



Memòria justificativa sobre l'oportunitat d'elaborar un projecte de decret d'aprovació dels Estatuts de l'entitat pública empresarial Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears

Aquesta memòria es redacta de conformitat amb el que disposa l'article 42 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.

I. Oportunitat de la regulació i adequació de les mesures proposades als fins perseguits

L'article 39 de la Llei 13/2017, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2018, preveu la creació de l'entitat pública empresarial Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears (ICIB), amb la finalitat d'impulsar el desenvolupament de les indústries culturals de les Illes Balears, dins el marc competencial definit a l'article 70 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, que atribueix com a pròpies les matèries de cultura, activitats artístiques i culturals, foment i difusió de la creació i producció teatral, musical, cinematogràfica i audiovisual, literària, de dansa i d'arts combinades, i la promoció i animació sociocultural.

L'entitat queda adscrita inicialment a la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, sens perjudici dels canvis d'adscripció que determini la presidenta de les Illes Balears per mitjà dels decrets d'estructura de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Corresponen a aquesta Conselleria la direcció, l'avaluació i el control dels resultats de l'activitat de l'entitat.

D'acord amb l'article 35 de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, una vegada en vigor la Llei de creació de l'organisme, el Consell de Govern, a proposta de la persona titular de la conselleria d'adscripció, i amb l'informe preceptiu de la conselleria competent en matèria d'hisenda i pressuposts, ha d'aprovar els estatuts per decret.

II. Principis de bona regulació

L'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu de les administracions públiques, disposa que, en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar de conformitat amb una sèrie de principis (necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència). S'ha de justificar, per tant, que la iniciativa normativa respon a raons d'interès generals i que s'adequa als principis esmentats.

- a) **Principis de necessitat i eficàcia**, segons els quals la iniciativa normativa ha d'estar justificada per una raó d'interès general, s'ha de basar en una identificació clara dels fins perseguits i ha de ser l'instrument més adequat per garantir la seva consecució (article 129.2 de la Llei). En aquest cas, el principi de necessitat respon a l'entrada en vigor de la Llei 13/2017, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2018, la qual preveu la creació de l'Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears com a entitat pública empresarial de les previstes en l'article 2.1b de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, amb la finalitat d'impulsar el desenvolupament de les indústries culturals de les Illes Balears, dins el marc competencial definit a l'article 70 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears.

La tramitació de la norma, d'acord amb el principi d'eficàcia, és la forma més adequada de donar compliment al que estableix la Llei 13/2017.

- b) **Principi de proporcionalitat**, segons el qual la iniciativa que es proposi ha de contenir la regulació imprescindible per atendre la necessitat que s'ha de cobrir amb la norma, després de constatar que no hi ha altres mesures menys restrictives de drets o que imposin menys obligacions als destinataris (article 129.3 de la Llei). Aquest principi queda justificat per l'article 35.1 de la Llei 7/2010, que estableix que, en el cas de les entitats públiques empresarials, una vegada que hagi entrat en vigor la llei de creació de l'organisme, el Consell de Govern, a proposta de la persona titular de la conselleria d'adscripció, i amb l'informe preceptiu de la conselleria competent en matèria d'hisenda i pressuposts, n'ha d'aprovar els estatuts per decret.

Tenint en compte això, és evident que el decret és l'instrument més adequat per aprovar els Estatuts de l'entitat pública empresarial Institut d'Estudis Baleàrics.

- c) **Principi de seguretat jurídica**, segons el qual les facultats d'iniciativa normativa s'han d'exercir de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea, per generar un marc normatiu estable, previsible, integrat, clar i de certesa, que en faciliti el coneixement i la comprensió i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions de les persones i empreses (article 129.4 de la Llei). Consideram que, en aquest cas, aquest principi està estretament lligat al principi de proporcionalitat, atès que, com hem exposat en el punt anterior, els estatuts de les entitats públiques empresarials, d'acord amb l'article 35.1 de la Llei 7/2010, s'han d'aprovar mitjançant un decret.
- d) **Principi de transparència**, segons el qual les administracions públiques han de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes que estableix l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; han de definir clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius, i han de possibilitar que els destinataris potencials tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes (article 129.5 de la Llei). En

el Projecte de decret s'indiquen amb claredat, i d'una manera simple i senzilla, els objectius de la regulació, com també la seva justificació.

D'altra banda, s'ha sotmès al tràmit de consulta prèvia i, en iniciar-ne la tramitació, l'esborrany se sotmetrà al tràmit d'audiència i a informació pública.

En aquest sentit, es pretén donar la màxima audiència en l'elaboració de la norma i les aportacions o al·legacions rebudes es valoraran detingudament.

e) **Principi d'eficiència**, segons el qual la iniciativa normativa ha d'evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries i racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics. La norma no preveu càrregues innecessàries o accessòries per a la consecució dels objectius finals. En aquest sentit, reiteram allò que s'exposa en l'Estudi de càrregues administratives del Projecte de decret, en el qual s'explica que "El contingut del Decret no estableix, en cap cas, ni procediments administratius, ni presentació de documents ni cap tipus d'informació dirigida al públic en general que sigui susceptible de generar costos administratius, econòmics o de qualsevol tipus als ciutadà. Per tant, es pot afirmar que no preveu càrregues administratives noves en relació amb l'Administració i les persones interessades."

Tot el que s'ha exposat justifica l'oportunitat de la regulació i l'adequació de les mesures proposades als fins perseguits.

III. Marc normatiu en què s'insereix la proposta

La Llei 7/2010 regula en el capítol I del títol I, els organismes públics i les disposicions comunes aplicables a aquests organismes, i en el capítol III regula les entitats públiques empresarials.

L'article 34 de la Llei estableix que la creació dels organismes públics s'ha de fer per llei. De conformitat amb aquest article, l'article 39 de la Llei 13/2017 crea l'Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears, com a entitat pública empresarial, de les que preveu l'article 2.1 *b* de la Llei 7/2010, que té com a finalitat impulsar el desenvolupament de les indústries culturals de les Illes Balears, dins el marc competencial definit a l'article 70 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears.

D'acord amb l'article 39.5 de la Llei 13/2017, l'entitat queda adscrita inicialment a la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, sens perjudici dels canvis d'adscripció que determini la presidenta de les Illes Balears per mitjà dels decrets d'estructura de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

D'acord amb l'article 35.1 de la Llei 7/2010, una vegada que hagi entrat en vigor la llei de creació de l'organisme, el Consell de Govern, a proposta de la persona titular de la

conselleria d'adscripció, i amb l'informe preceptiu de la conselleria competent en matèria d'hisenda i pressuposts, ha d'aprovar els estatuts per decret.

El procediment d'elaboració de disposicions administratives està regulat als articles 42 a 47 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears. El procediment ha de començar amb una resolució del conseller competent, el qual ha de designar l'òrgan responsable del procediment.

IV. Relació de disposicions afectades i taula de vigències de disposicions anteriors

L'aprovació el Decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'entitat pública empresarial Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears no tindrà una incidència efectiva sobre cap norma jurídica.

Les normes que serveixen d'antecedents al Projecte de Decret objecte d'aquesta memòria són:

- La Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears.
- La Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu de les administracions públiques.
- La Llei 13/2017, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2018.

V. Estudi econòmic

L'aprovació dels estatuts objecte d'aquest Decret permet fer efectiva la creació de l'entitat pública empresarial Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears. La creació d'aquest organisme no comportarà cap impacte econòmic significatiu, ja que l'única despesa nova per a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears deriva de la creació de la figura del director de l'ens.

Els recursos humans que es preveuen necessaris per al funcionament de l'ICIB procediran dels que actualment es troben destinats a la Direcció General de Cultura i l'Institut d'Estudis Baleàrics, amb l'excepció del director, que és l'única figura de nova creació.

Està previst que l'ICIB s'ubiqui a les instal·lacions de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, propietat del Govern de les Illes Balears, per la qual cosa tampoc comportarà cap increment de despesa.

IV. Conclusió

Per tot això, consider adient iniciar els tràmits i propòs a la consellera de Cultura, Participació i Esports que resolgui l'inici de l'expedient per a l'aprovació del decret d'aprovació dels Estatuts de l'entitat pública empresarial Institut d'Indústries Culturals de les Illes Balears.

Palma, 15 d'abril de 2018

La directora general de Cultura
Joana Català Coll



