



G CONSELLERIA
O PRESIDÈNCIA,
I FUNCIÓ PÚBLICA
B IGUALTAT
/ DIRECCIÓ GENERAL
COORDINACIÓ
RELACIONS
AMB EL PARLAMENT,
DRETS I DIVERSITAT

Sr. Xavier Lluís Bacigalupe Blanco
Secretari general
Conselleria d'Afers Socials i Esports

Assumpte: Informe sobre l'expedient d'elaboració de l'Avantprojecte de llei de cooperació per a la transformació global

Perquè en prengueu coneixement i a fi que tengui els efectes oportuns, us tramet, adjunt, l'informe emès pel cap del Departament de Relacions amb el Parlament i de Coordinació Normativa d'aquest centre directiu, en compliment de l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, en relació amb la tramitació i formació de l'expedient documental corresponent a l'elaboració de l'Avantprojecte de llei de cooperació per a la transformació global.

Palma, 13 d'abril de 2022

La directora general



Isabel Castro Fernández



G CONSELLERIA
O PRESIDÈNCIA,
I FUNCIO PÚBLICA
B IGUALTAT
/ DIRECCIÓ GENERAL
COORDINACIÓ,
RELACIONS
AMB EL PARLAMENT,
DRETS I DIVERSITAT

Informe que s'emet d'acord amb l'article 59.2.a) de la Llei del Govern de les Illes Balears en relació amb l'Avantprojecte de Llei de cooperació per a la transformació global

ANTECEDENTS

1. El dia 30 de març de 2022, la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat va rebre, en suport electrònic, una còpia de l'expedient documental corresponent a l'elaboració de l'Avantprojecte de Llei de cooperació per a la transformació global a l'efecte que la conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa del Govern emetés l'informe a què es refereix l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears. L'expedient esmentat es va completar —a sol·licitud del cap del Departament de Relacions amb el Parlament i Coordinació Normativa— el dia 8 d'abril de 2022.

2. De l'examen de l'expedient inherent al procediment d'elaboració d'aquest Avantprojecte de Llei es desprèn el següent:

a) En primer lloc, consta en l'expedient un document electrònic, signat el 29 de gener de 2021 per la directora general de Cooperació, que advoca per la pertinència de formalitzar, d'acord amb el que disposa l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú, i l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, una consulta pública prèvia a l'elaboració d'un avantprojecte de Llei de cooperació per a la transformació global.

b) Mitjançant una resolució de dia 1 de febrer de 2021, incorporada a l'expedient, la consellera d'Afers Socials i Esports va ordenar a la Secretaria General de la conselleria de què es tracta la substanciació de la consulta pública esmentada.



- c) Mitjançant un certificat de 4 de març de 2021 de la cap del Negociat de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, s'acredita que, entre els dies 10 de febrer de 2021 i 3 de març de 2021, es va formalitzar una consulta pública prèvia a la redacció d'un avantprojecte de llei de cooperació per a la transformació global, que es va publicar en el Portal de Participació Ciutadana i que va rebre 111 visites.
- d) La cap del Departament Jurídic, en data 10 de març de 2021, va estendre una diligència sobre l'única aportació presentada telemàticament en el tràmit de la consulta prèvia de què es tracta.
- e) Entre la documentació aportada, figura també que, en data 9 de juliol de 2021, la directora general de Cooperació de la Conselleria d'Afers Socials i Esports signa una primera memòria d'impacte normatiu que és, fins i tot, prèvia a l'inici del procediment normatiu en qüestió. A la memòria susdita és rellevant la informació seqüenciada que en el document esmentat s'aporta sobre de les nombroses interaccions, en diferents escenaris, entre institucions i agents de cooperació per tal d'iniciar el procediment de redacció de la iniciativa legislativa amb el màxim consens entre tots ells.
- f) Mitjançant una resolució de 14 de juliol de 2021, la consellera d'Afers Socials i Esports va ordenar l'inici del procediment d'elaboració de l'Avantprojecte de llei de cooperació per a la transformació global i va designar-ne òrgan responsable de la tramitació del procediment el secretari general de la conselleria.
- g) Una primigènia versió de l'Avantprojecte (juliol de 2021) es va sotmetre a consulta de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. El tràmit el va formalitzar el secretari general de la Conselleria d'Afers Socials i Esports mitjançant un escrit de dia 26 de juliol de 2021 (hi ha constància en l'expedient dels justificants de l'enviament i de confirmació de la recepció pels destinataris).
- h) Es comproven les aportacions rebudes, en el transcurs del procediment, per part de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, ateses les observacions manifestades, el 19 d'agost de 2021, per la Direcció General de Política Lingüística de la Conselleria de Fons Europeus, Universitat i Cultura —que foren trameses a l'òrgan instructor del procediment per la Secretaria General de la conselleria esmentada el mateix dia 19— i els suggeriments fets per la Direcció General de Planificació, Ordenació i Centres de la Conselleria d'Educació i Formació Professional, el dia 16 d'agost (suggeriments que el secretari general de la conselleria de què es tracta va fer arribar, el dia 19 d'agost de 2021, a la



Secretaria General de la conselleria proponent de la iniciativa normativa), a més de les respostes, sense formular cap al·legació, de les conselleries de Medi Ambient i Territori (escrit de dia 3 de setembre de 2021), Agricultura, Pesca i Alimentació (missiva de dia 13 d'agost de 2021), de la Conselleria de Model Econòmic, Turisme i Treball (informe del Departament Jurídic) i de la Conselleria de Salut i Consum (escrit de 17 d'agost de la secretària general de la Conselleria esmentada).

i) La iniciativa normativa es va sotmetre també a consulta dels consells insulars. El tràmit el va formalitzar el secretari general de la Conselleria d'Afers Socials i Esports el dia 26 de juliol de 2021 (hi ha constància en l'expedient dels justificants de l'enviament i de confirmació de la recepció pels destinataris).

Varen intervenir en el procediment el Consell Insular d'Eivissa (mitjançant un escrit presentat en el registre electrònic amb la referència GOIBE376530 de data 20 d'agost de 2021, en el qual s'adjunta un acord del Consell Executiu de data, així mateix, de 20 d'agost de 2021, que accepta i incorpora el contingut de l'informe del secretari general accidental de la corporació pitüsa de 17 d'agost de 2021) i el Consell Insular de Menorca (la secretaria de la institució insular, en data 19 d'agost de 2021, comunica a la Conselleria d'Afers Socials i Esports el contingut del Decret 261/2021 de la presidenta del Consell Insular de Menorca, mitjançant el qual formula al·legacions a la redacció de l'article 20 de la versió de l'Avantprojecte de què es tracta). No hi ha constància que ni el Consell Insular de Mallorca ni el Consell Insular de Formentera hagin fet ús d'aquest tràmit.

j) L'Avantprojecte normatiu es va posar també en mans de la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears, que va respondre el dia 4 d'agost de 2021 (registre de sortida de dia 9 d'agost de 2021) mitjançant un escrit presentat amb número de registre d'entrada GOIBE364435/2021, de 12 d'agost de 2021.

k) Iniciant ara el repàs de l'audiència directa a «sectors» afectats, s'acredita que s'ha formalitzat directament aquest tràmit mitjançant un ofici del secretari general de la Conselleria d'Afers Socials i Esports de 26 de juliol (en l'expedient hi ha constància dels justificants de l'enviament en tots els casos i de confirmació de la recepció pels destinataris en la major part dels casos) adreçat a la Universitat de les Illes Balears, el Consell de la Joventut de les Illes Balears, el Fons Mallorquí de Solidaritat i Cooperació, el Fons Menorquí de Cooperació, el Fons Pitiús de Cooperació, la Coordinadora d'Organitzacions No Governamentals de les Illes Balears, el Consell de Cooperació al Desenvolupament de les Illes Balears, el Consell de la Infància i la Família de les Illes Balears i el Consell de Lesbianes, Gais, Trans, Bisexuals i Intersexuals de les Illes Balears, i les organitzacions sindicals de l'àmbit autonòmic que duen a terme activitats de cooperació al desenvolupament.

l) Mitjançant la Resolució de la consellera d'Afers Socials i Esports de 27 de juliol de 2021 (que es publica en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* núm. 101, de 29 de juliol —s'adjunten, en l'expedient, còpies d'aquesta publicació en català i castellà), l'Avantprojecte de Llei en qüestió se sotmet a informació pública per un termini de quinze dies hàbils comptadors des de l'endemà de la publicació de la resolució esmentada en el diari oficial.

m) En compliment de la resolució esmentada en el punt anterior, es va publicar també l'Avantprojecte de Llei afectat a la pàgina web del Portal de Transparència de la conselleria de què es tracta, així com a la pàgina web del Portal de Participació Ciutadana, per tal que els ciutadans que volguessin poguessin conèixer el text de la disposició legal en projecte i, alhora, presentar al·legacions a l'Avantprojecte per via telemàtica.

n) Mitjançant un certificat de 20 d'agost de 2021 de la cap del Negociat II de la Direcció General de Participació, Transparència i Voluntariat de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, s'acredita que, entre els dies 30 de juliol de 2021 i 19 d'agost de 2021, l'enllaç a la pàgina de Participació Ciutadana (en la fase d'informació pública) va rebre 115 visites.

o) Així mateix, la cap del Departament Jurídic de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, estén una diligència, en data 20 d'agost de 2021, per fer constar que, a través de la pàgina de Participació Ciutadana i adreçades al correu electrònic habilitat a aquest efecte, es varen rebre tres aportacions, a saber: de la Federació de Pares i Mares d'Alumnes (el 18 d'agost de 2021), de la Federació Espanyola de Religiosos d'Ensenyament (el 12 d'agost de 2021) i una més, d'una persona física (rebuda així mateix el 18 d'agost de 2021).

p) S'incorpora també a l'expedient un certificat del cap del Servei de Cooperació de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, estès el 4 d'agost de 2021, que acredita que la Direcció General de Cooperació va informar individualment, per correu electrònic, de l'inici del període d'informació pública de la norma en projecte, les entitats inscrites en el Registre d'Organitzacions No Governamentals de les Illes Balears (en el certificat es fan constar, llevat d'error o omissió, 63 comunicacions).

q) Tal com es fa esment en la lletra k) d'aquests antecedents, s'acredita en l'expedient documental que, el dia 26 de juliol de 2021, l'òrgan tramitador del procediment es va adreçar a tot un seguit d'òrgans col·legiats, a saber: el Consell de Cooperació al Desenvolupament de les Illes Balears, el Consell de la Joventut de les Illes Balears, el Consell de la Infància i la Família de les Illes Balears i el Consell de Lesbianes, Gais, Trans, Bisexuals i Intersexuals de les

Illes Balears, per tal de conèixer el parer dels òrgans esmentats en relació amb la iniciativa legislativa que examinam. Dels tres darrers no ens consta cap pronunciament i sí del primer (com testimonia el certificat de la secretària del Consell de Cooperació al Desenvolupament emès a aquest efecte).

r) S'incorpora a l'expedient una diligència estesa el dia 7 d'octubre de 2021 per la cap del Departament Jurídic de la Conselleria d'Afers Socials i Esports que acredita que, d'acord amb l'article 14 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de la unitat de mercat, l'Avantprojecte de què es tracta s'ha sotmès, des del dia 7 d'agost de 2021 fins al dia 6 d'octubre de 2021, al tràmit d'audiència de l'Administració General de l'Estat i de la resta de comunitats autònomes en el sistema d'intercanvi electrònic d'informació, i que no consta la recepció, a través dels canals habilitats a aquest efecte, de la participació d'aquestes administracions en el procediment d'elaboració de la normativa en qüestió.

s) El mes d'octubre de 2021, es redacta una segona versió de l'Avantprojecte de què es tracta.

t) L'11 d'octubre de 2021 s'incorpora a l'expedient la segona versió de la memòria d'impacte normatiu.

u) També en data 11 d'octubre de 2021, el secretari general de la Conselleria d'Afers Socials i Esports —que impulsa aquesta iniciativa legislativa— va demanar a l'Institut Balear de la Dona que emetés, en relació amb la norma en tramitació, l'informe a què es refereix l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes. Aquest organisme autònom, en data 15 d'octubre de 2021, va formalitzar l'informe sol·licitat.

v) Així mateix, el dia 11 d'octubre de 2021, va tenir entrada a la Direcció General de Pressuposts de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors un ofici signat el mateix dia pel secretari general de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, pel qual sol·licita l'emissió de l'informe preceptiu a què es refereix l'article 8.1) de la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Aquest informe es va emetre el 9 de febrer de 2022.

w) D'altra banda, el dia 8 d'octubre de 2021, mitjançant un ofici de la consellera d'Afers Socials i Esports es va demanar al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears (que va rebre l'escrit el 13 d'octubre de 2021) el preceptiu dictamen sobre l'Avantprojecte de llei que examinam. En resposta a aquesta sol·licitud, el ple d'aquest òrgan col·legiat estatutari, en la sessió de dia 11 de novembre de 2021, va emetre el Dictamen 14/2021, relatiu a l'Avantprojecte de llei de cooperació per a la transformació global.

x) El dia 25 de març de 2022 s'incorpora a l'expedient la tercera versió de la memòria —dinàmica i evolutiva— d'impacte normatiu.

y) La tercera versió de l'Avantprojecte de Llei de cooperació per a la transformació global que s'ha examinat en aquest informe té data de 16 de març de 2022.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

1. Objecte de l'informe i competència per emetre'l

L'article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, que es troba inclòs en el capítol II («Procediment d'elaboració normativa») del títol IV («Iniciativa legislativa i potestats normatives del Govern»), estableix, en l'apartat 2.a), que els avantprojectes de Llei o projectes de decret legislatiu, una vegada emesos els informes i dictàmens preceptius a què fa referència l'apartat 1 del mateix article, han de ser objecte d'un informe de la conselleria competent en matèria de coordinació de la iniciativa legislativa del Govern, que ha de versar sobre els aspectes següents: 1) congruència de la iniciativa amb altres que estiguin en curs d'elaboració o en tramitació al Parlament; 2) qualitat tècnica de la proposta normativa i suficiència de la documentació a què fa referència el capítol II del títol IV de la Llei 1/2019; 3) necessitat d'incloure la derogació expressa d'altres normes, així com de refondre en la nova altres d'existents en el mateix àmbit, i 4) compliment dels principis i les regles que estableix el títol IV de la Llei 1/2019 en tot el que els sigui aplicable.

La iniciativa legislativa tramesa a la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat perquè s'emeti l'informe de l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019 és un avantprojecte de Llei. Per tant, és una de les iniciatives que ha de ser objecte d'aquest informe preceptiu.

D'acord amb el Decret 11/2021, de 15 de febrer, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, per mitjà de la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat, exerceix la coordinació de la iniciativa legislativa i de l'exercici dels poders normatius del Govern i de l'Administració de la Comunitat Autònoma. Per tant, correspon a la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat emetre l'informe que preveu l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019.

D'altra banda, aquest informe no es pronuncia sobre qüestions d'oportunitat o conveniència de la regulació en projecte ni sobre la seva avinença amb l'ordre



constitucional o estatutari de distribució de competències. Tampoc no s'evacua per tractar la incidència eventual de l'Avantprojecte de Llei en les competències orgàniques de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat. S'emet únicament per complir estrictament el que disposa l'article 59.2.a) de la Llei 1/2019 i, en el que sigui aplicable, el que estableix la regla catorzena de les Instruccions sobre el procediment per a l'exercici de la iniciativa legislativa del Govern.

2. Congruència de la iniciativa amb altres que estiguin en curs d'elaboració o en tramitació al Parlament

Una vegada examinat l'Avantprojecte de Llei de cooperació per a la transformació global, podem concloure el següent:

- a) D'acord amb la informació publicada en el Portal de Transparència i amb la comunicada per les conselleries a la Direcció General de Coordinació, Relacions amb el Parlament, Drets i Diversitat en compliment de les Instruccions per a l'exercici de la iniciativa legislativa del Govern, no s'aprecia que aquesta iniciativa sigui incongruent amb altres d'iniciades i en curs d'elaboració per part del Govern de les Illes Balears.
- b) D'altra banda, no hi ha cap projecte de Llei o proposició de Llei que es tramiti en el si de la cambra autonòmica que contradigui o s'oposi a l'Avantprojecte de què es tracta.

No obstant això, feim expressa menció, si bé a títol purament enunciatiu, que, en l'àmbit de les seves competències, l'Administració de l'Estat va aprovar al principi d'aquest any —en el Consell de Ministres del dia 11 de gener de 2022— un avantprojecte de Llei de cooperació per al desenvolupament sostenible i la solidaritat global.

3. Qualitat tècnica de la proposta normativa

Quant als criteris bàsics d'estructuració de les normes i de fixació d'un disseny i estil unitaris, sense entrar específicament en el format, les pautes de referència les trobam en les directrius sobre forma i estructura dels avantprojectes de llei (aprovades pel Consell de Govern en la sessió de 29 de desembre de 2000 i publicades en el BOIB núm. 12, de 27 de gener de 2001), en les Recomanacions sobre la redacció, en català, de disposicions generals i d'actes administratius (aprovades el 22 d'octubre de 2001 i publicades en el BOIB núm. 136, de 13 de novembre de 2001) i en la part quarta de la segona edició del *Llibre d'estil* del Govern de les Illes Balears.

En aquest sentit, cal assenyalar, en línies generals, la suficiència formal de la tècnica normativa emprada en la redacció de l'articulat de la proposta sotmesa a la nostra consideració.

Tanmateix, sí que pensam que és necessari fer certs suggeriments a la tipografia i les divisions dels articles 3, 4, 10 i 11 de l'Avantprojecte de què es tracta.

Vegem:

— En l'article 3, el paràgraf es divideix en lletres ordenades alfabèticament. Les lletres d'ordre —que s'han d'escriure en minúscules— i el parèntesi que les segueix s'han d'escriure en cursiva.

— En els articles 4, 10 i 11, les divisions dels paràgrafs i apartats no s'ajusten a les directrius sobre forma i estructura dels avantprojectes de llei esmentades anteriorment.

4. Suficiència de la documentació a què fa referència el capítol II del títol IV de la Llei 1/2019 en aquest moment del procediment

1. En l'expedient d'aquesta iniciativa legislativa consta la documentació següent:

- a) La corresponent a la substanciació d'una consulta pública prèvia a l'elaboració de l'Avantprojecte de llei en qüestió, tràmit preceptiu que es du a terme en el marc del que disposa l'article 55.1 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.
- b) La que pertoca per acreditar l'inici del procediment d'elaboració de l'Avantprojecte de llei en qüestió, a saber: la resolució motivada de la consellera competent per raó de la matèria, amb la designació de l'òrgan responsable de la tramitació del procediment, el secretari general de la Conselleria d'Afers Socials i Esports. Tot això a l'empara del que disposa l'article 56.1 de la Llei reguladora del Govern.
- c) La que dona testimoni de la consulta de les conselleries de l'Administració autonòmica, efectuada per mitjà de les secretaries generals i de la participació d'aquestes en el tràmit al qual fa referència la lletra a) de l'article 58.1 de la Llei 1/2019.
- d) La que prova la certesa de la realització d'un tràmit d'audiència individualitzat que es va dur a terme —en el marc del que disposa la lletra b) de l'article 58.1 de la Llei del Govern de les Illes Balears— per mitjà d'organitzacions i entitats que exerceixen funcions o representen interessos



relacionats amb la cooperació al desenvolupament —ara, amb el nou encuny, de cooperació per a la transformació global.

e) La que constata que sobre la iniciativa legislativa en qüestió s'han consultat els consells insulars i la resta d'ajuntaments (aquests, per mitjà de la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears), conforme al que preveuen les lletres c) i d) de l'article 58.1 de la legislació reguladora del Govern.

f) La que acredita que la iniciativa legislativa s'ha sotmès a informació pública mitjançant un anunci publicat en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* en què s'indica el termini per fer suggeriments i el lloc web en què es pot accedir al projecte normatiu, d'acord amb la lletra e) de l'article 58 de la Llei 1/2019. En concordança amb aquest i amb el que disposa l'article 51 de la Llei esmentada, consta en l'expedient que s'ha habilitat la possibilitat de presentar al·legacions a l'Avantprojecte de Llei per mitjans telemàtics a la pàgina web de Participació Ciutadana.

g) La que fa constar que l'Avantprojecte de llei de cooperació per a la transformació global es va sotmetre, en la sessió de dia 30 de juny de 2021, a coneixement, deliberació i informació del Consell de Cooperació al Desenvolupament de les Illes Balears, la intervenció del qual és preceptiva segons el que disposa la lletra 3.2.a) del Decret 1/2016, de 13 de gener, sobre competències, funcions, composició i organització del Consell de Cooperació al Desenvolupament de les Illes Balears, modificat pel Decret 134/2008, de 5 de desembre.

h) La que dona certesa que l'òrgan tramitador del procediment es va adreçar tant al Consell de Lesbianes, Gais, Trans, Bisexuals i Intersexuals de les Illes Balears, com al Consell de la Infància i la Família de les Illes Balears i al Consell de la Joventut de les Illes Balears per tal de conèixer també el parer d'aquests òrgans col·legiats en relació amb la iniciativa legislativa que examinem, si bé no hi ha constància de cap pronunciament.

i) La diligència que denota que, d'acord amb l'article 14 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de la unitat de mercat, l'Avantprojecte de què es tracta s'ha sotmès al tràmit d'audiència de l'Administració General de l'Estat i de la resta de comunitats autònomes en el sistema d'intercanvi electrònic d'informació, i que no consta la recepció, a través dels canals habilitats a aquest efecte, de la participació d'aquestes administracions en el procediment d'elaboració de la normativa en qüestió.

j) El preceptiu informe d'avaluació d'impacte de gènere al qual al·ludeix l'article 59.1.b) de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears,

en els termes que preveu l'article 5 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

k) El Dictamen 11/2021, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, relatiu a l'Avantprojecte de llei del lleure educatiu de les Illes Balears, aprovat pel ple d'aquest òrgan col·legiat estatutari en la sessió de dia 5 d'octubre de 2021, d'emissió preceptiva segons el que disposa la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, i al qual es refereix la lletra a) de l'article 59.1 de la Llei 1/2019.

l) L'informe preceptiu del director general de Pressuposts de la Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors a què es refereix la lletra l) de l'article 8 de la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

m) Les memòries d'impacte normatiu —n'hi ha tres en l'expedient documental—, la primera signada el dia 9 de juliol de 2021 per la directora general de Cooperació i la segona i la tercera rubricades pel secretari general de la Conselleria d'Afers Socials i Esports els dies 11 d'octubre de 2021 i 25 de març de 2022.

En aquest punt hem de deixar constància que aquestes memòries són —com correspon— producte de la dinàmica evolutiva del procediment i reflecteixen —com ha de ser— els continguts que pertoquen. En concret, la tercera memòria inclou:

1r. La justificació de l'oportunitat de la proposta normativa, del rang normatiu, de la necessitat de regulació i de l'adequació d'aquesta als objectius i les finalitats de la norma (lletra a) de l'apartat 2 de l'article esmentat).

2n. L'explicació del marc normatiu en què s'insereix la proposta, la relació de disposicions vigents que afecta o deroga i l'adequació a l'ordre de distribució de competències (lletra b) de l'apartat i l'article citats).

3r. En relació amb la lletra f) de l'apartat 2 de l'article en qüestió, la memòria passa revista també a l'adequació de la norma en projecte als principis de bona regulació (necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació) als quals fa esment l'apartat 1 de l'article 49 de la Llei reguladora del Govern.

4t. Quant al punt 2n de la lletra c) de l'apartat 2 reiteradament citat, la tercera memòria —la que ara examinam— passa revista a l'impacte pressupostari de la norma en projecte. En aquesta memòria s'expliciten les previsions que, quant als recursos a la cooperació per a la transformació global, fan al



respecte els articles 19, 20 i la disposició transitòria segona de l'Avantprojecte de què es tracta (tercera versió).

5è. La memòria conté, en el marc també del punt 2n de la lletra c) de contínua referència, un estudi de l'impacte socioeconòmic que tindrà la disposició en tramitació, centrada específicament en el mercat laboral. D'altra banda, l'Avantprojecte en qüestió no comporta càrregues administratives de nou encuny.

6è. La memòria fa referència a tot un seguit d'altres avaluacions d'impacte previstes en la normativa sectorial vigent, conforme al que disposa la lletra g) *in fine* de l'apartat 2, a saber: l'anàlisi de l'impacte sobre la infància i l'adolescència, sobre la família i sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere, sobre la igualtat d'oportunitats, la no-discriminació i l'accessibilitat universal de les persones amb discapacitat i sobre l'impacte climàtic.

Pel que fa a l'impacte sobre la infància i l'adolescència, l'article 22 *quinquies* de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil —afegit per l'article 1.21 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol, de modificació del sistema de protecció a la infància i a l'adolescència—, estableix que les memòries d'impacte normatiu que s'hagin d'adjuntar als avantprojectes de llei han d'incloure l'impacte en la infància. En el marc normatiu autonòmic, l'exigència de l'anàlisi d'aquest impacte s'estableix en l'article 11 de la Llei 9/2019, de 19 de febrer, de l'atenció i els drets de la infància i l'adolescència de les Illes Balears.

A la memòria, s'incorpora una documentada anàlisi sobre l'impacte de la norma en tramitació sobre la infància i l'adolescència, que s'ha elaborat conforme a les pautes que recomana la Guia metodològica elaborada per la Conselleria d'Afers Socials i Esports, fonamentada en la Guia elaborada per Unicef l'any 2015. Es constata un impacte extremadament positiu.

Pel que fa a l'impacte sobre la família, la disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, determina que les memòries d'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als avantprojectes de llei han d'incloure l'impacte de la normativa en la família. En el marc jurídic autonòmic, l'anàlisi d'aquest impacte deriva de l'article 34.1 de la Llei 8/2018, de 31 de juliol, de suport a les famílies de les Illes Balears.

Novament, en la memòria s'introdueix un informe exhaustiu d'aquest impacte, la gestació del qual s'ha fet seguint la guia aprovada en el seu moment per la Conselleria d'Afers Socials i Esports.

Si parlem ara de l'impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere, l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI-fòbia, estableix que les administracions públiques de les Illes Balears han d'incorporar l'avaluació d'impacte sobre orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin dins el territori de la comunitat autònoma.

La memòria conclou que la futura Llei estableix les entitats que treballen per garantir els drets i les llibertats de les lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per erradicar l'LGTBI-fòbia com uns dels agents claus tant en les accions que es duguin a terme als països del sud com a les Illes Balears.

Si ens referim a l'impacte sobre la igualtat d'oportunitats, la no-discriminació i l'accessibilitat universal de les persones amb discapacitat, la memòria argumenta i destaca que l'Avantprojecte de Llei que examinam tindrà un impacte positiu (hi haurà un marc jurídic que permetrà que les polítiques de cooperació incideixin en la plena realització dels drets de totes les persones, amb especial atenció als grups més vulnerables com són les persones amb discapacitat).

Finalment, pel que fa a l'avaluació sobre l'impacte climàtic, en la memòria es reconeix de nou que l'Avantprojecte de què es tracta tindrà un impacte positiu en el canvi climàtic i la transició energètica del planeta (enfocament de sostenibilitat ecològica i resiliència del sud).

7è. També forma part de la memòria l'anàlisi i la valoració exhaustiva de les al·legacions presentades en els tràmits d'audiència i informació pública, i dels informes emesos, i el seu reflex en el text de la proposta normativa, tal com exigeix la lletra d) de l'apartat 2 de l'article 60 de la Llei 1/2019.

8è. Així mateix, la memòria conté un repàs de la tramitació del procediment d'elaboració normativa seguit fins al moment d'emetre aquest informe, tal com determina la lletra e) de l'apartat 2 reiteradament al·ludit.

Una memòria com la que hem examinat —documentada amb escreix— podria encaminar-se cap a l'excel·lència si, a més a més, dedicàs unes ratlles per explicar la no intervenció directa en la tramitació d'aquest Avantprojecte de tres òrgans col·legiats que sí que figuren en l'actual legislació balear de cooperació al desenvolupament, a saber: la Comissió Interdepartamental de Cooperació al Desenvolupament, la Comissió de Coordinació dels Ens Territorials de les Illes Balears en matèria de Cooperació al Desenvolupament i l'Observatori de les Migracions i la Cooperació al Desenvolupament de les Illes Balears. En qualsevol

cas, ja anticipam que la legislació reguladora de cap d'aquests tres òrgans col·legiats no exigeix, ni preceptivament ni facultativament, que siguin consultats en la tramitació d'avantprojectes en la matèria concernida.

2. D'altra banda, atesos l'objecte i el contingut de la regulació que es pretén dur a terme, no es considera necessària, pels motius que en cada cas s'expressen, l'emissió dels dictàmens i dels informes següents (la qual cosa s'hauria de fer constar, també, en la memòria d'impacte normatiu, afegint o completant les mencions corresponents):

a) L'informe que preveu la lletra c) de l'apartat 1 de l'article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, atès que la disposició en projecte no regula cap procediment que introdueixi un silenci administratiu amb efectes desestimatoris.

b) L'informe a què es refereix la lletra d) de l'apartat 1 de l'article 59 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

En efecte, una vegada avaluat el contingut de l'Avantprojecte, es conclou que no afecta la unitat de mercat, perquè no regula, en cap cas, autoritzacions que puguin limitar la llibertat dels operadors econòmics. Tampoc no conté condicions ni requisits que tinguin com a efecte directe o indirecte la discriminació per raó d'establiment o residència d'un operador econòmic. Per tant, no és necessari sotmetre'l a l'informe relatiu a la unitat de mercat o a la regulació de serveis.

No obstant això, com hem vist en els antecedents, l'òrgan instructor, molt encertadament i per eliminar qualsevol ombra de dubte, va considerar convenient posar a disposició de la resta d'autoritats, mitjançant el sistema d'informació que preveu l'article 23 de la Llei 20/2013, el text del projecte de norma.

c) El dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears, atès que l'Avantprojecte de llei no és dels que ha d'elaborar el Govern de les Illes Balears en compliment de les previsions expressament establertes en l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears. A la memòria es justifica que, efectivament, aquest tràmit no es preceptiu, però el fonament que s'hauria de fer constar és l'article 18.2 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears.

5. Necessitat d'incloure la derogació expressa d'altres normes, així com de refondre en la nova altres d'existents en el mateix àmbit

En el projecte de norma que ens ocupa, a més d'una clàusula derogatòria expressa (derogació íntegra de la Llei 9/2005, de 21 de juny, de cooperació al desenvolupament), s'ha previst així mateix una disposició derogatòria indeterminada de tancament amb el tenor següent:



«1. Queden derogades totes les disposicions de rang igual o inferior que s'oposin, al que disposa aquesta Llei i...».

6. Compliment dels principis i les regles que estableix el títol IV de la Llei 1/2019

En aquest moment del procediment, s'acredita el següent:

- a) La norma en projecte s'adequa als principis de bona regulació (necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, eficiència, qualitat i simplificació) als quals fa esment la lletra f) de l'apartat 2 de l'article 60 de la Llei reguladora del Govern.
- b) Atès el que disposa l'article 57 de la Llei 1/2019, en el lloc web de l'Administració autonòmica s'ha habilitat un espai específic en el qual es pot consultar l'Avantprojecte de llei i l'estat de la seva tramitació.

En efecte, en compliment de l'obligació establerta en les lletres c) i d) de l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en el Portal de Transparència de l'Administració de la Comunitat Autònoma, es publica la iniciativa legislativa que examinam, juntament amb tota la informació de rellevància jurídica que integra l'expedient documental.

CONCLUSIONS I RECOMANACIONS

A. Conclusions

1. La iniciativa normativa és congruent amb altres que el Govern de les Illes Balears està elaborant o que s'estan tramitant en el Parlament de les Illes Balears.
2. S'acredita la suficiència formal de la tècnica normativa de l'articulat de la proposta examinada, si bé s'haurien de valorar les consideracions sobre tècnica normativa fetes en el punt 3 d'aquest informe.
3. Els tràmits que hi ha documentats en l'expedient són els exigits, en aquest moment del procediment, en el capítol II del títol IV de la Llei 1/2019, si bé la memòria d'impacte normatiu podria arrodonir la seva redacció amb la informació requerida en el punt 1 de la consideració jurídica quarta.
4. La disposició derogatòria única del text que examinam respon a l'esquema de clàusula derogatòria determinada més clàusula derogatòria indeterminada de tancament, que reputam adequada.



5. Es constata el compliment, en tot el que els sigui aplicable, dels principis i les regles que estableix el títol IV de la Llei 1/2019.

6. No hi cap impediment perquè puguin prosseguir-se les actuacions en el procediment de tramitació de la norma que examinam.

B. Recomanacions

1. En vista de les conclusions esmentades, s'aconsella posar aquest informe, juntament amb tot l'expedient documental d'elaboració d'aquesta iniciativa, en mans de la Secretaria General de la Conselleria d'Afers Socials i Esports, com a òrgan responsable de la tramitació, perquè la consellera concernida fixi la redacció definitiva de l'Avantprojecte de Llei de cooperació per a la transformació global.

2. Una vegada fixada la redacció definitiva de la iniciativa legislativa en qüestió, i sens perjudici de practicar altres tràmits que es puguin determinar, el camí quedarà expedit perquè l'Avantprojecte pugui ser sotmès a la consideració del Consell de Govern, una vegada que la Comissió de Secretaris Generals hagi deliberat sobre la norma en tramitació.

3. Si és aprovat pel Consell de Govern, el projecte de Llei s'ha de trametre al Parlament de les Illes Balears perquè en continuïn les actuacions, acompanyat d'una exposició de motius, dels antecedents necessaris i dels informes i la documentació preceptiva d'acord amb la Llei, per tal que hom s'hi pugui pronunciar.

En aquest cas, es recomana trametre a la cambra legislativa, juntament amb el projecte de Llei aprovat, els documents que s'esmenten en les lletres g), h), j), k), l), m) i n) de la consideració jurídica quarta, punt 1.

4. A més, feim expressa menció que, d'acord amb l'apartat 1 *in fine* de l'article 124 del Reglament del Parlament de les Illes Balears, s'hi ha de trametre una avaluació de la legislació precedent i la seva incidència efectiva, que ha de redactar l'òrgan responsable de tramitar l'Avantprojecte i que, com que es refereix al projecte de Llei, no pot tenir una data anterior a l'acord del Consell de Govern.

5. Així mateix, es recomana que, en la tramesa a la cambra autonòmica de la documentació amb la qual s'ha d'acompanyar el futur projecte de Llei i a l'efecte únicament argumental amb vista a garantir-ne l'admissió a tràmit, l'òrgan responsable de tramitar l'Avantprojecte hi adjunti un informe en què, d'una banda, motivi la no incorporació en l'expedient dels documents a què es refereix la consideració jurídica quarta, punt 2, ni de cap altre informe i, de l'altra, expliqui que no pertoca acreditar l'acompliment de les tramitacions a què es refereix el



GOIB

paràgraf quart de l'article 124.2 del Reglament del Parlament de les Illes Balears. L'informe s'ha de referir al projecte de llei i, per tant, no pot ser de data anterior a l'acord del Consell de Govern que l'aprovi.

6. Finalment, s'aconsella incorporar a la documentació que s'envii a la cambra autonòmica un certificat que acrediti que s'han complert totes les obligacions de transparència exigides per a la iniciativa normativa en tramitació.

Palma, 13 d'abril de 2022

El cap del Departament de Relacions amb

