estudis Eivissencs i a l'Institut Menorquí d'Estudis.

Varen presentar suggeriments: la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques, el Consell Insular de Formentera, la Direcció de l'Advocacia de la Comunitat Autònoma i també el Consell Insular d'Eivissa.



Atès que amb les al·legacions presentades s'introduïen modificacions de caràcter substancial al Projecte de decret, es va tornar iniciar un nou tràmit d'audiència en el mes de setembre de 2018 i es va tornar enviar l'esborrany dels Decrets als mateixos organismes als quals se'ls havia donat audiència en el tràmit anterior.

En aquest segon tràmit d'audiència varen formular al·legacions l'Advocacia de la Comunitat Autònoma i la FELIB.

e) De conformitat amb l'article 44 de la Llei 4/2001 i amb l'article 133 de la Llei 39/2015, i en virtut de la Resolució de la directora general de Cultura de 20 de juny de 2018 l'esborrany de la norma es va sotmetre al tràmit d'informació pública, mitjançant un anunci publicat al BOIB núm. 77, de 23 de juny de 2018 que va establir un termini de quinze dies hàbils de consulta.

Atesos els canvis substancials introduïts en el projecte normatiu després de la primera audiència i exposició pública, el 5 de setembre de 2018, la directora general de Cultura va tornar sotmetre a informació pública aquest projecte. Les persones interessades varen poder consultar el Projecte de la norma a la Direcció General de Cultura i a l'Institut d'Estudis Baleàrics i a les seves pàgines webs (<http://dgcultur.caib.es>) i (<http://ieb.caib.es>), així com presentar-hi al·legacions mitjançant escrits a través de la web participaciociudadana.caib.es.

Si bé no consta a l'expedient el certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica, sobre el registre de visites al projecte publicat a la pàgina <http://participaciociudadana.caib.es>, això no impedeix considerar que s'ha permès la participació ciutadana per mitjans telemàtics en el procediment d'elaboració i tramitació del Projecte.

f) El 18 de setembre de 2018, la directora general de Cultura va trametre el Projecte de decret a l'Institut Balear de la Dona a fi que n'emetés l'informe d'impacte de gènere, de conformitat amb els articles 5 i 6 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, en relació amb l'article 3 de la Llei 5/2000, de 20 d'abril, de l'Institut Balear de la Dona. L'Institut Balear de la Dona, en data 18 d'octubre de 2018, va emetre l'informe amb propostes de millora i recomanacions en la redacció.

g) Atès que el projecte de Decret consisteix en aprovar els estatuts d'una entitat pública empresarial que alhora determinarà l'extinció del Consorci Institut d'Estudis Baleàrics, d'acord amb els articles 35, 36, 37 i 59.1 de la Llei 7/2010, la directora general de Cultura ha demanat els informes preceptius següents:



- El 28 de setembre de 2018, la Direcció General de Pressuposts i Finançament, de conformitat amb el que estableix la lletra *a* de l'apartat 3 de l'article 2 del Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, respecte de la tutela pressupostària que ha d'exercir aquesta Direcció General sobre els ens integrants del sector públic, va emetre un informe favorable sobre l'extinció del Consorci Institut d'Estudis Baleàrics i la modificació dels Estatuts de l'entitat pública empresarial Instituts d'Estudis Baleàrics.
- El 22 d'octubre de 2018 la Direcció General de Funció Pública i Administracions Públiques, de conformitat amb el que estableix l'article 2.3 lletra *c* del Decret 24/2015, relatiu a la tutela dels ens integrants del sector públic instrumental autonòmic respecte de la legislació aplicable en matèria de personal, i en compliment del que disposa l'article 6.2 *d*) de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la comunitat autònoma de les Illes Balears, va emetre un informe favorable sobre l'extinció del consorci Institut d'Estudis Baleàrics i els projectes de decret pels quals s'aproven els estatuts de les entitats públiques empresarials Institut d'Estudis Baleàrics i Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears. Posteriorment, consta a l'expedient que el 16 de novembre de 2018 aquesta Direcció General va tornar emetre un informe favorable sobre el Projecte de decret.
- El 12 de novembre de 2018 el cap del Departament Jurídic i Administratiu de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques informa favorablement la proposta d'extinció del Consorci Institut d'Estudis Baleàrics i el Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Institut d'Estudis Baleàrics.

h) Les al·legacions i/o observacions que es feren en els dos tràmits d'audiència es varen valorar en l'informe de la directora general de Cultura de 10 de desembre de 2018, i es varen incorporar en el text aquelles que es varen acceptar.

La valoració de les al·legacions i/o observacions es recollirà en l'informe que ha d'emetre la Secretaria General de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, d'acord amb l'article 46.2 de la Llei 4/2001.

Per tant, segons la documentació que consta a l'expedient, cal concloure que en el procediment d'elaboració i tramitació del Projecte s'han seguit els tràmits establerts a l'article 42 i següents de la Llei 4/2001, de 14 de març, del



Govern de les Illes Balears així com que s'ha demanat els informes preceptius que exigeix la Llei 7/2010 en el casos de creació i extinció d'organismes públics.

6. Pel que fa als dictàmens del Consell Consultiu i del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, que preveu l'article 46.3 de la Llei 4/2001, s'ha de dir que:

Per la matèria que regula el Projecte de decret, d'acord amb l'article 2 *a* de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, no pertoca sol·licitar el dictamen d'aquest òrgan.

D'altra banda, d'acord amb el que disposa l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, el Projecte de decret no s'ha de trametre a aquest òrgan consultiu perquè n'emeti el dictamen corresponent, perquè es tracta d'un projecte de disposició reglamentària purament organitzativa i no produeix efectes *ad extra*, és a dir, efectes normatius externs o cap als ciutadans.

En aquest sentit, cal destacar que la distinció entre reglament organitzatiu i executiu ha estat profusament tractada per la jurisprudència. Així, la Sentència del Tribunal Suprem de 29 d'abril de 2010, amb citació d'altres d'anteriors, estableix que s'entén per disposició organitzativa aquella que, entre altres requisits, no té altre abast que el merament organitzatiu d'alterar la competència dels òrgans de l'Administració per prestar el servei que es pretén millorar. La Sentència de 6 d'abril de 2004 declara, respecte dels reglaments organitzatius, que:

Esta Sala ha considerado exentos del dictamen del Consejo de Estado tales disposiciones cuando se limitan a extraer consecuencias organizativas, especialmente en el ámbito de la distribución de competencias y organización de los servicios, de las potestades expresamente reconocidas en la Ley".

Aquesta doctrina jurisprudencial apareix també recollida en la Sentència del Tribunal Superior de Justícia de les Illes Balears núm. 828/2010, de 29 de setembre.

El Tribunal Constitucional, en el fonament jurídic quart de la Sentència 18/1982, de 4 de maig, manté que els reglaments d'organització, a tot estirar, aconseguen normar les relacions de les administracions amb els administrats en la mesura en què és instrumentalment necessari per integrar-los d'una o una altra manera en l'organització administrativa, però no en els drets i les obligacions d'aquests en aspectes bàsics amb caràcter general.



En aquest mateix sentit, el Dictamen del Consell Consultiu núm. 59/2001, relatiu al Projecte de decret d'organització i funcionament de l'Institut Balear de la Dona, arran de la modificació operada per la Llei 6/2000, de 31 de maig, de l'article 10.6 de la Llei 5/1993, de 15 de juny, relatiu al caràcter preceptiu del dictamen del Consell Consultiu —que l'exigia en relació amb els "Projectes de disposicions reglamentàries o de caràcter general que es dictin en execució de les lleis, i les seves modificacions", mentre que amb la modificació l'article 10.6 el requeria per els "projectes de disposicions reglamentàries, excepte les de caràcter organitzatiu, i les seves modificacions"—, fa una distinció entre els reglaments executius i els organitzatius. Disposa que:

S'ha substituït la referència 'que es dictin en execució de les lleis' per la de 'excepte les de caràcter organitzatiu'. La nova redacció ha d'entendre's més precisa i, en particular, més concorde amb la jurisprudència més recent, ja que desplaça el centre de gravetat de la preceptivitat del dictamen des d'una possible estricta concepció dels reglaments 'executius' que entengués únicament per tals els que de manera directa i concreta es lliguen a una llei o conjunt de lleis o, almenys, a un article o articles d'una llei, de manera que la completen, desenvolupen, detallen o apliquen (el que deixaria fora, entre d'altres, els reglaments dictats en virtut de remissions en blanc o deslegalitzacions, i fins i tot els denominats independents o *praeter legem*, que poden necessitar-ho amb més intensitat quan el control de legalitat ha de vincular-se al total ordenament jurídic i no directament a la llei o lleis que de manera concreta desenvolupen) fins a incloure tot tipus de disposicions reglamentàries —i no només les estrictament executives—, de les quals s'exclouen únicament les de caràcter organitzatiu (que és concepte diferent del d'executiu, vinculat a la relació més o menys directa amb la llei que desenvolupen i caracteritzat per produir efectes *ad intra* de la mateixa Administració i no *ad extra* que assoleixi a terceres persones i en general als ciutadans). Amb això s'accentua la caracterització de la intervenció del Consell Consultiu com a 'garantista' dels drets dels ciutadans en les seves relacions amb l'Administració i s'amplia l'àmbit de la intervenció preceptiva del Consell Consultiu en el procediment d'elaboració de disposicions reglamentàries, del qual només quedaria exclòs l'exercici de la potestat reglamentària interna, domèstica o merament organitzativa de la mateixa Administració".

El que és cert és que res no impedeix que un reglament organitzatiu tracti qüestions que, a la vegada, estiguin recollides en una norma amb rang legal i, per tant, els conceptes de reglament organitzatiu i executiu no són contraposats, atès que un reglament organitzatiu pot ser a la vegada executiu, si desplega o executa principis organitzatius d'una llei. Ara bé, tal com declara la Sentència del Tribunal Suprem de 24 de novembre de 2009, això no és així només pel fet que la llei citi o esmenti un òrgan, sinó que és necessari que la llei remeti al reglament la regulació posterior de la matèria



d'acord amb els principis que imposa, i només aleshores es pot dir que el reglament executa la llei.

Pel que fa a les característiques de delimitació del reglament executiu, la Sentència del Tribunal Suprem de 29 d'abril de 2010 recull la doctrina de la Sentència de 13 d'octubre de 2005, entre d'altres, i declara que són reglaments executius, els que la doctrina tradicional denomina "reglaments de llei". Es caracteritzen, en primer lloc, perquè es dicten com a execució o a conseqüència d'una norma amb rang legal que, sense abandonar el terreny a una norma de rang inferior, mitjançant la tècnica deslegalitzadora, els acota fixant els criteris, els principis o els elements essencials de la regulació detallada que posteriorment ha d'establir el reglament en col·laboració amb la llei. Es necessari, en segon lloc, que el reglament que es dicti en execució d'una norma legal innovi, en el seu desplegament, l'ordenament jurídic, sense que, en conseqüència, hagin de ser considerats executius, a l'efecte de l'article 22.3 de la Llei orgànica del Consell de Estat, els reglaments *secundum legem* o merament interpretatius, entenent per tals els que es limiten a aclarir la llei segons el seu tenor literal, sense innovar allò que la llei diu; els reglaments que es limiten a seguir o desplegar el que diuen altres reglaments, i els reglament independents que —*extra legem*— estableixen normes organitzatives en l'àmbit intern o domèstic de la mateixa Administració.

Atès el contingut el Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'IEB, es considera, com s'ha avançat abans, que aquest té caràcter organitzatiu, sense produir efectes normatius externs, és a dir, per als ciutadans.

Conclusió

Analitzat el contingut de l'esborrany del Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Institut d'Estudis Baleàrics, aquest s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de normativa aplicable, per la qual cosa l'inform favorablement.

Tot i això, d'acord amb el que s'ha exposat al darrer paràgraf de la consideració jurídica cinquena, lletres c i e, es considera recomanable que es completi l'expedient:

- amb una nova versió de la memòria d'impacte normatiu que expliqui l'adaptació de la norma als canvis operats per les lleis de pressuposts que s'hi esmenten.
- amb el certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica, sobre el registre de visites al projecte publicat a la pàgina <http://participaciociutadana.caib.es>.

Palma, 17 de desembre de 2018

La cap de secció II

Vist i plau

La cap del Servei Jurídic