



Memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu de l'Avantprojecte d'ordre per la qual es regula la fitxa notarial per a determinats supòsits de l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats i de l'impost sobre successions i donacions

1. Introducció

1.1. Quan es va iniciar la tramitació d'aquest expedient estava en vigor la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, d'acord amb l'article 42 de la qual l'elaboració de les disposicions administratives s'ha d'iniciar pel conseller competent, el qual ha de designar l'òrgan responsable del procediment; i que, per fer-ne la tramitació, s'ha d'adjuntar a l'avantprojecte una memòria i, si s'escau, un estudi econòmic.

Ara bé, el 2 de febrer es va publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, la disposició final onzena de la qual disposa que entra en vigor l'endemà d'haver-se publicat en l'esmentat *Butlletí Oficial*, i la disposició derogatòria de la qual disposa la derogació de Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears i la Llei 4/2011, de 31 de març, del bon govern i la bona administració, sense que s'hagi establert cap règim transitori per als procediments d'elaboració normativa, de tal manera que s'ha de decidir si s'ha de seguir el procediment d'acord amb la legislació derogada o si ja s'ha d'aplicar la Llei 1/2019 en atenció a la disposició final onzena.

Atès això, i d'acord amb l'article 72.2 de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears segons el qual la Direcció de l'Advocacia pot dictar instruccions als serveis jurídics per unificar criteris interpretatius i d'actuació, l'Advocacia ha dictat la Instrucció 1/2019 sobre regles de dret transitori aplicables als procediments d'elaboració



normativa. Aquesta Instrucció disposa que els procediments iniciats amb anterioritat al 3 de febrer de 2019 s'han de regir per la normativa vigent en el moment en què es va dictar la resolució d'inici corresponent. Si bé la Instrucció esmentada està dirigida al serveis jurídics, no seria raonable que els serveis jurídics l'apliquessin i la Secretaria General apliqués un altre criteri en el mateix procediment, motiu pel qual aquest procediment segueix els criteris que resulten de l'esmentada Instrucció 1/2019, si bé també s'ha de dir que no hi ha canvis substancials entre la regulació d'una i altra normativa.

1.2. L'article 42 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, estableix que l'elaboració de les disposicions administratives la inicia el conseller competent, el qual ha de designar l'òrgan responsable del procediment; i que, per fer-ne la tramitació, s'ha d'adjuntar a l'avantprojecte una memòria i, si s'escau, un estudi econòmic.

D'acord amb el precepte esmentat, en la memòria s'han de justificar l'oportunitat de la regulació i l'adequació de les mesures proposades als fins perseguits, s'ha d'expressar el marc normatiu en què s'insereix la proposta i s'hi ha d'incloure en tot cas una relació de les disposicions afectades i la taula de vigències de disposicions anteriors sobre la mateixa matèria. Així mateix, també exigeix un estudi de les càrregues administratives, en relació amb l'administració i les persones interessades, que inclogui la nova regulació, si escau, amb la finalitat de fomentar la simplificació administrativa i evitar que s'incloguin tràmits o càrregues innecessàries; i en els casos de creació de nous serveis o de modificació dels existents, s'hi ha d'adjuntar la proposta d'un estudi del cost i del finançament de la nova organització.

1.3. Per la seva part, l'article 13.2 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears, disposa que les memòries, els estudis i els informes ja establerts i en vigor per a la tramitació normativa, segons allò que disposa l'article 42 d'aquesta Llei, s'han de refondre en un únic document que s'ha d'anomenar "Memòria de l'anàlisi de l'impacte normatiu".

Tot i que el document únic esmentat, a hores d'ara, només s'exigeix respecte dels avantprojectes de llei, res impedeix utilitzar-lo en els procediments d'elaboració de les disposicions administratives, com el que ara ens ocupa, atesa la seva utilitat pràctica, i en compliment d'allò que disposa la Resolució de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques de 18 de juliol de 2018 per la qual s'ordena l'inici del procediment d'elaboració d'aquesta norma.

1.4. Així mateix, pel que fa al procediment d'elaboració de les disposicions generals, que la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, dedica el títol VI a la regulació de la iniciativa legislativa i de la potestat normativa de les administracions públiques, la qual

recull, entre d'altres qüestions, en l'article 129, i amb caràcter bàsic, els principis de bona regulació als que s'han d'ajustar les administracions públiques i que han de justificar-se en l'exposició de motius. Aquests principis són:

- a) Necessitat i eficàcia: la iniciativa normativa ha d'estar justificada per una raó d'interès general, s'ha de basar en una identificació clara dels fins perseguits i ser l'instrument més adequat per garantir-ne la consecució.
- b) Proporcionalitat: la iniciativa normativa que es proposi ha de contenir la regulació imprescindible per atendre les necessitat a cobrir per la norma, després de constatar que no hi ha altres mesures menys restrictives de drets o que imposin menys obligacions als destinataris.
- c) Seguretat jurídica: les facultats d'iniciativa normativa s'han d'exercir de manera coherent amb la resta de l'ordenament per generar un marc normatiu estable i predictable, integrat, clar i de certesa, que en faciliti el coneixement i la comprensió i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions de les persones i empreses.
- d) Transparència: les administracions públiques han de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes que estableix l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; han de definir clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; i han de possibilitar que els destinataris potencials tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes. D'acord amb aquest principi, s'ha publicat en l'apartat de transparència de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques la documentació corresponent a la tramitació d'aquesta norma, la qual s'ha actualitzat a mesura que s'incorporaven documents a l'expedient (http://www.caib.es/sites/M170613081930629/ca/n/lavantprojecte_dordre_per_la_qual_es_regula_la_fitxa_notarial_per_a_determinats_suposits_de_limpost_sobre_transmissions_patrimonials_i_actes_juridics_documentats_i_de_limpost_sobre_successions_i_donacions_/).
- e) Eficiència: la iniciativa normativa ha d'evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries i ha de racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics.

1.5. D'acord amb tot això, s'elabora aquesta memòria d'anàlisi de l'impacte normatiu de l'Avantprojecte d'ordre pel qual es regula la fitxa notarial per a determinats supòsits de l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats i de l'impost sobre successions i donacions, la qual s'estructura en els apartats següents.

2. Oportunitat, objectius de la proposta i alternatives

2.1. Oportunitat



Els notaris, com a funcionaris públics que intervenen en operacions i fets amb transcendència tributària presten una col·laboració especial a l'Administració tributària subministrant la informació amb incidència en la gestió tributària, en els termes que preveuen les normes.

Així mateix, l'Administració tributària té l'obligació de prestar assistència i informació als subjectes passius en el compliment de les seves obligacions tributàries.

D'una banda, l'article 92 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, regula amb caràcter general la col·laboració social en l'aplicació dels tributs, i abasta, entre d'altres aspectes, la presentació i remissió a l'Administració tributària d'autoliquidacions, declaracions, comunicacions o qualsevol altre document amb transcendència tributària, prèvia autorització dels obligats tributaris.

En concret, i pel que fa als funcionaris públics, entre els quals trobam professionals oficials com són els notaris, l'article 93.4 de la Llei general tributària estableix l'obligació de trametre la informació amb transcendència tributària.

En aquest sentit, l'article 32.3 de la Llei 29/1987, de 18 de desembre, de l'impost sobre successions i donacions, i l'article 52 del Text refós de la Llei de l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/1993, de 24 de setembre, estableixen, respectivament, les obligacions formals dels notaris en relació amb la tramesa de la informació amb transcendència tributària respecte dels impostos esmentats.

En l'àmbit territorial de les Illes Balears, l'article 79 del Text refós de les disposicions legals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de tributs cedits per l'Estat, aprovat pel Decret legislatiu 1/2014, de 6 de juny, concreta les obligacions formals dels notaris de trametre la informació. En concret, l'apartat 3 de l'article 79 esmentat estableix que:

A fi de facilitar el compliment de les obligacions tributàries dels contribuents i l'accés telemàtic als registres públics dels documents que autoritzin, els notaris que exerceixen les seves funcions dins l'àmbit territorial de les Illes Balears han de trametre a l'ens, l'òrgan o l'oficina competent de l'Administració tributària autonòmica una declaració informativa notarial en la qual han de constar totes les dades necessàries per a la liquidació correcta dels actes i els contractes continguts en els documents públics que autoritzin i que estiguin subjectes a l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats o a l'impost sobre successions i donacions. A més, han d'assumir la responsabilitat de la veracitat i l'emplenament correcte de les dades que es reflecteixen en la declaració informativa.

Mitjançant una ordre del conseller d'Hisenda i Pressuposts s'ha d'aprovar el model d'aquesta declaració informativa, com també els terminis i el procediment per trametre-la a l'Administració tributària autonòmica.

El compliment de l'obligació formal esmentada per part dels notaris els eximeix de l'obligació de trametre a l'Administració tributària autonòmica, per via telemàtica i a l'efecte de la liquidació que correspongui, les còpies autoritzades de les matrius a què es refereix l'apartat 2 d'aquest article.

D'altra banda, en desplegament de l'obligació legal d'assistència als obligats tributaris, es considera convenient simplificar els procediments i impulsar l'ús dels mitjans informàtics i telemàtics, que hi facilitin al seu torn l'accés de la ciutadania. En aquest sentit, l'article 85 de la Llei general tributària estableix l'obligació de l'Administració de prestar informació i assistència als obligats tributaris, i en concret quan facin declaracions, autoliquidacions i comunicacions tributàries, mentre que l'article 96 promou la utilització de tècniques i mitjans electrònics, informàtics i telemàtics per a la relació dels contribuents amb l'Administració.

En l'àmbit de les Illes Balears, la Llei 3/2008, de 14 d'abril, de creació i regulació de l'Agència Tributària de les Illes Balears, disposa en l'article 3 que l'organització i l'activitat de l'Agència Tributària es fonamenten, entre d'altres, en el servei a la ciutadania, amb una atenció especial a les tasques d'assistència als contribuents, per reduir la pressió fiscal indirecta i per facilitar el compliment voluntari de les obligacions tributàries, i en la col·laboració social i institucional amb els col·legis professionals, altres corporacions de dret públic i associacions professionals de l'àmbit tributari per tal de facilitar al màxim als contribuents el compliment de les obligacions tributàries.

2.2. Objectius de la proposta

Així, mitjançant la regulació que es proposa, es pretén assolir un objectiu doble: d'una banda, millorar el control tributari i fer més eficient la tasca de verificació del compliment de les obligacions tributàries de la ciutadania que desenvolupa l'Agència Tributària de les Illes Balears, i, de l'altra, facilitar als obligats tributaris el compliment esmentat mitjançant dues mesures concretes:

- La primera mesura consisteix a suprimir, en determinats supòsits, l'obligació que té el notari de trametre la còpia autoritzada a què es refereix l'article 79.2 del Text refós de les disposicions legals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de tributs cedits per l'Estat, d'acord amb el que preveu l'apartat 3 del mateix precepte legal abans transcrit.
- La segona mesura consisteix a posar a disposició del contribuent un esborrany de declaració liquidació emplenat per l'Administració sobre la base de les dades de la declaració informativa notarial.



Aquestes mesures permeten la reducció dels costos indirectes derivats del compliment de les obligacions formals establertes, alhora que l'obligat tributari veu reforçada la seguretat jurídica davant de l'Administració tributària.

Pel que fa a la fitxa notarial, i tenint en compte les possibilitats actuals de l'ATIB s'iniciarà la utilització d'aquest tràmit amb un número limitat de fets imposables i de documents públics per assegurar l'efectivitat de la mesura. Tot això sense perjudici que es vagin incorporant, prèvia consulta al Col·legi Notarial, altres fets imposables amb la vocació final que abasti tots els fets imposables derivats d'aquests tributs.

Pel que fa a l'esborrany de declaració liquidació, es tracta, bàsicament, de posar en marxa mesures de simplificació que redueixin les càrregues indirectes que ha de suportar el subjecte passiu en les seves relacions amb l'administració tributària.

2.3. Alternatives

Per tal d'assolir els objectius esmentats, s'ha de dur a terme la regulació d'aquesta matèria, en aplicació de la Llei general tributària i del Text refós de les disposicions legals en matèria de tributs cedits per l'Estat, que es remet a desplegament reglamentari i, en concret, a una ordre de la consellera.

3. Contingut i anàlisi jurídic de l'Avantprojecte

3.1. Contingut

L'Avantprojecte d'ordre que ens ocupa consta d'un preàmbul, de deu articles, una disposició addicional única i dues disposicions finals. Així mateix, consta de dos annexos, el primer amb els fets imposables subjectes a l'obligació de tramesa de la fitxa informativa i el segon amb el contingut concret de les fitxes notariales i el model de fitxa.

El capítol primer, amb un únic article, regula l'objecte de la norma que es desplegarà en els capítols següents. D'una banda, és objecte d'aquesta ordre, determinar els fets imposables, la forma, el procediment, l'estructura, el contingut i els terminis en els quals els notaris amb destinació a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears han de trametre a l'ATIB la informació dels documents públics que autoritzin, com també aprovar el model de fitxa notarial que hauran de fer servir. I, d'altra banda, com a conseqüència de la informació presentada amb la fitxa notarial, l'Ordre també regula l'esborrany de declaració liquidació que l'ATIB posa a disposició dels obligats tributaris amb la finalitat de facilitar-los el compliment de les seves obligacions tributàries.

El capítol segon (articles 2 a 6) regula la fitxa notarial com a declaració informativa notarial que consisteix en un resum dels elements bàsics de l'escriptura pública i que es refereix als fets imposables de l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats i de l'impost sobre successions i donacions. Així mateix, aprova el model I01, que és el que figura en l'annex 2 amb l'explicació del contingut dels camps que s'han d'emplenar, i regula el procediment i el termini de presentació de la fitxa per part dels notaris, com també els efectes de la presentació de la fitxa sobre l'obligació que estableix l'article 79.2 del Text refós de les disposicions legals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria de tributs cedits per l'Estat, de trametre una còpia autoritzada de les matrius de les escriptures.

El capítol tercer (articles 7 a 10) regula l'esborrany de declaració liquidació, de caràcter informatiu, que ha d'elaborar l'ATIB a partir de la informació subministrada amb la fitxa notarial i que estarà a disposició dels obligats tributaris per confirmar, si consideren que s'ajusta a la tributació de l'operació efectuada. D'acord amb l'article 10, la falta de confirmació de l'esborrany suposa que la presentació i el pagament s'hauran de fer mitjançant presentació presencial o d'acord amb el procediment que preveu l'Ordre del conseller d'Hisenda de 28 de desembre de 2009, per la qual es regula el pagament i presentació de documentació amb transcendència tributària i es crea el tauler d'anuncis de l'Agència Tributària de les Illes Balears.

L'ordre es completa, com ja hem indicat, amb una disposició addicional i dues disposicions finals. La disposició addicional única delimita l'obligació de presentar la fitxa notarial en funció dels fets imposables que incorporin els documents notariais, de tal manera que només s'han de presentar quan compreguin fins a tres fets imposables dels que s'indiquen en l'annex 1.

La disposició final primera preveu la possibilitat que la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques incorpori nous fets imposables a l'annex 1, de tal manera que es vagi ampliant el ventall de fets imposables en funció de les possibilitats tècniques de l'ATIB, amb la vocació final que aquesta sigui la via ordinària de subministrament d'informació per part dels notaris. I la disposició final segona preveu l'entrada en vigor de l'Ordre.

3.2. Anàlisi jurídica de l'Avantprojecte d'ordre

3.2.1. Marc normatiu

L'Avantprojecte d'ordre pel qual es regula la fitxa notarial per a determinats supòsits de l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats

i de l'impost sobre successions i donacions s'insereix, de forma coherent, en el marc normatiu següent:

- a) Els punts 28 i 36 de l'article 30 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears.
- b) L'article 92 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària.
- c) L'article 14 i la disposició addicional primera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- d) La Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears.
- e) La Llei 3/2008, de 14 d'abril, de creació i regulació de l'Agència Tributària de les Illes Balears.
- f) L'article 115 *bis* del Reglament general de les actuacions i els procediments de gestió i inspecció tributària i de desplegament de les normes comunes dels procediments d'aplicació dels tributs, aprovat pel Reial decret 1065/2007, de 27 de juliol.
- g) La disposició addicional única del Decret 113/2010, de 5 de novembre, d'accés electrònic als serveis públics de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- i) L'Ordre del conseller d'Economia i Hisenda, de 28 de desembre de 2009, per la qual es regula el procediment de pagament i presentació de documentació amb transcendència tributària per via telemàtica i es crea el tauler d'anuncis electrònic de l'ATIB.

3.2.2. Disposicions afectades i taula de vigències

Les disposicions esmentades en l'apartat 3.2.1 anterior resten vigents.

4. Càrregues administratives

D'acord amb l'article 42.2 de la Llei 4/2001, s'ha de dur a terme un estudi de les càrregues administratives, en relació amb l'administració i les persones o entitats interessades, que inclogui la nova regulació, si escau, amb la finalitat de fomentar la simplificació administrativa i evitar que s'incloguin tràmits o càrregues innecessàries.

Les actuacions a càrrec dels interessats que resulten de l'Avantprojecte d'ordre es limiten a una, que és l'obligació de presentar les fitxes notarials, de tal manera que els notaris hauran de presentar tantes fitxes com fets imposables s'hagin verificat, sempre que en cada document públic no es reflecteixin més de tres fets imposables. Si superen aquest nombre, hauran de presentar la còpia simple electrònica del document notarial, com fins ara.

No obstant això, atès el doble caràcter dels notaris, com a funcionaris públics i com a professionals del dret, hauríem de determinar si l'obligació de presentar la fitxa deriva de la seva condició de funcionari públic (de la qual deriva la funció principal de donar fe pública) o de professional privat (que consisteix, principalment, en assessorar en dret als seus clients). Si tenim en compte que la informació que han d'aportar a l'Administració tributària deriva directament de la seva intervenció en els documents públics en la seva funció d'atorgar fe pública, és a dir, en la seva funció inequívoca de funcionari públic, com es posa de manifest en l'article 93.4 de la Llei general tributària, ja esmentat, el qual estableix l'obligació dels notaris de trametre la informació amb transcendència tributària, en els articles 32.3 de la Llei 29/1987 i 52 del Text refós de la Llei de l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats, els quals estableixen les obligacions formals dels notaris en relació amb la tramesa de la informació amb transcendència tributària respecte dels impostos sobre successions i donacions i sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats, i en l'article 79 del Text refós de les disposicions legals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria tributària de tributs cedits per l'Estat, resulta raonable entendre que la presentació de la fitxa notarial forma part també de la seva actuació com a funcionari públic i, per tant, entenem que no es verifica el caràcter de càrrega en el sentit de l'article 42.2 de la Llei 4/2011 i del principi d'eficiència de l'article 129.6 de la Llei 39/2015.

En efecte, el concepte de càrrega administrativa ve referit a les tasques de naturalesa administrativa que han de dur a terme els ciutadans i les empreses per complir amb les obligacions que es deriven de la norma. Ara bé, si aquestes tasques deriven de la condició de funcionari públic del que està obligat a realitzar-les, ja no pot considerar-se una càrrega imposada a un ciutadà i, per tant, podem entendre que la presentació de la fitxa notarial no és pròpiament una càrrega a aquests efectes.

D'altra banda, es preveu un *mecanisme de reducció de càrregues* dels obligats tributaris per l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats i per l'impost sobre successions i donacions, ja que es trobaran amb la possibilitat de confirmar l'esborrany de declaració liquidació corresponent, la qual cosa substitueix l'obligació d'elaborar i presentar la declaració. La posada a disposició dels contribuents dels esborranys de declaració liquidació suposa una mesura de simplificació i reducció de càrregues equivalent a la implantació de tramitació proactiva, que és el nivell més alt de qualitat de serveis de l'Administració reconegut pel Mètode Simplificat de Medició de Càrregues Administratives, consensuat per les administracions de l'Estat, de les comunitats autònomes i de les entitats locals.

Així doncs, d'acord amb allò que s'ha exposat en relació amb les càrregues administratives, resulta que aquesta norma no estableix cap càrrega, sinó que,



d'una banda, substitueix una de les tasques dels notaris per una altra; tasques que, si s'haguessin de considerar càrregues administratives, es trobarien en el mateix supòsit (assimilat a la presentació electrònica de sol·licituds, amb un cost de dos euros per sol·licitud), i, de l'altra i com a conseqüència d'aquesta substitució, s'estableixen mesures de reducció de càrregues als ciutadans (l'elaboració de l'esborrany de declaració liquidació) que, si bé al principi no serà del cent per cent perquè només s'aplicarà a determinades operacions (que representen el 35 % de les escriptures totals pels impostos als qual s'aplica), té vocació d'ampliar-se en la mesura que s'abasti totes les operacions dels tributs als quals fa referència, que s'hagin de documentar en escriptura pública.

5. Impacte econòmic i pressupostari

En compliment d'allò que disposen l'article 42.1 de la Llei 4/2001 i l'article 42.4 de la Llei 4/2011, segons els quals la memòria ha de valorar, entre d'altres qüestions, l'impacte econòmic i pressupostari de la norma projectada, s'ha de fer constar que la norma, *per se*, manca d'incidència pressupostària i no implica la necessitat de modificar cap de les partides de despesa dels pressuposts de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, en la mesura que els instruments electrònics que ja disposa l'Administració, i concretament l'ATIB (com ara el portal electrònic, la seu electrònica i la carpeta fiscal), són suficients per donar cobertura als diferents tràmits electrònics que es deriven de la norma.

Quant a l'impacte econòmic derivat de l'aprovació de la norma projectada, tampoc no hi ha cap incidència, ja que se substitueix un tràmit que han d'efectuar el notaris per un altre i, si bé es millora el servei als ciutadans des del moment que se'ls facilita l'esborrany de la declaració liquidació que han de presentar, aquest millor servei no té incidència apreciable en l'economia.

6. Informe d'impacte de gènere

D'acord amb l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, l'Avantprojecte d'ordre ha de ser objecte del preceptiu informe d'avaluació d'impacte de gènere per part de l'Institut Balear de la Dona, informe que es va sol·licitar el 24 de juliol de 2018 i es va emetre el 22 d'agost de 2018 i, si bé no es va detectar cap desigualtat per raó qüestió de gènere, es recomana que s'introdueixin determinades recomanacions de caire lingüístic com ara substituir "notaris" per "notaris i notàries" en el text i per "notari/ària" en l'annex, "funcionaris" per "personal funcionari", "el contribuent" per "el o la contribuent". No obstant això, entenem que no aportaria claredat al text i que, per exemple, en el cas de "funcionaris públics", s'ha de tenir en compte que en el Projecte d'ordre fa referència als notaris en la seva vessant de funcionaris i no com a personal funcionari subjecte a la normativa de funció pública, de tal manera que la substitució del vocable podria donar lloc a confusió.

7. Informe d'impacte sobre la família, la infància i l'adolescència i sobre orientació sexual i identitat de gènere

La disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de protecció a les famílies nombroses, disposa que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu dels avantprojectes de llei i els projectes de reglaments han d'incloure l'impacte normatiu en la família.

Així mateix, l'article 22 *quinqués* de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, que modifica parcialment el Codi civil i la Llei d'enjudiciament civil introduït per la Llei 26/2015, de 28 de juliol, que modifica el sistema de protecció a la infància i a l'adolescència estableix que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar als avantprojectes de llei i als projectes de reglament han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència.

Finalment, l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, i per eradicar l'LGTBI fòbia disposa que les administracions públiques incorporaran l'avaluació d'impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir el principi d'igualtat i no discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin en el territori de la Comunitat Autònoma.

Per la naturalesa del Projecte d'ordre que es tramita, no es produeix cap impacte en els col·lectius esmentats.

8. Accions de participació ciutadana

8.1. Consulta pública prèvia i previsió de la norma en el pla anual normatiu

Pel que fa al Pla normatiu, no podem obviar la Sentència del Tribunal Constitucional de 24 de maig de 2018, dictada en el Recurs d'inconstitucionalitat 3628/2016, que va declarar que l'article 132 (entre d'altres) de la Llei 39/2015 no es pot entendre emparada en el títol competencial de bases del règim jurídic de les administracions públiques (art. 149.1.18 CE), motiu pel qual vulnera les competències estatutàries de les comunitats autònomes. No obstant això, l'Acord del Consell de Govern de 22 de desembre de 2017 (anterior a la Sentència del Tribunal Constitucional) va aprovar el Pla anual normatiu del Govern de les Illes Balears en el qual es troba la norma projectada.

En relació amb la consulta pública prèvia, si bé la STC esmentada de 24 de maig de 2018, declara bona part de l'article 133 contrari a l'ordre constitucional, deixa



en vigor, amb caràcter bàsic, el primer incís de l'apartat 1 i l'apartat 4 i, d'acord amb aquest apartat 4, no és necessari sotmetre la norma projectada a consulta prèvia en la mesura que, com ja s'ha indicat anteriorment, no té un impacte econòmic significatiu (vegeu l'apartat 4, segon paràgraf, de l'article 133 esmentat).

8.2. Audiència i informació pública

De conformitat amb els articles 43 i 44 de la Llei 4/2001 i amb l'article 133 de la Llei 39/2015, i en virtut de la Resolució de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques de 18 de juliol de 2018, per la qual s'inicia el procediment d'elaboració de l'Avantprojecte d'ordre, i es designa l'òrgan responsable de tramitar-lo, l'Avantprojecte s'ha sotmès al tràmit d'audiència dels interessats per mitjà de les organitzacions i entitats que s'indiquen en la Resolució esmentada, durant un termini de quinze dies, i també al tràmit d'informació pública, durant el mateix termini de quinze dies, per mitjà d'un anunci que es va publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* en 26 de juliol de 2018, i per mitjà de la publicació del text de l'Avantprojecte en la pàgina web <<http://participaciociudadana.caib.es>>.

Així mateix, i d'una manera paral·lela al tràmit d'audiència i d'informació pública, es va tramitar l'Avantprojecte d'ordre a les secretaries generals de les conselleries de l'Administració autonòmica i a la resta d'òrgans a què fa referència la Resolució abans esmentada perquè, en el termini de quinze dies, fessin les observacions i els suggeriments que considerin adients, de manera que el projecte d'ordre que resulti d'aquests tràmits pogués continuar amb la tramitació que pertoca, d'acord amb els punts 7, 8 i 9 de la mateixa Resolució.

Doncs, bé, finalitzades aquestes consultes, s'han rebut oficis de les conselleries de Treball, Comerç i Indústria, de Salut, de Territori, Energia i Mobilitat, de Serveis Socials i Cooperació, de Medi Ambient, Agricultura i Pesca, de la Intervenció General i de la Felib, mitjançant els quals comuniquen que no tenen cap suggeriment a fer. Així mateix, l'Il·lustre Col·legi Notarial de les Illes Balears ha presentat al·legacions, les quals es varen trametre a l'ATIB a fi que emetés l'informe corresponent com a òrgan promotor de la norma. Aquest informe es va emetre el 28 de febrer de 2019, d'acord amb el qual, bàsicament, es considera que les al·legacions formulades no són consideracions que afectin a la legalitat de la norma, sinó més aviat d'oportunitat i, en conseqüència, s'ha optat per no acollir-les en el text de l'Ordre en atenció també a què la redacció d'aquesta norma aprofita l'experiència d'altres comunitats autònomes amb normes molt similars i sobre les quals no s'ha apreciat cap conflictivitat.

En concret, les al·legacions presentades per l'Il·lustre Col·legi Notarial fan tota una sèrie de consideracions relatives als antecedents d'aquest Projecte d'Ordre, a les funcions notariales i al deure de col·laboració amb les administracions públiques, i,

a continuació, fa unes observacions a l'articulat del Projecte, en particular, als articles 3, 7 a 10 i a l'annex 2.

Pel que fa a l'article 3 considera que l'obligació de presentar una fitxa per cada fet imposable "extravasa el deber de información tributario pues la determinación de si existe uno o más hechos impositivos compete a la CAIB, previo tratamiento de la información obrante en la ficha."

L'ATIB considera que atès que aquest sistema és el que s'aplica en altres comunitats autònomes (Catalunya, Castella i Lleó, Andalusia, entre d'altres) res no impedeix la seva adopció en les Illes Balears. De fet, el Decret 648/2006, de 27 de desembre de la Generalitat de Catalunya, pel qual s'estableix el procediment de tramesa telemàtica d'informació sobre les dades de transcendència tributària de determinats documents autoritzats a les notaries de Catalunya, disposa en l'apartat 3 de l'article únic que s'ha d'enviar una declaració informativa resum per cada un dels fets imposables que s'estableixin mitjançant l'ordre corresponent.

Efectivament, aquesta obligació ja està establerta en altres comunitats autònomes i, per tant, s'aplica pels notaris que actuen en aquestes comunitats autònomes, sense que es tengui constància de problemes de gestió:

— En l'àmbit de Catalunya, l'Ordre ECF/597/2006, de 28 de desembre, a què fa referència el Decret 648/2006 esmentat, disposa en l'article 2 que la declaració informativa s'ha de referir a un dels fets imposables que s'estableixen en l'annex 2 de la mateixa ordre.

— La Generalitat Valenciana, en l'Ordre 22/2013, de 13 de desembre, exigeix, en l'article 2 que es remeti una fitxa resum dels documents autoritzats que continguin fets imposables subjectes als impostos als quals fa referència, sense que en el model del document s'hagi d'expressar el concret fet imposable sobre el qual es tramita el document.

— L'Ordre de 19 d'octubre de 2006, de la Conselleria d'Economia i Hisenda de la Regió de Murcia exigeix la presentació d'una fitxa per cada fet imposable, tal i com es pretén fer amb el Projecte d'ordre que es tramita.

— La Comunitat Autònoma d'Andalusia, en l'Ordre de 22 de març de 2007, exigeix també que s'identifiqui el fet imposable concret i que es remeti una fitxa per cada un dels fets imposables.

— La Comunitat Autònoma d'Aragó, en l'Ordre HAP/1226/2017, de 7 d'agost exigeix la remissió de la declaració informativa dels elements bàsics dels documents notariaus autoritzats, referents a actes o contractes que continguin fets imposables subjectes als impostos esmentats.

En resum, podem entendre que els notaris, en la seva vessant de funcionaris públics, amb una formació jurídica del més alt nivell, estan perfectament



capacitats per identificar els fets imposables subjectes a l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats i a l'impost sobre successions i donacions, la qual cosa ha estat apreciada en el mateix sentit per altres comunitats autònomes, motiu pel qual, consideram que res no impedeix el compliment del que disposa el Projecte d'ordre que es tramita, motiu pel qual es manté la redacció actual.

Pel que fa als article 7 a 10, el Col·legi Notarial proposa que es faci referència al conveni de col·laboració que ha d'articular les obligacions que s'estableixen. No obstant això, i sens perjudici que es pugui signar el corresponent conveni, consideram innecessari fer-hi referència en aquesta norma ja que l'obligació ha de derivar de l'Ordre i no d'un acord de voluntats.

Pel que fa a l'annex 2, d'una banda, el Col·legi Notarial s'oposa a la inclusió de determinats conceptes, com ara la informació sobre el percentatge adquirit per cada subscriptor respecte del capital social en ampliacions de capital, o l'increment de la responsabilitat hipotecària en subrogacions per canvi de creditor, o l'antiguitat de la construcció, en anys complerts, a la data de declaració en divisions horitzontals. No obstant això, revisat l'annex 2 del Projecte d'ordre, no apareixen aquests conceptes.

Sí apareix, tal i com posa de manifest el Col·legi Notarial, la direcció del deutor en la cancel·lació hipotecària, informació que, efectivament, es suprimeix de l'annex 2.

També apareix l'exigència de fer constar la informació sobre el representant de l'entitat, però només per als supòsits de constitució de societats i d'ampliació de capital social. El Col·legi Notarial manifesta que no es disposa d'aquesta informació perquè és tracta d'un atorgant/compareixent de tipus C, sense que es defineixi aquest tipus de compareixent ni s'hagi trobat cap definició legal o reglamentària que ens permeti valorar l'al·legació. Malgrat això, l'ATIB considera que aquesta informació forma part de les dades que s'inclouen en els documents notariais per exigència de la legislació mercantil i que, per tant, es pot mantenir en els dos supòsits esmentats. D'acord amb tot això, no s'accepta en aquest punt la pretensió del Col·legi Notarial.

D'altra banda, considera que determinats criteris tècnics que s'exigeixen no són admissibles perquè van més enllà del que es pot considerar un deure d'informació tributària. Ara bé, de l'informe emès per l'ATIB es deriva que no s'exigeix cap dada que no consti en el disseny de l'índex notarial aprovat pel Consell General del Notariat, i que s'han fet servir les claus i els conceptes subministrats pel Col·legi Notarial.

En general, en el punt 16 de les seves al·legacions, el Col·legi Notarial argumenta que no es pot pretendre que el notari hagi de tractar la informació de manera diferent segons s'hagi de trametre a una administració pública o a una altra. Certament, és aquesta una pretensió legítima ja que, si fos així, les tasques administratives i, per tant, les càrregues indirectes d'aquest col·lectiu es multiplicarien. Ara bé, aquesta Ordre s'ha adaptat als dissenys d'índex i als conceptes i claus generats pel Consell General del Notariat i aportats a l'ATIB pel mateix Col·legi Notarial, motiu pel qual no s'entenen les reticències d'aquest col·lectiu, que hauran d'aportar dades que, en general, ja estan aportant en l'àmbit d'altres comunitats autònomes.

Pel que fa als criteris als quals fa referència el Col·legi Notarial en el punt 32 de les seves al·legacions, és cert que són condicionants a l'hora de presentar la fitxa notarial, però també s'ha de tenir en compte que l'objectiu final és que tots els fets imposables puguin donar lloc a una fitxa notarial, si bé, d'acord amb l'article 96 de la Llei general tributària, s'han de tenir en compte els mitjans tècnics amb que compta l'Administració tributària i que, ara, permeten la presentació de la fitxa en els termes establerts en el Projecte d'ordre, sens perjudici que, a mesura que els mitjans tècnics ho permetin, s'ampliï l'abast de la fitxa.

9. Consell General de l'ATIB

D'acord amb la lletra j de l'article 8.3 de la Llei 3/2008, el Consell General de l'ATIB té, entre les seves funcions, la de conèixer els projectes normatius i emetre'n informe quan afectin els procediments tributaris i, en general, les competències i funcions de l'Agència Tributària. Aquest informe es va emetre amb caràcter favorable en la sessió del Consell General de 27 de març de 2019

10. Dictamen del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears

D'acord amb l'article 2 de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, li correspon a aquest òrgan estatutari emetre dictamen amb caràcter facultatiu i no vinculant, en relació amb (entre d'altres i pel que aquí interessa) els projectes d'ordre dels consellers i de les conselleres del Govern de les Illes Balears que regulin matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació.

Atès això, vist que el caràcter de la norma que es tramita és més aviat tècnic, afecta a col·lectius específics i que té una escassa rellevància econòmica i social, es considera que no cal sol·licitar aquest dictamen facultatiu.

11. Dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears



G
O
I
B
/

D'acord amb la lletra c de l'apartat 3 de l'article 47 bis de la Llei 4/2001 i l'apartat 7 de l'article 18 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, s'ha de sol·licitar dictamen d'aquest òrgan consultiu.

Palma, 27 de març de 2019

La secretària general