



MEMÒRIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESSITAT D'APROVAR UN DECRET PER REGULAR LES INDEMNITZACIONS PER COSTS DE CONSERVACIÓ, MANTENIMENT, EXPLOTACIÓ I INSTAL·LACIÓ DELS SERVEIS PÚBLICS D'AIGÜES RESIDUALS. MEMÒRIA D'ANÀLISI D'IMPACTE NORMATIU.

1- Oportunitat de la regulació i adequació de les mesures proposades als fins perseguits

La disposició addicional segona del Decret legislatiu 1/2016, de 6 de maig, pel qual s'aprova el text refós de la Llei 9/1991, de 27 de novembre, reguladora del cànon de sanejament d'aigües preveu la indemnització pels costs de conservació, manteniment, explotació i instal·lació a ajuntaments i altres entitats públiques que prestin els serveis d'aigües residuals sota les condicions que reglamentàriament aprovi el Govern de les Illes Balears a proposta de la persona titular de la Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca.

Les condicions per obtenir aquestes indemnitzacions es regulen en el decret 25/1992, sobre indemnitzacions a ajuntaments i altres entitats públiques pels costs de conservació, manteniment i explotació del servei de depuració d'aigües residuals i en el decret 51/1992, de 30 de juliol, sobre indemnitzacions i compensacions per obres i instal·lacions de depuració d'aigües residuals. Aquests dos decrets han sofert varies modificacions en el transcurs dels anys i la normativa reguladora és una normativa dispersa al estar complementada amb diverses ordres, el que dificulta als possibles beneficiaris el coneixement de la normativa d'aplicació.

Amb el Decret Legislatiu 1/2016 s'aprova el text refós de la Llei reguladora del cànon de sanejament d'aigües i pareix lògic refondre també les distintes disposicions reglamentàries que regulen els procediments d'indemnització prevists en aquesta llei, així com adaptar aquestes disposicions a les problemàtiques actuals i a la doctrina que els tribunals han anat consolidant respecte diversos aspectes d'aquestes indemnitzacions.

Per altra banda també es considera necessari modificar la reglamentació actual a efectes de tenir un major control dels costs subjectes a indemnització i fomentar la incorporació de millores tècniques o de gestió que puguin reduir aquests costs.

Per aquest motiu es pretén realitzar una nova reglamentació que aglutini la diversa normativa i substitueixi l'existent.

2- Contingut de la proposta de Decret

Es pretén englobar en un únic decret la regulació de les indemnitzacions previstes en la disposició addicional segona del Decret legislatiu 1/2016, tant les corresponents a obres i instal·lacions de depuració d'aigües residuals, com les corresponents als costos de conservació, manteniment i explotació.

Respecte les primeres, obres i instal·lacions, les principals novetats que es proposen són l'establiment d'un període ordinari de presentació de sol·licituds, la possibilitat de reduir les anualitats en les que es paguen les indemnitzacions en cas d'excedent pressupostari i la fixació en 100.000 € de valor indemnitzable a partir del qual es poden tramitar les indemnitzacions pel procediment previst per a obres d'escassa quantia.

Respecte les segones, conservació, manteniment i explotació, com a novetats que es proposen es pot destacar l'obligació de presentar periòdicament estudis de costos actualitzats, a fi d'evitar que una indemnització es pugui prorrogar indefinidament sense realitzar controls dels costos, així mateix es crea un sistema de penalitzacions i bonificacions que fomenta la incorporació de millores tècniques o de gestió que redueixin el cost del servei i reforça el control dels costos. També s'actualitza el formulari per redactar l'estudi justificatiu dels costos de conservació, manteniment i explotació dels serveis de depuració d'aigües residuals, que no s'actualitzava des de 1992.

3- Marc Normatiu. Disposicions afectades

Com s'ha indicat anteriorment, el Decret Legislatiu 1/2016 pel qual s'aprova el text refós de la Llei 9/1991, de 27 de novembre, reguladora del cànon de sanejament d'aigües, contempla que el Govern de les Illes Balears aprovi les disposicions reglamentàries que han de regular la concessió de les indemnitzacions previstes a aquesta llei.

L'aprovació del nou decret passaria a substituir la regulació prèvia al respecte, quedant derogada la següent normativa:

- a) El Decret 51/1992, de 30 de juliol, sobre indemnitzacions i compensacions per obres i instal·lacions de depuració d'aigües residuals.
- b) Ordre del conseller d'Obres Públiques i Ordenació del Territori, de data 15 de maig de 1995, per la que es desenvolupen els Decrets 25/1992, de 12 de març, i 51/1992, de 30 de juliol, sobre indemnitzacions i compensacions relatives als serveis de depuració d'aigües residuals, en allò que es refereix a impulsions i col·lectors.
- c) Ordre conjunta dels consellers d'Obres Públiques i Ordenació del Territori i d'Economia i Hisenda, de data 17 de juny de 1993, la qual desenvolupa l'article 23 del

Decret 51/1992, de data 30 de juliol, sobre indemnitzacions i compensacions per obres i instal·lacions de depuració d'aigües residuals, per a obres urgents i/o d'escassa quantia.

d) Ordre conjunta dels conseller d'Economia i Hisenda i d'Obres Públiques i Ordenació del Territori, de data 19 d'octubre de 1993, sobre les condicions que han de tenir els contractes de préstecs i d'altres relatives a inversions en obres i instal·lacions de depuració d'aigües residuals.

e) Ordre conjunta dels consellers d'Obres Públiques i Ordenació del Territori i d'Economia i Hisenda, de data 18 de maig de 1995, per la que es complementa l'ordre de 17 de juny de 1993 sobre indemnitzacions i compensacions per a obres urgents i/o d'escassa quantia per obres i instal·lacions de depuració d'aigües residuals.

f) Ordre conjunta dels consellers de Medi Ambient, Ordenació del Territori i Litoral, i d'Economia i Hisenda per la qual es modifica l'ordre de 19 d'octubre de 1993 sobre les condicions que han de reunir els contractes de préstec i altres operacions relatives a inversions en obres i instal·lacions de depuració d'aigües residuals.

g) Acord del Consell de Govern de 15 de març de 2013 pel qual s'aproven els criteris de planificació sobre indemnitzacions i compensacions per obres i instal·lacions de depuració d'aigües residuals.

h) Decret 25/1992, de 12 de març, sobre indemnitzacions a ajuntaments i altres entitats públiques pels costos de conservació, manteniment i explotació del servei de depuració d'aigües residuals.

i) Formulari per a redactar estudis justificatius del cost de conservació, manteniment i explotació dels serveis de depuració d'aigües residuals, aprovat pel Director de la Junta d'aigües de Balears dia 27 de maig de 1992

4-Impacte econòmic i pressupostari

Al tractar-se d'una normativa que regula la concessió d'indemnitzacions està clar la existència d'un impacte econòmic, però aquest no és distint al ja existent, ja que aquestes indemnitzacions ja s'estan concedint amb la normativa actual i s'ha de tenir en compte que l'impacte pressupostari ve limitat pel punt 2 de la disposició addicional segona del Decret Legislatiu 1/2016 pel qual s'aprova el text refós de la llei 9/1991, de 27 de novembre, reguladora del cànon de sanejament d'aigües, que indica:

En tot cas, el dret i la quantia de les indemnitzacions queden sotmesos a les disponibilitats pressupostàries, i també, pel que fa a les indemnitzacions per obres i instal·lacions, a la planificació que estableixi la Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca.

5- Anàlisi de les càrregues administratives

En general la nova normativa no preveu un increment de les càrregues administratives, encara que si preveu que els beneficiaris de les indemnitzacions estaran obligats a proporcionar periòdicament informació actualitzada dels seus costos. En conseqüència les indemnitzacions pel manteniment de les instal·lacions deixaran de poder prorrogar-se de forma indefinida sense presentació de dades. Aquest possible increment de càrregues administratives està justificat en obtenir un major control de la despesa pública.

6- Tràmits previs realitzats

- L'aprovació d'aquest decret està previst al Pla anual normatiu per a l' exercici 2018, aprovat per Consell de Govern en sessió de dia 22 de desembre de 2017

- S' ha realitzat la consulta pública prèvia prevista a l'article 133.1 de la llei 39/2015, per la qual s'ha demanat l'opinió dels subjectes i organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

7- Conclusió

En conseqüència , per a tot el que s'ha exposat, proposo al Conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca dicti la resolució d'inici de l'expedient administratiu de tramitació del Decret sobre indemnitzacions per costos de conservació, manteniment, explotació i instal·lació dels serveis públics d'aigües residuals, per a la seva aprovació per part del Consell de Govern de les Illes Balears.

Palma, 21 de maig de 2018

La directora general de Recursos Hídrics



Joana Maria Garau Muntaner