



G CONSELLERIA
O TRANSICIÓ ENERGÈTICA,
I SECTORS PRODUCTIUS
B I MEMÒRIA DEMOCRÀTICA
/

Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu sobre l'elaboració del projecte de Decret regulador del Registre balear de petjada de carboni

La present Memòria d'Anàlisi d'Impacte Normatiu del projecte de Decret regulador del Registre balear de petjada de carboni de la Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius, s'ha elaborat segons estableix l'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

Índex de continguts

1. Oportunitat de la norma.....	2
2. Marc normatiu en el qual s'insereix la proposta normativa.....	4
3. Títol competencial.....	8
4. Relació de disposicions afectades.....	8
5. Breu descripció del contingut de la proposta normativa.....	8
6. Impacte econòmic.....	10
Grans i mitjanes empreses.....	10
Impacte socioeconòmic.....	13
7. Impacte pressupostari.....	21
8. Càrregues administratives que comporta la proposta.....	27
9. Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades als tràmits d'audiència i informació pública.....	29
10. Procediment de l'elaboració normativa.....	73
11. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació.....	77
12. Impacte per raó de gènere.....	78
13. Informe d'impacte sobre la família, la infància i l'adolescència i sobre orientació sexual i identitat de gènere.....	79
14. Impacte sobre igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat.....	79
15. Unitat de mercat.....	80
16. Comissió Europea.....	81
17. Comissió Interdepartamental de Canvi Climàtic.....	82
18. Consell Assessor de l'Energia.....	82
19. Sol·licitud de dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears.....	82
20. Compleció del l'expedient tramés al Consell Consultiu de les Illes Balears.....	82
21. Dictamen 22/2021 del Consell Consultiu de les Illes Balears.....	83
22. Sol·licitud de dictamen del Consell Econòmic i Social.....	85

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es





G
O
I
B
/

23. Perspectiva climàtica de la Llei 10/2019.....	85
24. Dictamen 5/2021 del Consell Econòmic i Social.....	86
25. Nova sol·licitud de dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears.....	91
26. Dictamen 67/2021 del Consell Consultiu de les Illes Balears.....	91
27. Tramesa del decret al Consell de Govern.....	101
28. Modificació del termini de presentació de la inscripció de la petjada de carboni en el Registre balear.....	102

1. Oportunitat de la norma

a) Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

Amb aquesta iniciativa normativa es pretén donar seguretat jurídica pel que fa al Registre balear de petjada de carboni, els plans de reducció d'emissions i els mecanismes voluntaris de compensació d'emissions no subjectes al règim de comerç d'emissions.

b) Necessitat i oportunitat d'aprovar-la

La Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica estableix que la implicació de les Illes Balears en la lluita contra el canvi climàtic és essencial. De fet, l'Acord de París reconeix "la importància del compromís de tots els nivells de govern i dels diversos actors" per fer front al canvi climàtic, que "incumbeix a tots, amb dimensions locals, subnacionals, nacionals, regionals i internacionals".

El títol IV de la Llei 10/2019, dedicat a polítiques energètiques, s'estructura en capítols. El capítol I es centra en les polítiques per a la reducció d'emissions segons una sèrie de principis d'actuació, entre els quals destaca el fet que tothom està obligat a col·laborar en les polítiques públiques de reducció d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle, en el marc de la legislació estatal bàsica i dels instruments de planificació previstos en la llei.

Els articles 25 a 28 de la Llei 10/2019 determinen una sèrie d'obligacions per a les empreses i l'administració que necessiten una major concreció, això és, un desenvolupament reglamentari adequat i en consonància amb els principis de bona regulació que estableix la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears.

A més, la Disposició Addicional Quarta de la Llei 10/2019 fixa l'1 de gener de 2020 com a data per a l'entrada en vigor de les obligacions esmentades.

c) Objectius de la norma

Desenvolupar reglamentàriament la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica pel que fa a les polítiques relacionades amb la reducció d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle a les Illes Balears, concretament en:

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es



- Les funcions, organització i funcionament del Registre balear de petjada de carboni (article 28).
- Com les grans i mitjanes empreses hauran de calcular i acreditar anualment la petjada de carboni al Registre balear de petjada de carboni (articles 25 i 26).
- Com elaborar i executar els plans de reducció d'emissions (article 26).
- La regulació dels mecanismes voluntaris de compensació d'emissions no subjectes al règim de comerç d'emissions (article 27).

d) Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

No existeixen alternatives no reguladores ateses les obligacions que estableix la Llei 10/2019, de 22 de febrer. Per tant, a conseqüència de la remissió reglamentària prevista en la Llei 10/2019, la redacció d'una norma de caràcter reglamentari amb rang de decret constitueix l'única alternativa, per la qual cosa no es contemplen altres solucions reguladores o no reguladores.

Constitueix la base jurídica d'aquest projecte de Decret:

- La Disposició Final Quarta de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica de les Illes Balears en relació a l'article 28, sobre el Registre balear de petjada de carboni, que habilita el Govern de les Illes Balears per dictar les disposicions reglamentàries necessàries per al desenvolupament i execució de la llei, i en concret, se l'insta a dictar la reglamentació corresponent a la petjada de carboni i, especialment, al registre que preveu l'article 28.
- L'article 28 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica de les Illes Balears, que crea el Registre balear de petjada de carboni com a instrument per a l'efectivitat de les disposicions relatives a la reducció d'emissions de gasos i que sol·licita, de manera reglamentària, la determinació de les funcions, l'organització i el funcionament del Registre, que s'ha de coordinar amb el registre estatal corresponent. A més, obliga a les grans i mitjanes empreses a inscriure dins el Registre:
 - Els càlculs anuals de petjada de carboni que realitzin a les Illes Balears.
 - Les dades relatives als plans de reducció d'emissions que s'hagin d'executar a les Illes Balears.

Per tant, es fa inexcusable l'elaboració d'una mesura específica de caràcter normatiu reglamentari, via decret.



2. Marc normatiu en el qual s'insereix la proposta normativa

Normativa internacional i europea

A la 21a Conferència de les Parts (COP21) de la UNFCCC es va adoptar l'Acord de París de 2015, pel qual els signataris es comprometeren a reduir les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle com més aviat millor amb l'objectiu de mantenir l'increment de temperatura global "ben per davall de 2°C respecte dels nivells preindustrials", així com a fer l'esforç addicional de limitar l'escalfament de forma que no superi els 1,5°C. Així mateix, l'Acord ha de complir el principi d'equitat i assumir "responsabilitats comunes però diferenciades i capacitats respectives". És a dir, els països i les regions més rics, i que han gaudit de més desenvolupament econòmic per l'ús dels combustibles fòssils, són els que hi han de contribuir més i més urgentment. Per fer possible aquest objectiu, la comunitat científica indica que la majoria de països occidentals ha d'arribar a les emissions zero abans o al voltant de l'any 2050. L'Acord de París va ser ratificat pel conjunt de la Unió Europea el 4 d'octubre de 2016, i per l'Estat espanyol el 12 de gener de 2017.

El Govern de les Illes Balears va aprovar, el 15 de setembre de 2017, adherir-se als objectius i les línies d'actuació de lluita contra el canvi climàtic previstos en l'Acord de París de l'any 2015.

Després del Tractat de Maastricht (1992) i del Tractat d'Amsterdam (1997), que incideixen en la necessària integració de la protecció mediambiental en les polítiques sectorials, la lluita contra el canvi climàtic va passar a ser un objectiu específic de la Unió Europea en el Tractat de Lisboa (2009), objectiu actualment inclòs en l'article 191.1 del Tractat de Funcionament de la UE. De fet, la Unió Europea ha demostrat un lideratge especial en les negociacions internacionals i en l'adopció de mesures i objectius en matèria de canvi climàtic.

La Decisió 406/2009/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'abril de 2009, sobre l'esforç dels Estats membres per a reduir les seves emissions de gasos d'efecte d'hivernacle a fi de complir els compromisos adquirits per la Comunitat fins a 2020, assenyalava que els esforços per a reduir les emissions de gasos d'efecte d'hivernacle (GEH) en els sectors afectats pel règim comunitari de comerç de drets d'emissió no seran suficients per a fer front als compromisos globals assumits per la Comunitat fins a l'any 2020. Per això, la reducció substantiva de les emissions en altres sectors de l'economia és necessària. Així, els estats membres hauran d'establir polítiques i mesures addicionals a fi de reduir les emissions dels sectors denominats difusos, comproment-se a disminuir les seves emissions en aquests sectors en un 10 per cent respecte a 2005 en 2020.





GOIB

En el repartiment dels esforços realitzats per Estat membre, Espanya ha de reduir les seves emissions en un 10 per cent respecte a 2005. Aquest nou objectiu representa un repte davant el qual s'han d'establir noves mesures que permetin el seu compliment, entre les quals es troben les recollides en un bon nombre de normes d'àmbit nacional, d'entre les quals destaca la Llei 2/2011, de 4 de març, d'Economia Sostenible.

Normativa estatal

- La Llei 1/2005, de 9 de març, per la qual es regula el règim del comerç de drets d'emissió de gasos amb efecte d'hivernacle, modificada, entre d'altres disposicions, per la Llei 9/2020, de 16 de desembre —a fi d'incorporar a l'ordenament jurídic les novetats introduïdes per la Directiva (UE) 2018/410 del Parlament Europeu i del Consell, de 14 de març, per la qual es modifica la Directiva 2003/87/CE per a intensificar les reduccions d'emissions de manera eficaç en relació amb els costos i facilitar les inversions en tecnologies hipocarbòniques, així com la Decisió (UE) 2015/1814.
- La Llei 34/2007, de 15 de novembre, de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera.
- La Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible, que té per objecte introduir en l'ordenament jurídic les reformes estructurals necessàries per crear condicions que afavoreixin un desenvolupament econòmic sostenible.
- El Reial Decret 163/2014, de 14 de març, pel qual es crea el Registre de petjada de carboni, compensació i projectes d'absorció de diòxid de carboni, que crea un registre voluntari i preveu que aquest instrument es complementi amb els establerts a les diverses comunitats autònomes.
- El Reial Decret Legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació, que en l'article 7 preveu que les comunitats autònomes dictin normes addicionals de protecció en matèria de medi ambient per fixar valors límit a les emissions de determinades activitats públiques i privades.
- La Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica.

Normativa autonòmica

L'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, aprovat per Llei orgànica 2/1983, de 25 de febrer, i modificat per Llei Orgànica 1/2007, de 28 de febrer, reconeix en el seu article 23 el dret de les persones a gaudir d'una vida i un medi ambient segur i sa, i exigeix a les

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es



administracions competents “impulsar un model de desenvolupament equitatiu, territorialment equilibrat i sostenible”, cooperant “amb les instàncies nacionals i internacionals en l'avaluació i en les iniciatives relacionades amb el medi ambient i el clima.”

En virtut del citat Estatut, tal com es reconeix expressament en el seu article 30 de competències exclusives, la Comunitat Autònoma de les Illes Balears ostenta la competència en matèria de protecció del medi ambient recollida en l'apartat 46 d'aquest article (sense perjudici de la legislació bàsica de l'Estat), i en matèria d'indústria conforme a l'apartat 34 d'acord amb les bases i l'ordenació de l'activitat econòmica, amb l'ordenació i planificació de l'activitat econòmica insular, havent de promoure en el marc d'aquestes, entre altres principis rectors de la política econòmica i social, el desenvolupament sostenible i el dret a la salut dels ciutadans.

Mitjançant l'Acord de 15 de setembre de 2017, el Consell de Govern de les Illes Balears va acordar adherir-se als objectius i les línies d'actuació de l'Acord de París de la Convenció de Nacions Unides, així com fomentar les polítiques autonòmiques necessàries per a l'adaptació del territori i dels sectors econòmics de les Illes Balears als impactes del canvi climàtic.

El 8 de novembre de 2019 el Consell de Govern va aprovar la Declaració d'Emergència Climàtica a les Illes Balears i es va comprometre a prioritzar la lluita contra l'escalfament global de manera clara i transversal. La Comissió Interdepartamental de Canvi Climàtic serà l'òrgan encarregat de coordinar tots els àmbits de treball en el si del Govern balear per a fer transversal l'acció pel clima.

La Declaració d'Emergència Climàtica sorgeix de la necessitat d'establir polítiques reals i eficaces capaces de minimitzar el canvi climàtic sobre la base del citat Acord de París, el qual estableix, entre altres objectius, limitar l'augment de la temperatura mitjana del planeta en 1,5 °C i haver-hi descarbonitzat l'economia a mitjan segle XXI.

Cal destacar que les Illes Balears, per la seva condició de territori insular, són més vulnerables a l'efecte del canvi climàtic com ara l'increment de la temperatura mitjana, la disminució de la precipitació o l'augment de fenòmens meteorològics extrems, com són les onades de calor o les pluges intenses. Aquests factors comporten un elevat risc per als sectors de l'aigua, el territori, el turisme i la salut, així com també per al medi natural, l'energia i el sector primari.

Per tot això, urgeix una reducció ràpida i significativa de les emissions de gasos d'efecte d'hivernacle que només es materialitzarà mitjançant la col·laboració i coordinació efectiva entre totes les administracions, l'assumpció del lideratge de reducció d'emissions per part del teixit empresarial i la implicació solidària de la ciutadania.





GOIB

En aquest marc d'actuació s'aprova la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica (BOIB, nº 27, 2 de març de 2019) dirigida a facilitar el compliment dels objectius internacionals de lluita contra el canvi climàtic assumits pel Govern d'Espanya, així com la instauració en la comunitat autònoma d'un nou model autonòmic sostenible i baix en carboni, estructurat en accions cap a la mitigació i adaptació al canvi climàtic a les Illes Balears.

La Llei 10/2019 estableix uns objectius a aconseguir tant en la reducció d'emissions de gasos d'efecte d'hivernacle com en la millora de l'eficiència energètica, així com en la penetració d'energies renovables:

Objectius de reducció d'emissions (prenent com a any basi 1990):

- a) El 40% per a l'any 2030.
- b) El 90% per a l'any 2050.

Objectius d'eficiència energètica (prenent com a any basi 2005):

- a) El 26% per a l'any 2030.
- b) El 40% per a l'any 2050.

Objectius de penetració d'energies renovables:

- a) El 35% per a l'any 2030.
- b) El 100% per a l'any 2050.

El Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic de les Illes Balears, de la Comissió Interdepartamental de Canvi Climàtic, com a marc integrat i transversal d'ordenació i planificació d'objectius, polítiques i accions que permetin complir amb les finalitats de la Llei 10/2019, inclourà entre els seus annexos els indicadors de referència per a la reducció d'emissions difuses a complir per les grans i mitjanes empreses que operen totalment o parcialment a les Illes Balears en els termes de la legislació vigent. El Pla contindrà els objectius de reducció d'emissions i els pressupostos de carboni, per a l'estimació del qual és necessària la implantació de l'obligatorietat de realitzar el càlcul de la petjada de carboni d'organització, tal com es regula en el present decret.

El Pla també preveurà les quotes quinquennals de reducció d'emissions de gasos d'efecte d'hivernacle entre els diferents sectors d'activitat econòmica de les illes, amb la finalitat d'aconseguir progressivament els objectius de reducció prevists del 40% per a l'any 2030 i del 90% per a l'any 2050, prenent com a base de càlcul l'any 1990.

Els objectius de reducció tindran caràcter vinculant per a les emissions difuses i indicatiu per a les no difuses.

Així, la Llei 10/2019, de cara a garantir el compliment dels objectius marcats i contribuir a la reducció progressiva de les emissions de gasos d'efecte d'hivernacle a les Illes Balears,

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es



crea el Registre balear de petjada de carboni, remetent la seva concreció a un desenvolupament reglamentari posterior que es materialitza en el present Decret.

3. Títol competencial

Aquest decret es dicta a l'empara del que s'estableix en l'article 148.1.9a de la Constitució Espanyola, pel qual les Comunitats Autònomes podran assumir competències en la gestió en matèria de protecció del medi ambient, i pels articles 23.2 i 30.46 de la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, pel qual la Comunitat Autònoma de les Illes Balears cooperarà amb les instàncies nacionals i internacionals en l'avaluació i en les iniciatives relacionades amb el medi ambient i el clima, i té la competència exclusiva en normes addicionals de protecció del medi ambient, sense perjudici del que es disposa en l'article 149.1 de la Constitució, respectivament.

La interpretació i l'aplicació dels títols de competències esmentats s'ha plantejat no només des de l'assumpció que la lluita contra el canvi climàtic és una tasca per afrontar en sintonia amb les bases i els objectius de planificació estatal, sinó també tenint en compte dos elements de gran transcendència. El primer és el fet insular, reconegut de manera explícita en els articles 138.1 de la Constitució i 3 de l'Estatut balear, que permet al legislador desplegar la legislació bàsica estatal tenint especialment en compte les peculiaritats territorials, geogràfiques, econòmiques i demogràfiques de l'arxipèlag balear. El segon d'aquests elements és la facultat de desplegar i executar el dret de la Unió Europea en els termes de l'article 109 del text estatutari, la qual cosa adquireix una gran rellevància a l'hora d'innovar l'ordenament jurídic sense haver d'esperar en tots els casos la intervenció normativa prèvia de les instàncies centrals de l'Estat adreçada a la transposició de normes europees.

4. Relació de disposicions afectades

El present projecte de Decret no afecta a normativa prèvia sobre la matèria o que modifiqui o sigui contrària a les disposicions en aquell previstes, mancant de clàusula derogatòria.

5. Breu descripció del contingut de la proposta normativa

L'objecte del Decret és la regulació de les funcions, organització i funcionament del Registre balear de petjada de carboni, creat per la Llei balear 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, i adscrit a la conselleria competent en matèria de canvi climàtic del Govern de les Illes Balears.

Aquest registre servirà com a instrument per a l'efectivitat de les disposicions relatives a la reducció d'emissions de gasos d'efecte d'hivernacle en el territori de les Illes Balears. Per a garantir tal compliment, les grans i mitjanes empreses que desenvolupin totalment o



parcialment la seva activitat a les Illes Balears, així com l'administració autonòmica de les Illes Balears i el seu sector públic instrumental, estaran obligades a la inscripció del càlcul i reducció progressiva de la seva petjada de carboni en el Registre balear.

Aquest Decret s'estructura en tres capítols, vint-i-dos articles, dues disposicions addicionals, sis disposicions transitòries, quatre disposicions finals i set annexos.

El capítol I descriu l'objecte, l'àmbit d'aplicació i la finalitat del Registre balear de petjada de carboni, a més d'un apartat específic de definicions que complementen les ja establertes en la Llei 10/2019, per a una millor i més efectiva comprensió i aplicació del Decret.

El capítol II concreta el règim jurídic del Registre balear, la seva estructura i, per a cada una de les diferents seccions (petjada de carboni, projectes d'absorció de diòxid de carboni i compensació de petjada de carboni), defineix els subjectes inscripcionables així com els actes, les dades, la documentació i les sol·licituds d'inscripció que s'hi han d'inscriure per secció.

El capítol III estableix les particularitats del procediment de revisió de la sol·licitud, inscripció, actualització i baixa del Registre. Per acabar, el capítol III precisa la funció de seguiment i control en el compliment del Decret per la conselleria competent en matèria de canvi climàtic en el marc establert en el títol VII de la Llei 10/2019, esmentada.

La disposició addicional primera estableix la coordinació del Registre balear amb el Registre estatal de petjada de carboni regulat en el Reial decret 163/2014. En aquesta disposició s'especifiquen les condicions particulars del flux d'informació permès entre ambdós registres, depenent de la persona física o jurídica afectada, de la verificació o no de la petjada de carboni realitzada i de la mena d'emissió (abast 1, 2 o 3).

La disposició addicional segona concreta les particularitats de la inscripció de la petjada de carboni i el pla de reducció d'un grup empresarial en el Registre balear.

La disposició transitòria primera determina els condicionants per dur a terme la migració de les dades existents en el Registre estatal cap al Registre balear, i precisa la validesa de la metodologia de càlcul utilitzada per a aquests càlculs i l'obligatorietat d'aplicació de la metodologia d'aquest Decret a partir de la posada en marxa del Registre balear.

La disposició transitòria segona indica el formulari que s'ha d'emprar en la secció 1 del Registre balear segons els anys transcorreguts des de l'entrada en vigor del Decret.

La disposició transitòria tercera reconeix com a sistema de verificació de la petjada de carboni el Sistema comunitari de gestió i auditoria mediambiental (EMAS) durant els tres primers anys de posada en marxa del Registre balear.

La disposició transitòria quarta assenyalava la data a partir de la qual la inscripció del pla de reducció d'emissions serà obligatòria en el Registre balear.



La disposició transitòria cinquena condiona la validesa del Decret al compliment dels preceptes normatius de la Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica.

La disposició transitòria sisena comenta la temporalitat dels indicadors d'emissions suggerits en l'annex 6 per tal de poder referenciar la petjada de carboni a uns patrons comuns i comparables dins sectors d'activitat i tipologia d'instal·lació.

La disposició final primera faculta la persona titular de la conselleria competent en matèria de canvi climàtic per aprovar les disposicions necessàries per al desplegament del Decret.

Les disposicions finals segona i tercera preveuen el reconeixement dels esforços de reducció en la inscripció obligatòria i voluntària de la petjada de carboni, respectivament. Per acabar, la disposició final quarta determina l'entrada en vigor del Decret.

6. Impacte econòmic

Grans i mitjanes empreses

El projecte de Decret imposa unes obligacions a les grans i mitjanes empreses que desenvolupin totalment o parcialment la seva activitat a les Illes Balears:

- Calcular anualment la petjada de carboni de les emissions difuses d'abast 1 i 2 procedents de l'activitat de les seves instal·lacions i centres de treball, que abastaran les produïdes des de l'1 de gener fins al 31 de desembre de l'any natural N-2, sent N l'any en curs. La quantificació de l'abast 3, referida a la resta d'emissions difuses indirectes, serà de caràcter voluntari. Aquest còmput es realitzarà d'acord amb la metodologia de càlcul establerta en el present decret.
- Acreditar la integritat i coherència del càlcul de la petjada de carboni mitjançant verificació per entitat externa o validació per declaració responsable de l'organització, segons correspongui.
- Elaborar i executar plans de reducció de les emissions difuses de les seves instal·lacions i centres de treball.
- Registrar la seva petjada de carboni anual, les accions dirigides a la seva reducció i mesures de compensació conforme al que s'estableix en l'article 28 de la Llei balear 10/2019.
- Adequar les seves actuacions als plans de reducció i als objectius de referència de reducció d'emissions.



Aquestes obligacions suposaran un cost a les empreses afectades:

- Si l'empresa subcontracta el càlcul de la seva petjada de carboni a una empresa externa, pot incórrer en una despesa anual d'uns **5000-12000 €**, segons la grandària i complexitat de l'empresa afectada. Si l'empresa calcula la seva petjada de carboni per si mateixa, aquesta despesa anual seria la següent:
 - Perfil professional: 1 persona amb titulació superior d'Enginyeria Industrial o Ciències Ambientals amb salari segons conveni de *XVII Convenio colectivo estatal de empresas de consultoría y estudios de mercado y de la opinión pública* (<https://www.boe.es/boe/dias/2018/03/06/pdfs/BOE-A-2018-3156.pdf>)

Salari anual segons conveni	Salari anual incloent Seguretat Social*	Preu hora**
25189,02 €	32745,73 €	18,61 €

* Salari anual segons conveni incloent l'aportació a la Seguretat Social (30% sobre el salari).

** Preu hora resultat de dividir el salari anual amb Seguretat Social entre 1760 h anuals treballades (220 dies x 8 h).

- Temps per calcular la petjada de carboni i elaborar el pla de reducció d'emissions: 80 - 240 h (depenent de la grandària de l'empresa, centres de treball i instal·lacions).
- Despesa anual: Temps càlcul (80 - 240 h) x Preu hora (18,61 €) = **1488,80 - 4466,40 €**.
- La verificació anual de la petjada de carboni per entitat externa verificadora suposarà una despesa mínima de 1500 €. Si l'empresa és gran, o amb moltes instal·lacions, augmenten les jornades a un preu aproximat de 500 €/jornada. Per tant, la despesa per verificació anual podria oscil·lar entre **1500 - 4000 €** (considerant un màxim de 5 jornades addicionals per la complexitat de l'empresa a avaluar). La verificació de l'any corresponent a la 4^a, 7^a, 10^a, etc. inscripció al Registre balear (i així successivament cada 3 anys), més la verificació dels dos anys anteriors a l'any d'inscripció implicarà una despesa aproximada de **(2500 - 6000 €)**. Aquestes xifres dependran de les jornades addicionals per verificar els dos anys intermedis.
- La inscripció de les dades relatives al càlcul de la petjada de carboni i al pla de reducció al Registre balear a través del corresponent tràmit telemàtic implicarà



anualment l'abonament de les corresponents taxes administratives per part de les empreses obligades. Aquesta despesa anual serà de **50,17 €** per la inscripció de la petjada de carboni i **50,17 €** per la inscripció del pla de reducció d'emissions.

Quadre resum de la despesa anual de la petjada de carboni per a les grans i mitjanes empreses (1er any d'inscripció al Registre balear o verificació anual voluntària)		
Tasca	OPCIÓ 1: Despesa per petjada de carboni calculada externament	OPCIÓ 2: Despesa per petjada de carboni calculada internament
Càlcul de petjada de carboni + Pla de reducció	5000,00 – 12000,00 €	1488,80 – 4466,40 €
Verificació externa de la petjada de carboni	1500,00 - 4000,00 €	1500,00 – 4000,00 €
Taxa d'inscripció de la petjada de carboni al Registre balear	50,17 €	50,17 €
Taxa d'inscripció del pla de reducció d'emissions al Registre balear	50,17 €	50,17 €
TOTAL DESPESA ANUAL	6600,34 – 16100,34 €	3089,14 – 8566,74 €

Quadre resum de la despesa anual de la petjada de carboni per a les grans i mitjanes empreses (2on, 3er any d'inscripció al Registre balear i anys intermedis entre verificacions)		
Tasca	OPCIÓ 1: Despesa per petjada de carboni calculada externament	OPCIÓ 2: Despesa per petjada de carboni calculada internament
Càlcul de petjada de carboni + Pla de reducció	5000,00 – 12000,00 €	1488,80 – 4466,40 €
Taxa d'inscripció de la petjada de carboni al Registre balear	50,17 €	50,17 €
Taxa d'inscripció del pla de reducció d'emissions al Registre balear	50,17 €	50,17 €
TOTAL DESPESA ANUAL	5100,34 – 12100,34 €	1589,14 – 4566,74 €



Quadre resum de la despesa anual de la petjada de carboni per a les grans i mitjanes empreses (4rt any d'inscripció al Registre balear i, successivament, cada 3 anys)		
Tasca	OPCIÓ 1: Despesa per petjada de carboni calculada externament	OPCIÓ 2: Despesa per petjada de carboni calculada internament
Càlcul de petjada de carboni + Pla de reducció	5000,00 – 12000,00 €	1488,80 – 4466,40 €
Verificació externa de la petjada de carboni de 3 anys (any d'inscripció més el dos anteriors)	2500,00 -- 6000,00 €	2500,00 - 6000,00 €
Taxa d'inscripció de la petjada de carboni al Registre balear	50,17 €	50,17 €
Taxa d'inscripció del pla de reducció d'emissions al Registre balear	50,17 €	50,17 €
TOTAL DESPESA ANUAL	7600,34 – 18100,34 €	4089,14 – 10566,74 €

Impacte socioeconòmic

1. Antecedents

Amb motiu de la tramitació del Projecte de decret regulador del Registre de petjada de carboni, la Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic sol·licita a la Direcció General de Model Econòmic i Ocupació un informe sobre els impactes socials i econòmics de la norma referida.

A més de les finalitats expressades en l'article 2 de l'esborrany del Decret, de la informació facilitada pel Servei de Canvi Climàtic i Atmosfera es desprèn que el Registre de petjada de carboni -des d'un punt de vista qualitatiu i sense possibilitat de quantificar-ne l'impacte econòmic específic de forma precisa- coadjuvarà:

- En la reducció de les emissions per part de les empreses mitjançant la reducció del consum elèctric, la introducció d'energies renovables, la millora dels processos industrials... Això comportarà la reducció de costos i les farà més eficients econòmicament i energèticament.
- En la reducció de la petjada de carboni de les flotes de vehicles comercials de les empreses afectades mitjançant l'adquisició o rènting de vehicles híbrids o 100% elèctrics, la qual cosa disminuirà la seva dependència dels combustibles fòssils i les emissions associades i incrementarà la venda d'aquest tipus de vehicle en detriment dels de combustió interna, afavorint així el protagonisme dels vehicles amb nul·les o baixes emissions en el conjunt del parc automobilístic.
- En la contractació de personal amb formació d'enginyeria industrial o ciències ambientals per, a més de realitzar els càlculs relatius a la petjada de carboni i el pla



de reducció d'emissions , desenvolupar altres funcions relacionades amb el medi ambient i auditories energètiques. En aquest context, també es fomentarà la creació i consolidació d'empreses de consultoria ambiental i energètica especialitzades en la realització d'aquestes tasques.

- En l'augment de la penetració d'energies renovables i la contractació d'energia amb origen certificat renovable. Alhora, es fomentarà la contractació de personal tècnic amb perfil professional relacionat amb la gestió i implantació de la tecnologia associada a les energies renovables.
- En la millora de la imatge de les empreses que redueixin les seves emissions, la qual cosa permetrà que augmenti el seu volum de negoci gràcies a la captació de més clients que valorin la seva lluita contra el canvi climàtic.
- En la utilització de projectes d'absorció de diòxid de carboni com a mètode per a compensar emissions, fomentant l'aparició de nous projectes d'absorció a les Illes i creant un nou mercat de compensació d'emissions. Així mateix, la ubicació de nous projectes d'absorció suposarà l'adquisició de terrenys i parcel·les per donar suport a aquests projectes.
- En la visualització dels esforços realitzats per les empreses per reduir la seva petjada de carboni, la qual cosa pot sensibilitzar la societat en la lluita contra el canvi climàtic amb vista a la consecució d'una economia baixa en carboni.
- En l'increment de la formació sobre els aspectes relacionats amb el concepte de petjada de carboni i amb la seva reducció mitjançant l'oferta de cursos i titulacions oficials per part d'empreses del sector formatiu, centres associats i universitats.
- En l'establiment d'etiquetatges dels productes amb informació sobre la petjada de carboni, la qual cosa pot ajudar a consumidors i fabricants a prendre millors decisions relacionades amb el medi ambient i encoratjar a les empreses a millorar la seva eficiència en tota la cadena de subministrament.

Des de l'òptica de l'empresa i molt sistemàticament, la constitució del Registre balear de petjada de carboni pot actuar positivament en àmbits com l'estalvi, l'eficiència i l'optimització de tots els processos de producció, distribució i consum. La reducció de costos que comportarà la millora en l'eficiència facilitarà a les empreses emprendre les inversions necessàries i el retorn de part dels costos en què hauran d'incórrer. A més, s'han de ressenyar les noves oportunitats i capacitats de negoci associades al càlcul i a la reducció d'emissions en àmbits com la diferenciació i posicionament de productes, la compatibilitat amb tecnologies innovadores i més eficients, etc. A banda dels aspectes acabats de ressenyar, s'han de consignar, igualment sense possibilitat de quantificar-ne l'impacte específic, efectes positius sobre altres sectors i esferes de la vida, com ara la qualitat de l'aire, la salut i l'alimentació.

El registre de petjada de carboni es pot considerar, en sentit estricte, com una base de dades per recopilar, verificar i fer el seguiment de les dades d'emissions d'un petit conjunt d'empreses que compleixen uns determinats requisits fixats per la norma que el crea. És un element més del sistema i de l'arquitectura que dissenya la Llei 10/2019 de canvi climàtic i transició energètica. En aquest sentit, una estimació rigorosa dels impactes socials i econòmics del registre esmentat només és assolible en el marc de l'estimació dels impactes de tota l'arquitectura i dels objectius de reducció d'emissions, d'eficiència energètica i de penetració de renovables que planteja la llei de canvi climàtic.





GOIB

Si bé s'han publicat avaluacions sectorials valuoses sobre els impactes en distints escenaris futurs del canvi climàtic a l'àmbit de les Illes Balears¹, es constata la falta de sistemes d'informació específics així com l'absència d'instruments i metodologies apropiades per dur a terme l'anàlisi de l'impacte socioeconòmic del canvi climàtic, com són les iniciatives relacionades amb la fixació de preus al carboni, la consideració dels costos socials del carboni o la incorporació de dades de petjada i biocapacitat en els sistemes de comptabilitat nacional. Les iniciatives de fixació de preus al carboni que s'estan multiplicant en distints àmbits constitueixen eines financeres per a la gestió i l'acció climàtica de les empreses, ja que fan tangibles i permeten monetitzar les conseqüències de les emissions dels gasos amb efecte d'hivernacle (GEH). Així mateix, els instruments esmentats proporcionen una informació primordial per incorporar en el disseny de polítiques de mitigació i adaptació al canvi climàtic.

L'apartat 6. *Impacte econòmic* de la «Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu sobre l'elaboració del projecte de Decret regulador del Registre balear de petjada de carboni» estima el cost unitari de la implantació del decret que representarà per a les empreses afectades al llarg del primer any, sota el supòsit de subcontractació d'entitats externes.

D'acord amb les dades de la Tresoreria General de la Seguretat Social, facilitades per l'Ibestat, a l'any 2019 el nombre d'empreses (mitjana anual de comptes de cotització del règim general) de 50 o més treballadors a les Illes Balears, incloses les que hi desenvolupen l'activitat totalment o parcialment i tenen el domicili social fora del territori de les Illes, és de 1204.

D'altra banda, d'acord amb la informació extreta de la base de dades «Sistema de Anàlisis de Balances Ibèriques»², el nombre d'empreses, els ingressos d'explotació de les quals supera a l'any 2019 els 10 milions d'euros és de 407. D'aquestes, 278 tenen 50 o més persones empleades.

L'inventari de gasos amb efecte d'hivernacle de les Illes Balears, que recull les dades d'emissions dels sis gasos o grups de composts amb efecte d'hivernacle expressades en unitats de CO₂ equivalent, és la font primordial per conèixer el nivell i l'evolució de les emissions. La sèrie cronològica disponible abraça de l'any 1990 al 2019. El primer any de la sèrie, considerat l'any base per al seguiment dels compromisos de reducció de GEH, el volum d'emissions fou de 6061,9 quilotones de CO₂ equivalent. Al 2019, el volum és de 8619,4 quilotones de CO₂ equivalent.

Pel que fa a l'estructura de les dades, l'aplicació de dos sistemes de classificació³ de naturalesa dispar -d'una banda, la CNAE-2019 per a les empreses; de l'altra, segons la font antropogènica i l'absorció pels embornals per als GEH- impedeix l'assignació sectorial d'emissions i, en primera instància, el coneixement del volum i la intensitat de les emissions en funció de l'activitat econòmica. Alhora, aquesta circumstància impedeix conèixer a nivell sectorial quina trajectòria de reducció d'emissions correspon a cada branca o sector econòmic i complica l'establiment de compromisos de reducció viables per part de les empreses. Val a dir, pel que fa a aquesta qüestió, que l'Institut Nacional d'Estadística publica anualment els comptes d'emissions a l'atmosfera de manera compatible amb el Sistema de Comptes Nacionals, registrant de forma diferenciada els agents emissors desagregats per branques d'activitat econòmica i les llars com a

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es

15

<https://vd.caib.es/1637918972937-367149373-2801503284891669969>



Adreça de validació:
<https://csv.caib.es/hash/1637918972937-367149373-2801503284891669969>
CSV: 1637918972937-367149373-2801503284891669969

consumidores finals. Les dades estatals d'emissions de GEH del 2019 presenten la següent desagregació per sectors econòmics:

Sectors econòmics/llars	% sobre el total
01-03: Agricultura, ramaderia, silvicultura i pesca	15,8%
05-09: Indústries extractives	0,5%
10-33: Indústria manufacturera	25,0%
35-39: Subministrament d'energia elèctrica, gas, vapor, aire condicionat i aigua	18,0%
41-43: Construcció	0,2%
45-47, 55-99: Altres serveis	5,4%
49-53: Transport i emmagatzematge	14,0%
Llars	21,2%
Total	100,0%

Tot i la idoneïtat d'aquest instrument estadístic, l'extrapolació de les dades estatals a la realitat de l'arxipèlag fora qüestionable a causa de les especificitats regionals derivades de la seva estructura productiva i de l'especialització econòmica diferenciada.

Amb motiu de la tramitació de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, l'Alehores Direcció General d'Ocupació i Economia elabora l'*Informe relatiu a l'impacte econòmic i a l'impacte sobre els sectors*, de data 2 de març de 2018. Aquest informe recull diverses aproximacions metodològiques per valorar i quantificar els impactes i les implicacions socials i econòmiques dels objectius i compromisos continguts en la norma. Amb tot, s'han de tenir en compte les següents observacions que n'afecten al contingut:

- En els darrers anys, alguns governs que incorporen l'evolució futura del preu del carboni amb finalitats de modelització -és el cas dels Govern del Regne Unit, de Canadà o dels EUA, esmentats a l'informe de 2018- han procedit a la revisió i actualització dels valors del carboni en el marc del comerç de drets d'emissions. S'ha de remarcar, un cop més, el nivell d'incertesa de totes les estimacions.
- Algunes metodologies basades en l'estimació del cost social del carboni (CSC), també esmentades a l'informe de 2018, s'han revisat a l'alça. Tot i la pluralitat dels fonaments teòrics del CSC, dels mètodes per estimar-lo i dels valors proposats, la literatura més recent consultada mostra un cert consens a l'hora de considerar que el preu social del carboni segueix una evolució exponencial al llarg del temps i que qualsevol demora en la descarbonització serà pagada més cara per les futures generacions.
- Els darrers anys, amb el tancament de dos grups de la central elèctrica d'Es Murterar, s'ha modificat l'estructura de la potència elèctrica instal·lada a les Illes, la qual cosa afecta a la inversió necessària per a garantir la penetració de renovables d'acord amb els objectius establerts.
- Finalment, a l'any 2019 l'IBESTAT publica el Marc Input-Output de les Illes Balears 2014.

2. Fonaments tècnics

El Departament d'Empresa, Energia i Estratègia Industrial del Govern del Regne Unit publica el mes d'abril de 2019 l'evolució futura del preu del CO₂ per demostrar el cost financer de la compra de drets en el marc del comerç d'emissions de la Unió Europea. Són





GOIB
/

els valors que el mateix Govern del Regne Unit empra amb finalitats de modelització amb vista a la definició de les polítiques del departament⁴. Així doncs, els valors actualitzats l'any 2019 reflecteixen tres escenaris d'evolució dels preus que es recullen a la taula següent:

Evolució del preu del CO₂ (€/tona)

Any	Escenaris		
	Baix	Central	Alt
2018	2,70	14,79	29,56
2019	0,00	15,24	30,48
2020	0,00	16,04	32,09
2021	0,00	16,87	33,74
2022	0,00	17,51	35,02
2023	0,00	18,17	36,36
2024	0,00	18,87	37,74
2025	2,56	20,51	41,04
2026	3,42	27,76	50,14
2027	5,92	31,98	60,36
2028	9,83	35,65	70,67
2029	14,88	41,26	83,56
2030	21,64	49,44	98,06
2031	21,64	49,44	98,06
2032	21,64	49,44	98,06
2033	21,64	49,44	98,06
2034	21,64	49,44	98,06
2035	21,64	49,44	98,06

Font: Updated short-term traded carbon values used for modelling purposes

Nota: tipus de canvi publicat pel Banc d'Espanya (1 de juny de 2021)

Consideracions tècniques: Del 2036 al 2050 es considera que es mantenen els valors estimats del 2035.

Al 2019, es presenta a França l'informe Quinet⁵, el qual recull les conclusions de la recerca efectuada per una comissió d'experts constituïda *ad hoc*. La comissió revisa el «valor tutelar» del carboni tenint en compte les innovacions tecnològiques més recents i defineix un valor del carboni actual així com una trajectòria de preus fins al 2050. El valor proposat

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es

17



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/hash/1637918972937-367149373-2801503284891669969>

CSV: 1637918972937-367149373-2801503284891669969

Pàgina 17/103

<https://vd.caib.es/1637918972937-367149373-2801503284891669969>



s'adreça, d'una banda, als poders públics -perquè puguin avaluar la rendibilitat del projecte en l'àmbit de les infraestructures, del transport, de l'urbanisme, l'ordenació del territori o l'energia- i, de l'altra, a les empreses i llars, perquè disposin de la informació que els permeti prendre decisions o adoptar tecnologies més eficients en carboni. La comissió, a partir dels treballs de modelització realitzats, proposa els valors següents:

Estimació del valor de la tona de CO₂ (€/tCO₂) per a l'objectiu de neutralitat al 2050

	2020	2030	2040	2050
Estimació Comissió Quinet 2019	88,0	250,0	500,0	775,0

Font: La valeur de l'action pour le climat. Une valeur tutélaire du carbone pour évaluer les investissements et les politiques publiques

Consideracions tècniques: A més de les eines de *carbon pricing* per a la determinació d'un preu de mercat del carboni, l'avaluació econòmica i social de la reducció de les emissions de CO₂ es pot obtenir mitjançant l'estimació del cost social del carboni (o del «valor de l'acció climàtica») assignant un valor monetari a tots els danys socials i econòmics que es preveuen en el futur per l'emissió d'1 tona addicional de CO₂. El CSC és conceptualment diferent del preu de mercat del carboni, el qual reflecteix el valor de les emissions de carboni comercialitzades, per exemple, a través del Sistema de comerç d'emissions de la Unió Europea, però que no incorpora certes externalitats. El càlcul del preu social del carboni -la pèrdua econòmica futura estimada- permet incorporar els efectes externs de les emissions al disseny de polítiques públiques com fan, per exemple, els governs dels Estats Units d'Amèrica i de Canadà o, a l'àmbit europeu, el del Regne Unit o el de França. El concepte de preu o cost social del carboni permet donar també un valor unitari a les accions del clima. Tanmateix, les incerteses relatives a l'evolució futura dels impactes del canvi climàtic així com l'existència de distints enfocaments científics i econòmics dificulten la determinació d'un cost social unívoc, de manera que en la literatura especialitzada trobam un ampli ventall de metodologies i estimacions del cost social del carboni.

D'acord amb les dades de Red Eléctrica de España, la potència instal·lada en el sistema elèctric de les Illes Balears el 2020⁶ és de 2002 MW, dels quals el 8,6% correspon ja a energies renovables.

El Consell Mundial de l'Energia, en la publicació *World Energy Perspective*⁷ del 2013, estableix que el CAPEX (despesa de capital, és a dir, el cost total de desenvolupament i construcció d'una planta de producció elèctrica, excloent-ne qualsevol càrrega de connexió a la xarxa) per a les instal·lacions de producció elèctrica -prenent com a referència la tecnologia solar fotovoltaica a terra- és d'1,14 M€/MW.

El Marc input-output més recent referent a les Illes Balears correspon a l'exercici de 2014:

[Marc Input-Output de les Illes Balears \(2014\)](#)

Consideracions tècniques: El marc input-output és una eina bàsica en els estudis econòmics i sectorials, ja que permet analitzar d'una manera global, però a la vegada



detallada, l'economia d'una regió. Analitza l'activitat econòmica des del punt de vista dels sectors productius o branques d'activitat i els sectors institucionals, de manera que aporta informació desagregada dels tipus de productes i dels agents del procés productiu. Entre les utilitats que presenta hi ha la de servir d'instrument de simulació o projecció.

3. Conclusions

La suma de les empreses de 50 o més treballadors i les d'ingressos d'explotació superiors a 10 milions i amb menys de 50 treballadors, indiquen que, aproximadament, un 3,1% del total del teixit productiu de l'arxipèlag està potencialment afectat pel punt 4.a) de l'article 1 de l'esborrany de Decret. Aquest percentatge es pot incrementar amb la inscripció voluntària⁸ de persones jurídiques d'acord amb el que preveu el punt 5 del mateix article 1. D'acord amb les dades del SABI, aquest conjunt d'empreses, malgrat en temes relatius no és molt rellevant, representa el 72,8% del total d'ingressos d'explotació així com el 42,1% del total de persones ocupades. Amb tot, s'ha de remarcar que aquestes xifres no necessàriament es corresponen amb els nivells d'emissions, individuals o sectorials, atès que els criteris seguits per a la inclusió d'empreses al registre no atén l'eventual intensitat de les emissions.

El cost en temes agregats que representarà per al conjunt de les empreses afectades pel decret el primer any se situa entre 4,67 i 10,66 milions d'euros.

D'acord amb els objectius de reducció d'emissions i d'acord amb els valors de modelització del Govern del Regne Unit del punt 1r dels fonaments tècnics, s'han de comparar tres escenaris d'evolució de preus de carboni. La valoració econòmica resultant d'assolir els objectius d'emissions a tot el període seria de:

Valoració econòmica de la reducció d'emissions de CO₂. Milions d'euros

Període	Escenaris		
	Baix	Central	Alt
2018-2050	3.099,2	7.460,1	14.780,0

D'acord amb el cost social del carboni calculat en l'informe de la Comissió Quinet (vegeu el punt 2n dels fonaments tècnics), i considerant també la consecució dels objectius expressats en la Llei de canvi climàtic de les Illes Balears, el valor de l'acció climàtica derivat de la reducció plantejada és de:

Estimació de l'impacte econòmic (cost social) per a l'objectiu de reducció definits a la Llei 10/2019 (M€)

Període 2020-2050 **76.782,5 milions d'euros**

La inversió necessària per a completar la penetració de renovables a les Illes Balears seria de 2096,7 M€, considerant la potència actual i el CAPEX del punt 3r dels fonaments tècnics.



Atès que com a mínim el 20% de la inversió anterior tindrà el caràcter de local tal com estipula la Llei 10/2019, els efectes directes i indirectes que s'aconseguirien per a l'economia de les Illes Balears suposarien un increment global de la producció de l'1,32%.

4. Llistat de notes

¹ Anàlisi del risc a la costa davant el canvi climàtic a les Illes Balears. Govern de les Illes Balears, 2021.

² Sistema de Anàlisis de Balances Ibèriques (SABI). Base de dades amb informació general i comptes anuals d'empreses espanyoles i portugueses que presenten els seus comptes en els registres mercantils, amb facturació superior a 600000 € amb més de 10 empleats. La consulta s'efectua el 26 de maig únicament sobre empreses actives, amb seu fiscal a les Illes Balears i amb els comptes d'explotació auditats i tancats. La base de dades SABI no contempla un camp específic per expressar el volum de negoci de les empreses, per la qual cosa la informació que es consigna és la relativa als ingressos d'explotació.

³ La informació relativa a les empreses es public i/o està disponible desglossada d'acord amb la naturalesa de l'activitat econòmica, seguint la Classificació Nacional d'Activitats Econòmiques (CNAE-2009). Igualment, es pot desagregar, entre d'altres criteris, per illa i per estrat d'assalariats. La sèrie abraça el període comprès entre el 2000 i el 2021. En canvi, l'inventari de GEH, d'acord amb la informació obtinguda de la web de la Secció d'Atmosfera del Govern de les Illes Balears, presenta les dades d'emissions amb la nomenclatura Common Reporting Format (CRF) i s'elabora a partir de les dades detallades de l'inventari d'emissions de contaminants a l'atmosfera, el qual presenta les dades d'acord amb la nomenclatura Selected Nomenclature for sources of Air Pollutants (SNAP). Tal com informa la web esmentada, la classificació SNAP no segueix un criteri purament econòmic ni tecnològic; és més bé el resultat d'un criteri mixt dels dos anteriors. En concret, s'estructura en tres nivells jeràrquics: grup, subgrup i activitat. El nivell superior, el grup, respon a les grans categories d'activitats antropogèniques i naturals. El nivell mitjà, corresponent als subgrups, reflecteix l'estructura de les activitats emissores d'acord amb les seves especificacions tecnològiques i socioeconòmiques. Finalment, el nivell més desagregat, l'activitat, inclou les més elementals i les d'alguns subgrups que no apareixen desagregats en activitats.

⁴ https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/794188/2018-short-term-traded-carbon-values-for-modelling-purposes.pdf

⁵ La valeur de l'action pour le climat. Une valeur tutélaire du carbone pour évaluer les investissements et les politiques publiques. 2019.

⁶ <https://www.ree.es/es/datos/generacion/potencia-instalada>

⁷ https://www.worldenergy.org/wpcontent/uploads/2013/09/WECEC_11143_CostofTECHNOLOGIES_021013_WEB_Final.pdf

⁸ Actualment 67 organitzacions de les Illes (64 del sector privat i 3 del sector públic) estan inscrites voluntàriament en les seccions del Registre estatal relatives a la petjada de carboni, compromisos de reducció i de compensació de petjada, i 1 en la secció relativa als projectes d'absorció de CO₂.



7. Impacte pressupostari

Contractació de l'eina informàtica del Registre balear de petjada de carboni

El projecte de Decret i l'aplicació de les seves disposicions en relació a la creació i funcionament del Registre balear de Petjada de Carboni suposarà la necessitat de dissenyar i implantar una plataforma electrònica que permeti als subjectes afectats complir amb les seves obligacions d'inscripció. Aquesta necessitat quedarà coberta amb la licitació d'un contracte mitjançant procediment obert harmonitzat d'acord amb el que es disposa en l'article 159 de la Llei 9/2017 de contractes del sector públic.

El preu basi de licitació és de 427.500,00 € (353.305,79 € + 74.194,21 € d'IVA) amb càrrec a la partida pressupostària 19701 572A01 64001 00, o a la partida pressupostària equivalent dels pressupostos generals de la CAIB de 2021 i anys successius. La despesa es distribuirà de la següent forma:

- 130.000 € (107.438,02 € + 22.561,98 € d'IVA) per a l'any 2021.
- 200.000 € (165.289,26 € + 34.710,74 € d'IVA) per a l'any 2022.
- 65.000 € (53.719,01 € + 11.280,99 € d'IVA) per a l'any 2023.
- 32.500 € (26.859,50 € + 5.640,50 € d'IVA) per a l'any 2024.

El valor estimat del contracte no inclou l'IVA i inclou les possibles pròrrogues del manteniment del programa, amb durada màxima de 2 anys més, i conforme a l'informe de preus de mercat aquest manteniment tindria un valor anual de 65.000 € (53.719,01 € + 11.280,99 € d'IVA). Així, per tant, **el valor estimat és de 460.743,81 €**:

2021	107438,02 €
2022	165289,26 €
2023	53719,01 €
2024	53719,01 €
2025	53719,01 €
2026	26859,50 €
Total	460743,81 €

Ampliació de mitjans personals per gestionar el Registre

També resultarà necessari ampliar els mitjans personals de la Conselleria, amb personal tècnic i administratiu, per a garantir la gestió interna del Registre balear, de cara a l'anàlisi, seguiment i control del compliment de les obligacions establertes i, en definitiva, la consecució dels objectius de reducció d'emissions prevists en la Llei 10/2019. Aquest personal tindrà les tasques i despesa associada anual que es mostra a continuació:

Típus de personal	Tasques	Despesa anual
✓ 1 persona del	Tramitació d'expedients	30399,98 € (23911,82 + 6488,16 S

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es



Cos Administratiu	relacionats amb el Registre balear i informació a les empreses afectades.	Social)
✓ 1 persona del Cos Facultatiu Superior especialitat en Ciències Ambientals	Aprovació de projectes d'absorció, seguiment de plans de reducció i assessorament tècnic sobre el càlcul de petjada de carboni.	44625,62 € (34974,50 + 9651,12 Seg. Social)
✓ 1 jurista del Cos Superior	Infraccions i sancions per l'incompliment de les obligacions associades al Registre balear de petjada de carboni.	44625,62 € (34974,50 + 9651,12 Seg. Social)
TOTAL DESPESA ANUAL		119651,22 € (100348,98 + 25790,40 Seg. Social)

Càlcul de la petjada de carboni i elaboració de pla de reducció d'emissions dels centres de treball i instal·lacions CAIB

Adicionalment, el projecte de Decret imposa unes obligacions a l'Administració autonòmica de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i el seu sector públic instrumental:

- Calcular anualment la petjada de carboni de les emissions difuses d'abast 1 i 2 procedents de l'activitat de les seves instal·lacions i centres de treball, que abastaran les produïdes des de l'1 de gener fins al 31 de desembre de l'any natural N-2, sent N l'any en curs. La quantificació de l'abast 3, referida a la resta d'emissions difuses indirectes, serà de caràcter voluntari. Aquest còmput es realitzarà d'acord amb la metodologia de càlcul establerta en el present decret.
- Acreditar la integritat i coherència del càlcul de la petjada de carboni mitjançant verificació per entitat externa o validació per declaració responsable de l'organització, segons correspongui.
- Elaborar i executar plans de reducció de les emissions difuses de les seves instal·lacions i centres de treball.
- Registrar la seva petjada de carboni anual, les accions dirigides a la seva reducció i mesures de compensació conforme al que s'estableix en l'article 28 de la Llei balear 10/2019.
- Adequar les seves actuacions als plans de reducció i als objectius de referència de reducció d'emissions.

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es



Aquestes obligacions suposaran un cost anual a l'Administració autonòmica desglossat a continuació:

Tipus de personal	Tasques	Sou anual del personal	Durada tasques	Despesa anual
Personal del Cos Administratiu	Introducció de dades de consum energètic (elèctric i de combustible) de cada centre de cost. Durada de la tasca: 2 h x 125 centres de cost = 250 h	30399,98 € (23911,82 + 6488,16 Seg. Social)	250 h	*4606,06 €
1 Cap de Secció per al Control i la Gestió Energètica de l'Administració Autonòmica	-Càlcul de la petjada de carboni de les instal·lacions CAIB (10% de jornada). - Elaboració dels plans de reducció d'emissions CAIB (90% de jornada)	62400,00 € (48000,00 + 14400,00 Seg. Social)	1650 h	62400,00 €
1 Cap de Servei per al Control i la Gestió Energètica de l'Administració Autonòmica	-Càlcul de la petjada de carboni de les instal·lacions CAIB (10% de jornada). -Elaboració dels plans de reducció d'emissions CAIB (90% de jornada)	74100,00 € (57000,00 + 17100,00 Seg. Social)	1650 h	74100,00 €
TOTAL DESPESA ANUAL DE PETJADA DE CARBONI			3550 h	141106,06 €

* Despesa calculada multiplicant el sou anual per la durada (250 h) i dividint per 1650 h de jornada anual (220 dies x 7,5 h de jornada).





GOIB

A aquesta despesa anual corresponent al càlcul de la petjada de carboni i elaboració de pla de reducció d'emissions dels centres de treball i instal·lacions CAIB, s'ha d'afegir la despesa anual de la verificació de la petjada de carboni per entitat externa acreditada. Actualment, la infraestructura energètica de l'Administració autonòmica i el seu sector públic instrumental consta de 125 centres de cost, amb 850 CUPS (Codi Unificat de Punt de Subministrament) i 55 punts de subministrament de gas. Atesa el nombre d'instal·lacions, la despesa per verificació pot ser una de les opcions mostrades a continuació:

- Verificació de l'any corresponent a la primera inscripció al Registre balear i si es tria fer verificació anual: Preu base de verificació (1500 €) x 10 jornades addicionals (500 €/jornada) = **6500,00 €**.
- Verificació de l'any corresponent a la 4^a, 7^a, 10^a, etc inscripció al Registre balear (i així successivament cada 3 anys), més la verificació dels dos anys anteriors a l'any d'inscripció: 2 vegades la despesa de l'apartat anterior (**13000,00 €**).

Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic

El Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic constitueix el marc integrat i transversal d'ordenació i planificació d'objectius, polítiques i accions que permetin complir amb les finalitats de la Llei 10/2019. El contingut del Pla determina els objectius de reducció d'emissions i dels pressuposts de carboni en el marc de la planificació estatal. Així mateix ha d'incloure, en annexos que poden revisar-se periòdicament per ordre del conseller competent en matèria de canvi climàtic, els indicadors de referència per a la reducció d'emissions difuses que han de complir les grans i mitjanes empreses en els termes de la legislació vigent.

Aquest projecte de Decret, amb vista a garantir el compliment dels objectius de reducció de gasos amb efecte d'hivernacle de la Llei 10/2019, determina que les organitzacions subjectes a l'abast del projecte de Decret han de calcular i verificar les emissions difuses de les seves instal·lacions, així com aportar els plans de reducció d'aquestes emissions per complir amb els objectius de mitigació del canvi climàtic en el territori de les Illes Balears. El pla de reducció ha de preveure els indicadors de referència per a la reducció d'emissions difuses, fixats en els annexos del Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic de la Llei 10/2019, i que representaran l'objectiu per a l'eficiència expressat en emissions específiques per a cadascuna de les categories d'activitats, en funció del sector, del subsector o de la branca d'activitat corresponent.

Per tant, l'elaboració i aprovació del Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic es necessita perquè les empreses puguin complir amb les obligacions de reducció d'emissions difuses que demana el projecte de Decret. Aquesta necessitat quedarà coberta amb la licitació d'un contracte mitjançant procediment obert d'acord amb el que es disposa en l'article 159 de la Llei 9/2017 de contractes del sector públic.

El preu basi de licitació és de 250.000,00 € (206.611,57 € + 43.388,43 € d'IVA) amb càrrec

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es



a les partides pressupostàries 19701 572A01 64000 00 i 19701 731A01 64000 00, o a les partides pressupostàries equivalents dels pressupostos generals de la CAIB de 2021 i anys successius.

La direcció i seguiment del contracte per elaborar i aprovar el Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic, d'una durada aproximada de 3 anys, haurà de disposar de la dedicació de personal de la Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic. La seva dedicació al contracte i despesa associada es mostren a la taula següent:

Tipus de personal	Tasques	Sou anual del personal	Durada tasques	Despesa anual
1 Cap de Servei d'Energies Renovables i Eficiència Energètica	Direcció de la part del contracte corresponent a energies renovables i eficiència energètica	74100,00 € (57000,00 + 17100,00 Seg. Social)	165 h	7410,00 €
1 Cap de Servei per al Control i la Gestió Energètica de l'Administració Autònoma	Direcció de la part del contracte corresponent a la gestió energètica de la CAIB	74100,00 € (57000,00 + 17100,00 Seg. Social)	165 h	7410,00 €
1 Cap del Servei de Canvi Climàtic i Atmosfera	Direcció de la part del contracte corresponent a canvi climàtic	74100,00 € (57000,00 + 17100,00 Seg. Social)	165 h	7410,00 €
1 Cap del Servei de Transport i Distribució d'Energia i de Generació Tèrmica	Direcció de la part del contracte corresponent al transport i distribució d'energia i generació tèrmica	74100,00 € (57000,00 + 17100,00 Seg. Social)	165 h	7410,00 €
1 Cap de Secció de Planificació Energètica	Seguiment del contracte i elaboració de la part de transició energètica del	62400,00 € (48000,00 + 14400,00 Seg. Social)	165 h	6240,00 €



	Pla (planificació energètica)			
1 Cap de Secció d'Energies renovables i subvencions	Seguiment del contracte i elaboració de la part de transició energètica del Pla (energies renovables i eficiència energètica)	62400,00 € (48000,00 + 14400,00 Seg. Social)	165 h	6240,00 €
1 Lloc base Tècnic Superior en Enginyeria Industrial	Seguiment del contracte i elaboració de la part de canvi climàtic del Pla (inventari d'emissions i pressuposts de carboni)	44625,62 € (34974,50 + 9651,12 Seg. Social)	825 h	22312,81 €
1 Lloc base Tècnic Superior en Ciències Ambientals	Seguiment del contracte i elaboració de la part de canvi climàtic del Pla (mitigació i adaptació)	44625,62 € (34974,50 + 9651,12 Seg. Social)	825 h	22312,81 €
TOTAL DESPESA ANUAL ELABORACIÓ PLA			2640 h	86745,62 €
TOTAL DESPESA ELABORACIÓ PLA (3 ANYS)			7920 h	260236,86 €

Per tant, l'entrada en vigor del Decret suposarà un impacte pressupostari amb un increment de despesa pública a computar en el pressupost de la Comunitat de les Illes Balears:

1. Despesa fixa:
 1. Contractació de l'eina informàtica del Registre balear de petjada de carboni = **427500,00 €** (preu basi de licitació).
 2. Contractació de l'elaboració del Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic = **250000,00 €** (preu basi de licitació).
 3. Seguiment del contracte d'elaboració del Pla (3 anys) = **260236,86 €**.
 4. Total = **937736,86 €**.
2. Despesa anual:
 1. Personal per gestionar el Registre balear de petjada de carboni = **119651,22 €**.



2. Càlcul de la petjada de carboni i elaboració de pla de reducció d'emissions dels centres de treball i instal·lacions CAIB = **141106,06 €**.
3. Verificació anual de la petjada de carboni = **6500,00 €**.
4. Total = **267257,08 €**.

8. Càrregues administratives que comporta la proposta

Les càrregues administratives es defineixen com el cost administratiu que el ciutadà ha d'assumir just per complir una obligació d'informació, que implica una tasca administrativa que no duria a terme si no l'obligués una norma.

Així, les càrregues administratives del projecte de Decret regulador del Registre balear de petjada de carboni són les següents:

Destinatari de les càrregues administratives establertes per la norma proposada: grans i mitjanes empreses.

D'acord amb el criteri del nombre de persones treballadores, a les Illes Balears hi ha 662 mitjanes empreses (entre 50 i 249 persones treballadores) i 81 grans empreses (250 o més persones treballadores) segons les dades de l'IBESTAT corresponents al tercer trimestre de 2020.

S'estima per tant que hi ha 743 empreses de les Illes Balears que compleixen el criteri de personal d'acord amb les estadístiques per ser considerades grans i mitjanes empreses. Aquesta xifra s'arrodoneix a 750 empreses.

L'articulat proposat per la norma no parla únicament d'empreses de les Illes Balears, sinó també d'aquelles que no són d'aquí, però tenen activitat econòmica a les illes. Amb les dades de l'IBESTAT corresponents al tercer trimestre de 2020, s'obtenen 802 mitjanes empreses i 118 grans empreses nacionals que compleixen els criteris de personal. S'estima que 930 empreses poden estar subjectes a les obligacions del Registre balear de petjada de carboni (incloses les 743 empreses de les Illes Balears). Aquesta xifra s'arrodoneix a 1000 empreses per incloure empreses amb volum de negocis anual superior a 10 milions d'euros.

Nombre total de procediments: a la norma s'han identificat 2 procediments diferents.

Nom del procediment 1: Calcular, acreditar i registrar anualment la petjada de carboni de les activitats realitzades a les Illes Balears per part de les grans i mitjanes empreses que desenvolupin total o parcialment la seva activitat a les Illes Balears.



IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA		Projecte de Decret regulador del Registre balear de petjada de carboni							
PROCEDIMENT 1		Càlcul, acreditació i inscripció de la petjada de carboni anual							
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Mitjanes i grans empreses	
Les grans i mitjanes empreses han de calcular i acreditar la seva petjada de carboni	10	Presentació d'un informe i memòria	1,00	500	Empreses de tots els sectors	-	1	1000	500000
Inscripció de la petjada de carboni al Registre balear	13	Inscripció electrònica en un registre	1,00	50	Empreses de tots els sectors	-	1	1000	50000
Cost total del procediment								550000	1669969

Nom del procediment 2: Elaborar i actualitzar els plans de reducció d'emissions per part de les grans i mitjanes empreses que desenvolupin total o parcialment la seva activitat a les Illes Balears.

Nombre de plans per elaborar o actualitzar per any: 1000 (un per empresa.

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA		Projecte de Decret regulador del Registre balear de petjada de carboni							
PROCEDIMENT 2		Elaboració i actualització del pla de reducció d'emissions							
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Mitjanes i grans empreses	
Les grans i mitjanes empreses han d'elabora	10	Presentació d'un informe i	1,00	500	Empreses de tots els sectors	-	1	1000	50000

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es



r un pla de reducció		memòria							
Presentació electrònica del pla	7	Presentació electrònica de documents, factures o requisits	1,00	4	Empreses de tots els sectors	-	1	1000	4000
								Cost total del procediment	504000

Valoració de les càrregues establertes amb relació a l'objecte del projecte de Decret

Les càrregues establertes en el projecte de Decret analitzat són les considerades adients i necessàries.

Comparació de càrregues entre la norma vigent i el projecte del Decret

L'única normativa reguladora de la matèria tractada és l'analitzada en aquest estudi, la qual es constituirà com a norma vigent.

Procediment	Cost total
Procediment 1	550.000€
Procediment 2	504.000€
Cost global de la norma	1.054.000€

9. Anàlisi i valoració resumida de les al·legacions presentades als tràmits d'audiència i informació pública

D'acord amb el que disposa l'article 58 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, l'esborrany del projecte de Decret regulador del Registre balear de petjada de carboni es va sotmetre al tràmit d'audiència a les entitats interessades i al tràmit d'informació pública. L'esborrany del projecte de Decret s'ha sotmès al tràmit d'informació pública mitjançant la Resolució del Conseller de Transició Energètica i Sectors Productius per la qual se sotmet al tràmit d'audiència i informació pública al projecte del Decret regulador del Registre balear de petjada de carboni de 26 de febrer de 2020 (BOIB n°36, de 17 de març de 2020).



El procés d'informació pública es va iniciar dia 18 de març de 2020 i va estar obert fins dia 27 de juny de 2020 (inclòs).

Quant a les al·legacions rebudes, existeixen una sèrie d'opinions i apreciacions de caire subjectiu sobre el contingut i les conseqüències del Decret que no contenen dades ni propostes concretes de modificació o millora del contingut del text, sobre les quals no es fa cap comentari addicional en aquesta memòria.

Les al·legacions analitzades en aquesta memòria s'agrupen d'acord amb l'enumeració dels articles segons la versió del projecte de Decret sotmesa a exposició pública. Aquesta enumeració no correspon totalment amb el projecte de Decret que es sotmetrà a l'aprovació del Consell de Govern, atès que en el transcurs de la incorporació de les al·legacions s'ha incorporat, eliminat o reagrupat articles. Per altra banda, atès que algunes al·legacions es repeteixen de forma literal o molt similar, aquesta memòria les agrupa segons el sentit general de l'aportació o proposta feta.

Al·legacions a l'Exposició de Motius

Al·legant(s)	Al·legació	Resposta
Sr. Alejandro Valdivia Schneider, Responsable de Relacions Europees del Govern de les Illes Balears	Trasllada la no aplicació del text recollit en l'Exposició de Motius del Projecte relatiu a la Directiva 2006/123, del Parlament Europeu i del Consell, relativa als serveis al mercat interior i la no aplicació de tramitar la comunicació d'informació del projecte del Decret a la Comissió.	Estimada.

Al·legacions a Capítol I. Disposicions Generals

Article 2. Finalitat del Registre

Al·legant(s)	Al·legació	Resposta
PODARCIS, S.L.	Art. 2. h). Es trasllada com a possible errata la referència a la petjada de carboni de "producte" – en lloc de "organització" - en la finalitat	Desestimada. No és una errata. El Decret pretén establir les bases de la futura elaboració de la petjada de carboni de producte mitjançant un prin



	de l'apartat g) del citat article.	suggeriment d'indicadors d'emissions per unitat funcional d'activitat econòmica de l'empresa, que pot ser unitat o quantitat de producte. Aquests indicadors apareixeran en un annex del Decret i es definiran per sector d'activitat econòmica, encara que serà el Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic l'instrument que marca la Llei 10/2019 per a resoldre els indicadors apropiats. L'objectiu del present Decret és calcular primer la petjada de carboni de l'organització per a després obtenir una estimada dels seus diferents productes.
ANGED. ASOCIACIÓ NACIONAL DE GRANS EMPRESAS DE DISTRIBUCIÓ CAEB. CONFEDERACIÓ D'ASSOCIACIONS EMPRESARIALS DE BALEARS	Art. 2.c) Es trasllada que el Registre, en relació a la seva finalitat c) de "afavorir que el teixit empresarial balear i la pròpia administració millorin la seva eficiència en l'ús de l'energia i, per tant, la seva productivitat" suposa incórrer en despeses de verificadors i inversió en mesures que tinguin baixa o nul·la rendibilitat en les empreses per a reduir la seva petjada de carboni. A més, sent el 2020 un any sensible a inversions no necessàries, afebleix el teixit empresarial no energètic.	Estimada. Es farà un estudi propi per a conèixer el cost de la inversió en verificacions d'emissions en relació amb l'estalvi produït en la reducció de la petjada de carboni de l'empresa a verificar. També s'estudiaran altres vies per a reduir el cost de verificació de les emissions de les empreses.
GRUP BALEAR D'ORNITOLOGIA I DEFENSA DE LA NATURALESA	Article 2, apartat g). S'al·lega la impossibilitat que es pugui complir amb una de les finalitats del Registre: "obtenir la informació necessària de l'impacte dels diferents sectors d'activitat	Desestimada. No es comparteix l'apreciació. A través de la inscripció de la petjada de carboni de les grans i mitjanes empreses que desenvolupin totalment o parcialment la seva activitat econòmica a les Illes Balears,



	econòmica i establir els objectius de reducció d'emissions difuses i no difuses que establiran els pressupostos de carboni". Considera que tant l'article 3 (definicions) com l'article 6 (subjectes inscriptibles) no permetran l'assoliment d'aquest objectiu ja que en sectors com l'agricultura, la ramaderia, transports i la construcció la majoria d'empreses tenen una plantilla de treballadors inferior a 50 persones i una facturació no superior a 10 milions.	es podran conèixer les principals emissions i impactes per sector econòmic en l'arxipèlag balear, ja que aquestes organitzacions són les majors contribuents a afavorir el canvi climàtic per la quantitat d'emissions alliberades a l'atmosfera
--	--	---

Article 3. Definicions

Al·legant(s)	Al·legació	Resposta
GRUPO DAPHNIA Servicios Ambientales PODARCIS, S.L.	Art. 3.a): La definició de "mitjana empresa" crea confusió tal com està especificat, semblant que perquè sigui mitjana empresa hagin de donar-se les dues casuístiques. La definició de "mitjana empresa" no s'ajusta a la definició de l'Annex I del Reglament (UE) n. 651/2014, respecte al límit inferior de treballadors, que ha de ser "de 50 persones o més".	Estimada. En el nou article 1.4 es defineixen les persones jurídiques subjectes a les obligacions de Decret: - Les grans i mitjanes empreses definides segons la Llei balear 10/2019, que desenvolupin la seva activitat totalment parcialment a les Illes Balears l'agrupació de centres de treball situats en l'àmbit territorial de les Illes Balears compleixin en conjunt una de les següents condicions: ✓ Tinguin emprades a 50 més persones. ✓ El volum anual de negoci balanç general anual de la seva fiscal a les Illes Balears sigui superior a 10 milions d'euros - L'administració autonòmica de la Comunitat Autònoma de les



		Balears, així com el sector públic instrumental de conformitat amb la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del Sector Públic Instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
SOSTENIBLE XXI	Art. 3. a): Referit al còmput d'empleats, s'entén que una empresa ha de realitzar tants registres com instal·lacions tingui, però no queda clar si la mitjana anual d'empleats que determina si està obligat o no és la de l'empresa o la de la instal·lació (diversos hotels sota la mateixa raó social: mitjana anual de l'hotel, o de l'empresa?).	Estimada. L'empresa registrarà la seva petjada de carboni d'una sola vegada aportant les emissions de tots els seus centres de treball i instal·lacions situats en el territori de les Illes Balears. Per tant, el subjecte obligat és l'empresa com a entitat, independentment del nombre d'instal·lacions que tingui. El còmput del personal treballador de l'empresa ha de referir-se a l'empresa com a unitat tècnica amb personalitat jurídica i NIF, amb independència que la mateixa formi part d'un grup empresarial juntament amb altres persones jurídiques i amb independència de si té diversos centres de treball o diverses instal·lacions.
SINERGIES	Art. 3, a) Respecte al concepte d'organització, de l'apartat a) es proposa deixar únicament el primer paràgraf: a Organització: a l'efecte del present decret, es concreta en les grans i mitjanes empreses que desenvolupin la seva activitat totalment o parcialment a les Illes Balears, i conforme als criteris establerts en l'annex I del Reglament (UE) núm. 651/2014, de	Estimada. En el nou article 1.4 es defineixen les persones jurídiques subjectes a les obligacions del Decret: • Les grans i mitjanes empreses definides segons la Llei balear 10/2019, que desenvolupin la seva activitat totalment o parcialment a les Illes Balears, l'agrupació de centres de treball dels quals estan situats en l'àmbit territorial de les Illes Balears compleixin en conjunt una de les següents condicions: • Tinguin emperades 50 o més persones. • El volum anual de negoci o balanç general anual de la seu fiscal a les Illes Balears sigui superior a 10 milions d'euros.



	la Comissió, de 17 de juny, o la normativa que ho substitueixi. I suprimir la resta de l'apartat, relatiu a les definicions de "gran empresa", "mitjana empresa" i els criteris de còmput de treballadors. S'al·lega que a l'ésser una còpia parcial del contingut de l'annex I del Reglament 651 pel fet de no ser una cita completa, pot induir a confusió. Deixa fora a aquelles empreses participades per unes altres o a grups d'empreses que podrien ser "mitjanes i grans empreses". Un altre motiu és que no sembla jurídicament correcte, en un apartat de definicions, citar parcialment una referència que, per si mateixa, ja explica el contingut que es vol definir.	L'administració autonòmica de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, així com el sector públic instrumental de conformitat amb la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del Sector Públic Instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
ANGED. ASSOCIACIÓ NACIONAL DE GRANS EMPRESSES DE DISTRIBUCIÓ CAEB. CONFEDERACIÓ D'ASSOCIACIONS EMPRESARIALS DE BALEARS	Art. 3.b): Dins del concepte de "instal·lació", considera necessari definir què és o com es compon una "unitat tècnica". Pot donar-se la situació que existeixi una organització que realitzi la seva activitat a Balears i que per les seves característiques de grandària és subjecte	Estimada. S'ha definit el concepte d'instal·lació com qualsevol unitat tècnica estacionària o mòbil relacionada directa o indirectament amb el procés de producció d'un bé o servei, i que té repercussions sobre les emissions de gasos d'efecte d'hivernacle. El concepte d'unitat tècnica es refereix a tots els elements i línies de producció que donen sentit i autonomia diferencial a una activitat i li serveixen per a la producció d'un bé o la prestació d'un servei.



	inscriptible, però no comptar amb emissions aconsegueixi 1 i 2 en territori balear per no ser de la seva propietat les instal·lacions en les quals se situï l'activitat, o aquestes instal·lacions no estiguin sota el seu control. Aquesta realitat i la seva possibilitat d'exempció ha d'estar reflectida en el Decret	En el cas que una organització no tingui control ni operatiu ni econòmic sobre una instal·lació, no ha de calcular la petjada de carboni d'aquesta.
SINERGIES	Art. 3, d), e), f). Se sol·licita una revisió del text per a aclarir els conceptes "verificació", "acreditació de la petjada de carboni" i "validació". En el transcurs del text es fa referència a vegades a "validació anual" i en altres a "acreditació anual", o "validació cada 3 anys" o "verificació cada 3 anys" i creuen que pot generar confusió. També, així com s'explica qui pot ser "verificador", no s'explica en quin moment qui pot ser "validador", quan aquest acte de validar surt de la definició f) de l'article 3.	Estimada. S'inclouen les següents definicions en l'article 3 del Decret: - Verificació de la petjada de carboni: conjunt d'activitats realitzades per un verificador per a emetre un dictamen de verificació sobre la veracitat de la petjada de carboni d'una organització, de conformitat amb la norma UNE-EN ISO 14064. - Validació de la petjada de carboni: declaració responsable aportada per la persona titular d'una organització que calcula la seva petjada de carboni i reducció, en el seu cas, en virtut de la qual es dona testimoni davant la conselleria competent en matèria de canvi climàtic de la certesa i veracitat de l'informe i les dades aportades en relació a la quantificació de les emissions de gasos d'efecte d'hivernacle associades a la seva organització. - Verificador: persona o persones competents i independents amb la responsabilitat de dur a terme i informar dels resultats de



		verificació de la petjada de carboni d'una organització.
SINERGIES	Art. 3, d). En la definició de "verificació de la petjada de carboni" se sol·licita suprimir la frase "es durà a terme la verificació el primer any de càlcul de l'organització, i cada tres anys". El motiu és que el terme temporal no forma part de la definició del concepte que es pretén definir. En altres llocs de l'articulat ja es fa referència a aquest terme.	Estimada.

Al·legacions a Capítol II. Registre Balear de Petjada de Carboni

Article 4. Règim jurídic del Registre

Al·legant(s)	Al·legació	Resposta
PODARCIS, S.L.	Art. 4, 2: Trasllada la necessitat que el registre contempli la possibilitat d'intercomunicació de dades amb programes informàtics existents per al càlcul de la petjada de carboni. És necessari que l'administració desenvolupi una API o protocol XML perquè el programari existent que ho desitgin puguin integrar-la en la seva programació i permetre el registre telemàtic mitjançant el desenvolupament d'una passarel·la de registre ràpida i eficaç.	Estimada. Les especificacions tècniques del Registre balear s'avaluaran i concretaran en el desenvolupament informàtic preceptiu.



OFICINA ESPAÑOLA DE CAMBIO CLIMÁTICO	Art. 4.3 Traslada l'ambigüitat en els termes "interoperabilitat" i "interconnexió" entre Registres. És necessari un sistema informàtic que permeti un registre central, coordinat amb els registres autonòmics (similar al "Registre de producció i gestió de residus" – Llei 22/2011; o al "Registre unificat sobre certificats i centres de formació de gasos fluorats – Ordre TEC 544/2019).	Desestimada. No hi ha ambigüitat entre els conceptes d'interoperabilitat i interconnexió. Estimada. Per a crear el Registre balear de petjada de carboni, es contractarà la pertinent eina informàtica que li doni suport. La Llei 10/2019, de Canvi Climàtic i Transició Energètica, en la seva exposició de motius, especifica "que aquest registre sigui compatible amb el corresponent registre estatal", mentre que en el seu article 28.1 aquesta llei manifesta que "Reglamentàriament es determinaran les funcions, l'organització i el funcionament del Registre, que haurà de coordinar-se amb el corresponent registre.
--------------------------------------	--	--

Article 5. Estructura del Registre

Al·legant(s)	Al·legació	Resposta
OFICINA ESPAÑOLA DE CAMBIO CLIMÁTICO	Art. 5: En la subsecció 1.A. del Registre Balear s'inscriuen les emissions de les organitzacions subjectes al règim de Comerç de Drets d'Emissió regulat, exigint calcular, verificar i inscriure la seva petjada de carboni en el registre Planteja seriosos dubtes de compatibilitat entre tots dos règims, com una doble càrrega que no s'entén justificada	Estimada. A ésser l'administració CAIB propietària de la informació sobre drets d'emissió, les organitzacions subjectes al règim de Comerç de Drets d'Emissió no hauran de tornar a declarar aquesta informació, sinó només la informació concernent com a organització al càlcul de la petjada de carboni de les emissions difuses. Respecte a les organitzacions subjectes al règim de comerç de drets d'emissió de la Unió Europea aquestes entitats hauran d'excloure del càlcul de la seva petjada de carboni a



		emissions difuses procedents de les activitats esmentades en la Directiva 2003/87/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 13 d'octubre de 2003, per la qual s'estableix un règim per al comerç de drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle en la Comunitat i per la qual es modifica la Directiva 96/61/CE del Consell, o per la normativa que la substitueixi
--	--	---

Article 6. Subjectes inscripibles

Al·legant(s)	Al·legació	Resposta
GRUPO DAPHNIA Serveis Ambientals.	Art. 6.1.: Trasllada que seria interessant especificar millor o justificar, per què només es registra per instal·lació i no per CIF.	Estimada. Per a facilitar la inscripció de la seva petjada de carboni i evitar tramitació innecessària, l'empresa podrà inscriure's en el Registre balear mitjançant un únic registre amb el seu CIF, en el qual aportarà alhora el càlcul d'emissions dels seus centres de treball i instal·lacions en territori balear.
SOSTENIBLE XXI	Art. 6.1.: Sol·licita aclarir que en el cas que l'empresa tingui diverses instal·lacions, s'ha de registrar l'empresa desglossant les diferents instal·lacions o s'ha de realitzar un registre separat per cadascuna de les instal·lacions que tingui l'empresa	Estimada. Per a facilitar la inscripció de la seva petjada de carboni i evitar tramitació innecessària, l'empresa podrà inscriure's en el Registre balear mitjançant un únic registre amb el seu CIF, en el qual aportarà alhora el càlcul d'emissions dels seus centres de treball i instal·lacions en territori balear.
SOSTENIBLE XXI	Art. 6.1.: En cas de grup d'empreses que presenten un pla de reducció agregat (del conjunt	Estimada. Això s'esmenta en la nova Disposició Addicional Segona. Grups empresarials



	de totes les seves instal·lacions), se sol·licita aclarir i especificar com ha de registrar-se aquesta reducció i si s'adjunta a cadascun dels registres de cada instal·lació.	<i>"En el supòsit de grups empresarials o qualsevol tipus d'agrupacions d'empreses, cada empresa haurà de calcular i verificar la seva pròpia petjada de carboni de manera individualitzada.</i> No obstant això, un grup d'empreses podrà designar a una de les seves empreses com a entitat representant per a calcular la seva petjada de carboni conjunta i presentar un únic pla de reducció d'emissions agregat i validat per a tot el conjunt de societats que la conformin quan aquesta agrupació justifiqui adequadament - bé en la seva verificació externa anual o mitjançant declaració responsable - la major efectivitat de reducció del pla agregat respecte a la presentació de plans individuals. En tot cas, en aquest pla s'haurà d'identificar la reducció d'emissions imputable a cadascuna de les empreses del grup, de cara al seguiment i compliment dels objectius de reducció associats a cadascuna."
PODARCIS, S.L.	Art. 6.1.: S'al·lega que l'obligatorietat del Decret ja queda clar sobre la base del criteri de magnitud en la definició de "gran i mitjana empresa". Per tant, és innecessària la diferenciació per sectors d'activitat prevista en l'Annex I, i pot donar lloc a confusió.	Desestimada. Partint de la definició de gran i mitjana empresa, és necessària i pertinent la identificació sectorial d'activitats que permeti obtenir una informació de l'impacte dels diferents sectors d'activitat econòmica balear i així poder establir objectius de reducció



		d'emissions difuses i no difuses en els pressupostos de carboni, prevists en l'article 13 de la Llei 10/2019. Per aquest motiu, el Decret estableix en el seu Annex I un llistat no exhaustiu de les activitats econòmiques per sectors i subsectors, segons el seu codi CNAE, perquè a través del càlcul de la petjada de carboni per empresa i sector d'activitat es pugui identificar l'impacte i, mitjançant els pressupostos de carboni, determinar el potencial de reducció sectorial de cara a la consecució de l'objectiu de reducció de GEIs previst en la Llei.
ENEL - ENDESA	Art. 6.1.: L'obligació de calcular i verificar la petjada de carboni de manera individualitzada per instal·lació, quan existeix agrupació d'empreses – en aquest cas, negocis de generació, distribució i comercialització – i l'empresa disposa d'una estratègia corporativa per a la gestió de la seva Petjada de Carboni, això pot resultar complex. A més podria generar un efecte de doble comptabilitat o comptabilitat múltiple, que pot dificultar el càlcul dels pressupostos de carboni. Sol·licita la possibilitat de comptabilitzar per "balanç de grup empresarial" en aquelles organitzacions, com ENDESA, en les quals existeixi una	Estimada. Per a facilitar la inscripció de la seva petjada de carboni i evitar tramitació innecessària, l'empresa podrà inscriure's en el Registre balear mitjançant un únic registre amb el seu CIF, en el qual aportarà alhora el càlcul d'emissions dels seus centres de treball i instal·lacions en territori balear. No s'admetrà en el Registre balear el càlcul de petjada de carboni que excedeixi l'àmbit territorial de les Illes Balears. Si l'empresa és d'àmbit nacional, només haurà d'inscriure la part d'emissions corresponent als centres de treball instal·lacions situats en territori de les Illes Balears. Respecte als grups empresarials la nova Disposició Addicional Segona



	situació d'integració vertical dels diferents negocis Sol·licita que les empreses que operen a Balears registrin la seva petjada de carboni en el Registre balear, amb l'opció de declarar la petjada global.	esmenta: "En el supòsit de grups empresarials o qualsevol tipus d'agrupacions d'empreses, cada empresa haurà de calcular i verificar la seva pròpia petjada de carboni de manera individualitzada. No obstant això, un grup d'empreses podrà designar a una de les seves empreses com a entitat representant per a calcular la seva petjada de carboni conjunta i presentar un únic pla de reducció d'emissions agregat i validat per a tot el conjunt de societats que la conformin quan aquesta agrupació justifiqui adequadament - bé en la seva verificació externa anual o mitjançant declaració responsable - la major efectivitat de reducció del pla agregat respecte a la presentació de plans individuals. En tot cas, en aquest pla s'haurà d'identificar la reducció d'emissions imputable a cadascuna de les empreses del grup, de cara al seguiment i compliment dels objectius de reducció associats a cadascuna."
AIR EUROPA – GLOBALIA.	Art. 6.1.: La companyia està sotmesa a Règim de Comerç de Drets d'Emissió, al Pla CORSIA, i té calculades i verificades per AENOR les seves emissions de GEIs. Disposen d'ISO 14.000 i de	Estimada. Les emissions d'avions, vaixells, etc. amb règim propi queden fora de l'abast del Decret, però les infraestructures que donin suport a les activitats aèries i marítimes hauran de declarar la seva petjada de carboni



	registre EMAS. - Sol·liciten aclariment sobre l'afecció del Decret al sector de l'aviació, existeix exempció de presentació de Petjada de Carboni balear a les companyies aèries? - En cas contrari, els vols entre illes estarien inclosos? ¿com es duria a terme el càlcul?.	empresa, si es correspon amb la definició de gran i mitjana empresa del Decret.
ANGED. ASOCIACIÓN NACIONAL DE GRANDES EMPRESAS DE DISTRIBUCIÓN.	Art. 6.1.: Manifesta el seu desacord amb l'exigència de realització de càlcul de la petjada de carboni per instal·lació de manera individualitzada, i sol·licita la possibilitat de dur a terme aquest càlcul de manera global per empresa atès que part de les emissions corresponen a serveis comuns prestats per al conjunt dels centres i no sols per a l'àmbit de Balears sinó en tota Espanya. Estant a més generalment centralitzades la gestió dels consums, emissions i les accions de seguiment, en lloc de gestionar-se des de cada instal·lació.	Estimada. Per a facilitar la inscripció de la seva petjada de carboni i evitar tramitació innecessària, l'empresa podrà inscriure's en el Registre balear mitjançant un únic registre amb el seu CIF, en el qual aportarà alhora el càlcul d'emissions dels seus centres de treball i instal·lacions en territori balear. No s'admetrà en el Registre balear el càlcul de petjada de carboni que excedeixi l'àmbit territorial de les Illes Balears. Si l'empresa és d'àmbit nacional, només haurà d'inscriure la part d'emissions corresponent als centres de treball instal·lacions situats en territori de les Illes Balears.
RED ELÉCTRICA DE ESPAÑA.	Art. 6.1. S'al·lega la impossibilitat de calcular i verificar la seva pròpia petjada de carboni de manera individualitzada perquè en la seva estructura no sempre és possible, sent	Desestimada. És una apreciació subjectiva, en tot cas l'empresa disposa de la facturació dels consums energètics i despeses de combustible i, en cas de no trobar o disposar d'aque



	les seves principals instal·lacions les subestacions i línies d'alta tensió.	informació, podria ser assessorada per una consultora per a obtenir el càlcul de la resta d'emissions difuses.
CAEB. CONFEDERACIÓN DE ASOCIACIONES EMPRESARIALES DE BALEARES	Art. 6.1. Manifesta el seu desacord amb l'exigència de realització de càlcul de la petjada de carboni per instal·lació de manera individualitzada, i sol·licita la possibilitat de dur a terme aquest càlcul de manera global, permetent aportar les dades de la petjada de carboni per entitat en lloc de per instal·lació.	Estimada. Per a facilitar la inscripció de la seva petjada de carboni i evitar tramitació innecessària, l'empresa podrà inscriure's en el Registre balear mitjançant un únic registre amb el seu CIF, en el qual aportarà alhora el càlcul d'emissions dels seus centres de treball i instal·lacions en territori balear. No s'admetrà en el Registre balear el càlcul de petjada de carboni que excedeixi l'àmbit territorial de les Illes Balears. Si l'empresa és d'àmbit nacional, només haurà d'inscriure la part d'emissions corresponent als centres de treball instal·lacions situats en territori de les Illes Balears.
ENEL -ENDESA	Art. 6.2.: Es proposa una redacció alternativa a l'apartat 2: Article 6.2. "En el supòsit de grups empresarials o qualsevol tipus d'agrupacions d'empreses, cada empresa haurà de calcular i verificar la seva pròpia petjada de carboni de manera individualitzada. No obstant això, un grup d'empreses podrà presentar un únic pla de reducció d'emissions agregat i podrà també presentar el balanç	Estimada. Respecte als grups empresarials la nova Disposició Addicional Segona ha quedat redactada de la següent forma: <i>"En el supòsit de grups empresarials o qualsevol tipus d'agrupacions d'empreses, cada empresa haurà de calcular i verificar la seva pròpia petjada de carboni de manera individualitzada.</i> No obstant això, un grup d'empreses podrà designar a una de les seves empreses com a entitat representant per a calcular la seva petjada



	integrat de la petjada de carboni validat per a tot el conjunt de societats que la conformin quan aquesta agrupació justifiqui adequadament –bé en la seva verificació externa anual o mitjançant declaració responsable– la major efectivitat de reducció del pla agregat respecte a la presentació de plans individuals i la millora en l'exactitud del volum d'emissions associat.”	de carboni conjunta i presentar un únic pla de reducció d'emissions agregat i validat per a tot el conjunt de societats que la conformin quan aquesta agrupació justifiqui adequadament – bé en la seva verificació externa anual o mitjançant declaració responsable - la major efectivitat de reducció del pla agregat respecte a la presentació de plans individuals. En tot cas, en aquest pla s'haurà d'identificar la reducció d'emissions imputable a cadascuna de les empreses del grup, de cara al seguiment i compliment dels objectius de reducció associats a cadascuna.”
GRUPO BALEAR DE ORNITOLOGÍA Y DEFENSA DE LA NATURALEZA.	Art. 6. 2. Es concreta que per a grups empresarials o qualsevol tipus d'agrupacions d'empreses, cada instal·lació ha de calcular i verificar la seva pròpia petjada de carboni de manera individualitzada. Se sol·licita aclarir si a l'efecte del concepte de “organització” el còmput de treballadors o de facturació es realitza pel sumatori de les empreses o al contrari, si aquelles empreses del grup amb menys de 50 treballadors i/o una facturació inferior a 10 milions d'euros no estarien obligades a calcular la seva pròpia petjada de carboni. Conforme al citat article el còmput és per empresa, i per	Estimada. Es corrobora que és per empresa i no per grup empresarial. En aquest sentit, el còmput de treballadors o facturació es fa per empresa de manera individual, i no de forma agregada per grup empresarial, determinant la seva obligatorietat o no al Decret com a persona jurídica subjecta a inscripció. Respecte als grups empresarials la nova Disposició Addicional Segona esmenta el següent: <i>“En el supòsit de grups empresarials o qualsevol tipus d'agrupacions d'empreses, cada empresa haurà de calcular i verificar la seva</i>

<https://vd.caib.es/1637918972937-367149373-2801503284891669969>



	tant aquestes empreses semblen quedar excloses.	<i>pròpia petjada de carboni de manera individualitzada.</i> No obstant això, un grup d'empreses podrà designar a una de les seves empreses com a entitat representant per a calcular la seva petjada de carboni conjunta i presentar un únic pla de reducció d'emissions agregat i validat per a tot el conjunt de societats que la conformin quan aquesta agrupació justifiqui adequadament -bé en la seva verificació externa anual o mitjançant declaració responsable - la major efectivitat de reducció del pla agregat respecte a la presentació de plans individuals. En tot cas, en aquest pla s'haurà d'identificar la reducció d'emissions imputable a cadascuna de les empreses del grup, de cara al seguiment i compliment dels objectius de reducció associats a cadascuna."
SINERGIES	Art. 6.2. Es proposa modificar el següent paràgraf de l'article 6, apartat 2, amb el text següent: <i>"Tot i això, un grup d'empreses podrà presentar un únic pla de reducció d'emissions agregat validat per a tot el conjunt de societats o instal·lacions que la conformin quan aquesta agrupació justifiqui adequadament -bé en la seva verificació externa anual o mitjançant declaració</i>	Estimada. Pel que fa als grups empresarials la nova disposició addicional segona queda de la manera següent: <i>"En el supòsit de grups empresarials o qualsevol tipus d'agrupacions d'empreses, cada empresa ha de calcular i verificar la seva pròpia petjada de carboni de forma individualitzada.</i> No obstant això, un grup



	<i>responsable- la major efectivitat de reducció del pla agregat que fa a la presentació de plans individuals.</i> Basant-se en que l'agrupació d'empreses pot estar concretada en diverses societats sota una mateixa marca, o diverses instal·lacions pertanyen a una única societat o a diverses que actuen sota una mateixa marca comercial. Ex: Marca HOTELS XXX, formada per 2 hotels sota la societat EMPRESA 1, S.L. i 3 hotels sota la societat EMPRESA 2, S.L. Seria una marca comercial que agrupa 2 societats i 5 instal·lacions. Es proposa eliminar el terme "anual" referit a la verificació perquè pot generar confusió.	<i>d'empreses pot designar una de les seves empreses com a entitat representant per a calcular la seva petjada de carboni conjunta i presentar un únic pla de reducció d'emissions agregat i validat per a tot el conjunt de societats que la conformen quan aquesta agrupació justifiqui adequadament - bé a la seva verificació externa anual o mitjançant declaració responsable - la major efectivitat de reducció del pla agregat respecte a la presentació de plans individuals.</i> <i>En tot cas, en aquest pla s'haurà d'identificar la reducció d'emissions imputable a cadascuna de les empreses del grup, de cara al seguiment i compliment dels objectius de reducció associats a cadascuna. "</i> Es treurà de la redacció la paraula "anual" per evitar confusions amb la periodicitat de les verificacions.
PODARCIS, S.L.	Art. 6.3. S'al·lega que també s'ha de considerar, com a administració obligada a calcular la seva petjada de carboni, a l'administració local, insular i autonòmica, així com a aquella estatal que té la seu a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.	Desestimada. El nou article 1.4 també obliga tant a l'administració autonòmica com al seu sector públic instrumental a calcular la seva petjada de carboni i inscriure-la al Registre balear. No s'esmenta a les administracions local i insular perquè l'article 22 de la Llei 10/2019 ja plasma en ell que "els municipis de les Illes Balears han d'aprovar plans



		d'acció per al clima i l'energia sostenible, d'acord amb la metodologia adoptada en l'àmbit de la Unió Europea." A més, l'article 31 sobre edificacions de la Llei 10/2019 indueix a l'estalvi d'emissions en els edificis de les administracions públiques de les Illes Balears. Com és legislació autonòmica no es fa referència a l'administració estatal. Pel que fa als consells insulars, aquests queden obligats a: • Obligacions generals de les administracions públiques (pàrquing, fotovoltaica, edificis, vehicles elèctrics). • PTIs.
ENEL-ENDESA	Art. 6.4 .: D'acord amb la Llei 10/2019, l'obligació d'elaborar i executar "plans de reducció" únicament s'estableix per a les emissions no difuses. Però en el Projecte de decret, l'exigència de "pla de reducció" és d'aplicació als subjectes obligats, amb independència de si les emissions són difuses o no difuses.	Estimada. La reducció d'emissions es refereix a les que són difuses. A l'exposició de motius de la Llei 10/2019 s'indica que "es crea el Registre balear de petjada de carboni i s'estableixen determinades obligacions per a les grans i mitjanes empreses que desenvolupin totalment o parcialment la seva activitat a les Illes Balears, consistents en calcular , registrar i, respecte de les difuses, reduir les emissions de carboni. També es fa referència a la reducció de les emissions difuses a l'article 10 de l'esmentada Llei ("així mateix inclourà, en annexos que es poden revisar periòdicam



		per ordre del conseller competent en matèria de canvi climàtic, els indicadors de referència per a la reducció d'emissions difuses que han de complir les grans i mitjanes empreses en els termes de la legislació vigent") i en el seu article 26 sobre emissions difuses ("les grans i mitjanes empreses que desenvolupin totalment o parcialment la seva activitat a les Illes Balears i que no estiguin sotmeses al règim de comerç d'emissions de gasos reduiran progressivament les emissions per tal d'assolir els objectius establerts en aquesta llei"). A la nova redacció de l'esborrany de Decret, a l'article 6.1 s'obliga a les persones jurídiques subjectes a inscripció en el Registre balear a "elaborar i executar plans de reducció de les emissions difuses de les seves instal·lacions i centres de treball." No obstant això, s'ha de revisar el text de Decret perquè no hi hagi confusions en aquest aspecte.
ANGED. ASOCIACIÓN NACIONAL DE GRANDES EMPRESAS DE DISTRIBUCIÓN	Art. 6. 4. S'al·lega que es modifiqui el sistema de verificació d'emissions i la seva periodicitat establerta en l'apartat 4, de manera que es coordini i es faci coincidir amb les periodicitats d'altres requeriments en matèria energètica, per exemple, les auditories energètiques que són cada 4 anys, de cara a	Desestimada. La periodicitat de sistema de verificació va ser una decisió interna de la Direcció General d'Energia Canvi Climàtic a l'prendre diverses consideracions sobre la millor manera d'assegurar la validesa de el càlcul de la petjada de carboni i facilitar la seva inscripció. Aquesta periodicitat es sincronitzarà amb els pressupostos



	evitar duplicitats. S'argumenta que no s'exposa el motiu de la periodicitat de 3 anys.	carboni i les quotes quinquennals de reducció d'emissions de gasos d'efecte hivernacle de el futur Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic.
CAEB. CONFEDERACIÓN DE ASOCIACIONES EMPRESARIALES DE BALEARES.	Art. 6. 4. S'al·lega que el que regula aquest decret suposarà un augment de càrregues i costos per a les empreses en un moment de conjuntura econòmica molt delicat. I sol·liciten que la inscripció en el Registre sigui voluntària.	Desestimada. Tant l'entrada en vigor d'Decret com la posada en marxa de l'Registre balear de petjada de carboni es demoraran en el temps, així que les empreses disposaran de temps per adaptar-se a aquest nou element legislatiu. No obstant això, es procurarà ajudar les empreses en aquest aspecte com s'indica a l'article 24 de la Llei 10/2019 ("l'Administració de la comunitat autònoma de posar a l'abast dels sectors públic i privat guies tècniques i eines per a facilitar els càlculs d'empremta de carboni i d'absorció de gasos d'efecte hivernacle així com les actuacions per assolir reduccions d'emissions."). L'obligació de registre dels càlculs anuals de petjada de carboni i sobre els plans de reducció, a les grans mitjanes empreses ve expressament establerta a l'articulat de la Llei 10/2019 de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica com a "instrument per a l'efectivitat de les disposicions relatives a la reducció d'emissions de gasos" (art. 28). Per tant, l'obligatorietat no la determina el Decret sinó una norma amb rang de llei i, lògicament, aquell no



		contravenir a aquesta en tant que és de rang normatiu inferior i la desenvolupa.
CAEB. CONFEDERACIÓN DE ASOCIACIONES EMPRESARIALES DE BALEARES	Art. 6.4. S'al·lega que s'obliga a reportar la petjada de carboni - càlcul i verificació - coincidint amb l'any natural, a computar de l'1 de gener a l'31 de desembre. I es demana que es tinguin en compte altres periodicitats - any fiscal - i que s'exigeixi un any complet, però no necessàriament un any natural, com existeix en altres esquemes d'informe corporatiu (ex. Estats no financers).	Desestimada. Es desestima l'al·legació perquè els factors d'emissió es calculen per any natural igualment que els pressupostos de carboni.
CAEB. CONFEDERACIÓN DE ASOCIACIONES EMPRESARIALES DE BALEARES	Art. 6.5. S'al·lega la necessitat d'aclarir que serà vàlida la verificació de la petjada de carboni d'acord amb la Norma UNE EN ISO 14065 per una banda acreditada, encara que l'abast d'aquesta verificació sigui superior i inclogui, per exemple, instal·lacions o activitats fora del territori balear, i no és necessària una verificació específica i limitada a les instal·lacions a les Illes Balears.	Estimada. La verificació ha de ser de les emissions difuses produïdes pels centres de treball i instal·lacions que la persona jurídica obligada tingui en el territori de les Illes Balears. Al menys ha de constar que la verificació global també ha verificat la part autònoma d'emissions corresponent a les Illes Balears.
ANGED. ASOCIACIÓN NACIONAL DE GRANDES EMPRESAS DE DISTRIBUCIÓN CAEB. CONFEDERACIÓN DE ASOCIACIONES EMPRESARIALES DE BALEARES	Es sol·licita la incorporació d'un nou apartat a l'article 6, en què es permeti remetre la informació sobre emissions de manera que pugui coordinar-se amb altres informes que ja presenten les organitzacions (informació no financera, comptes	Desestimada. Es desestima la proposta per la seva falta de concreció, s'hauria d'haver concretat amb quines altres remissions pretén la part al·legant que es coordini. En concret, la informació no financera i de l'activitat



	anuals, ...).	econòmica de l'empresa no responen a les finalitats de mitigació i adaptació al canvi climàtic que, en definitiva, persegueix el present Decret.
ANGED. ASOCIACIÓN NACIONAL DE GRANDES EMPRESAS DE DISTRIBUCIÓN I CAEB. CONFEDERACIÓN DE ASOCIACIONES EMPRESARIALES DE BALEARES	S'al·lega incorporar un apartat nou a aquest article, que estableixi l'exempció d'obligació de reportar all registre Balear quan l'empresa ja hagi registrat les seves emissions en el registre estatal gestionat per l'Oficina Espanyola de Canvi Climàtic.	Desestimada. Una vegada que el Registre balear estigui en marxa, les persones jurídiques obligades hauran d'incorporar bé inscrivint-se en l'esmentat Registre o portant les dades de l'registre estatal al Registre balear durant els 3 primers anys. A partir del quart any només es podran inscriure en el Registre balear, amb la possibilitat d'enviar les seves dades al registre estatal.

Article 7. Actes inscripibles en la Secció 1. Petjada de Carboni i de reducció d'emissions i gasos d'efecte hivernacle

Al·legant(s)	Al·legació	Resposta
GRUPO DAPHNIA Servicios Ambientales.	Art. 7.2: Pel que fa a l'apartat 2, considera que podria ser necessari aclarir que les empreses que verifiquin amb entitat externa, que no es requereix el pla de mitigació que s'estableix a la norma ISO 14064, part 1, requisit 7 de la norma. Concretar que és requisit legal el pla de reducció definit en el Decret.	Desestimada. L'exigència de pla de reducció ve expressament establerta l'article 26 Emissions difuses de la Llei 10/2019, on les grans i mitjanes empreses que desenvolupin totalment o parcialment la seva activitat a les Illes Balears i que no estiguin sotmeses al règim de comerç d'emissions de gasos reduiran progressivament les emissions per tal d'assolir els objectius establerts en aquesta llei, i estaran obligades a elaborar executar plans de reducció d'emissions i a presentar-los a la conselleria competent en matèria de canvi climàtic en els termes



		reglamentàriament es determini.
PODARCIS, S.L.	Art. 7.2 .: Es considera necessari definir els apartats mínims i esquema metodològic a seguir per unificar els plans de reducció, ja que queden fora de l'aplicació de la UNE EN ISO 14064-1: 2019 i, per tant, fora de l'abast de la verificació per empresa acreditada ENAC.	Estimada. El nou esborrany de Decret desenvolupa tots els aspectes concernents als plans de reducció en el seu article 13.
MONTSERRAT MOLINS DURAN	Art. 7.2 .: Pel que fa al pla de reducció de Petjada de Carboni presentat en la sol·licitud d'inscripció en Secció 1 de l'Registre, i la seva validació, bé per la pròpia Conselleria o per organisme designat, es sol·licita informació sobre els criteris de validació a emprar. I sobre els efectes de la no validació de la mateixa. Al·lega que no existeix una descripció del distintiu gràfic a obtenir i les seves actualitzacions.	Estimada. El nou esborrany de Decret desenvolupa tots els aspectes concernents als plans de reducció en el seu article 13.
AMICS DE LA TERRA	Art. 7.4 .: Al·leguen que les emissions d'abast 3 - resta d'emissions indirectes - són una font molt important d'emissions, i per tant, haurien de ser també obligatòries. I en cas de no contemplar aquesta possibilitat amb caràcter general, sigui exigible per a aquelles	Desestimada. La Llei 10/2019 en l'article 26, pel que fa als indicadors de referència per a la reducció d'emissions difuses a fixar en el Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic, es refereix expressament a l'abast 1 i 2. No obstant això, en el seu apartat 5, estableix la possibilitat que el càlcul de



	empreses que vagin a optar al distintiu d'excel·lència en matèria de reducció i compensació d'emissions (a preveure en futura Ordre de Conselleria).	Petjada de Carboni i els plans de reducció puguin fer també referència a l'abast 3. Però de cara a guardar una coherència amb les exigències establertes en el Registre Estatal d'empremta de carboni que regula el Reial Decret 163/2014, de 14 de març, on l'abast 3 no és obligatori, s'ha optat per seguir aquest criteri i no exigir el càlcul d'aquestes emissions indirectes. A més, la seva presa en consideració pot fer més complex el sistema, sense una aportació rellevant als efectes de l'objectiu de reducció d'emissions difuses previst a la Llei. Pel que fa a la presa en consideració en relació amb el distintiu sobre excel·lència en matèria de reducció compensació d'emissions referit al nou apartat 2 de l'article 6, serà en el moment del seu disseny i elaboració quan s'analitzin aquest i altres aspectes, garantint en tot cas la informació i participació abans de la presa de decisions.
ENEL - ENDESA	Art. 7.4 .: Es suggereix com interessant l'obligatorietat d'inclusió d'emissions d'abast 3 al càlcul de la HC. Derivat de la legislació mercantil i financera que exigeix a les grans empreses que reportin com informació no financera les emissions associades a l'ús dels	Desestimada. La Llei 10/2019 en l'article 26, pel que fa als indicadors de referència per a la reducció d'emissions difuses a fixar en el Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic, es refereix expressament a l'abast 1 i 2. No obstant això, en el seu apartat 5, estableix la possibilitat que el càlcul de



	productes que comercialitzen.	Petjada de Carboni i els plans de reducció puguin fer també referència a l'abast 3. Però de cara a guardar una coherència amb les exigències establertes en el Registre Estatal d'empremta de carboni que regula el Reial Decret 163/2014, de 14 de març, on l'abast 3 no és obligatori, s'ha optat per seguir aquest criteri i no exigir el càlcul d'aquestes emissions indirectes. A més, tenim altres instruments a part de l'Registre balear per al compliment dels objectius que definiran l'abast 3 global.
CAEB. CONFEDERACIÓN DE ASOCIACIONES EMPRESARIALES DE BALEARES	Article 7.4. S'al·lega que el decret no aclareix què passa amb les fonts mòbils d'abast 1 i 2 que s'inclouen a l'abast en un enfocament de petjada de carboni corporativa, però no a escala d'un inventari d'emissions de la instal·lació. I més quan el concepte d'"instal·lació" fa referència a fonts "fixes". Sol·licita l'aclariment referent a això i quina és la metodologia per a desagregar i imputar aquestes emissions (no definit en la ISO 14064, indicada per a l'inventari de tota l'entitat) des de l'escala petjada de carboni a nivell d'organització cap a l'escala d'inventari de emissions de les activitats al territori balear Es considera un aspecte molt rellevant, per exemple, quan l'origen o destí d'un transport	Estimada. S'ha modificat la definició d'instal·lació: "qualsevol unitat tècnica estacionària o mòbil relacionada directament o indirectament amb el procés de producció d'un bé o servei i que té repercussions sobre les emissions de gasos d'efecte hivernacle." Les emissions difuses es desglossaran per tipus d'abast i per categoria d'emissió segons abast. En base a aquest criteri, la norma ISO 14069 és de gran ajuda com a manual d'orientació per a l'aplicació de la norma ISO 14064-1, ja que defineix les categories per abast i mostra clars exemples de càlcul de petjada de carboni.



	no està en el territori insular i especialment, si es pretén vincular el registre d'empremta de carboni als pressupostos de carboni.	
RED ELÉCTRICA DE ESPAÑA.	Article 7.5. S'al·lega la dificultat que genera haver d'implementar una metodologia, un càlcul i un procediment de verificació exclusiu d'acord amb la norma UNE EN ISO 14064-1, impossibilitant l'ocupació d'altres metodologies i normes de referència preexistents, com les reconegudes per l'Oficina Espanyola de Canvi Climàtic.	Desestimada. Es considera que la metodologia i procediment proposats en el Decret són adequats i suficients per a garantir la veracitat de les dades d'emissió aportades i de les mesures realitzades.
PODARCIS, S.L.	Art. 7.6 : Es trasllada la necessitat que s'estableixi un termini per a l'emissió de la Resolució de la Conselleria que determini els factors d'emissió de l'any anterior per a la conversió dels consums de les activitats i la seva publicació a la web. A més, atès que el termini establert d'inscripció al Registre finalitza el 31 de març de l'any següent. I que els factors d'emissió associats a consums elèctrics - depenent de les empreses productores d'energia - es publiquen més enllà de l'termini esmentat.	Estimada. Els factors d'emissió es solen publicar al maig, i l'inventari regional definitiu a final de març, així que s'ampliarà fins al 30 de juny el termini de sol·licitud d'inscripció en el Registre balear per poder facilitar el càlcul i inscripció de tota la informació demandada.

Article 8. Actes inscripcionables en la Secció 2. Projectes d'absorció de diòxid de carboni

Al·legant(s)	Al·legació	Resposta
APAEM. ASOCIACIÓN DE	Article 8. Apartat 1.	Desestimada. Es desestima





GOIB

PRODUCTORES DE AGRICULTURA ECOLÓGICA DE MENORCA. APAEMA. ASOCIACIÓN DE PRODUCCIÓN AGRARIA ECOLÓGICA DE MALLORCA APAEF. ASOCIACIÓN DE PRODUCCIÓN AGRARIA ECOLÓGICA DE IBIZA Y FORMENTERA	S'al·lega que en referència a la possibilitat d'inscriure projectes d'absorció respecte a la "activitat agrària", o bé s'hauria de donar màxima prioritat als projectes dins de les explotacions agràries inscrites pertinentment en el Consell Balear de la Producció Agrícola Ecològica (CBPAE) , o bé haurien de ser els únics projectes d'absorció. En concret perquè està demostrat científicament que els terrenys gestionats a través de la producció agrària ecològica contenen majors nivells de carboni al sòl. Sent a més l'única agricultura que prescindeix de fertilitzants nitrogenats de síntesi, que impliquen gran quantitat d'emissions de GEI durant la seva fabricació, transport i aplicació a terra. I perquè pot demostrar les pràctiques dutes a terme en l'any agrícola a través dels controls i certificació a la qual està sotmesa.	l'al·legació, perquè no seria operatiu restringir les possibilitats de compensació de la petjada de carboni a una tipologia molt concreta de projectes d'absorció de CO₂, i limitaria al màxim les possibilitats de compensar emissions. Això no obstant, s'accepta la possibilitat de priorització.
ANGED. ASOCIACIÓN NACIONAL DE GRANDES EMPRESAS DE DISTRIBUCIÓN. CAEB. CONFEDERACIÓN DE ASOCIACIONES EMPRESARIALES DE BALEARES	Article 8, apartat 3. S'al·lega sobre la possibilitat que específicament es reculli en el citat apartat la possibilitat d'utilitzar els factors d'emissió de IPCC 2016.	Desestimada. Com diu el nou article 8.5 de Decret, el Govern balear, mitjançant resolució de la persona titular de la conselleria competent en matèria de canvi climàtic, ha de determinar els factors d'emissió per a la conversió de les dades de l'activitat en valors d'emissió per a la seva publicació a la seu electrònica de la conselleria i en el Butlletí Oficial de les Illes Balears. Aquests factors d'emissió podran coincidir o no amb els de IPCC 2016.

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es



Article 9. Actes inscripcionables en la Secció 3. Compensació de Petjada de Carboni

Al·legant(s)	Al·legació	Resposta
GRUPO DAPHNIA Servicios Ambientales.	Art. 9.1 .: Es trasllada que si es limita l'àmbit geogràfic dels projectes de compensació al territori de les Illes Balears, serà molt difícil compensar emissions.	Desestimada. La Llei 10/2019 indica en el seu article 27.1 el següent: "L'Administració de la comunitat autònoma establirà mecanismes voluntaris de compensació d'emissions no subjectes al règim de comerç d'emissions mitjançant la participació o l'aportació a projectes que es duuguin a terme a les Illes Balears de recuperació, protecció o gestió d'ecosistemes, activitats agràries o altres projectes d'absorció de CO2. " Per tant, únicament es podran utilitzar com a eina de compensació dels projectes d'absorció i reducció situats en el territori de les Illes Balears i inscrits o bé en el Registre balear o bé en el registre estatal.
APAEM. ASOCIACIÓN DE PRODUCTORES DE AGRICULTURA ECOLÓGICA DE MENORCA. APAEMA. ASOCIACIÓN DE PRODUCCIÓN AGRARIA ECOLÓGICA DE MALLORCA APAEF. ASOCIACIÓN DE PRODUCCIÓN AGRARIA ECOLÓGICA DE IBIZA Y FORMENTERA	Art. 9. 1. S'al·lega que s'haurien de prioritzar les compensacions de petjades de carboni amb projectes agraris ecològics ja existents a les illes Balears, per davant de projectes de plantacions forestals que no deixen de ser competidors en l'ús de terra per a l'activitat agrària, si s'ubiquen en terrenys on s'havia desenvolupat l'agricultura o les pastures en el passat.	Desestimada. Decisió política, unida a l'anàlisi del potencial de compensació d'aquests projectes, enfront de les plantacions forestals.
AMICS DE LA TERRA.	Art. 9.3 .: Proposen l'eliminació de l'alternativa de compensació prevista com a última opció,	Estimada. S'accepta l'al·legació i s'elimina aquesta via de compensació. Únicament es podran utilitzar



	mitjançant crèdits generats per organitzacions en el mercat voluntari de carboni, per considerar-la una forma d'eludir les responsabilitats de reducció pels subjectes obligats.	com a eina de compensació dels projectes d'absorció i reducció situats en el territori de les Illes Balears i inscrits o bé en el Registre balear o bé en el registre estatal.
ENEL - ENDESA	Art. 9.3. Pel que fa a les possibilitats de compensació d'emissions, crida l'atenció que s'admetin projectes en el territori de les Illes Balears, al mateix temps que crèdits internacionals, de menor valor i qualitat. Es proposa que només s'admetin crèdits que es reconeguin com a vàlids en el marc de l'article 6 de l'Acord de París (pendent de determinació de regles i mesures clares pels països membres de l'Acord).	Desestimada. La Llei 10/2019 indica en el seu article 27.1 el següent: "L'Administració de la comunitat autònoma establirà mecanismes voluntaris de compensació d'emissions no subjectes al règim de comerç d'emissions mitjançant la participació o l'aportació a projectes que es duuguin a terme a les Illes Balears de recuperació, protecció o gestió d'ecosistemes, activitats agràries o altres projectes d'absorció de CO2. " Per tant, únicament es podran utilitzar com a eina de compensació dels projectes d'absorció reducció situats en el territori de les Illes Balears i inscrits o bé en el Registre balear o bé en el registre estatal.

Al·legacions a Capítol III. Procediment d'inscripció, actualització i baixa del Registre

Article 10. Inscripció i actualització en el Registre

Al·legant(s)	Al·legació	Resposta
GRUPO DAPHNIA Servicios Ambientales. PODARCIS, S.L.	Art. 10.1 :: Traslada que el termini per dur a terme la sol·licitud d'inscripció de la petjada de carboni en la Secció de Registre, establert fins al 31 de març de l'any següent, pot resultar insuficient per a les entitats	Estimada. S'admet la proposta d'ampliar el termini previst a l'article 10.1. S'ampliarà el termini de sol·licitud fins al 30 de juny de l'any en curs per donar temps a les empreses a realitzar el càlcul de la seva petjada



OFICINA ESPAÑOLA DE CAMBIO CLIMÁTICO. ENEL - ENDESA	externes per a la verificació de la petjada de carboni, si tenim en compte el volum d'empreses. Art. 10.1 .: Necessitat de redefinir el termini de 31 de març de l'any següent, per presentar la sol·licitud d'inscripció en la Secció 1 de Registre. Els factors d'emissió associats a consums elèctrics - depenent de les empreses productores d'energia - es publiquen més enllà del termini esmentat i són necessaris per dur a terme el càlcul de les emissions. Art. 10.1 .: Trasllada que establir un termini de sol·licitud d'inscripció fins al 31 de març, no permetrà la compatibilitat en els FE elèctrics que són publicats més tard, impedit la compatibilitat entre registres i que el Registre estatal no pugui reconèixer les HC de l'registre balear . Art. 10.1 .: El termini de sol·licitud d'inscripció al Registre per al 31 de març de l'any següent es considera insuficient: - Per la informació necessària. - La complexitat del càlcul. - L'activitat de verificació. - La publicació dels factors d'emissió (de OECC, i CNMC) no es	carboni. Els factors d'emissió es solen publicar al maig, i l'inventari regional definitiu a final de març, així que s'hauria d'ampliar el termini de sol·licitud d'inscripció en el Registre balear fins al 30 de juny per poder facilitar el càlcul i inscripció de tota la informació demanada.
---	--	---



	publiquen fins al mes d'abril. - La verificació pot requerir la visita a les instal·lacions.	
GRUPO DAPHNIA Servicios Ambientales.	Art. 10.2 .: considera que seria molt més operatiu que la pròpia Conselleria creés la seva pròpia eina de càlcul d'emissions, similar a la del Ministeri, que incorpori els aspectes relatius a la "incertesa" de les dades de l'activitat i dels factors d'emissió. Fins i tot una eina pròpia facilitaria les fases posteriors de definició d'objectius de reducció i la definició dels pressupostos de carboni.	Estimada. Suggestió acceptada que s'estudiarà posteriorment, ja que segons la Disposició final primera del Decret, "es faculta la persona titular de la conselleria competent en matèria de canvi climàtic per a l'aprovació mitjançant resolució d'instruccions, circulars i altres eines que permetin establir les directrius necessàries per a l'aplicació del decret, així com la publicació dels factors d'emissió, igual que per a la modificació i adaptació dels seus annexos. " A més l'article 24.3 de la Llei 10/2019 reforça aquest plantejament en indicar que "l'Administració de la comunitat autònoma posarà a l'abast dels sectors públic i privat guies tècniques i eines per facilitar els càlculs de petjada de carboni d'absorció de gasos d'efecte hivernacle així com les actuacions per assolir reduccions d'emissions. "
ENEL – ENDESA.	Art. 10.2 .: Pel que fa a la documentació a presentar amb la sol·licitud, es fa referència a "l'eina de càlcul". ENDESA utilitza una eina pròpia verificada externament, i no és possible ni pràctica la seva presentació juntament amb el registre.	Estimada. Es procurarà la interoperabilitat amb altres eines de càlcul existents, ja que segons l'article 24.3 de la Llei 10/2019 "l'Administració de la comunitat autònoma posarà a l'abast dels sectors públic i privat guies tècniques i eines per a facilitar



		càlculs de petjada de carboni i d'absorció de gasos d'efecte hivernacle així com les actuacions per assolir reduccions d'emissions.
APAEM. ASOCIACIÓN DE PRODUCTORES DE AGRICULTURA ECOLÓGICA DE MENORCA. APAEMA. ASOCIACIÓN DE PRODUCCIÓN AGRARIA ECOLÓGICA DE MALLORCA APAEF. ASOCIACIÓN DE PRODUCCIÓN AGRARIA ECOLÓGICA DE IBIZA Y FORMENTERA	Art. 10.5. S'al·lega que per a la inscripció en aquesta secció 2 sobre projectes d'absorció, es demana "croquis de la parcel·la i de l'àrea d'actuació del projecte en aquesta, en arxiu informàtic preferentment en format Shape (* .shp).", En el cas de les explotacions agràries es poden situar i delimitar fàcilment a través de servidor SIGPAC. Pel que fa al sistema d'assegurament de la permanència del projecte en el temps, només es fa referència a la massa forestal S'hauria de fer referència a les finques agràries ecològiques.	Estimada. S'accepta la proposta i es proposa la inclusió, tant de servidor SIGPAC, com de la referència a les "finques agràries ecològiques".

Article 11. Verificació de la petjada de carboni

Al·legant(s)	Al·legació	Resposta
GRUPO DAPHNIA Servicios Ambientales.	Es trasllada la possibilitat de tenir en compte a aquelles empreses EMAS amb declaració ambiental verificada, es tingui en compte durant els 3 anys de registre, abans d'arribar a la fase d'objectius de reducció i pressupost de carboni.	Estimada. S'accepta la proposta. S'ha tingut en compte en la redacció de l'article 12.4 de Decret: "Les persones jurídiques obligades que es trobin inscrites en el Sistema Comunitari de Gestió Auditoria Mediambiental EMAS, i compten amb la declaració mediambiental validada amb les seves emissions, estaran exemp



		de l'obligació de realitzar verificació externa prevista en aquest article durant els tres primers anys de posada en marxa del Registre balear. A partir del quart any els serà exigible la verificació externa en el sentit i abast que preveu aquest decret. "
ENEL - ENDESA	En relació als apartats 1, i 3, aclarir quins anys es requereix la verificació, i quals la validació sense verificació externa.	Estimada. Tot això s'aclareix en la nova redacció de l'article 12 Verificació de petjada de carboni de el present Decret: 1. <i>La informació de la petjada de carboni d'abast 1 i 2 declarada en la sol·licitud d'inscripció de la secció 1 per les persones jurídiques obligades haurà de ser objecte de verificació per entitat verificadora acreditada, de conformitat amb la norma UNE-EN ISO 14064- 1, el primer any de la seva inscripció en el Registre balear i posteriorment cada 3 anys.</i> <i>A la verificació triennal s'haurà de revisar i verificar, per part d'un verificador acreditat, la validesa de les dades de petjada de carboni d'abast 1 i 2 prèviament inscrits en els anys intermedis, a més de la informació d'aquests abasts de l'any que sigui procedent inscriure d'acord amb el present decret.</i> 2. <i>Els aspectes a verificar a</i>



		informació aportada seran, com a mínim, els següents: a) L'ús correcte dels mètodes de mesurament, càlcul o estimació d'emissions. b) La correcta procedència i aplicació dels factors d'emissió i la resta de variables tècniques (dades d'activitat, consums). c) La versemblança de la informació utilitzada. d) A projectes de mitigació, reducció o absorció d'emissions: verificar la seva no inscripció en un altre mercat o registre, per evitar la doble comptabilitat. L'organisme de verificació, de conformitat amb la norma UNE-EN ISO 14064-1, emetrà un dictamen i un informe de la verificació efectuada. 3. Per als anys intermedis no subjectes a verificació, l'acreditació anual del càlcul de la petjada de carboni es realitzarà mitjançant declaració responsable de la persona titular de l'organització. 4. Les persones jurídiques obligades que es trobin inscrites en el Sistema Comunitari de Gestió i Auditoria Mediambiental
--	--	--



		EMAS, i comptin amb la declaració mediambiental validada amb les seves emissions, estaran exemptes de l'obligació de realitzar verificació externa prevista en aquest article durant els tres primers anys de posada en marxa del Registre balear. A partir del quart any els serà exigible la verificació externa en el sentit i abast previstos en el present decret.
ANGED. ASOCIACIÓN NACIONAL DE GRANDES EMPRESAS DE DISTRIBUCIÓN	Art. 11. Es sol·licita que s'elimini el requisit de verificació de la petjada de carboni per entitat externa acreditada, si la informació sobre la petjada de carboni ja ha estat auditada, com passa amb l'informe de "informació no financera". O, en el mateix sentit, si ja ha estat verificada per un auditor energètic. La verificació prevista a l'article 11 (i article 6) suposaria una duplicitat, una nova càrrega i una despesa addicional sense valor afegit.	Desestimada. Es considera que la informació a reportar i els criteris i metodologia utilitzats per al seu càlcul i acreditació que estableix el Decret són prou necessaris per garantir la fiabilitat de les dades d'emissions actuacions de reducció exigides, per tal de la seva gestió per l'administració possibilitar la reducció d'emissions difuses per sectors d'activitat i illes en el territori de les Illes Balears. La informació no financera de l'activitat econòmica de l'empresa respon a altres exigències legals alienes a les finalitats de mitigació adaptació a l'canvi climàtic que, en definitiva, persegueix el present Decret.
SINERGIES.	Art. 11 (i disposició transitòria única). Es sol·licita per a aquelles empreses ja inscrites en el registre estatal, la possibilitat	Desestimada. En el primer any d'inscripció en el Registre balear, només es podrà importar la petjada de carboni del registre estatal



	que el primer any d'inscripció en el registre balear aquest es realitzi de forma automàtica sense necessitat de verificació externa.	aquesta ha estat verificada per la norma ISO 14064 o el sistema EMAS. Si aquesta empremta estigués verificada per una altra norma o simplement validada, la persona jurídica obligada hauria de procedir a la seva correcta verificació mitjançant ISO 14064 o EMAS i la seva posterior inscripció en el Registre balear.
SINERGIES	Es proposa incloure com referencial per a la verificació d'emissions també el Reglament EMAS.	Estimada. S'ha tingut en compte en la redacció de l'article 12.4 de Decret: <i>"Les persones jurídiques obligades que es trobin inscrites en el Sistema Comunitari de Gestió i Auditoria Mediambiental EMAS, i compten amb la declaració mediambiental validada amb les seves emissions, estaran exemptes de l'obligació de realitzar verificació externa prevista en aquest article durant els tres primers anys de posada en marxa de l'Registre balear.</i> <i>A partir del quart any els serà exigible la verificació externa en el sentit i abast que preveu aquest decret."</i>

Article 14. Baixa en el Registre

Al·legant(s)	Al·legació	Resposta
MONTSERRAT MOLINS DURAN.	Art. 14 .: S'al·lega que l'apartat 3 entra en contradicció amb l'apartat 1 i l'article 10, 7 del projecte de Decret.	Estimada. Tots els aspectes relacionats amb la baixa del Registre balear s'han desenvolupat a l'article 16 del present Decret: 1. <i>Només podran donar-se</i>



	I sol·licita l'aclariment dels efectes de la baixa del registre d'un subjecte obligat a la seva inscripció en virtut de l'art. 14, 3.	<i>baixa del Registre balear aquelles persones físiques o jurídiques que no estiguin obligades a inscriure's d'acord amb la Llei balear 10/2019.</i> 2. <i>La baixa del Registre balear podrà ser sol·licitada a instància de la persona física o jurídica no obligada mitjançant comunicat escrit a la conselleria competent en matèria de canvi climàtic, que en el termini màxim de 30 dies procedirà a la seva execució.</i> 3. <i>La no actualització de les dades de petjada de carboni establertes en la secció 1 durant un període superior a cinc anys per part de la persona física o jurídica no obligada suposarà la baixa automàtica del Registre balear.</i> 4. <i>La no actualització de la inscripció anual de la seva petjada de carboni en el Registre balear per les persones jurídiques obligades no suposarà la baixa del Registre, constituint un incompliment en virtut del règim sancionador que estableix el Títol VII, Capítol II de la Llei balear 10/2019.</i>
--	--	--

Al·legacions a Capítol IV. Pressuposts de Carboni

Article 16. Elaboració dels Pressuposts de Carboni

Al·legant(s)	Al·legació	Resposta
MONTSERRAT MOLINS	Art. 16.1:	Desestimada. El ter



DURAN.	Trasllada el dubte sobre la concreció de l'expressió "seguiment" dels plans de reducció d'emissions a dur a terme per la Conselleria competent en relació a l'article 7, 2 que refereix el terme "validació".	seguiment es refereix a la vigilància que es pugui realitzar per comprovar el correcte i progressiu compliment de la reducció d'emissions per part de les persones jurídiques obligades a través dels plans de reducció.
MONTSERRAT MOLINS DURAN.	Art. 16.2: Trasllada que la redacció de l'apartat 2 no és clara en relació als plans de reducció que les empreses han de complir i el responsable de la seva aprovació.	Estimada. Es procedeix al seu aclariment mitjançant la nova redacció de l'article 18 de el present Decret: Article 18. Indicadors 1. Tal com estableix l'article 13 de la Llei balear 10/2019, la informació recopilada a través de la inscripció en el Registre balear de petjada de carboni permetrà tenir en compte, entre altres factors, els impactes sobre els diferents sectors i illes i els potencials de reducció de cada un, les circumstàncies econòmiques i socials, la competitivitat i la política energètica, en l'elaboració dels pressupostos de carboni. 2. Aquests pressupostos han de determinar els objectius de reducció d'emissions difuses a través de fites d'indicadors de referència per a la reducció d'emissions, que hauran de complir progressivament per sectors d'activitat econòmica i i



		mitjançant l'elaboració i execució dels plans de reducció de les persones jurídiques obligades. Aquests indicadors es fixaran en els annexos de el Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic i representaran l'objectiu per a l'eficiència expressat en emissions específiques per a cadascuna de les categories d'activitats, en funció de el sector, de l'subsector o de la corresponent branca d'activitat. 3. Aquest decret suggereix en el seu annex VI uns indicadors d'activitat a fi de poder referenciar la petjada de carboni mitjançant ràtio d'emissions, a uns patrons comuns comparables dins de sectors d'activitat tipologia d'instal·lació. Aquests indicadors es revisaran amb l'aprovació de el Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic, d'acord amb l'article 10 de la Llei 10/2019 balear instrument que establirà els indicadors definitius per a cada sector d'activitat.
CAEB. CONFEDERACIÓN DE ASOCIACIONES EMPRESARIALES DE BALEARES	Tenint en compte el que estableix l'article 16, 1, del Decret, on es recull que per a l'elaboració dels "pressupostos de carboni" es tindrà en compte la informació recopilada a	Desestimada. L'Inventari d'emissions de gasos d'efecte hivernacle de l'article 29 de la Llei 10/2019 inclourà les emissions antropogèniques per fonts d'emissió i l'absorció per embornals, la qual c



	través de les inscripcions en el Registre de Petjada de Carboni, es posa de manifest, que la metodologia de càlcul de la petjada de carboni no està dissenyada ni és adequada per a realitzar una agregació d'inventaris per a la construcció d'un inventari regional o sectorial, ja que pot portar a errors de doble comptabilitat. En aquest sentit s'apunta que la metodologia de petjada de carboni està indicada per comparar inventaris dins d'una organització al llarg de el temps i no entre organitzacions o per afegir diferents inventaris.	és compatible amb la metodologia petjada de carboni de la ISO 14064, que classifica les emissions difuses per abastos i categories. A més, el nou article 18.3 del Decret fa esment a la futura creació d'indicadors per referenciar la petjada de carboni a uns patrons comuns i comparables dins de sectors d'activitat i tipologia d'instal·lació. Això permetrà establir esforços comuns i justos de reducció en el Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic. Un altre element que reforça l'anterior és l'article 26.3 (emissions difuses) de la Llei 10/2019, en comentar que "els indicadors de referència podran ser de serveis, de processos, d'activitats d'instal·lacions; es referiran a l'abast d'emissions 1 i 2, permetran la comparació de l'eficiència en condicions homogènies. Es determinaran tenint en compte les particularitats de cada sector i les reduccions ja aconseguides i les millors tècniques i tecnologies disponibles en cada moment, així com la seva viabilitat tècnica i econòmica."
--	--	---

Al·legacions a les disposicions

DISPOSICIÓ ADDICIONAL ÚNICA. Coordinació amb el Registre Estatal de Petjada de Carboni, compensació i projectes d'absorció de diòxid de carboni

Al·legant(s)	Al·legació	Resposta
OFICINA ESPAÑOLA DE	Trasllada que no queda clar	Estimada. La Dispos

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es



CAMBIO CLIMÁTICO	com es materialitza el Flux d'informació de Petjada de Carboni del Registre balear al Registre estatal.	Additional Primera. Coordinació amb el Registre estatal de petjada de carboni, compensació i projectes d'absorció de diòxid de carboni inclourà en la seva redacció totes les possibles combinacions del flux d'inscripcions d'empreses, administracions i particulars entre el Registre balear i l'estatal. S'admetrà el traspàs d'informació entre els Registres balear i estatal, amb les particularitats i excepcions exposades en la nova Disposició Additional Primera. Aquest traspàs s'especificarà amb major amplitud en el desenvolupament informàtic del Registre balear de petjada de carboni.
------------------	---	---

DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA ÚNICA. Migració a el Registre balear de les dades del Registre estatal

Al·legant(s)	Al·legació	Resposta
ENEL - ENDESA	No s'entén la necessitat de migració de dades del Registre estatal al registre autonòmic, i més quan es refereix a exercicis anteriors a la posada en marxa de l'eina balear. I es qüestiona si aquesta migració ha de ser voluntària pel subjecte interessat.	Desestimada. L'objecte de la possibilitat de migració de les dades de petjada de carboni des del Registre estatal al Registre balear té com finalitat conèixer els històrics d'emissions de GEIs de les organitzacions que desenvolupen totalment parcialment la seva activitat a les Illes Balears, i que ara constitueixen persones jurídiques obligades d'acord amb la Llei 10/2019 i al nou sistema de control i reducció d'emissions que es crea. Es facilitarà la migració de dades d'empremta de carboni des del Registre estatal al Registre balear a les persones jurídiques obligades que



		desitgin.
--	--	-----------

Al·legacions als annexes

Annex 1. Sectors, subsectors, i branques d'activitat econòmica

Al·legant(s)	Al·legació	Resposta
PODARCIS, S.L.	Trasllada com innecessària la diferenciació per sectors d'activitat prevista en l'annex I, i pot donar lloc a confusió.	Desestimada. Partint de la definició de gran i mitjana empresa, és necessària i pertinent la identificació sectorial d'activitats que permeti obtenir una informació de l'impacte dels diferents sectors d'activitat econòmica balear i així poder establir els objectius de reducció d'emissions difuses i no difuses en els pressupostos de carboni, que preveu l'article 13 de la Llei 10/2019. Per aquest motiu, el Decret estableix en el seu Annex I un llistat no exhaustiu de les activitats econòmiques per sectors i subsectors, segons el seu codi CNAE, perquè a través del càlcul de la petjada de carboni per empresa sector d'activitat es pugui identificar l'impacte i mitjançant els pressupostos de carboni, determinar el potencial de reducció sectorial de cara a la consecució de l'objectiu de reducció de GEIs que preveu la Llei.

Annex 2.A. Formulari Sol·licitud d'inscripció de dades del Registre: Secció 1. Petjada de Carboni i de reducció d'emissions (tres primers anys)

Al·legant(s)	Al·legació	Resposta
SOSTENIBLE 21	En relació al Formulari d'inscripció de la petjada de carboni dels tres primers	Estimada. Tot això queda aclarit en la nova redacció de l'article 11. Inscripció actualització en el Regis



	anys, realitza la consulta sobre si juntament amb la documentació a incorporar amb la sol·licitud, cal aportar l'"Informe de petjada de carboni", o únicament el total de les emissions, el pla de reducció i la verificació a partir del segon any.	baleares del present Decret
--	--	-----------------------------

Annex 2.B. Formulari Sol·licitud d'inscripció de dades del Registre: Secció 1. Petjada de Carboni i de reducció d'emissions (anys successius)

Al·legant(s)	Al·legació	Resposta
SOSTENIBLE 21	Aclarir quadre aclaridor: diferència "12 mesos" i "any natural". - el primer any (primers 12 mesos) no cal la verificació d'abast 1 i 2 i és suficient registrar emissions i pla de reducció.	Estimada. La informació sobre les emissions difuses són les produïdes durant un any natural (de l'1 de gener al 31 de desembre).

3.B. Formulari Sol·licitud inscripció de dades del Registre: Secció 2. Projectes d'absorció de CO2 (anys successius)

Al·legant(s)	Al·legació	Resposta
APAEM. ASOCIACIÓN DE PRODUCTORES DE AGRICULTURA ECOLÓGICA DE MENORCA. APAEMA. ASOCIACIÓN DE PRODUCCIÓN AGRARIA ECOLÓGICA DE MALLORCA APAEF. ASOCIACIÓN DE PRODUCCIÓN AGRARIA ECOLÓGICA DE IBIZA Y FORMENTERA	S'al·lega que en la secció B, només s'esmenten dues tipologies i les dues fan referència únicament a repoblacions forestals i actuacions forestals dins de zones cremades. I s'hauria d'incorporar també l'opció de les "finques d'agricultura ecològica".	Estimada. El Registre balearens admetrà la inscripció d'altres tipus de projectes d'absorció de CO2 ubicats a les Illes Balears, diferents dels projectes admesos pel Registre estatal.



Quadre resum de les al·legacions

Al·legants	19
Nº al·legacions fetes	67 (100,00%)
Nº al·legacions estimades	41 (61,19%)
Nº al·legacions desestimades	26 (38,81%)

10. Procediment de l'elaboració normativa

Data	Tramitació
03/10/2019	Memòria justificativa del director general d'Energia i Canvi Climàtic sobre la necessitat d'elaboració d'un decret regulador del Registre balear de petjada de carboni i d'altres obligacions en matèria de reducció d'emissions establertes en la Llei 1/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica.
07/10/2019	Resolució del Conseller de Transició Energètica i Sectors Productius per la qual s'ordena que se substanciï la consulta pública prèvia a la ciutadania en relació a l'elaboració d'un decret regulador del Registre balear de petjada de carboni i d'altres obligacions en matèria de reducció d'emissions establertes en la Llei 1/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica.
08/10/2019	Inici de la consulta pública prèvia.
05/11/2019	Finalització de la consulta pública prèvia amb 82 visites i 4 aportacions. telemàtiques.
06/11/2019	Certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de la Secretaria Autonòmica de Memòria Democràtica i Bon Govern - Conselleria de d'Administracions Públiques i Modernització en relació a la consulta pública prèvia a la redacció de l'avantprojecte de decret.
06/11/2019	Resolució del conseller de Transició Energètica i Sectors Productius per la qual s'ordena l'inici del procediment per a l'elaboració d'un projecte de decret regulador del Registre balear de petjada de carboni i d'altres obligacions en matèria de reducció d'emissions establertes en la Llei 1/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica.
26/02/2020	Resolució del Conseller de Transició Energètica i Sectors Productius per la qual se sotmet al tràmit d'audiència i informació pública al projecte del Decret regulador del Registre balear de petjada de carboni.
26/02/2020	Primera versió de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.
14/03/2020	Publicació del Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la COVID-19. Se suspenden termes i se suspenden i interrompen els terminis previstos en les lleis processals per a tots els ordres jurisdiccionals. El còmput dels terminis es reprendrà en el





GOIB
/

	moment en què perdi vigència el present reial decret o, en el seu cas, les pròrrogues d'aquest.
17/03/2020	Publicació al BOIB nº 36 de la Resolució del Conseller de Transició Energètica i Sectors Productius per la qual se sotmet al tràmit d'audiència i informació pública al projecte de Decret regulador del Registre balear de petjada de carboni. Inici del tràmit d'audiència i informació pública.
18/03/2020	Publicació del primer esborrany del projecte de Decret i del document d'anàlisi de la consulta pública prèvia a la seu electrònica.
30/03/2020	Informe emès per la Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic en el qual s'analitza la incidència del projecte de Decret en relació als principis de necessitat i proporcionalitat de l'actuació del Govern Balear, de conformitat a la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, i s'acredita que el projecte de Decret és proporcional a la raó imperiosa per la qual s'invoça, no és discriminatòria i no incompleix la normativa vigent d'Unitat de Mercat.
31/03/2020	Remissió del projecte de Decret a la Comissió Europea per complir amb el procediment establert per la Directiva (UE) 2015/1535.
08/04/2020	Publicació d'una nova versió del primer esborrany del projecte de Decret.
08/05/2020	La Comissió Europea confirma la recepció de tota la documentació referent al projecte del Decret per complir amb el procediment establert per la Directiva (UE) 2015/1535, i fixa un termini de 3 mesos per emetre dictamen.
01/06/2020	Amb efectes de l'1 de juny de 2020, com a conseqüència de la derogació de la disposició addicional tercera de el Reial Decret 463/2020 pel RD 537/2020, de 22 de maig, s'aixeca la suspensió dels terminis administratius i es reprenen o es inicien, des de l'esmentada data, els terminis de tramitació dels procediments que s'haguessin suspès.
09/06/2020	Sol·licitud d'informe per part de la secretària general de la Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius sobre l'impacte de gènere de l'esborrany del projecte de Decret regulador del Registre Balear de petjada de carboni, d'acord a la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.
26/06/2020	Informe rebut sobre l'impacte de gènere de l'esborrany del projecte de Decret regulador del Registre Balear de petjada de carboni.
27/06/2020	Finalització del tràmit d'audiència i informació pública amb 346 visites i 19 al·legacions rebudes.
29/06/2020	Certificat del cap del Servei de Participació i Voluntariat, de la Direcció General de Participació i Voluntariat, de la Secretaria Autònoma de

C/ Gremi de Corredors, 10 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 73 00
energia.caib.es

74

<https://vd.caib.es/1637918972937-367149373-2801503284891669969>



Adreça de validació:
<https://csv.caib.es/hash/1637918972937-367149373-2801503284891669969>
CSV: 1637918972937-367149373-2801503284891669969

	Memòria Democràtica i Bon Govern - Conselleria de d'Administracions Públiques i Modernització en relació al tràmit d'audiència i informació pública en l'elaboració del Projecte de decret regulador del registre balear de petjada de carboni.
06/08/2020	Recepció de les observacions de la Comissió Europea al projecte del Decret regulador del Registre balear de petjada de carboni sobre el procediment establert per la Directiva (UE) 2015/1535.
29/10/2020	Publicació de l'informe de resposta a les al·legacions rebudes al tràmit d'audiència i informació pública.
06/11/2020	Publicació del segon esborrany del projecte de Decret.
27/11/2020	Lectura i aprovació per unanimitat del projecte de Decret a la primera convocatòria de la Comissió Interdepartamental de Canvi Climàtic.
02/12/2020	Lectura i aprovació per unanimitat del projecte de Decret a la sessió ordinària del Consell Assessor de l'Energia.
04/12/2020	Segona versió de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.
12/01/2021	Informe del Departament Jurídic de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica en relació amb el Projecte de decret regulador del Registre balear de petjada de carboni, per sol·licitar informe preceptiu al Consell Consultiu.
25/01/2021	Sol·licitud de dictamen preceptiu al Consell Consultiu de les Illes Balears atesa la tramitació del procediment d'elaboració sobre el Projecte de decret regulador del Registre balear de petjada de carboni.
04/02/2021	Entrada en el Consell Consultiu de la sol·licitud de dictamen.
08/03/2021	Requeriment de compleció de l'expedient tramès al Consell Consultiu.
16/03/2021	Certificat de la secretaria general de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica per acreditar els esborranys finals del projecte de Decret.
16/03/2021	Certificat de la secretaria general de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica per acreditar el compliment de les obligacions legals de la transparència previstes en l'article 7, lletres c i d, de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
16/03/2021	Ofici de compleció de l'expedient tramès al Consell Consultiu signat per la secretaria general de Conselleria de Transició Energètica, Sectors



	Productius i Memòria Democràtica.
07/04/2021	Emissió del Dictamen 22/2021 del Consell Consultiu, relatiu al Projecte de decret regulador del Registre balear de petjada de carboni.
28/04/2021	Informe del Departament Jurídic de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica en relació amb el Projecte de decret regulador del Registre balear de petjada de carboni, per sol·licitar informe preceptiu al Consell Econòmic i Social.
28/04/2021	Sol·licitud de dictamen preceptiu al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears atesa la tramitació del procediment sobre l'elaboració del projecte de Decret regulador del Registre balear de petjada de carboni.
13/05/2021	Informe de perspectiva climàtica del projecte de Decret regulador del Registre balear de petjada de carboni.
31/05/2021	Emissió del Dictamen 5/2021 del Consell Econòmic i Social, relatiu al projecte de decret pel qual es regula el Registre balear de petjada de carboni.
10/06/2021	Informe relatiu als impactes socials i econòmics del Projecte de decret regulador del Registre balear de petjada de carboni, emès per la Direcció General de Model Econòmic i Ocupació.
30/06/2021	Tercera versió de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.
30/06/2021	Elaboració del tercer esborrany del projecte de Decret, considerant les observacions del Dictamen 22/2021 del Consell Consultiu i del Dictamen 5/2021 del Consell Econòmic i Social.
02/07/2021	Sol·licitud de dictamen preceptiu al Consell Consultiu de les Illes Balears atesa la tramitació del procediment d'elaboració sobre el Projecte de decret regulador del Registre balear de petjada de carboni.
08/07/2021	Entrada en el Consell Consultiu de la sol·licitud de dictamen.
08/09/2021	Emissió del Dictamen 67/2021 del Consell Consultiu, relatiu al Projecte de decret regulador del Registre balear de petjada de carboni.
22/11/2021	Elaboració del quart esborrany del projecte de Decret, considerant les observacions del Dictamen 67/2021 del Consell Consultiu.
25/11/2021	Revisió per part del servei lingüístic de les versions catalana i castellana del quart esborrany del projecte de Decret.
26/11/2021	Quarta versió de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu.

<https://vd.caib.es/1637918972937-367149373-2801503284891669969>



11. Avaluació del compliment dels principis de bona regulació

L'article 129 de la Llei 39/2015 estableix els principis de bona regulació i preveu que, en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

En conseqüència, una vegada analitzat el contingut de l'esborrany del projecte de decret, cal informar sobre l'adequació del projecte de decret als principis següents:

- a) Principis de necessitat i eficàcia: estan justificats per la Llei 10/2019, que crea el Registre balear de petjada de carboni, l'establiment de plans de reducció i l'elaboració dels pressuposts de carboni, i en remet la concreció a un desplegament reglamentari posterior, que es materialitza en aquest projecte de Decret.
- b) Principi de proporcionalitat: la iniciativa que es proposa conté la regulació imprescindible per atendre la necessitat que ha de cobrir.
- c) Principi de seguretat jurídica: la iniciativa normativa es fa per decret com a desenvolupament reglamentari dels articles 25, 25, 27 i 28 de la Llei 10/2019 i s'exerceix en coherència amb la resta de l'ordenament jurídic i en coherència amb el Registre estatal de petjada de carboni existent (Reial Decret 163/2014), però l'adapta, això sí, a les necessitats derivades del que conté la Llei 10/2019, esmentada abans.
- d) Principi de transparència: s'ha realitzat la consulta prèvia que regula la Llei 39/2015 i el tràmit corresponent d'audiència i informació pública. A més, aquesta iniciativa ha estat sotmesa al procediment que preveu la Directiva (UE) 2015/1535 del Parlament Europeu i del Consell, de 9 de setembre de 2015, per la qual s'estableix un procediment d'informació en matèria de reglamentacions tècniques i de regles relatives als serveis de la societat de la informació, així com al que disposa el Reial Decret 1337/1999, de 31 de juliol, pel qual es regula la tramesa d'informació en matèria de normes i reglamentacions tècniques i reglaments relatius als serveis de la societat de la informació. Addicionalment, ha estat sotmesa al procediment que preveu la Directiva 2006/123/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre, relativa als serveis en el mercat interior, per la seva afecció a empreses de serveis, a fi de sotmetre-la a la supervisió de la Comissió Europea i de la resta d'administracions públiques. Igualment, s'ha sotmès al procediment que preveu la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, amb la seva publicació a la plataforma habilitada per la Secretaria del Consell per a la Unitat de Mercat i per a revisió de la resta d'administracions públiques.



- e) Principi d'eficiència: no preveu càrregues administratives innecessàries, sinó les adequades per a la consecució dels fins que persegueix.

12. Impacte per raó de gènere

En data 9 de juny de 2020 (RE de l'IBD 151 8378), la secretària general de la Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius va sol·licitar a l'Institut Balear de la Dona l'informe sobre l'impacte de gènere de l'esborrany de projecte de Decret regulador del Registre Balear de petjada de carboni. En virtut d'aquesta sol·licitud s'emet l'informe, d'acord amb la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes.

Pel que fa a la utilització del llenguatge, d'acord amb les indicacions de les resolucions 14.1 de 1987 i 109 de 1989 de la UNESCO; la Recomanació núm. R(90) 4 de 1990 del Consell d'Europa; la Llei Orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes (article 14.11 sobre la implantació d'un llenguatge no sexista a l'àmbit administratiu com a criteri d'actuació general dels poders públics), i la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, estableix com a principi general en l'article 3 lletra m) "L'adopció de les mesures necessàries per fer un ús no sexista del llenguatge i, en tot cas, per evitar la invisibilitat de les dones per mitjà del llenguatge", s'han detectat en el text alguns exemples de llenguatge no inclusiu:

- ✓ Es recomana substituir "el titular" per "la persona o entitat titular".
- ✓ Es recomana substituir "els titulars" per "les persones o entitats titulars".
- ✓ Es recomana substituir "el conseller" per "la persona titular de la Conselleria" o "el conseller o consellera".

El llenguatge té un paper fonamental en la formació de la identitat social de les persones i és l'element que més influeix en la formació del pensament de la societat. Una de les manifestacions més notables de la desigualtat existent entre dones i homes és la invisibilització, l'ocultació de les dones en el llenguatge, així com la seva representació mitjançant imatges sexistes o discriminatòries. Els usos sexistes del llenguatge invisibilitzen les dones i impedeixen veure el que s'amaga darrere les paraules.

Cal reflectir la presència de les dones en els texts que es redacten. Per això, en la mesura que sigui possible, cal evitar l'ús del masculí com a genèric, especialment quan es refereix a persones físiques.

La nova versió de l'esborrany del projecte de Decret, publicada a la seu electrònica del Govern el 6 de novembre de 2020, va esmenar els exemples de llenguatge no inclusiu dins la seva redacció, seguint les recomanacions de l'informe de l'Institut Balear de la Dona.



13. Informe d'impacte sobre la família, la infància i l'adolescència i sobre orientació sexual i identitat de gènere

La disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de protecció a les famílies nombroses, disposa que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu dels avantprojectes de llei i els projectes de reglaments han d'incloure l'impacte normatiu en la família.

Així mateix, l'article 22 *quingüés* de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, que modifica parcialment el Codi civil i la Llei d'enjudiciament civil introduït per la Llei 26/2015, de 28 de juliol, que modifica el sistema de protecció a la infància i a l'adolescència estableix que les memòries de l'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar als avantprojectes de llei i als projectes de reglament han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància i en l'adolescència.

Finalment, l'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets de lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals, i per eradicar l'LGTBI fòbia disposa que les administracions públiques incorporaran l'avaluació d'impacte sobre l'orientació sexual i la identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir el principi d'igualtat i no discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals o reglamentàries que s'impulsin en el territori de la Comunitat Autònoma.

Per la naturalesa del Projecte de decret que es tramita, no es produeix cap impacte en els col·lectius esmentats.

14. Impacte sobre igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat

D'acord amb la disposició addicional cinquena de la Llei 26/2011, d'1 d'agost d'adaptació normativa a la Convenció internacional sobre els drets de les persones amb discapacitat, les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglament, inclouran l'impacte de la norma en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat, quan aquest impacte sigui rellevant.





En aquest punt s'ha de tenir en compte el dictamen del Consell Consultiu 49/2019, que considera que aquest informe no és preceptiu ja que la Llei 4/2019, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears no recull un precepte similar a aquesta disposició addicional primera de la Llei 26/2011 (que no es declara bàsica en aquest aspecte). No obstant això, sí el considera recomanable atès que la rellevància d'aquest informe pot fonamentar-se en el respecte als principis de la Convenció Internacional de les persones amb discapacitat.

Aquest Projecte de decret no conté cap referència a les persones amb discapacitat i, atès el seu contingut, no té cap impacte en matèria d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal d'aquestes persones.

15. Unitat de mercat

La Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, té per objecte l'establiment de les disposicions necessàries per a fer efectiu el principi d'unitat de mercat en el territori nacional, a través d'una millora de la regulació, per a crear l'entorn més favorable a la competència i a la inversió.

En l'informe emès per la Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic de dia 30 de març de 2020, s'analitza la incidència del projecte de Decret en relació als principis de necessitat i proporcionalitat de l'actuació del Govern Balear, de conformitat a la citada Llei de 2013.

El projecte de Decret que es presenta té com a objecte fer operatiu l'element instrumental creat per la Llei balear 10/2019, de canvi climàtic i transició energètica – el Registre balear de petjada de carboni – dirigit a garantir la gestió de les emissions difuses de gasos d'efecte d'hivernacle dels subjectes obligats, i permetre una de les finalitats de la llei, com és la reducció de les emissions de gasos d'efecte d'hivernacle, d'acord amb els compromisos adquirits per l'Estat espanyol i la Unió Europea i amb especial atenció al fet insular. El no compliment amb l'article 28, de Registre de petjada de carboni, ve tipificat com a falta lleu en l'article 93 de la llei.

Aquesta Llei ja va estar sotmesa a la seva publicitat en l'entorn web creat per la Secretària General d'Unitat de Mercat. En qualsevol cas s'ha considerat oportú exposar el contingut d'aquest projecte de Decret, perquè l'aprovació del mateix donarà lloc a l'habilitació dels articles 26 i 28 de la Llei.

Ha quedat demostrat, tant en el seu moment per l'aprovació de la Llei 10/2019, com en aquest informe, que la necessitat d'aquest projecte de Decret s'ajusta a les raons imperioses d'interès general estipulades en la Llei 10/2013 (LGUM) i a l'article 3.11 de la Llei 17/2009, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici. Concretament les raons imperioses són per protecció de la salut pública i la protecció del medi ambient i de l'entorn urbà.



Ha quedat demostrat, tant en el seu moment per l'aprovació de la Llei 10/2019, com en aquest informe, que aquest projecte de Decret és ponderat i les actuacions que s'indiquen són proporcionades i no arbitràries.

Per tot l'anterior es considera que ha quedat acreditat que el projecte de Decret és proporcional a la raó imperiosa per la qual s'invoca, no és discriminatòria i no incompleix la normativa vigent d'Unitat de Mercat.

16. Comissió Europea

Es va remetre el projecte de Decret a la Comissió Europea, on els futurs projectes de reglamentacions tècniques s'han de notificar en el marc del procediment establert per la Directiva (UE) 2015/1535 del Parlament Europeu i del Consell, de 9 de setembre de 2015, per la qual s'estableix un procediment d'informació en matèria de reglamentacions tècniques i de regles relatives als serveis de la societat de la informació.

El tràmit es va iniciar el 31 de març de 2020 a través de la Direcció General de Relacions Exteriors del Govern de les Illes Balears, i la Comissió Europea va rebre tota la documentació referent al projecte del Decret el 8 de maig de 2020, fixant un termini de 3 mesos per emetre el seu dictamen, segons l'article 6, apartat 1º, de la Directiva (UE) 2015/1535.

El 6 d'agost de 2020 es varen rebre les observacions de la Comissió Europea sobre el projecte de Decret que es mostren tot seguit:

- En la mesura que sigui possible, conforme a l'estructura actual del Registre i a fi d'evitar un esforç addicional per als operadors, se'ls hauria de permetre utilitzar les dades ja posades a disposició en virtut de la legislació de la Unió, també per als fins del Registre, sense necessitat d'una auditoria addicional respecte a aquestes dades. A més, pel que fa a la compensació de la petjada de carboni permesa en el Registre, les autoritats competents haurien de descoratjar el doble còmput dels projectes d'absorció i reducció amb finalitats de compensació (per exemple, en permetre que el mateix règim atengui a més d'un operador), o que els nivells d'acreditació atribuïts a aquests projectes siguin incompatibles amb els objectius nacionals. Això permetrà l'aplicació del principi previst en l'article 4, apartat 13, i l'article 6, apartat 2, de l'Acord de París sobre el Canvi Climàtic del qual són part la Unió Europea i Espanya. De conformitat amb aquest principi, en comptabilitzar les emissions, haurà d'evitar-se el doble còmput de les reduccions d'emissions.
- La Comissió convida a les autoritats espanyoles a tenir en compte les observacions anteriors. Així mateix, la Comissió recorda a les autoritats espanyoles que una vegada que el text definitiu hagi estat adoptat, estan obligades a comunicar-lo a la Comissió, de conformitat amb l'article 5, apartat 3, de la Directiva (UE) 2015/1535.



El projecte de Decret les ha recollides en la seva nova redacció i en la implementació de l'aplicació informàtica del Registre balear de petjada de carboni.

17. Comissió Interdepartamental de Canvi Climàtic

El 27 de novembre de 2020 va tenir lloc la primera sessió de la Comissió Interdepartamental de Canvi Climàtic del Govern de les Illes Balears, constituïda d'acord amb el Decret 33/2020, de 26 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de funcionament i composició de la Comissió Interdepartamental de Canvi Climàtic del Govern de les Illes Balears, en la qual, segons el tercer punt de l'ordre del dia, es va procedir a la lectura del projecte de Decret regulador del Registre balear de petjada de carboni, aprovat després per unanimitat.

18. Consell Assessor de l'Energia

El 2 de desembre de 2020 va tenir lloc la sessió ordinària del Consell Assessor de l'Energia que, atès que encara no s'ha constituït el Consell Balear del Clima contemplat a la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, el Consell Assessor de l'Energia ha cobert les funcions d'aquest d'acord amb la Disposició Transitòria Primera de la mateixa llei. Segons el tercer punt de l'ordre del dia, es va procedir a la lectura del projecte de Decret regulador del Registre balear de petjada de carboni, aprovat després per unanimitat.

19. Sol·licitud de dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears

D'acord amb l'apartat 7 de l'article 18 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, es va sol·licitar dictamen preceptiu d'aquest òrgan consultiu. El dia 4 de febrer de 2021 va tenir entrada en el Consell Consultiu de les Illes Balears la sol·licitud de dictamen formulada per la presidenta de les Illes Balears, relativa al projecte de Decret regulador del Registre balear de petjada de carboni.

20. Compleció del l'expedient tramés al Consell Consultiu de les Illes Balears

El president del Consell Consultiu, mitjançant un ofici rebut el dia 8 de març de 2021 a la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat (registre de sortida del Consell Consultiu núm. 27 de 5 de març), va sol·licitar que, abans d'emetre dictamen, l'expedient es completàs amb la documentació addicional que s'hi especifica:

1. Quatre còpies autoritzades de la versió final del Projecte de decret, dues en cada una de les llengües oficials de les Illes Balears.
2. Un certificat del secretari general de la Conselleria impulsora de la norma o un certificat de l'òrgan instructor del procediment, per acreditar el compliment de les



obligacions legals de la transparència previstes en l'article 7, lletres c i d, de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

En rebre la documentació assenyalada, s'iniciaria novament el termini per evacuar la consulta. El dia 16 de març de 2021 es va atendre el requeriment amb l'enviament de la documentació esmentada a la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat per donar entrada en el Consell Consultiu.

21. Dictamen 22/2021 del Consell Consultiu de les Illes Balears

El 2 de febrer de 2021 la presidenta de les Illes Balears demana que s'emeti dictamen en relació amb el Projecte de decret regulador del Registre Balear de Petjada de Carboni. La consulta té entrada en el Consell Consultiu el 4 de febrer. Arran del requeriment efectuat per a la compleció de l'expedient, el 19 de març de 2021 té entrada la documentació addicional requerida per emetre el dictamen, amb la qual cosa el termini s'inicia novament.

L'expedient tramès i la documentació aportada posteriorment —en format paper— és una còpia testimoniada per la cap del Servei d'Assumptes Generals i Contractació i el Projecte normatiu autoritzat per la secretària general, amb un índex de la documentació que conté. Aquest expedient consta de les fases de consulta prèvia i del procediment d'elaboració de la norma.

En principi, la tramitació que s'ha seguit s'ajusta a la fixada per les diferents legislacions estatal i autonòmica que s'hi han d'aplicar. En aquest cas consta que s'han dut a terme els tràmits preceptius imprescindibles següents: *a)* la consulta pública prèvia; *b)* la resolució d'inici; *c)* l'audiència a entitats rellevants; *d)* la informació pública mitjançant un edicte en el BOIB i en el web; *e)* l'informe sobre la incidència del Projecte de decret en relació amb els principis de necessitat i proporcionalitat de l'actuació del Govern, de conformitat amb la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat; *f)* la remissió del Projecte de decret a la Comissió Europea; *g)* la MAIN, amb els apartats corresponents, amb especial esment dels principis de bona regulació; *h)* l'informe d'impacte de gènere de l'Institut Balear de la Dona; *i)* la participació de la Comissió Interdepartamental de Canvi Climàtic; *j)* la intervenció del Consell Assessor de l'Energia, i *k)* l'informe jurídic.

Això no obstant, el Consell Consultiu ha aprofundit en l'anàlisi dels tràmits essencials en relació amb el procediment d'elaboració del projecte normatiu i ha formulat les següents observacions essencials:

1. En l'anàlisi d'impacte econòmic incorporat en la MAIN hi ha una succinta referència al cost que tindrà per a les empreses obligades a la inscripció complir les prescripcions que estableix la norma projectada. En canvi, **no hi ha una referència específica a l'impacte socioeconòmic que pot tenir la nova regulació**. Per això, **s'hauria de completar aquest punt de la MAIN amb una anàlisi més detallada de l'impacte econòmic que s'espera aconseguir amb la**



implementació del Registre, amb el qual es pretén contribuir a la reducció progressiva de les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle.

2. **S'ha de completar l'estudi econòmic des del punt de vista pressupostari.** En aquest apartat, la MAIN quantifica el cost del disseny i la implementació de la plataforma electrònica que permeti als subjectes afectats complir les obligacions que fixa el Decret. Així mateix, té en compte l'increment de despesa que suposarà l'ampliació dels mitjans personals de la Conselleria per garantir la gestió interna del Registre. En canvi, **no s'ha tingut en consideració el cost que representarà per a l'Administració de la Comunitat Autònoma i el sector públic instrumental el càlcul i la verificació de les emissions difuses de les seves instal·lacions ni, en el seu moment, l'aportació dels plans de reducció.**
3. **No s'ha calculat, en l'àmbit pressupostari, el cost que pot tenir l'elaboració del Pla de Transició Energètica i de Canvi Climàtic.**
4. **La MAIN no recull el cost no externalitzat per a les empreses obligades a la inscripció del càlcul de la petjada de carboni o de l'elaboració del seu el pla de reducció d'emissions.** Per això, és necessari que en l'estudi sobre les repercussions econòmiques i carregues s'inclogui el cost complet que tindrà per a les empreses complir els deures que estableix la norma projectada.
5. **En la MAIN no s'ha incorporat l'avaluació de l'impacte climàtic del Projecte,** que exigeix, amb caràcter preceptiu, l'article 18 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, del canvi climàtic i transició energètica de les Illes Balears.
6. En l'informe jurídic es justifica la manca de participació del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, perquè el Projecte de decret no regula de manera directa i estructural una matèria socioeconòmica, d'acord amb la seva Llei reguladora. Ara bé, aquest òrgan assessor considera que avui ja no es pot dubtar de l'estreta connexió entre la lluita contra el canvi climàtic i l'activitat econòmica, ni dels impactes que poden tenir sobre l'economia les mesures contra el canvi climàtic. Per això, **el Consell Consultiu considera necessària la intervenció del Consell Econòmic i Social,** atès que la matèria objecte de regulació té relació amb la creació de condicions que afavoreixin un desenvolupament econòmic sostenible, i, en especial, per la incidència de la norma en les empreses incloses en el seu àmbit d'aplicació.

Per tant, hi ha deficiències en la tramitació del procediment que s'han d'esmenar amb caràcter previ al pronunciament del Consell Consultiu sobre el contingut del Projecte de decret regulador del Registre Balear de la Petjada de Carboni. D'acord amb aquest dictamen, es procedeix a modificar la Memòria d'Impacte Normatiu i a sol·licitar el Dictamen del Consell Econòmic i Social.

Quan s'hagin esmenat aquestes deficiències i s'hagi lliurat l'informe del CES, s'haurà de tornar a demanar el dictamen al Consell Consultiu, atès que la intervenció d'aquest òrgan de consulta té caràcter final segons l'article 3.3 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu.



22. Sol·licitud de dictamen del Consell Econòmic i Social

D'acord amb l'article 2.1a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, que regula el Consell Econòmic i Social, i l'observació del Dictamen 22/2021 del Consell Consultiu, es sol·licita dictamen a aquest òrgan.

23. Perspectiva climàtica de la Llei 10/2019

La Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica assenyalava en el seu article 18.1 que en els procediments d'elaboració de lleis i de disposicions de caràcter general i en l'activitat planificadora que promoguin o aprovin les administracions públiques de les Illes Balears, s'hi ha d'incorporar la perspectiva climàtica de conformitat amb els estàndards o els objectius indicats en aquesta llei i en el Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic.

Segons la definició recollida en l'article 4, apartat v) de la Llei 10/2019, la perspectiva climàtica és la consideració de l'impacte directe i indirecte de plans, programes, projectes o iniciatives sobre el consum energètic, les emissions de gasos o la vulnerabilitat al canvi climàtic.

Segons l'article 18.2 de la Llei 10/2019, l'òrgan encarregat de tramitar qualsevol iniciativa normativa o planificadora ha d'incorporar-hi, amb caràcter preceptiu, una avaluació d'impacte climàtic, que ha de tenir per objecte analitzar la repercussió del projecte en la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic.

L'informe de perspectiva climàtica del projecte de Decret regulador del Registre balear de petjada de carboni de dia 13 de maig de 2021 extreu les següents conclusions:

- L'entrada en vigor del Decret regulador del Registre balear de petjada de carboni serà una eina clau per conèixer les emissions difuses de gasos amb efecte d'hivernacle de les grans i mitjanes empreses de les Illes Balears, i així poder encaminar la seva reducció per complir els objectius marcats a la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, així com els estatals i europeus de reducció d'emissions en matèria de mitigació del canvi climàtic.
- L'obligació del càlcul de la petjada de carboni i la seva reducció conduirà a l'ús de tecnologies més eficients, l'increment de l'estalvi energètic, la implementació d'energies renovables i la disminució dels gasos amb efecte d'hivernacle per part de les grans i mitjanes empreses de les Illes Balears, aspectes claus per arribar a un model econòmic amb un creixement hipocarbònic i compatible amb la mitigació i adaptació al canvi climàtic.
- El Registre balear de petjada de carboni fomentarà la creació de projectes d'absorció de CO₂ al territori de les Illes Balears com a embornals de carboni que ajudaran tant a emmagatzemar carboni com a reduir emissions de CO₂. Les empreses subjectes a les obligacions del Decret podran emprar aquests projectes





per compensar les seves emissions. Aquests tipus de projectes són, al mateix temps, instruments d'adaptació als efectes del canvi climàtic.

- La reducció d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle per part de les empreses afectades i l'Administració autonòmica afavorirà la presa de consciència i accions, tant individuals com a col·lectives, de la ciutadania en la lluita contra el canvi climàtic.
- Com a impacte negatiu residual sobre la lluita contra el canvi climàtic, el Registre balear de petjada de carboni, al ser gestionat com una aplicació informàtica, tindrà associades unes emissions de CO₂ corresponents al consum elèctric del servidor informàtic on resideixi l'aplicació i dels ordinadors de les empreses obligades on es realitzin telemàticament les sol·licituds d'inscripció de petjada de carboni, així com el tractament previ de dades per calcular la seva petjada de carboni i elaborar el seu pla de reducció d'emissions.

Amb tot l'exposat, el projecte de Decret regulador del Registre balear de petjada de carboni garanteix una adequada prevenció de l'impacte climàtic al territori de les Illes Balears: servirà per reduir l'emissió de gasos d'efecte hivernacle i obre la porta a projectes d'adaptació als efectes del canvi climàtic.

24. Dictamen 5/2021 del Consell Econòmic i Social

El dia 3 de maig de 2021 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica, relativa al projecte de decret regulador del Registre balear de la petjada de carboni. El conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica es troba legitimat per a sol·licitar aquest dictamen, amb caràcter preceptiu, d'acord amb el que disposa l'article 2.1.a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, i l'article 31 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament.

El dia 7 de maig de 2021 s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES.

D'acord amb el procediment aplicable, la Comissió de Treball d'Economia, Desenvolupament Regional i Medi Ambient, elabora una proposta de dictamen que és elevada al Ple. Aquest òrgan, aprova finalment el dictamen el dia 27 de maig de 2021.

En general, pel que fa al procediment, i sense perjudici de les consideracions del Consell Consultiu realitzades en el dictamen núm. 22/2021, aquest s'ha elaborat amb correcció i s'han seguit tots els tràmits exigits fins al moment de la sol·licitud del dictamen, amb una àmplia fase d'audiència i la possibilitat, mitjançant el tràmit d'informació pública, de la participació de tots aquells que es poguessin considerar interessats.



El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el projecte de decret regulador del Registre balear de la petjada de carboni, i sol·licita al Govern de les Illes Balears que sigui receptiu a les següents recomanacions formulades en aquest dictamen:

1. Dins el preàmbul, es troba a faltar una explicació detallada sobre l'adequació d'aquest projecte normatiu als principis de simplificació i qualitat que incorpora l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, com a principis de bona regulació. D'altra banda, pel que fa al marc normatiu en el qual s'insereix la norma, s'hauria de completar amb una referència a la Llei 1/2005, de 9 de març, pel qual es regula el règim del comerç de drets d'emissió de gasos amb efecte hivernacle, tal i com es fa a la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, i amb la recentment aprovada Llei 7/2021, de 20 de maig, de Canvi Climàtic i Transició Energètica.

Finalment, d'acord amb la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, s'ha de fer constar també la consulta feta a aquest Consell.

Resposta a la recomanació:

Estimada. Respecte al principis de simplificació i qualitat, s'ha inserit dins el preàmbul el següent: *Finalment, la norma s'adequa als principis d'eficiència (perquè el Decret no preveu càrregues administratives innecessàries, sinó les adequades per a la consecució dels fins que persegueix), de qualitat normativa (atès que millora el marc regulador i contribueix a complir amb els compromisos europeus i fer més fàcil el desenvolupament de les actuacions empresarials i ciutadanes) i de simplificació (perquè només es demanen les dades estrictament necessàries per donar compliment a les obligacions del Decret i a través d'un únic tràmit per via telemàtica).*

També s'ha fet una referència a la Llei 1/2005, Llei 7/2021 i a la consulta feta al Consell Econòmic i Social.

2. En relació amb el contingut del projecte de reglament, amb relació al títol del projecte de decret, per tal d'adaptar-ho al seu contingut i al que determina l'article 28 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, es proposa la següent titulació: *Projecte de decret pel qual es regulen les funcions, l'organització i el funcionament del Registre balear de la petjada de carboni.*

Resposta a la recomanació:

Desestimada. Es prefereix mantenir la denominació de *Projecte de decret regulador del Registre balear de petjada de carboni* per no desvirtuar tot el procés de tramitació recorregut fins ara.

3. Amb caràcter general, pel que fa les entitats obligades a inscripció, el text normatiu al llarg del seu articulat identifica a aquestes entitats com a persones jurídiques, mentre que, per la seva banda, l'article 28 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, que crea el Registre balear de la petjada del carboni, estableix com a entitats obligades a la inscripció les grans i mitjanes empreses, sense fer cap referència a una eventual personalitat jurídica d'aquestes entitats. És per això que es recomana fer menció únicament a les grans i mitjanes empreses com a entitats obligades a la inscripció, la qual cosa facilitaria l'aplicació de la norma i evitaria possibles contradiccions amb la llei autonòmica.

Resposta a la recomanació:

Estimada. En la redacció del projecte de decret s'ha substituït de forma expressa la referència genèrica a "persones jurídiques" per la referència concreta següent:





“els subjectes obligats a inscriure’s esmentats a l’article 1.4 d’aquest decret”, desapareixent així la possible contradicció amb la llei autonòmica.

Cal assenyalar i recordar que d’acord amb l’article 4.r) de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, la definició de grans i mitjanes empreses als efectes d’aquesta llei es remet a les definicions expressament previstes al Reglament (UE) 651/2014 de la Comissió, de 17 de juny o per la normativa que el substitueixi.

La Llei 10/2019, abans esmentada, en la seva exposició de motius i en diversos articles (25-26-28), deixa patent de forma expressa que la finalitat del legislador autonòmic fou des d’un primer moment, “lligar” la definició de gran i mitjana empresa a l’àmbit territorial o geogràfic de la comunitat balear (així es poden llegir referències tal com “que desenvolupin totalment o parcialment la seva activitat a les Illes Balears”, “que realitzin a les Illes Balears”, “que s’hagin d’executar a les Illes Balears”).

Així doncs, no tendria sentit, des d’un punt de vista estrictament jurídic, la no concreció del concepte de gran i mitjana empresa lligat de forma directa al nostre territori atès que si no fos així, l’abast de la llei autonòmica afectaria a aquelles grans i mitjanes empreses de tot l’Estat espanyol i desvirtuaria la naturalesa i finalitat de la norma.

Per aquest motiu, existeix la imperativa necessitat de concretar en aquest Decret de desenvolupament de la llei, la definició de gran i mitjana empresa lligada a l’àmbit territorial de la comunitat balear motiu pel qual l’article 1.4. regula de forma expressa, dins l’àmbit d’aplicació d’aquest Decret, els subjectes obligats a inscriure’s en el Registre balear de petjada de carboni, especificant en l’apartat a) que, estan obligades a inscriure’s les grans i mitjanes empreses definides segons la Llei 10/2019, que desenvolupin la seva activitat totalment o parcialment a les Illes Balears i que compleixin una de les condicions següents:

- La suma del personal laboral associat al conjunt de centres de treball situats en el territori de les Illes Balears sigui igual o superior a 50 persones.
- El volum de negocis anual o balanç general anual de la seu fiscal situada a les Illes Balears sigui superior a 10 milions d’euros.

4. Respecte al règim jurídic, naturalesa i caràcter públic del Registre, prevists a l’article 4, s’hauria de precisar que l’accés al Registre es realitzarà d’acord amb el que disposa la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Resposta a la recomanació:

Estimada. En l’article 4, s’ha inserit un apartat 4 indicant que *l’accés al Registre es realitzarà d’acord amb el que disposa la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.*

5. Atès que d’acord amb l’estudi econòmic que figura a la memòria d’anàlisi d’impacte normatiu no es desprèn cap contraprestació econòmica derivada de la inscripció al Registre, caldria indicar que aquesta serà gratuïta.

Resposta a la recomanació:

Desestimada. La inscripció de la petjada de carboni al Registre per part de les grans i mitjanes empreses comportarà el pagament de les taxes administratives corresponents, i així es fa constar a l’apartat 6. *Impacte econòmic* d’aquesta memòria.

6. Pel que fa al procediment d’inscripció, no s’acaba d’entendre perquè aquest finalitza el dia 30 de juny de l’any en curs, ja que aquesta previsió no es troba



justificada ni a la part expositiva de la norma ni a la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, per la qual cosa, vista aquesta manca de justificació, es proposa que el període de presentació de sol·licituds estigui obert tot l'any.

Resposta a la recomanació:

Desestimada. Els factors d'emissió per calcular la petjada de carboni es publiquen el mes de març, per la qual cosa les empreses tindran prou temps per fer els càlculs i presentar els documents adients abans del 30 de juny. Cal recordar que les dades d'activitat i de consum que es demanen són de 2 anys abans de l'any en curs, i que la petjada de carboni dels diferents abasts d'emissions s'obté multiplicant els factor d'emissió per les dades d'activitat i consum corresponents.

7. L'article 11 del projecte estableix l'obligació de realitzar les verificacions de la petjada del carboni cada tres anys, malauradament, consideram que aquestes verificacions es podrien fer anualment a consideració de les empreses i com a màxim cada tres anys. Paral·lelament, es demana que, per coherència, aquesta modificació també es reflecteixi a l'article 12.

Resposta a la recomanació:

Estimada. S'ha adoptat aquesta observació a la redacció dels articles 8, 11 i 12 mitjançant la següent expressió: *...la verificació de la petjada de carboni triennal es podrà substituir per verificació anual si així ho considera l'organització declarant.*

8. L'article 15 estableix que *"dins del termini de dos mesos des de la recepció de la sol·licitud d'inscripció en l'àmbit autonòmic, l'òrgan competent autonòmic ha d'emetre la resolució corresponent"*. En relació amb aquesta previsió, cal advertir que per raons de seguretat jurídica seria adient indicar quin és l'òrgan competent autonòmic en aquest cas, d'acord amb l'estructura administrativa actual, per dictar la corresponent resolució.

Resposta a la recomanació:

Estimada. S'ha indicat que l'òrgan competent per resoldre la sol·licitud d'inscripció en el Registre balear de petjada de carboni és la Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic.

9. Quant al contingut de l'article 16.2 del projecte, es recomana eliminar l'expressió *"comunicat escrit"* i substituir-la per la de sol·licitud o instància. Seguidament, en relació amb el termini màxim de trenta dies per executar, es proposa fer referència al termini màxim per *resoldre i notificar*. En qualsevol cas, de la mateixa manera que assenyala l'article 15 relatiu a la resolució d'inscripció, caldria afegir que el venciment del termini màxim sense haver rebut notificació expressa legitima les persones interessades a entendre estimada la seva sol·licitud per silenci administratiu.

Resposta a la recomanació:

Estimada. A l'article 16.2, s'ha substituït l'expressió *"comunicat escrit"* per *"sol·licitud o instància"*, canviat l'expressió *"executar"* per *"resoldre i notificar"* i s'ha afegit que *"el venciment del termini màxim sense haver rebut notificació expressa legitima les persones interessades a entendre estimada la seva sol·licitud per silenci administratiu"*.

10. Es valora positivament la previsió d'interoperabilitat del Registre balear amb el Registre estatal, de tal manera que es garanteixi la seva interconnexió i transmissió de dades entre ambdós registres, no obstant això, considerem que el contingut de la disposició adicional primera és excessivament llarg, la qual cosa dificulta la seva comprensió, i endemés presenta aspectes que són més propis d'una disposició transitòria, com ara, els terminis relatius a la compatibilitat d'informació entre registres.



Resposta a la recomanació:

Desestimada. Pel que fa a l'observació relativa a l'extensió de la disposició addicional primera i la possibilitat de que aquesta sigui una disposició transitòria, cal assenyalar que si bé s'agraeix la opinió del Consell Econòmic i Social en tot allò que millori la redacció del projecte de decret, pel que fa a l'extensió de la disposició es considera que el contingut d'aquesta es desenvolupa sense tenir en compte la seva extensió i prevalent únicament i exclusivament la comprensió de la mateixa.

Pel que fa a la tècnica legislativa utilitzada segons la qual el contingut de la mateixa s'ha emmarcat en una disposició addicional, es considera que s'ha de mantenir la nomenclatura de disposició addicional atès que s'ha tingut en compte que les disposicions addicionals podran incorporar les regles que no puguin situar-se en l'articulat sense perjudicar la seva coherència i unitat interna.

Així, aquest tipus de disposicions (addicionals) hauran de regular:

a) Els règims jurídics especials que no puguin situar-se en l'articulat. L'ordre d'aquests règims serà el següent: territorial, personal, econòmic i processal. El règim jurídic especial implica la creació de normes reguladores de situacions jurídiques diferents de les previstes en la part dispositiva de la norma. Aquests règims determinaran de manera clara i precisa l'àmbit d'aplicació, i la seva regulació serà prou completa perquè puguin ser aplicats immediatament.

b) Les excepcions, dispenses i reserves a la aplicació de la norma o d'algun dels seus preceptes, quan no sigui possible o adequat regular aquests aspectes en l'articulat.

c) Els mandats i autoritzacions no dirigits a la producció de normes jurídiques. Hauran d'usar-se restrictivament i establiran, si escau, el termini dins del qual hauran de complir-se.

d) Els preceptes residuals que, per la seva naturalesa i contingut, no tinguin acomodament en cap altra part del text de la norma.

Per contra, l'objectiu de les disposicions transitòries és facilitar el trànsit al règim jurídic previst per la nova regulació.

Hauran d'utilitzar-se amb caràcter restrictiu i delimitar de forma precisa l'aplicació temporal i material de la disposició transitòria corresponent.

Inclouran exclusivament, i per aquest ordre, els preceptes següents:

a) Els que estableixin una regulació autònoma i diferent de l'establerta per les normes nova i antiga per a regular situacions jurídiques iniciades amb anterioritat a la entrada en vigor de la nova disposició.

b) Els que declarin la pervivència o ultraactivitat de la norma antiga per a regular les situacions jurídiques iniciades amb anterioritat a l'entrada en vigor de la nova disposició.

c) Els que declarin l'aplicació retroactiva o immediata de la norma nova per a regular situacions jurídiques iniciades amb anterioritat a la seva entrada en vigor.

d) Els que, per a facilitar l'aplicació definitiva de la nova norma, declarin la pervivència o ultraactivitat de l'antiga per a regular situacions jurídiques que es produeixin després de l'entrada en vigor de la nova disposició.

e) Els que, per a facilitar l'aplicació definitiva de la nova norma., regulin de manera autònoma i provisional situacions jurídiques que es produeixin després de la seva entrada en vigor. No poden considerar-se disposicions transitòries les següents: les que es limitin a diferir l'aplicació de determinats preceptes de la norma sense que això impliqui la pervivència d'un règim jurídic previ i les que deixen de tenir eficàcia quan s'apliquen una sola vegada.



11. Pel que fa a l'annex 7 del projecte s'inclouen tipologies que no són d'absorció de diòxid de carboni sinó de reducció, com ara, els de reducció de gas N₂O o els de reducció de gas en el transport, per tant, entenem que aquestes tipologies s'haurien d'eliminar de l'annex.

Resposta a la recomanació:

Desestimada. Per compensar emissions en la declaració de la petjada de carboni, s'admetran projectes d'absorció i projectes de reducció. Per evitar confusions, s'ha introduït el concepte de projecte de reducció a l'article 9 i afegit el següent text a l'article 10.1, com a projectes admesos per a compensació: *Projectes de reducció d'emissions realitzats per tercers, situats en territori de les Illes Balears i inscrits en el Registre balear.* A més, els projectes de l'annex 7 s'han dividit segons siguin projectes d'absorció o de reducció d'emissions.

12. Finalment, en relació amb els plans de reducció d'emissions de grups empresarials, si bé s'accepta que cada empresa s'hagi d'inscriure en el registre de manera separada i fent constar la seva càrrega contaminant, els plans de reducció podrien presentar-se com un sol pla de grup, sempre que es comptabilitzés l'impacte de cada empresa individualitzada i que de manera global el grup presentés un balanç de reducció neta de càrrega global i amb la seva corresponent calendarització.

Resposta a la recomanació:

Desestimada. Per a l'elaboració dels pressupostos de carboni que marca l'article 13 de la Llei 10/2019, el registre de petjada de carboni serà un dels instruments que ajudaran a elaborar els objectius de reducció d'emissions i d'eficiència energètica marcats en l'art. 13 de la Llei. És imprescindible conèixer la procedència i traçabilitat de les emissions produïdes per empresa i sector econòmic, a l'hora de distribuir els esforços de reducció d'emissions. A més, l'article 16 de la Llei estableix que els objectius s'hauran de marcar tenint en compte les particularitats de cada illa. Per això, cal disposar de la informació d'emissions amb més detall i no pertoca la modificació de la Disposició adicional segona.

25. Nova sol·licitud de dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears

Un cop esmenades les observacions fetes pel Consell Consultiu al seu Dictamen 22/2021 i d'acord amb l'apartat 7 de l'article 18 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears, es sol·licita un nou dictamen preceptiu d'aquest òrgan consultiu.

26. Dictamen 67/2021 del Consell Consultiu de les Illes Balears

El 7 d'abril de 2021 el Ple del Consell Consultiu aprova el Dictamen 22/2021, relatiu al Projecte de decret regulador del Registre Balear de Petjada de Carboni, arran de la consulta efectuada el 2 de febrer de 2021, i el 19 de març amb la documentació adicional presentada per complir el requeriment de compleció de l'expedient. En el Dictamen aprovat es conclou:



Hi ha deficiències en la tramitació del procediment que s'han d'esmenar amb caràcter previ al pronunciament del Consell Consultiu sobre el contingut del Projecte de decret regulador del Registre Balear de la Petjada de Carboni [conclusió 3a].

Es retorna l'expedient perquè s'esmenin les deficiències que figuren en la consideració jurídica segona [consideració jurídica quarta].

Quan s'hagin esmenat aquestes deficiències i s'hagi lliurat l'informe del CES, s'haurà de tornar a demanar el dictamen al Consell Consultiu, atès que la intervenció d'aquest òrgan de consulta té caràcter final segons l'article 3.3 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu [consideració jurídica quarta].

El 2 de juliol de 2021 la presidenta de les Illes Balears demana que s'emeti dictamen en relació amb el Projecte de decret regulador del Registre Balear de Petjada de Carboni, atès l'escrit del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica. La consulta, amb la nova documentació, té entrada en el Consell Consultiu el 8 de juliol.

L'expedient tramès s'acompanya d'un índex, del certificat subscrit per la secretària general per autenticar el projecte normatiu, i de la documentació que pretén esmenar les deficiències procedimentals que s'assenyalen en el Dictamen 22/2021, de 7 d'abril.

En la documentació presentada, a més del projecte normatiu revisat, hi consta:

- a) L'informe jurídic emès el 28 d'abril de 2021 sobre el procediment i l'ajustament del Projecte a l'ordenament jurídic.
- b) La memòria d'impacte normatiu, en la versió de 30 d'abril de 2021.
- c) L'informe de perspectiva climàtica, emès el 13 de maig de 2021 pel cap del Servei de Canvi Climàtic i Atmosfera.
- d) El Dictamen 5/2021 del Consell Econòmic i Social, signat el 31 de maig de 2021.
- e) L'informe relatiu als impactes socials i econòmics, emès el 10 de juny de 2021 pel cap del Servei de Conjuntura i Planificació, amb el vistiplau del director general de Model Econòmic i Ocupació.
- f) La memòria d'anàlisi d'impacte normatiu en la versió de 30 de juny de 2021, en la qual es reflecteix, en el marc normatiu, l'aprovació de la Llei 7/2021, de 20 de maig, de canvi climàtic i transició energètica. Incorpora, a més, una anàlisi de l'impacte socioeconòmic de la disposició en projecte. Inclou, també, l'impacte pressupostari que tindrà per a l'Administració el Projecte de decret i l'aplicació de les disposicions que conté.
- g) La versió final del text del Projecte normatiu, que inclou alguns canvis en la redacció respecte al text tramès amb la consulta anterior.

En vista de l'objecte de la norma projectada, que està sotmesa a constants canvis i avenços tecnològics, el Consell Consultiu es troba limitat, per raons òbvies, a l'hora de valorar la correcció tècnica dels preceptes que conté. Tanmateix, tenint en compte la documentació continguda en l'expedient, es pot considerar que en el decurs del procediment s'ha disposat de la base tècnica suficient —amb els informes de la direcció general d'Energia i Canvi Climàtic, així com les aportacions del Consell Assessor de l'Energia i de la Comissió Interdepartamental de Canvi Climàtic— sobre la matèria objecte



de regulació. Aquest òrgan assessor difícilment pot expressar un punt de vista diferent al dels tècnics que han participat en el procediment que, atesa la seva qualificació professional, hauran tingut en compte la implementació de la normativa sobre canvi climàtic per assolir l'objectiu de la neutralitat climàtica i la protecció de la biodiversitat i els ecosistemes.

Ara bé, al marge de la consideració anterior, una vegada examinat el contingut de la disposició sotmesa a consulta, el Consell Consultiu ha formulat una sèrie d'observacions al conjunt del Projecte. A continuació es mostra una taula on es descriuen les observacions fetes i com s'han considerat en la redacció de l'esborrany del projecte de decret:

Tipus d'observació del Consell Consultiu:

1. A = Consideracions generals de caràcter essencial.
2. B = Consideracions de tècnica normativa, sense caràcter essencial.
3. C = De forma més concreta.

Codi	Descripció	Consideració en la redacció del decret
A = Consideracions generals de caràcter essencial		
A1	Quan l'article 1.4.a del Projecte fixa quines són les grans i mitjanes empreses que estan obligades a la inscripció diu que són les «definides segons la Llei 10/2019». En realitat el criteri que utilitza la Llei balear per definir les empreses obligades és una remissió als valors continguts en l'article 2 de l'annex del Reglament UE 651/2014/CE, de 17 de juny. En aquest punt hem de recordar, d'acord amb la doctrina reiterada d'aquesta institució, que no és correcta la mera reproducció de preceptes legals en normes reglamentàries o influir-los amb modificacions concretes, que poden crear confusió en l'aplicació de la norma. La reiteració en projectes normatius de conceptes o altres qüestions ja regulades en una altra norma (<i>lex repetitae</i>) és una tècnica normativa deficient que s'ha d'evitar. En el cas de la norma objecte de la consulta, el Consell Consultiu entén que s'hauria d'identificar, adequadament, la referència a la norma que de manera específica (i no per remissió) identifica els subjectes obligats a la inscripció, sense alterar-ne o modificar-ne el significat.	Estimada. S'ha llevat la remissió específica dins l'article 1.4.a a la Llei 10/2019 i s'ha inclòs la definició de gran i mitjana empresa a l'article 4, apartat f del decret, treu de la definició feta a la Llei 10/2019.
A2	Altrament, sembla que el regulador ha decidit que els «subjectes obligats a la inscripció» hagin d'inscriure només la petjada, i que és opcional la inscripció dels projectes d'absorció i la de la compensació d'emissions (tal com consta en el darrer paràgraf de l'article 1.4). Tanmateix, en la forma en què està redactada la darrera previsió, en un paràgraf a part després del subapartat a —les grans i mitjanes empreses— i b —l'Administració autonòmica i el sector públic instrumental—, fent una referència genèrica a «aquests subjectes», indueix a confusió sobre l'abast concret que té; més exactament, sobre quines són les inscripcions obligades i quines són les voluntàries. Recordem, però, que l'article 28.2 de la Llei 10/2019 estableix l'obligació per a les grans i mitjanes empreses —en el termes que reglamentàriament es determini— de la inscripció dels càlculs anuals de petjada de carboni; de les dades relatives als plans de reducció d'emissions que s'hagin d'executar a les Illes Balears; i dels projectes d'absorció de diòxid de carboni associats al	Estimada. L'obligació registral per a les grans i mitjanes empreses de la dels projectes d'absorció, d'acord amb l'article 28.2 de la Llei 10/2019, s'ha tingut en compte mitjançant la inclusió de l'apartat 2 en el nou article 2 del decret: <i>2. Els subjectes indicats en el punt 1 anterior hauran d'inscriure en la secció corresponent del Registre balear:</i>



Codi	Descripció	Consideració en la redacció del decret
	mecanisme voluntari de l'article 27 —que està referit a la compensació d'emissions difuses—; és a dir, almenys per a les grans i mitjanes empreses, el legislador estableix l'obligació registral de la petjada de carboni i també dels projectes d'absorció associats als mecanismes de compensació; mentre que les compensacions (tant si provenen de projectes d'absorció com de projectes de reducció) sempre tenen caràcter voluntari. Per tant, hauríem d'entendre que el legislador preveu l'obligació registral, per a les grans i mitjanes empreses, dels projectes d'absorció vinculats als mecanismes de compensació. En canvi, en la redacció projectada en aquest article 1.4 sembla que s'opta, tant per a les grans i mitjanes empreses com per a l'Administració pública i el sector públic instrumental, per la inscripció voluntària dels plans d'absorció, amb la qual cosa es pot plantejar un dubte de legalitat en el Projecte pel que fa a les obligacions registrals de les grans i mitjanes empreses.	<i>a) Els càlculs anuals de petjada de carboni que facin a les Illes Balears.</i> <i>b) Les dades relatives als plans de reducció d'emissions que s'hagin d'executar a les Illes Balears.</i> <i>c) Els projectes d'absorció de diòxid de carboni, en el cas que en disposin.</i>
A3	L'article 1 no inclou en l'àmbit d'aplicació les empreses del sector públic insular i local (pensem, per exemple, en l'EMT) ni les organitzacions administratives pròpies —consells i ajuntaments. En canvi en la disposició addicional primera si que es fa referència a «l'Administració local» (consells insulars i «municipis», en la terminologia del Projecte normatiu, i que designa la institució de govern, d'una banda, i l'organització territorial, de l'altra, per referir-se a l'Administració insular i municipal), i sector públic d'una altra administració pública. Aquesta incoherència s'ha de corregir.	Estimada. S'ha llevat la referència <i>Administració local (consells insulars i municipis), sector públic instrumental d'una altra administració pública</i> a la disposició addicional primera.
A4	També resulta defectuosa la referència als subjectes no obligats a la inscripció, amb referències separades a les seccions 1 i 3 (apartat <i>a</i> de l'article 1.5) i a la secció 2 (apartat <i>b</i> de l'article 1.5), quan seria més senzill referir-se a la inscripció voluntària en les diferents seccions del Registre per a la resta del teixit empresarial, organitzacions públiques o privades i també persones físiques	Estimada. Aspecte esmenat afegint l'apartat 5 al nou article 2 del decret: <i>5. No obstant això, la inscripció en les diferents seccions del Registre balear de petjada de carboni serà voluntària per a la resta del teixit empresarial, organitzacions públiques o privades i també persones físiques que desenvolupin la seva activitat totalment o parcialment a les Illes Balears.</i>
A5	Finalment, i encara sobre els subjectes sotmesos a l'abast de la norma projectada, hauria de quedar clar el règim de les organitzacions subjectes al règim de comerç de drets d'emissió de la Unió Europea, que estan supeditats a la normativa comunitària. Aquesta previsió s'hauria de dur a terme en el mateix precepte que regula l'abast subjectiu de la norma (i no, tal com es projecta, en un paràgraf sense numerar de l'article 6, dedicat a les «obligacions dels subjectes obligats a inscripció»)	Estimada. Aspecte esmenat afegint el punt 4 al nou article 2 (àmbit d'aplicació) del decret: <i>4. Les grans i mitjanes empreses que disposin de centres de treball situats en el territori de les Illes Balears i que estiguin subjectes al</i>



Codi	Descripció	Consideració en la redacció del decret
		<i>comerç de drets d'emissió, regulat per la Llei estatal 1/2005, de 9 de març, per la qual es regula el règim del comerç de drets d'emissió de gasos amb efecte d'hivernacle, hauran de calcular i registrar les seves emissions difuses d'acord amb aquest Decret, excloent les emissions no difuses.</i>
A6	A l'articulat trobam preceptes que contenen previsions pròpies d'una disposició transitòria. És el cas, per exemple, de l'apartat a del punt 1 de l'article 11, dedicat a la «inscripció i actualització en el Registre balear»; l'apartat 4 de l'article 12, sobre «verificació de la petjada de carboni»; o l'apartat 4 de l'article 13, sobre «plans de reducció d'emissions», que diu que la inscripció serà obligatòria a partir de la data establerta en la disposició addicional cinquena de la Llei 10/2019. Aquesta referència concerneix al règim transitori fixat pel legislador. Per això, s'han de traslladar les dites previsions a l'apartat corresponent de disposicions transitòries	Estimada. Les referències al punt 1 de l'article 11, l'apartat 4 de l'article 12 i l'apartat 4 de l'article 13 s'han traslladat a les disposicions transitòries segona, tercera i quarta, respectivament.
A7	A més a més, s'ha de tenir en compte la temporalitat derivada de la disposició final dotzena de la Llei 7/2021, que, com s'ha avançat, estableix que, en el termini d'un any des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, es fixaran reglamentàriament les obligacions de calcular l'empremta de carboni i d'elaborar i publicar un pla de reducció d'emissions de gasos d'efecte d'hivernacle, amb un objectiu quantificat de reducció de cinc anys, juntament amb les mesures per a la seva consecució i l'opció de la seva compensació, a més del que preveu la Directiva respecte als subjectes al règim de comerç de drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle, per la qual cosa s'ha de tenir en compte a l'efecte de preveure el règim transitori del mateix Decret projectat	Estimada. Aquest aspecte s'ha considerat a la nova disposició transitòria cinquena del decret.
A8	El Decret, en l'article 18 —amb un text en gran part explicatiu i justificatiu de la finalitat de la norma, tal com s'assenyalarà—, utilitza l'expressió que «suggereix» indicadors d'emissions en l'annex 6, a fi de poder referenciar la petjada de carboni. No obstant això, s'ha de tenir en compte que no s'ha aprovat el Pla de Transició Energètica i Canvi Climàtic i que s'hauran de revisar amb la seva aprovació; per tant, també tenen un caràcter temporal. Les dificultats sobre la temporalitat i la dualitat de règims transitoris de les obligacions registrals de les empreses ja s'han fet paleses i han donat lloc a un informe jurídic, publicat en el web de la Conselleria, sobre l'aplicació de l'article 26 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica. Per tot això, és molt important que les determinacions de caràcter temporal i referenciades al compliment de les disposicions transitòries de la Llei autonòmica 10/2019 i la Llei estatal 7/2021 es redactin de tal manera que no es creï inseguretats jurídica.	Estimada. Aquest aspecte s'ha considerat a la nova disposició transitòria sisena del decret, traslladant-hi l'apartat 3 de l'antic article 18.
B = Consideracions de tècnica normativa, sense caràcter essencial		



Codi	Descripció	Consideració en la redacció del decret
B1	De la mateixa manera que la part expositiva de la norma no pot contenir parts del text de l'articulat, en la part dispositiva no hi tenen encaix els continguts purament descriptius de la necessitat o l'oportunitat d'aprovar la norma. En el Projecte examinat trobam dins l'articulat preceptes (per exemple, l'apartat 3 de l'article 1, sobre la inclusió de mecanismes de coordinació amb el Registre Estatal de la Petjada de Carboni; l'apartat 4 de l'article 9, que reitera de forma innecessària les condicions per inscriure els projectes d'absorció o reducció d'emissions; o l'article 18, referit completament als «indicadors» i que no estableix cap conseqüència jurídica, sinó que té un contingut purament explicatiu i reiteratiu de disposicions que consten en la Llei 10/2019) que contenen justificacions o explicacions sobre la norma que es desplega. Si es volen mantenir aquestes motivacions s'hauran de traslladar al preàmbul de la norma.	Estimada. Aquestes motivacions han estat traslladades al preàmbul.
B2	Els articles han de recollir un precepte o mandat concret i el contingut ha de ser coherent amb el títol o la rúbrica que hagi establert el regulador en cada cas. En la norma examinada ens trobam amb situacions de manca de concordança entre el títol establert en el precepte i el contingut que es desenvolupa (és el cas, per exemple, de l'apartat 2 de l'article 6, que es refereix al lliurament del distintiu gràfic oficial relatiu al control i la reducció de les emissions, mentre que la rúbrica de l'article 6 és «obligacions dels subjectes obligats a inscripció»; també s'ha de suprimir d'aquest apartat 2 la remissió a la regulació mitjançant una ordre dels criteris d'excel·lència per establir els distintius oficials de control i reducció d'emissions, perquè les habilitacions són pròpies de les disposicions finals, i, sobretot, perquè aquesta previsió ja està continguda en la disposició final primera; s'observa també manca de concordança en el contingut de l'apartat 2 —referit a l'atorgament d'un document de reconeixement amb codi d'inscripció— de l'article 7, dedicat a «compromisos dels subjectes no obligats a inscripció»). Per millorar la claredat i la qualitat tècnica de la norma s'ha d'assegurar, amb una revisió acurada del text projectat, que es mantengui la coherència entre la rúbrica dels articles, capítols i títols de la norma i el contingut d'aquests.	Estimada. S'ha revisat i reestructurat el text del decret.
B3	Sens perjudici del que s'ha exposat, i del punt de vista de la tècnica normativa, a l'efecte de millorar la redacció i la claredat del reglament es recomana, amb caràcter genèric, fer una revisió detallada de tot el text final del reglament abans d'aprovar-lo. S'ha de tenir en compte, per exemple, que els articles no han de ser massa llargs. Tal vegada amb l'objectiu de clarificar les exigències del Projecte de decret, que són molt tècniques, hi ha un interès a detallar i desplegar algunes previsions (en l'article 5, que estableix l'estructura del Registre balear seria suficient indicar quines són les tres seccions —petjada de carboni, projectes d'absorció de gasos amb efecte d'hivernacle, compensació de la petjada de carboni—, sense necessitat de reiterar en cada cas quins són els càlculs que s'han de registrar en cadascuna; l'apartat 3 de l'article 8, dedicat als subjectes obligats a la inscripció i als no obligats també es podria sintetitzar, ja que conté informació reiterativa —principalment, el tercer paràgraf de l'apartat 3—; el segon apartat 3 —numerat erròniament— d'aquest mateix precepte 8 al·ludeix de forma innecessària al títol de la norma UNE-EN ISO 14064-1).	Estimada. Esmenes fetes.
C = De forma més concreta		
C1	Article 1. Objecte i àmbit d'aplicació Se suggereix regular en preceptes diferents cadascun d'aquests aspectes, principalment tenint en compte la complexitat (i, en ocasions, la confusió), apuntada amb caràcter general, que planteja l'àmbit subjectiu d'aplicació de la norma en projecte.	Estimada. L'antic article 1 (objecte i àmbit d'aplicació) s'ha dividit en els articles 1 (objecte) i 2 (àmbit d'aplicació).
C2	Article 4. Règim jurídic del Registre balear	Estimada. Frase afegida al



Codi	Descripció	Consideració en la redacció del decret
	En l'apartat 4, referit a l'accés públic al Registre, s'ha d'afegir «sens perjudici del que s'estableixi en la normativa en matèria de protecció de dades»	punt 4 del nou article 5 (règim jurídic del Registre balear
C3	L'article 5, en la redacció sotmesa a informació pública, distingia entre la secció de petjada, els subjectes a inscripció obligatòria i els no obligatòria, i dins el primer les organitzacions subjectes al règim de comerç de drets d'emissió de la Unió Europea i les no subjectes, segons l'al·legació de l'Oficina Espanyola de Canvi Climàtic que es resumeix en la MAIN en els termes següents: <i>En la subsecció 1.A del Registre balear s'inscriuen les emissions de les organitzacions subjectes al règim de comerç de drets d'emissió regulat, exigint calcular, verificar i inscriure la seva petjada de carboni en el registre.</i> <i>Planteja seriosos dubtes de compatibilitat entre tots dos règims, com una doble càrrega que s'entén justificada.</i> Es diu que s'estima l'al·legació i es declara en la MAIN que, pel fet que l'Administració autonòmica és propietària de la informació «sobre drets d'emissió, les organitzacions subjectes al règim de comerç de Drets d'Emissió no hauran de tornar a declarar aquesta informació, sinó només la informació concernent com a organització al càlcul de la petjada de carboni de les emissions difuses. Respecte a les organitzacions subjectes al règim de comerç de Drets d'Emissió de la Unió Europea [...] hauran d'excloure del càlcul [...]». No obstant això, el text final del Projecte de decret de la secció 1 únicament preveu la inscripció de la petjada sense fer cap altra referència, quant a l'exclusió de la inscripció que manifesta la MAIN, si bé el paràgraf segon de l'apartat 1 de l'article 6 preveu que les organitzacions subjectes al règim de comerç de drets d'emissió de la Unió Europea han d'excloure del càlcul de la seva petjada de carboni les emissions difuses procedents de les activitats esmentades en la Directiva 2003/87/CE, la qual cosa s'hauria de determinar, tal com s'ha assenyalat en les consideracions generals —i amb caràcter essencial— en la regulació de l'àmbit d'aplicació.	Estimada. Aspecte esmenat afegint el punt 4 al nou article 2 (àmbit d'aplicació) del decret: <i>4. Les grans i mitjanes empreses que disposin de centres de treball situats en el territori de les Illes Balears i que estiguin subjectes al comerç de drets d'emissió, regulat per la Llei estatal 1/2005, de 9 de març, per la qual es regula el règim del comerç de drets d'emissió de gasos amb efecte d'hivernacle, hauran de calcular i registrar les seves emissions difuses d'acord amb aquest Decret, excloent les emissions no difuses.</i>
C4	Capítol II. Registre Balear de Petjada de Carboni Per facilitar la comprensió de les previsions contingudes en aquest capítol se suggereix, una vegada establerts el règim jurídic i l'estructura del Registre, incorporar tres seccions (una per a cada secció del Registre) i preveure-hi en preceptes diferents els subjectes inscriptibles; els actes inscriptibles (indicant què s'ha d'inscriure, els períodes temporals de validesa i les dades que són objecte d'inscripció); i la sol·licitud d'inscripció o actualització (en què consti com s'ha de formalitzar la sol·licitud i la documentació que s'hi ha d'adjuntar). D'aquesta manera, es pot reduir l'extensió dels diferents preceptes que s'ocupen de cadascuna de les seccions i es donaria més claredat a la norma.	Estimada. Per facilitar la comprensió, s'ha dividit el capítol en 3 seccions amb els preceptes necessaris per donar més claredat a la norma: ➔ Secció 1a. Secció 1. Petjada de carboni i compromisos de reducció d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle ➔ Art. 7. Subjectes inscriptibles ➔ Art. 8. Actes inscriptibles i



Codi	Descripció	Consideració en la redacció del decret
		especificacions → Art. 9. Sol·licitud d'inscripció i actualització → Art. 10. Verificació de la petjada de carboni → Art. 11. Plans de reducció d'emissions → Secció 2a. Secció 2. Projectes d'absorció de diòxid de carboni → Art. 12. Subjectes inscriptibles → Art. 13. Actes inscriptibles i especificacions → Art. 14. Sol·licitud d'inscripció i actualització → Secció 3a. Secció 3. Compensació de petjada de carboni → Art. 15. Subjectes inscriptibles → Art. 16. Actes inscriptibles i especificacions → Art. 17. Sol·licitud d'inscripció i actualització
C5	Article 8. Inscripció de dades en la secció 1 En l'apartat 2.C s'indica que és objecte d'inscripció la definició d'un indicador quantitatiu, i després explica què és aquest indicador quantitatiu. Es recomana traslladar aquesta determinació a l'article dedicat a les «definicions». En l'apartat 3 es preveu que els subjectes no obligats a la inscripció poden sotmetre el càlcul a verificació externa, tot i que poden prescindir-ne i optar per una declaració responsable per validar les dades. En aquest punt, el Consell Consultiu considera que no té gaire sentit prescindir del procés de verificació externa, encara que es tracti d'inscripcions de persones no obligades; pensam que la verificació externa permet comprovar aspectes com l'ús correcte dels mètodes de mesures o dels càlculs	Estimada parcialment. S'ha estimat la primera observació i s'ha traslladat la determinació de l'indicador quantitatiu a l'apartat f) de l'article 4 (definicions). Respecte a l'observació del Consell Consultiu sobre l'obligatorietat de la verificació externa per als subjectes no obligats a la inscripció en el Registre, s'ha



Codi	Descripció	Consideració en la redacció del decret
		desestimat aquesta segona observació ja que que la verificació de la petjada de carboni suposa un cost econòmic que podria descoratjar la inscripció voluntària de la petjada de carboni dels subjectes no obligats.
C6	Article 9. Inscripció de dades en la secció 2 Al marge de l'observació general, efectuada sobre el caràcter voluntari de la inscripció dels projectes d'absorció, cal posar de manifest que aquest article preveu, de conformitat amb l'article 5.b, que en la secció 2 s'incloguin també projectes de reducció d'emissions de gasos. Aquesta circumstància dificulta la coordinació amb el Registre estatal. En l'apartat 7 hi ha una referència a la inscripció del projecte d'absorció o reducció «en la secció 3», quan ha de ser «en la secció 2» o, si és el cas, aclarir si es vol determinar que la inscripció en la secció 2 també tindrà efectes en la secció 3 pel fet que està referida a la compensació de petjades de carboni <i>provinents</i> dels projectes d'absorció o reducció inscrits a què es refereix l'article 10.1. En l'apartat 8 es preveu que, en cas d'haver-se donat variacions en els projectes d'absorció o reducció, han de ser notificades «al més aviat possible». S'ha de substituir aquesta referència, que és imprecisa, per l'establiment d'un termini màxim per complir la dita comunicació. Aquesta observació és <i>essencial</i>. En l'apartat 9 es preveu que, pel que fa al càlcul de les absorcions, l'ús de qualsevol metodologia que difereixi de les que ha publicat el Govern de les Illes Balears ha de ser acceptada prèviament per «l'Administració autonòmica». S'ha de substituir aquesta referència per «la conselleria competent en matèria de canvi climàtic» i especificar-ne la forma d'acceptació. Aquesta mateixa consideració s'ha de fer amb relació a les referències a «l'Administració autonòmica» que hi ha a l'article 14. Aquesta observació és <i>essencial</i>.	Estimada. Esmenes fetes.
C7	Article 11. Inscripció i actualització en el Registre balear En l'article 11.1.d.i, referit al procés de verificació per una entitat acreditada externa, diu que s'haurà de fer d'acord amb «les directrius de l'article 12». S'ha de substituir per «amb allò que disposa l'article 12».	Estimada. Esmena feta al punt 1, apartat d), subapartat i. del nou article 9 (sol·licitud d'inscripció i actualització).
C8	Article 16. Baixa en el Registre balear. A més de considerar prescindible, per redundant, l'apartat 1 del precepte, en l'apartat 2 s'ha d'afegir que la sol·licitud de baixa s'ha de dirigir «al titular de» la conselleria competent. Altrament, crida l'atenció que en relació amb els subjectes no obligats s'hagi previst la baixa voluntària en el Registre o per no actualització de les dades, però que no hi hagi cap previsió d'una possible baixa, seguint el procediment legalment establert, en el cas de manca de veracitat de les dades en la informació facilitada o de l'ús indegut dels distintius atorgats.	Estimada. A l'antic article 16 (baixa del Registre balear), se li ha llevat l'apartat 1, s'ha esmenat l'apartat 2 i s'ha afegit un nou apartat 4 on es pren en consideració la possible baixa dels subjectes no obligats en el cas de manca de veracitat de les



Codi	Descripció	Consideració en la redacció del decret
		dades en la informació facilitada o de l'ús indegut dels distintius atorgats. Aquest article ha passat a ser l'article 20 (resolució de baixa del Registre balear).
C9	Article 19. Control i seguiment S'ha de tenir present que les mesures de control i seguiment s'hauran de dur a terme d'acord amb la instrucció prèvia del procediment administratiu corresponent, que haurà de garantir l'audiència a l'interessat i l'aportació de les proves pertinents, de conformitat amb el que estableix la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.	Estimada. Al nou article 22 (control i seguiment) s'ha afegit un nou apartat 3 que té en compte aquesta observació.
C10	Disposició final primera. Habilitació per al desplegament del Decret En relació amb el primer paràgraf, es recomana millorar la redacció de l'habilitació normativa fent referència, simplement, a la facultat de la persona titular de la conselleria competent en matèria de canvi climàtic per aprovar les disposicions necessàries per al desplegament del Decret, atès que s'utilitza l'expressió «resolució d'instruccions, circulars i altres eines que permetin establir les <i>directrius</i> necessàries per a l'aplicació del Decret». Sembla que en el segon paràgraf, referit a l'habilitació del titular de la conselleria per establir els criteris d'excel·lència (prevists en l'article 6.2), no s'inclou, en canvi, el reconeixement previst a l'article 7.2.	Estimada. La disposició final primera queda de la següent manera després de ser esmenada: <i>Es faculta la persona titular de la conselleria competent en matèria de canvi climàtic per aprovar les disposicions necessàries per al desplegament del decret.</i>
C11	Disposició final segona. Títol competencial Aquesta previsió es pot suprimir amb el benentès que en el preàmbul (tal com estableix l'article 47.4 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears) ja s'ha introduït el marc normatiu en què s'insereix la norma.	Estimada. El contingut de l'antiga disposició final segona s'ha eliminat.
C12	Al llarg de l'articulat hi ha referències constants a la conselleria competent «en matèria de canvi climàtic» (articles 1.1; 3.d; 4.1; 6.2; 7.2; 9.9; 11.1, 2 i 3; 16.2, i 19), o a la persona titular de la conselleria competent en matèria de canvi climàtic (8.4 i 13.3). Sobre l'expressió «persona titular» —que s'utilitza per evitar el terme genèric «conseller» o l'expressió «conseller o consellera»— ja hem advertit que, a més de ser innecessària, entesa literalment desconeix la teoria de l'òrgan, ja que una cosa és l'òrgan administratiu com a centre d'imputació o representació d'una Administració, i l'altra la persona concreta que l'ocupa (titular). Sobre la denominació de l'òrgan o l'atribució com a pròpia d'una competència a un òrgan administratiu (article 20.1 de la Llei balear 3/2003, de 26 de març) s'ha d'assenyalar: a) L'article esmentat exigeix que l'atribució de competència sigui per «l'ordenament jurídic». Per tant, ha de ser mitjançant una norma amb rang de llei o reglamentari. De fet, la desconcentració exigeix també una norma reglamentària (article 24 de la Llei esmentada). b) L'article 41 de la Llei 3/2003 atorga el dret d'informació a la ciutadania sobre «l'organització pròpia, com també sobre els principals serveis i prestacions públiques». El precepte estableix	Estimada.



Codi	Descripció	Consideració en la redacció del decret
	també que s'ha d'«oferir informació general sobre els procediments vigents de competència de l'Administració de la Comunitat Autònoma». Aquestes disposicions, a més del principi general de seguretat jurídica i el de bona administració, imposen l'obligació d'identificar correctament l'òrgan competent en les normes reglamentàries. c) Aquesta identificació es pot fer amb la denominació oficial de l'òrgan en el moment d'aprovar la norma, solució que podríem qualificar de clàssica i que planteja la qüestió de la successió dels òrgans administratius amb els canvis d'estructura orgànica. Així ho té establert el Consell Consultiu en la seva doctrina (dictàmens 1/2019, 14/2019, 69/2019, 147/2019, entre d'altres). d) També admetem, a partir d'ara, en vista de l'eficàcia administrativa, que s'assenyali l'òrgan competent per referència a la «matèria»; sempre que aquesta referència estigui prou identificada en l'estructura orgànica de l'Administració autonòmica, de manera que s'evitin dubtes o possibles incoherències. Això s'ha de tenir en compte, específicament, en títols materials que són ambigus o que podem trobar en diferents conselleries («recerca», «participació», «modernització», «personal», «busseig», per exemple); de manera que, en tots els canvis d'estructura, s'hauria d'adoptar una mesura de vigilància i, si cal, de definició d'aquestes competències. S'ha d'evitar la referència a títols competencials genèrics o difusos que dificultin la determinació dels òrgans competents i que generin, per als destinataris de la norma, incertesa i inseguretat jurídica. En el cas present, es podria admetre aquesta denominació, ja que, en relació amb els preceptes esmentats, no es plantegen dificultats sobre la recerca de l'òrgan administratiu competent i pensant, a més, en la possibilitat de canvis organitzatius que es poden produir pel que fa a l'estructura departamental del Govern i l'Administració autonòmica envers una matèria influïda també per interessos energètics i econòmics. En tot cas, ja s'han corregit en el text tramès en aquesta nova consulta i adaptat a la nova regulació de les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears a què hem fet menció en l'anàlisi de la competència, les referències fetes al conseller de Transició Energètica i Sectors Productius, contingudes en els annexos 2, 3 i 4, que estableixen els formularis d'inscripció, per les del conseller de Transició Energètica, Sectors Productius i Memòria Democràtica.	

27. Tramesa del decret al Consell de Govern

Les versions catalana i castellana definitives del projecte de decret, revisades prèviament pel servei lingüístic de la conselleria, seran trameses al Consell de Govern del dia 3 de desembre de 2021 per ser aprovades com a decret i, posteriorment, publicades al Butlletí Oficial de les Illes Balears (BOIB).



28. Modificació del termini de presentació de la inscripció de la petjada de carboni en el Registre balear

La Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic ampliarà per als subjectes obligats el termini d'inscripció de la petjada de carboni en el Registre balear fins al 30 de setembre de l'any en curs (en lloc del 30 de juny com es va respondre a les al·legacions sobre l'ampliació d'aquest termini) per donar temps a les empreses a realitzar i verificar el càlcul de la seva petjada de carboni. Els factors d'emissió establerts es solen publicar a finals de març, així que la Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic ha decidit ampliar el termini fins al 30 de setembre per inscriure la petjada de carboni en el Registre balear, i així poder facilitar la recopilació, càlcul i inscripció de tota la informació demanada a les empreses afectades. Aquest fet s'ha incorporat a la redacció del decret.

Palma,
La Secretària General de la Conselleria de Transició Energètica, Sectors Productius i
Memòria Democràtica

Paula Cristina de Juan Salvà





GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1637918972937-367149373-2801503284891669969

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

<https://csv.caib.es/hash/1637918972937-367149373-2801503284891669969>

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

PAULA CRISTINA DE JUAN SALVA

SECRETÀRIA GENERAL

OrganizationUnit=CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO OrganizationUnit=CONSELLERIA DE TRANS. ENERGÈTICA
SECTS PRODUCTIUS I MEM. DEMOCRÀ

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 29-nov-2021 08:55:16 AM GMT+0100

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: MAIN_.pdf

Data captura: 29-nov-2021 09:04:00 AM GMT+0100

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 103



Adreça de validació:

<https://csv.caib.es/hash/1637918972937-367149373-2801503284891669969>

CSV: 1637918972937-367149373-2801503284891669969