



G CONSELLERIA
O MEDI AMBIENT,
I AGRICULTURA
B I PESCA
/ DIRECCIÓ GENERAL
ESPÀIS NATURALS
I BIODIVERSITAT

69

Servei jurídic Secretaria general

Emissor: Departament 1198 /2016/amav
Exp.: Expedient necròfagues (PE)
Document: Informe impacte normatiu

Assumpte: Informe d'impacte normatiu de valoració de si el projecte de Decret pel qual es regula a les Illes Balears l'ús de determinats subproductes animals no destinats a consum humà per alimentació d'espècies necròfagues d'interès comunitari té impacte o afecta en la normativa de la infància i l'adolescència, la família i orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències.

1. Antecedents

En el marc de la tramitació del projecte normatiu de Decret pel qual es regula a les Illes Balears l'ús de determinats subproductes animals no destinats a consum humà per alimentació d'espècies necròfagues d'interès comunitari, i un cop remès l'expedient al Consell Consultiu, aquest ha retornat l'expedient sense emetre dictamen, amb escrit justificatiu de data 6 d'octubre de 2016, per tal que s'esmenin alguns dels tràmits procedimentals essencials.

Entre els tràmits procedimentals a esmenar es detalla la necessitat d'un informe d'impacte en la normativa en:

1. La infància i l'adolescència, d'acord amb l'article 22 quinquies de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de Protecció Jurídica del Menor, de modificació parcial del Codi Civil i de la Llei d'Enjudiciament Civil (precepte afegit per l'article 1.21 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol, que va entrar en vigor el 18 d'agost de 2015), el qual estableix que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglaments inclouran l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència.
2. La família, segons la Disposició Addicional Dècima de la Llei estatal 40/2003, de 18 de novembre, de Protecció a les Famílies nombroses (disposició també afegida per la disposició final 5.3 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol) que exigeix que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar als avantprojectes de llei i als projectes de reglament incloguin l'impacte de la normativa en la família.



G CONSELLERIA
O MEDI AMBIENT,
I AGRICULTURA
B I PESCA
/ DIRECCIÓ GENERAL
ESPais NATURALs
I BIODIVERSITAT

3. L'orientació sexual i identitat de gènere. L'article 32 de la Llei autonòmica 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de les lesbianes, gays, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar la LGTBI fòbia (en relació amb els articles 5.2. i 6 de la mateixa llei) estableix que les administracions públiques a les Illes Balears incorporaran l'avaluació d'impacte sobre l'orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin dins del territori de la comunitat autònoma.

2. Informe

L'objectiu del projecte de decret pel qual es regula a les Illes Balears l'ús de determinats subproductes animals no destinats a consum humà per alimentació d'espècies necròfages d'interès comunitari, és establir els criteris, les zones, els procediments i els requisits per aplicar a les Illes Balears el Reial decret 1632/2011, de 14 de novembre, pel qual es regula l'alimentació de determinades espècies de la fauna silvestre amb subproductes animals no destinats al consum humà (SANDACH).

La motivació d'aquesta regulació específica ve motivada pel fet que les Illes Balears posseeixen l'única població insular del món de voltor negre, *Aegypius monachus*; una extraordinària població de miloca, *Neophron percnopterus*, a Menorca; una interessant població de voltor lleonat, *Gyps fulvus*, resultat d'una colonització natural de l'espècie a les Illes Balears, i la població sedentària i reproductora de milà reial, *Milvus milvus*, de gran interès de conservació. També cal esmentar la població de corb, *Corvus corax*, a les illes Pitiüses. El milà reial és un rapinyaire inclòs en el Llistat d'Espècies Silvestres en Règim de Protecció Especial (Real Decreto 139/2011, de 4 de febrero, para el desarrollo del Listado de Especies Silvestres en Régimen de Protección Especial y del Catálogo Español de Especies Amenazadas") com a en perill d'extinció. El voltor negre *Aegypius monachus* i la miloca *Neophron percnopterus* són dues espècies purament carronyaires que estan catalogades com a vulnerables a dins del mateix llistat. El Voltor lleonat *Gyps fulvus*, és una espècie d'au carronyaire que també està inclosa en el llistat com a en Règim de Protecció Especial. Aquestes 4 espècies estan incloses en l'Annex I de la Directiva 2009/147/CE del Parlament Europeu i del Consell de 30 de novembre de 2009 relativa a la conservació de les aus silvestres, i han de ser objecte de conservació especial en quant al seu hàbitat per assegurar la seva supervivència i reproducció. Finalment el corb *Corvus corax* és una espècie no catalogada, però la població eivissenca està considerada com a d'especial protecció per



G CONSELLERIA
O MEDI AMBIENT,
I AGRICULTURA
B I PESCA
/ DIRECCIÓ GENERAL
 ESPAIS NATURALS
 I BIODIVERSITAT

la Resolució del Conseller de Medi Ambient d'inclusió i canvi de categoria de diverses espècies en el Catàleg Balear d'Espècies Amenaçades (BOIB núm. 124 de 07/09/2013).

Les administracions públiques tenen el deure de conservar les poblacions de carronyaires, tal com estableixen la Directiva 2009/147/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 30 de novembre de 2009, relativa a la conservació d'aus silvestres, i la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i la biodiversitat. Aquestes normes determinen un règim de protecció general que garanteixi la conservació de les espècies d'aus silvestres, i un règim de protecció especial per a determinades espècies. D'altra banda, el Reial decret 139/2011, de 4 de febrer, per al desenvolupament de la Llista d'espècies silvestres en règim de protecció especial i del Catàleg espanyol d'espècies amenaçades, fixa un règim de protecció especial per a determinades espècies incloses en les categories de «Vulnerable» i «En perill d'extinció», per la qual cosa per a algunes de les espècies necròfagues de l'annex 1 és necessari engegar mesures de conservació en el medi natural.

Conscients del risc que per a la conservació de les aus necròfagues representava l'aplicació estricta de la normativa zoosanitària de la Unió Europea (Reglament (CE) 1774/2002 del Parlament Europeu i del Consell, de 3 d'octubre de 2012, pel qual s'estableixen les normes sanitàries aplicables als subproductes animals no destinats al consum humà (d'ara endavant SANDACH), derogat pel Reglament (CE) 1069/2009 del Parlament Europeu i del Consell, de 21 d'octubre de 2009, pel qual s'estableixen les normes sanitàries aplicables als subproductes animals i als productes derivats no destinats al consum humà, encaminats a evitar el contagi d'aquesta i d'altres malalties espongiformes transmissibles), el Reglament (CE) 1774/2002 ja permetia alimentar a carnatges, amb materials de categoria 1, 2 i 3, les espècies d'aus necròfagues en perill o protegides i altres espècies que visquin en el seu hàbitat natural, amb l'objectiu de fomentar la biodiversitat. L'especificitat i les circumstàncies especials de les explotacions ramaderes de les Illes Balears van donar lloc a la publicació de la Resolució del conseller d'Agricultura, Medi ambient i Territori de 6 de juny de 2014 per la qual s'estableix com a zona remota tot el territori de la comunitat autònoma de les Illes Balears. A Espanya, el Reial decret 1632/2011, de 14 de novembre, pel qual es regula l'alimentació de determinades espècies de fauna silvestre amb SANDACH, estableix el marc bàsic per a l'aplicació d'aquestes normes, fonamentant-se en el deure de conservació de les espècies necròfagues, però sense que representi un increment del risc per a la salut pública, la sanitat animal i el medi ambient.

Totes aquestes raons recomanen que la Comunitat Autònoma de les Illes Balears desplegui els aspectes relatius a l'establiment dels requisits generals i específics que han de regir



G CONSELLERIA
O MEDI AMBIENT,
I AGRICULTURA
B I PESCA
/ DIRECCIÓ GENERAL
ESPais NATURALs
I BIODIVERSITAT

l'autorització per a l'ús de determinats SANDACH per alimentar espècies necròfagues d'interès comunitari a carnatges i a zones de protecció per a l'alimentació d'espècies necròfagues d'interès comunitari (ZPAEN), a l'empara de les competències assumides per la Comunitat Autònoma en virtut del que disposa l'Estatut d'autonomia, i pels consells insulars, que tenen assumides les competències en matèria de sanitat animal.

Aquest projecte de Decret es dictaria, per tant, en l'exercici de les competències de desplegament normatiu i execució de la normativa estatal, que la Comunitat Autònoma té en matèria de protecció del medi ambient i de la sanitat animal, de conformitat amb el que disposa l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears.

L'articulat del projecte del decret que ens ocupa, i atesa la seva naturalesa de norma específica de conservació i gestió de la fauna silvestre i ramaderia, en l'exercici de les competències pròpies de la comunitat autònoma, inclou criteris per autoritzar les explotacions ramaderes a ZPAEN, amb la finalitat de cobrir les necessitats tròfiques de cada zona de protecció, ajustats, únicament, a prioritzacions relacionades amb la ubicació, baixa vulnerabilitat d'aqüífers, pertinença a agrupacions de defensa sanitària ramadera i l'ordre de presentació de les sol·licituds.

Per tot l'anterior, i atès l'objectiu del projecte de norma, el detall del contingut de l'articulat i l'anàlisi dels criteris que apliquen a algunes de les disposicions que s'hi inclouen, per part d'aquest departament no es detecta cap possible relació ni impacte en les normatives relatives la infància i l'adolescència, la família i l'orientació sexual i identitat de gènere, especificades en els antecedents.

Palma, 1 de desembre de 2016