



G CONSELLERIA
O TRANSICIÓ ENERGÈTICA,
I SECTORS PRODUCTIUS
B I MEMÒRIA DEMOCRÀTICA

Exp.: Esborrany decret APCA
Documento: informe
Emisor: DJ/VR

Informe del Departament Jurídic de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica en relació amb el Projecte de decret sobre el règim d'intervenció administrativa en les activitats potencialment contaminadores de l'atmosfera a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

Antecedents

1. Atès l'expedient administratiu corresponent al Projecte de decret sobre el règim d'intervenció administrativa en les activitats potencialment contaminadores de l'atmosfera a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
2. D'acord amb el que disposa l'article 59.2 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, segons el qual els projectes de disposicions han de ser sotmesos a l'informe preceptiu dels serveis jurídics competents, correspon emetre informe jurídic sobre la base de les següents,

Consideracions jurídiques

Primera.- L'objecte d'aquest Projecte de decret és regular el règim d'intervenció administrativa de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears a les instal·lacions on es desenvolupen activitats potencialment contaminadores de l'atmosfera a les Illes Balears, d'acord amb el que preveu la Llei 34/2007, de 15 de novembre, de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera.

El Projecte de decret s'estructura de la manera següent:

- Preàmbul
- Trenta tres articles
- Dues disposicions finals

Segona.- L'article 45 de la Constitució espanyola reconeix la protecció del medi ambient com un principi rector de la política social i econòmica alhora que obliga els poders públics a vetlar per la utilització racional de tots els recursos naturals, amb la finalitat de protegir i millorar la qualitat de la vida i defensar i restaurar el medi ambient.

L'article 149.1.23 de la Constitució estableix que l'Estat té competència exclusiva en matèria de legislació bàsica sobre protecció del medi ambient, sense perjudici de les facultats de les comunitats autònomes d'establir normes addicionals de protecció.

L'article 30.46 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears estableix que la Comunitat Autònoma té la competència exclusiva en matèria de protecció del medi ambient, ecologia i espais naturals protegits, sens perjudici de la legislació bàsica de l'Estat.

La competència legislativa de l'Estat en matèria de contaminació atmosfèrica s'exerceix a través de la Llei 34/2007, de 15 de novembre, de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera, la qual té per objecte establir les bases en matèria de prevenció, vigilància i reducció de la contaminació atmosfèrica amb la finalitat d'evitar o minorar els danys que se'n puguin derivar per a les persones, el medi ambient i altres béns de qualsevol naturalesa.

En consecució d'aquest objectiu, la citada norma determina el sotmetiment de les instal·lacions on es desenvolupen activitats potencialment contaminadores de l'atmosfera a un règim d'intervenció administrativa específic. Per a això identifica, assigna i cataloga, en algun dels grups que recull la Llei, les activitats que considera que han de ser objecte d'un control específic i individualitzat.

D'altra banda, la Llei 34/2007, habilita les comunitats autònomes per a establir i fer complir els objectius de qualitat de l'aire en el seu àmbit territorial, adoptar les mesures de control i inspecció necessàries per a garantir el compliment de la norma i exercir la potestat sancionadora. Així mateix, faculta les comunitats autònomes perquè determinin, dins el seu territori, els criteris comuns que defineixen els procediments dels organismes de control autoritzats.

L'annex IV de la Llei 34/2007 ha estat actualitzat pel Reial decret 100/2011, de 28 de gener, pel qual s'actualitza el catàleg d'activitats potencialment contaminants de l'atmosfera i s'estableixen les disposicions bàsiques per a la seva aplicació, i pel Reial decret 1042/2017, de 22 de desembre, sobre la limitació de les emissions a l'atmosfera de determinats agents contaminants procedents de les instal·lacions de combustió mitjanes i pel qual s'actualitza l'annex IV de la Llei 34/2007, de 15 de novembre, de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera.

A aquests efectes, consta a l'expedient la Resolució del conseller de Transició Energètica i Sectors Productius de 15 de novembre de 2021, per la qual inicia el procediment per a la elaboració d'un Projecte de decret sobre el règim d'intervenció administrativa en les activitats potencialment contaminadores de l'atmosfera a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, resolent d'una banda, iniciar el procediment reglamentari per elaborar el decret esmentat, i per altra, designar la Secretaria General com a òrgan responsable del procediment.

La disposició sotmesa a informe es pretén dictar en l'exercici de la potestat reglamentària que s'atribueix al Govern de les Illes Balears, d'acord amb l'article 46 de la Llei 1/2019, abans esmentada.

Tercera.- Quant a la legalitat, el Projecte de decret de referència s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de la normativa aplicable.

Quarta.- Pel que fa al procediment, en la tramitació del Projecte de decret s'han observat els tràmits d'elaboració de disposicions administratives prevists en els articles 53 i següents de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, així com també a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions Públiques. En particular:

1. La secretària general de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, com a òrgan competent per tramitar el Projecte de decret, dia 6 de març de 2023 va signar la Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu prevista a l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

2. Al tractar-se d'una disposició administrativa de caràcter general no organitzativa, el tràmit d'audiència ha estat exigible, i en aquest sentit s'ha complert amb l'establert a l'article 58 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

3. S'ha complert igualment amb el tràmit d'informació pública establert a l'article 58 de la Llei 1/2019, esmentada, mitjançant la Resolució del Conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, per la qual se sotmet al tràmit d'audiència i informació pública al projecte del Decret sobre el règim d'intervenció administrativa en les activitats potencialment contaminadores de l'atmosfera a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears de 16 de novembre de 2021 (BOIB núm. 163, de 22 de novembre de 2021).

4. Així mateix, el Projecte de decret s'ha tramés a totes les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears perquè n'emetessin les observacions i suggeriments oportuns.

5. El Projecte es va publicar a la pàgina de participació ciutadana, en la qual es varen registrar 142 visites, d'acord amb el certificat que obra a l'expedient de 22 de desembre de 2021.

6. Així mateix, s'han efectuat els tràmits establerts a l'article 14.2 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantir d'unitat de mercat, consta a l'expedient l'informe de dia 28 de juliol de 2022 emès per la Direcció general d'Energia i Canvi Climàtic, sobre la no afecció a la unitat de mercat del projecte de decret, en el qual s'analitza la incidència del projecte de Decret en relació als principis de necessitat i proporcionalitat de l'actuació del Govern Balears, conforme a la Llei d'unitat de mercat, esmentada anteriorment.

7. El Projecte de decret ha estat objecte, d'acord amb l'establert en l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, reguladora de la igualtat de dones i homes, de l'informe

d'impacte de gènere, emès per l'Institut Balear de la Dona el 26 de novembre de 2021, en el qual es recomanen determinades correccions des del punt de vista del llenguatge, les quals s'han incorporat a l'esborrany del decret.

8. Consten en el preàmbul del Projecte d'ordre la justificació dels principis de bona regulació de l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i de l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

9. En virtut del article 2.1a) de la Llei 10/2000, de novembre del Consell Econòmic i Social és va sol·licitar dictamen preceptiu a aquest òrgan, el qual en data 3 d'abril de 2023 va emetre el Dictamen número 3/2023 relatiu al projecte de decret sobre el règim d'intervenció administrativa de les activitats potencialment contaminadores de l'atmosfera a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

10. De conformitat amb l'article 59.2 de la Llei del Govern de les Illes Balears és preceptiu l'informe del Servei Jurídic.

11. Així mateix, d'acord amb el que disposa l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, haurà de ser tramès a aquest òrgan consultiu perquè n'emeti el corresponent dictamen, ja que en tractar-se d'un Projecte de disposició reglamentària, aquest òrgan ha de ser consultat preceptivament.

Conclusió

Analitzat el contingut del Projecte de decret sobre el règim d'intervenció administrativa en les activitats potencialment contaminadores de l'atmosfera a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, aquest s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de normativa aplicable, per la qual cosa **s'informa favorablement**.

Palma,

La cap del Servei adscrita al Departament Jurídic i de Contractació

Vanesa Romo Bosch

Firmado por VANESA ROMO BOSCH -
DNI ***7581** el día 16/05/2023
con un certificado emitido por
AC Firmaprofesional -
CUALIFICADOS