



FAIG CONSTAR:

1. Que, d'acord amb el Dictamen del Consell Consultiu núm. 40/2018, de 9 de maig de 2018, relatiu al Projecte de Llei del Govern de les Illes Balears, l'alt òrgan consultiu considera:

a) Que el Dictamen té caràcter preceptiu.

b) Ates el caràcter d'iniciativa legislativa, el Dictamen no distingeix entre observacions substancials i no substancials i, en ocasions, formula alternatives al text objecte del Dictamen com a proposta que no condiciona la correcció del text inicial.

No obstant això, en algun fonament jurídic delimita l'adequació a la normativa bàsica de l'Estat.

2. Que, amb posterioritat al Dictamen esmentat, el Tribunal Constitucional ha publicat la Sentència 55/2018, de 24 de maig de 2018, en relació amb la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que té rellevància i conseqüències jurídiques sobre els aspectes de la normativa bàsica estatal que regulen la potestat normativa; especialment, en relació amb els articles 129 a 133 del títol VI de la Llei 39/2015. La Sentència esmentada limita el contingut bàsic d'aquests articles i/o la seva aplicació a les iniciatives legislatives.

S'adjunta, nota informativa del Servei d'Assessoria jurídica de la Conselleria de Presidència.

En conseqüència, aquesta Sentència repercuteix directament en el text de l'avantprojecte de Llei i, també, en relació amb determinades observacions del Dictamen del Consell Consultiu. Per això, tots aquests fets han de ser considerats a l'hora d'elaborar el nou text de l'avantprojecte de Llei.

3. Que, ateses les observacions sobre propostes de redacció de determinants articles per part del Consell Consultiu i l'efecte de major autonomia en relació amb la possibilitat de regular els procediments normatius per part de la CAIB com a conseqüència dels efectes de la Sentència 55/2018 del Tribunal Constitucional respecte al dret bàsic de l'Estat, es considera adient fer les següents modificacions a l'avantprojecte de Llei del Govern de les Illes Balears:

- En l'article 7, d'acord amb el Consell Consultiu, es delimita amb més precisió l'abast de les atribucions en la substitució de funcions de la presidència.
- En l'article 15 s'estableix el caràcter excepcional de la realització de consells de govern en forma telemàtica.
- En l'article 24 s'elimina l'apartat que feia referència a la Diputació Permanent del Parlament als efectes de realitzar el control del Govern en funcions.
- En l'article 49 s'elimina l'obligació explícita que consti en l'exposició de motius de les iniciatives legislatives la justificació del compliment dels principis de bona regulació que estableix l'article 129.1 de la Llei 39/2015.
- En l'article 50, d'acord amb el Consell Consultiu, s'eliminen els termes que podrien dur a confusió en relació amb l'obligació d'avaluar la normativa reglamentària en relació amb els principis de bona regulació, i, d'acord amb el Tribunal Constitucional, s'elimina l'obligació general d'aquesta avaluació en relació amb les lleis, llevat que la pròpia llei obligui a l'avaluació.
Per altra banda, d'acord amb el Consell Consultiu, s'elimina l'exclusió general de les ordres en relació a l'obligació de realitzar la consulta prèvia.
- S'elimina la regulació en relació amb la planificació normativa, d'acord amb la declaració com a no bàsica d'aquesta obligació (prevista en l'article 132 de la Llei 39/2018), atès que es considera més adient regular, si cal, aquesta planificació mitjançant altres instruments d'organització i planificació.
- S'elimina l'obligació de fer consultes prèvies (previstes en l'article 133.1 de la Llei 39/2015) en relació amb les iniciatives legislatives, i se simplifica la regulació en l'article 55 d'aquestes respecte als reglaments.
- En l'article 57 es regulen amb més precisió les mesures provisionals relacionades amb els projectes normatius en tramitació.
- S'adequa la redacció de l'article 58.3 en relació amb els tràmits d'audiència i informació pública en l'àmbit delimitat per la Sentència del Tribunal Constitucional.
- Com a conseqüència de les observacions del Consell Consultiu en relació amb la conveniència de mantenir els informes jurídics i d'anàlisi de l'adequació del procediment (actualment prevists en la vigent Llei del Govern) respecte als reglaments i les reflexions derivades de la Sentència del Tribunal Constitucional, es fa una nova redacció de l'article 59 en relació amb els tràmits immediatament anteriors al possible dictamen del Consell Consultiu, en la qual es diferencia l'elaboració d'avantprojectes de llei (en què s'analitzarà la congruència en relació amb altres lleis en tramitació) i l'elaboració de projectes reglamentaris (en què s'analitzarà el projecte des del punt de vista dels serveis jurídics).
- En coherència amb l'anterior, es modifica parcialment l'article 60 en relació amb el contingut necessari de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, atès que

l'anàlisi jurídica del projecte normatiu es realitzarà en un informe específic dels serveis jurídics de les secretaries generals de les conselleries.

- S'elimina, d'acord amb la proposta del Consell Consultiu, la lletra c) de l'apartat 2 de l'article 61, amb referència a dictàmens vinculants.
- S'aclareix, a proposta del Consell Consultiu, la redacció de la disposició addicional primera, en relació amb els òrgans als quals és aplicable el títol V de la Llei.
- Atesa l'observació del Consell Consultiu, s'integra en una sola disposició derogatòria la derogació de la Llei 4/2001 del Govern de les Illes Balears, i la derogació parcial de la Llei 4/2011 de la bona administració i el bon govern.
- Atesa l'entrada en vigor del Reglament europeu de protecció de dades, s'elimina de la redacció (de la disposició final primera) que modifica l'article 18 de la Llei 5/2010 del Consell Consultiu, les ordres de creació de fitxer de dades personals, atès que no són preceptives en el règim vigent. Per altra banda, d'acord amb el Consell Consultiu, s'incrementa el termini per dictaminar el supòsit de responsabilitat patrimonial.
- D'acord amb la petició del Consell Econòmic i Social i del Consell Consultiu, es modifica (en la disposició final segona) el termini per evacuar els informes preceptius en via d'urgència del Consell Econòmic i Social, que passa de 7 a 10 dies hàbils.
- Se simplifica la redacció de la disposició final setena, en relació amb el desplegament normatiu, com a conseqüència dels efectes de la Sentència del Tribunal Constitucional.

Palma, 27 de juny de 2018

La secretària general



Teresa Suárez Genovard



Nota informativa del Servei d'Assessoria Jurídica de la Conselleria de Presidència

Antecedents

Sentència 55/2018, de 24 de maig de 2018, del Tribunal Constitucional, en relació amb el recurs d'inconstitucionalitat núm. 3628-2016, respecte de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, publicada al web del Tribunal Constitucional en data 31 de maig de 2018 (BOE núm. 151, de 22 de juny de 2018).

Conclusions

Conclusions del Servei Jurídic de la Conselleria de Presidència, que coincideixen amb l'opinió de la Direcció de l'Advocacia, en relació amb els articles i les disposicions afectats per la decisió de la Sentència.

A. Article 6. Registres electrònics d'apoderaments

Es declara la inconstitucionalitat i nul·litat del paràgraf segon de l'article 6.4.

B. Article 129. Principis de bona regulació

L'article 129 és bàsic, però no aplicable a les iniciatives legislatives.

Llevat dels paràgrafs 2 i 3 de l'apartat 4, que s'apliquen tant a reglaments com a iniciatives legislatives.

Es declara la inconstitucional i nul·litat de dos incisos del paràgraf 3 de l'apartat 4: «o Consell de Govern respectiu» i «o de les conselleries del Govern».

C. Article 130. Avaluació normativa i adaptació de la normativa vigent als principis de bona regulació

L'article 130 és bàsic per als reglaments (i no és bàsic per a les iniciatives legislatives).

D. Article 132. Planificació normativa

L'article 132 no és bàsic.

E. Article 133. Participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments

Només són bàsics per als reglaments (i no per a les iniciatives legislatives):

a) El primer incís de l'apartat 1: «Amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública».

b) El primer paràgraf de l'apartat 4.

F. Disposició addicional segona. Adhesió de les comunitats autònomes i entitats locals a les plataformes i els registres de l'Administració General de l'Estat

El paràgraf segon s'interpreta com una obligació formal d'argumentació de la decisió, de la qual s'ha d'informar el Ministeri, sense que aquest pugui exercir control sobre la decisió (FJ 11 f).

G. Disposició final primera. Títol competencial

Es declara la inconstitucionalitat i nul·litat de l'apartat 2.

El títol VI d'iniciativa legislativa i de la potestat per dictar reglaments i altres disposicions es reconduïx al títol competencial previst en l'apartat 1 de la disposició final primera.

Palma, 27 de juny de 2018