GOIB
CONSELLERIA
TRANSICIÓ ENERGÈTICA,
SECTORS PRODUCTIUS
I MEMÒRIA DEMOCRÀTICA
DIRECCIÓ GENERAL
ENERGIA I CANVI CLIMÀTIC

Memòria justificativa del director general d'Energia i Canvi Climàtic sobre la necessitat d'elaborar un decret regulador de la mobilitat elèctrica a les Illes Balears i del funcionament de la xarxa MELIB, de punts de recàrrega de vehicles elèctrics

L'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 2/1983, de 25 de febrer, i modificat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, reconeix en l'article 23 el dret de les persones a gaudir d'una vida i un medi ambient segur i sa, i exigeix a les administracions competents «impulsar un model de desenvolupament equitatiu, territorialment equilibrat i sostenible», cooperant «amb les instàncies nacionals i internacionals en l'avaluació i en les iniciatives relacionades amb el medi ambient i el clima».

En virtut de l'Estatut esmentat, la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, tal com reconeix l'article 30, té expressament competències exclusives en ordenació del territori, en matèria de protecció del medi ambient (sens perjudici de la legislació bàsica de l'Estat) i en matèria de mobilitat terrestre.

Mitjançant l'Acord de 15 de setembre de 2017, el Consell de Govern de les Illes Balears va acordar adherir-se als objectius i les línies d'actuació de l'Acord de París de la Convenció de les Nacions Unides, així com fomentar les polítiques autonòmiques necessàries per a l'adaptació del territori i dels sectors econòmics de les Illes Balears als impactes del canvi climàtic.

El 8 de novembre de 2019, el Consell de Govern va aprovar la Declaració d'emergència climàtica a les Illes Balears i es va comprometre a prioritzar la lluita contra l'escalfament global de manera clara i transversal. La Comissió Interdepartamental de Canvi Climàtic serà l'òrgan encarregat de coordinar tots els

C. del Gremi de Corredors, 10, 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 77 06
energia.caib.es

https://vd.caib.es/162[redacted]427

Adreça de validació:
https://csv[redacted]7427
CSV: 1629[redacted]427

àmbits de treball en el si del Govern de les Illes Balears per fer transversal l'acció pel clima.

La Declaració d'emergència climàtica sorgeix de la necessitat d'establir polítiques reals i eficaces capaces de minimitzar el canvi climàtic sobre la base de l'Acord de París esmentat, el qual estableix, entre altres objectius, limitar l'augment de la temperatura mitjana del planeta en 1,5 °C i haver descarbonitzat l'economia a mitjan segle XXI.

Cal destacar que les Illes Balears, per la seva condició de territori insular, són més vulnerables a l'efecte del canvi climàtic, com ara l'increment de la temperatura mitjana, la disminució de la precipitació o l'augment de fenòmens meteorològics extrems, com les onades de calor o les pluges intenses. Aquests factors comporten un risc elevat per als sectors de l'aigua, el territori, el turisme i la salut, i també per al medi natural, l'energia i el sector primari.

Per tot això, urgeix una reducció ràpida i significativa de les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle que només es materialitzarà mitjançant la col·laboració i la coordinació efectiva entre totes les administracions, l'assumpció del lideratge de reducció d'emissions per part del teixit empresarial i la implicació solidària de la ciutadania.

En aquest marc d'actuació, s'aprovà la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica (en endavant, Llei de canvi climàtic), adreçada a facilitar el compliment dels objectius internacionals de lluita contra el canvi climàtic assumits pel Govern d'Espanya, així com la instauració a la comunitat autònoma d'un nou model autonòmic sostenible i baix en carboni, estructurat en accions cap a la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic a les Illes Balears.

La Llei de canvi climàtic estableix uns objectius que s'han d'aconseguir, tant en la reducció d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle com en la millora de l'eficiència energètica, així com en la penetració d'energies renovables. Atès que la mobilitat terrestre és un dels principals vectors d'emissions difuses de les Illes Balears, la Llei de canvi climàtic planteja la necessitat d'avançar en la descarbonització del parc mòbil de les Illes Balears, tot introduint objectius en matèria de penetració de punts de recàrrega de vehicles elèctrics, alhora que es fixa un calendari de sortida dels vehicles de combustió.

L'electrificació del parc mòbil de les Illes Balears, en paral·lel amb l'impuls del transport públic i els mitjans de mobilitat activa, contribuirà efectivament a la consecució dels objectius en matèria de reducció d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle, però també d'eficiència i d'estalvi energètic.

C. del Gremi de Corredors, 10, 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 77 06
energia.caib.es

https://vd.caib.es/16[redacted]427

Adreça de validació:
https://csv.ca[redacted]097427
CSV: 1629[redacted]7427

L'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, d'acord amb la normativa bàsica estatal (article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques). El conseller competent per a l'inici del procediment ha d'ordenar la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web, amb la finalitat que la ciutadania tengui la possibilitat d'emetre la seva opinió durant el termini adequat a la naturalesa de la matèria i, en tot cas, no inferior a deu dies sobre les qüestions següents:

a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
b) La necessitat i l'oportunitat de la seva aprovació.
c) Els objectius de la norma.
d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

L'article 133.3 de la Llei 39/2015 dicta que la consulta s'ha de dur a terme de manera que els destinataris potencials de la norma i els qui facin aportacions sobre aquesta tenguin la possibilitat d'emetre la seva opinió, per a la qual cosa s'han de posar a la seva disposició els documents necessaris, que han de ser clars i concisos i han de reunir tota la informació necessària per poder pronunciar-se sobre la matèria.

a) Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

La Llei de canvi climàtic introdueix en el capítol II del títol V un seguit d'obligacions en matèria de mobilitat lliure d'emissions, entre les quals hi ha el desplegament de la infraestructura de recàrrega de vehicle elèctric. És necessària la seva ordenació, a l'efecte d'assegurar-ne el desplegament correcte en el territori de les Illes Balears, així com una distribució en consonància amb les necessitats i capacitats energètiques de la xarxa de distribució. Així, es planteja la necessitat d'ordenar, d'una banda, les obligacions per a grans aparcaments i grans centres receptors de mobilitat, i, de l'altra, l'organització i els procediments relatius a la xarxa pública MELIB de recàrregues elèctriques.

La Llei estableix en l'article 64 la necessitat de planificar i implantar una xarxa de punts de recàrrega per a vehicles elèctrics i introdueix un seguit d'obligacions per a aparcaments de grans dimensions en funció dels seus usos, siguin residencials o no. En aquest sentit, és necessària la reglamentació de mecanismes que afavoreixin la vigilància del compliment de les obligacions. A més, la inclusió d'obligacions en matèria de penetració del vehicle elèctric en determinats sectors empresarials, en particular a les empreses de lloguer de cotxes, fa desitjable la incorporació de punts de recàrrega elèctrica en espais de destinació turística.

C. del Gremi de Corredors, 10, 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 77 06
energia.caib.es

https://vd.caib.es/16[redacted]427

Adreça de validació:
https://csv.caib[redacted]7427
CSV: 16[redacted]27

Alhora, la Llei crea el sistema públic de gestió de recàrregues per a vehicle elèctric a les Illes Balears (MELIB) en l'article 64.4 i preveu específicament la necessitat de regular-ne el funcionament reglamentàriament. Després d'una primera fase de funcionament del sistema, per mitjà de convenis de col·laboració entre el Govern de les Illes Balears, ajuntaments, consells insulars i empreses del sector públic instrumental, és necessària la seva consolidació com a xarxa pública interoperable de punts de recàrrega elèctrica, la qual cosa ha de fer possible aquesta iniciativa. Així, per mitjà d'aquesta iniciativa es preveu donar resposta a les necessitats específiques que planteja la xarxa MELIB i organitzar les obligacions dels membres que la componen, així com els drets dels seus usuaris.

En definitiva, aquesta iniciativa té per vocació desplegar normativament la Llei de canvi climàtic i transició energètica en matèria d'infraestructura de recàrrega elèctrica de vehicles, de manera que es pugui fer de forma ordenada en el territori i donant resposta a les necessitats dels usuaris de vehicles elèctrics. En aquest mateix sentit, la iniciativa preveu no només la reglamentació de la infraestructura de recàrrega privada en la definició d'objectius i criteris, sinó també l'establiment del funcionament, les formes de participació i els drets i els deures dels usuaris de la xarxa pública de recàrregues MELIB.

b) Necessitat i oportunitat d'aprovar-la

La Llei de canvi climàtic determina que el Govern ha de planificar i ordenar el desplegament de punts de recàrrega de vehicles elèctrics, a l'efecte d'assegurar-ne la correcta implantació i distribució en el territori. Aquesta tasca esdevé més necessària que mai, atès el creixement en la penetració del vehicle elèctric que s'està produint a les Illes Balears i que es veurà incrementada amb les convocatòries d'ajuts a la compra d'aquest tipus de vehicle que arriben de l'Estat i les obligacions que se'n deriven per als titulars de grans flotes.

Alhora, de forma específica, pel que fa a la infraestructura de recàrrega pública, el desenvolupament de la xarxa MELIB fins ara s'havia produït a través de convenis de col·laboració interadministratius i s'havia plantejat sobre la base d'un sistema gratuït de recàrregues. Després d'uns primers anys de prova d'un sistema públic de recàrregues, s'imposa la necessitat de fer un salt qualitatiu de la mateixa xarxa, garantint-ne en tot moment un bon servei per als usuaris. Aquesta necessitat de regular les obligacions dels prestataris del servei i dels drets dels usuaris s'emmarca, a més, en el mandat que fa la Llei de canvi climàtic de desplegar reglamentàriament el sistema d'organització de la xarxa.

Finalment, es considera necessari vincular els diferents sistemes de gestió de recàrrega de vehicle elèctric als objectius de gestió de la demanda que preveu la Llei de canvi climàtic, a l'efecte d'assegurar que el desenvolupament de la xarxa de punts de recàrrega no impliqui inestabilitats en la xarxa.

C. del Gremi de Corredors, 10, 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 77 06
energia.caib.es

https://vd.caib.es/1629[redacted]427

Adreça de validació:
https://csv[redacted]97427
CSV: 1629[redacted]7427

c) Objectius de la norma

La norma pretén desplegar reglamentàriament com a projecte de decret els objectius en matèria d'implantació de punts de recàrrega de vehicle elèctric en grans aparcaments i altres centres d'interès, així com el funcionament, l'estructura, els drets i els deures de la xarxa pública de gestió de recàrregues de vehicle elèctric MELIB.

Aquest desplegament normatiu sorgeix a l'empara de les competències atorgades a la Comunitat Autònoma per l'Estatut d'autonomia en matèria de protecció del medi ambient i de mobilitat terrestre, i es concreta en els aspectes següents:

- Introducció d'un registre de punts de recàrrega elèctrica d'accés públic.
- Definició d'objectius de punts de recàrrega mínims per a grans aparcaments.
- Definició d'objectius de punts de recàrrega de vehicle elèctric per a municipis.
- Definició d'objectius de punts de recàrrega per a determinades activitats econòmiques.
- Regulació del sistema públic de gestió de recàrregues per a vehicle elèctric tot definint-ne l'abast, l'estructura, el funcionament i els drets i deures dels usuaris.

d) Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

No hi ha possibles alternatives reguladores i no reguladores que no sigui la publicació d'un decret que ho reguli.

Per tot això, es proposa:

1. Que s'iniciïn els tràmits necessaris per tal de redactar i tramitar un projecte de decret regulador de la mobilitat elèctrica a les Illes Balears i del funcionament de la xarxa MELIB, de punts de recàrrega de vehicles elèctrics.

2. Que se substanciï una consulta pública prèvia, tal com preveu l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, i d'acord amb l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, segons el qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:

   a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
   b) La necessitat i l'oportunitat de la seva aprovació.

C. del Gremi de Corredors, 10, 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 77 06
energia.caib.es

https://vd.caib.es/[redacted]427

Adreça de validació:
https://csv.caib[redacted]3097427
CSV: 162[redacted]427

c) Els objectius de la norma.
d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

Palma, en data de la signatura digital

El director general d'Energia i Canvi Climàtic

José Guillermo Malagrava Rigo

C. del Gremi de Corredors, 10, 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 77 06
energia.caib.es

https://vd.caib[redacted]7427

Adreça de validació:
https://csv.ca[redacted]7427
CSV: 162[redacted]27

GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

162[redacted]427

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

https://csv[redacted]7427

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

JOSE GUILLERMO MALAGRAVA RIGO

DIRECTOR GENERAL D'ENERGIA I CANVI CLIMÀTIC

OrganizationUnit=CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO OrganizationUnit=CONSELLERIA DE TRANS. ENERGÈTICA SECTS PRODUCTIUS I MEM. DEMOCRÀ

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 26-ago-2021 01:43:28 PM GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: Memòria_justificativa_consulta_prèvia_Decret_mobilitat_elèctrica.pdf

Data captura: 26-ago-2021 01:44:00 PM GMT+0200

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 7