Expedient: Projecte ordre notaris ATIB
Document: Informe jurídic complementari
Emissor: A04027068

Informe jurídic complementari relatiu al Projecte d'ordre pel qual es regula la fitxa notarial per a determinats supòsits de l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats i de l'impost sobre successions i donacions

1. Antecedents

1. Mitjançant la Resolució de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques de 18 de juliol de 2018 es va ordenar l'inici del procediment d'elaboració d'una ordre que reguli la fitxa notarial per a determinats supòsits de l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats i de l'impost sobre successions i donacions, es designà la secretària general de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques òrgan responsable per tramitar-lo i s'instà sotmetre el projecte a informació pública i a l'audiència de les persones interessades, en particular a les associacions i col·legis professionals a què fa referència, per un termini de quinze dies, sol·licitar a l'Institut Balear de la Dona l'informe sobre impacte de gènere, sol·licitar al Consell General de l'ATIB l'informe corresponent i que el projecte d'ordre no cal que se sotmeti al dictamen de Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.

2. La Secretaria General de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques ha tramitat l'expedient administratiu corresponent al Projecte d'ordre esmentat.

3. El 27 de març de 2019, una vegada tramitat l'expedient, es va sol·licitar a la presidenta del Govern de les Illes Balears, que demanés el dictamen corresponent del Consell Consultiu.

4. El 10 de juny de 2019 varem rebre l'expedient per a esmenes de deficiències.

5. De conformitat amb l'article 59.2 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, és preceptiu l'informe dels serveis jurídics competents, en el qual s'ha d'incloure l'examen del procediment seguit.

6. El 27 de març de 2019 es va emetre l'informe jurídic corresponent. No obstant això, atès que s'han dut a terme més tràmits consideram convenient completar l'informe esmentat amb l'examen dels nous tràmits efectuats a instància del Consell Consultiu.

Consideracions jurídiques

1. Pel que fa al principi de transparència, d'acord amb les exigències del que estableix l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, s'ha publicat en l'apartat de transparència de la Conselleria d'Hisenda i Administracions Públiques (ara Conselleria d'Hisenda i Relacions Exteriors) la documentació corresponent a la tramitació d'aquesta norma, la qual s'ha actualitzat a mesura que s'incorporaven documents a l'expedient (http://www.caib.es/sites/M170613081930629/ca/n/___avantprojecte_daordre_per_la_qual_es_regula_la_fitxa_notarial_per_a_determinats_supasits_de_laimpost_sobre_transmissions_patrimonials_i_actes_juradics_documentats_i_de_laimpost_sobre_successions_i_donacions/).

2. Pel que fa al procediment, en la tramitació del Projecte d'ordre s'han observat els tràmits del procediment d'elaboració de disposicions administratives prevists en l'article 53 i els següents de la Llei 1/2019 esmentada. En particular, i pel que fa als nous tràmits efectuats a instància del Consell Consultiu de les Illes Balears:

> —El Projecte d'ordre s'ha tornat a sotmetre al tràmit d'audiència dels interessats per mitjà de les organitzacions, entitats i col·legis professionals que els agrupen i que figuren en la Resolució de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques de 18 de juliol de 2018, ja esmentada; i també s'ha tramés a la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB), la qual assumeix, d'acord amb l'article 1 dels seus estatuts, la representació dels municipis i les illes en tots els àmbits i estaments, malgrat que la norma té una incidència nul·la sobre les competències dels ens territorials.
>
> —Així mateix, el Projecte d'ordre s'ha sotmès a l'audiència dels ciutadans i a informació pública mitjançant la publicació d'un anunci en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* i en l'apartat corresponent a l'audiència i informació pública de la normativa en tramitació del portal de transparència.

—També s'ha tornat sotmetre el Projecte d'ordre a l'audiència de les conselleries del Govern de les Illes Balears, de la Intervenció General, de l'ATIB i de la Direcció de l'Advocacia.

—Finalment, d'acord amb l'ofici del Consell Consultiu, s'ha sol·licitat a l'ATIB les actes de les reunions amb els representants dels col·legis oficials de notaris i de registradors, reunions que han motivat la modificació de l'Ordre del conseller d'Economia i Hisenda de 28 de desembre de 2009, per la qual es regula el procediment de pagament i presentació de documentació amb transcendència tributària per via telemàtica i es crea el tauler d'anuncis electrònic de l'Agència Tributària de les Illes Balears, modificació que és la causa que s'hagi de tornar a sotmetre a audiència dels interessats el Projecte d'ordre.

3. Pel que fa a les reunions que l'ATIB va mantenir amb els col·legis notarial i de Registradors de la Propietat, Mercantils i de Béns Mobles, l'ATIB ha presentat un ofici amb el qual informa que no es va aixecar acta ja que es tractava de reunions de coordinació i informació i no de òrgans col·legiats formalment constituïts, sobre els quals sí existeix l'obligació de deixar constància dels assistents i dels acords que s'adopten a cada sessió, d'acord amb l'article 18 de la Llei 39/2015, ja esmentada.

Com a conseqüència d'aquestes reunions, segons les manifestacions de l'ATIB, s'han produït modificacions normatives que afecten únicament les obligacions dels notaris i registradors, que, en el fons, impliquen l'adaptació als requeriments de l'article 96 de la Llei general tributària, el qual exigeix que l'Administració tributària promogui la utilització de les tècniques i mitjans informàtics i telemàtics i que els ciutadans puguin exercir els seus drets i complir amb les seves obligacions tributàries per aquests mitjans quan sigui compatible amb els mitjans amb què compti l'Administració, la qual cosa el que fa és establir una obligació de millora contínua de les aplicacions i els serveis de l'Administració tributària.

Aquesta modificació, que afecta l'article 10 i crea una disposició addicional nova, sorgeix, no del període del tràmit d'audiència, sinó, tal i com indica la directora de l'ATIB en el seu informe de 27 de febrer de 2019, de reunions amb els col·lectius afectats i destinataris principals de la norma, és a dir, els notaris i els registradors, reunions que es varen dur a terme amb posterioritat al termini d'audiència, però sense que això pugui limitar la seva rellevància ja que la finalitat de l'audiència, d'acord amb la jurisprudència del Tribunal Suprem és contribuir a l'encert i la legalitat del text objecte d'aprovació, i propicia que es tenguin en compte tots els punts de vista des del que la qüestió objecte de regulació pot analitzar-se, enriquint, en definitiva, la disposició general, mitjançant les observacions dels sectors, persones o entitats consultades (per totes, STS de 16 de setembre de 2010).

D'acord amb l'informe de la directora de l'ATIB es pot entendre que aquestes reunions amb els col·legis professionals destinataris de la norma que es tramita formen part del tràmit d'audiència en un sentit ampli, d'acord amb l'article 43, apartats 1 i 3 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, i d'acord amb la finalitat del tràmit mateix que és, com indica la jurisprudència, aprovar la millor norma possible.

Ara bé, d'acord amb el Consell Consultiu, si la conseqüència d'aquestes reunions és la modificació d'una determinada norma, hauria de quedar constància en l'expedient. I, atès que no varen quedar reflectits els debats ni els resultats d'aquests debats en les reunions a què hem fet referència, podem entendre que amb un nou tràmit d'audiència es salva aquesta mancança ja que es permet que els col·lectius interessats manifestin el que considerin convenient.

Aquest tràmit d'audiència s'ha dut a terme, sense que hagi suposat cap modificació del Projecte d'ordre llevat de les actualitzacions pertinents a la Llei 1/2019, ja esmentada, i sense que els col·legis notarial i de registradors hagin presentat cap al·legació.

4. Per acabar, i d'acord amb l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, és preceptiu el dictamen d'aquest òrgan ja que es tracta d'una disposició reglamentària del Govern de les Illes Balears de caràcter no estrictament organitzatiu.

3. Conclusió

Una vegada analitzats els tràmits efectuats a instància del Consell Consultiu, concloem que el Projecte d'ordre per la qual es regula la fitxa notarial per a determinats supòsits de l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats i de l'impost sobre successions i donacions s'ajusta a la normativa de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i a la resta de la legislació aplicable, per la qual cosa, n'informam favorablement.

Palma, 12 de setembre de 2019

La cap del Servei de Normativa

Vist i plau
El cap del Departament Jurídic i Administratiu