

Dictamen núm. 5/2023 relatiu al projecte de decret pel qual es regula la gestió dels residus sanitaris a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, lletra a, incís primer, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 5 d'abril de 2023 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria de Medi Ambient i Territori, relativa al projecte de decret pel qual es regula la gestió dels residus sanitaris a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Segon. El dia 12 d'abril de 2023 s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES.

Tercer. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Memòria justificativa de la necessitat d'una consulta pública prèvia relativa a l'elaboració d'un projecte de decret sobre la gestió de residus sanitaris de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

2. Resolució per la qual s'ordena la tramitació d'una consulta pública prèvia relativa a l'elaboració d'un projecte de decret sobre la gestió de residus sanitaris de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
3. Al·legacions presentades durant el tràmit de consulta pública prèvia.
4. Certificat emès per la cap de negociat II del servei de participació de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, relatiu a la participació i compliment del tràmit de consulta pública prèvia.
5. Diligència sobre les al·legacions presentades de manera telemàtica durant el tràmit de consulta pública prèvia.
6. Resolució del conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca (avui, conseller de Medi Ambient i Territori) per la qual s'ordena l'inici de la tramitació per a l'elaboració d'un projecte de decret sobre la gestió de residus sanitaris de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i es designa com a òrgan responsable de la seva tramitació la Direcció General d'Educació Ambiental, Qualitat Ambiental i Residus (avui, Direcció General de Residus i Educació Ambiental).
7. Tràmit d'audiència a les conselleries de l'administració autonòmica, per mitjà de les secretaries generals, als consells insulars, als ajuntaments, mitjançant la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB) i a la resta d'entitats que es puguin veure afectades per l'aprovació de la norma, així com els justificants de la seva recepció.
8. Publicació en el Butlletí Oficial de les Illes Balears (BOIB núm. 119, de 27 de setembre de 2018) de la Resolució del conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca per la qual se sotmet a tràmit d'informació pública el projecte de decret per a la gestió dels residus sanitaris de les Illes Balears.
9. Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu (primera versió).

10. Esborrany del projecte de decret pel qual es regula la gestió dels residus sanitaris de les Illes Balears (primera versió).
11. Certificat emès pel cap del servei de participació i voluntariat, de la Direcció General de Participació i Memòria Democràtica, relatiu a la participació i compliment dels tràmits d'audiència i d'informació pública.
12. Sol·licitud a l'Institut Balear de la Dona de l'informe d'impacte de gènere.
13. Informe d'impacte de gènere emès per l'Institut Balear de la Dona.
14. Al·legacions presentades durant els tràmits d'audiència i d'informació pública.
15. Esborrany del projecte de decret pel qual es regula la gestió dels residus sanitaris de les Illes Balears (segona versió).
16. Informe jurídic emès pel servei jurídic de la Conselleria de Medi Ambient i Territori, en el qual es detecten tota una sèrie de deficiències en el procediment de tramitació normativa i es proposen mesures per a la seva esmena, així com algunes relatives a l'articulat de la norma.
17. Resolució del conseller de Medi Ambient i Territori per la qual es convalida el tràmit de consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret pel qual es regula la gestió dels residus sanitaris de les Illes Balears.
18. Resolució de la consellera de Salut i Consum per la qual es convalida el tràmit d'inici del procediment d'elaboració d'un projecte de decret pel qual es regula la gestió dels residus sanitaris de les Illes Balears.
19. Estudi de càrregues administratives.
20. Informe relatiu a la valoració dels principis recollits a la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat en relació al projecte de decret pel qual es regula la gestió dels residus sanitaris de les Illes Balears.

21. Informe emès pel cap del servei de residus i sols contaminants de la Direcció General de Residus i Educació Ambiental relatiu a les observacions presentades durant la tramitació del procediment d'elaboració de la norma.
22. Informe jurídic emès pel servei jurídic de la Conselleria de Medi Ambient i Territori.
23. Informe emès per la cap del Departament de la Direcció General de Residus i Educació Ambiental en relació a algunes observacions formulades al darrer informe jurídic, així com també, informa favorablement sol·licitar dictamen del Consell Econòmic i Social d'acord amb l'article 59.1, apartat a), de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, com a pas per a continuar amb la tramitació de l'expedient.
24. Esborrany del projecte de decret pel qual es regula la gestió dels residus sanitaris de les Illes Balears (tercera versió).
25. Ofici del conseller de Medi Ambient i Territori mitjançant el qual sol·licita el dictamen preceptiu al Consell Econòmic i Social de les Illes Balears.
26. Comunicació del secretari general del Consell Econòmic i Social en relació a la petició d'emissió del dictamen sol·licitat per la via d'urgència.

Quart. D'acord amb el procediment aplicable, la Comissió de Treball d'Economia, Desenvolupament Regional i Medi Ambient elabora una proposta de dictamen que és elevada a la Comissió Permanent. Aquest òrgan, aprova finalment el dictamen el dia 3 de maig de 2023.

II. Contingut del projecte de decret

I.- El projecte de decret tramés per a dictamen consta d'una part expositiva (preàmbul), una part dispositiva composta per vint i dos articles dividits en sis capítols, i una part final

formada per dues disposicions addicionals, una disposició derogatòria, una disposició transitòria i dues disposicions finals.

El preàmbul de la norma ens explica com en absència d'una norma europea, o fins i tot estatal, reguladora de la gestió dels residus sanitaris, la Directiva europea marc de residus (UE) 2018/851 del Parlament Europeu i del Consell, de 30 de maig de 2018, incideix en la millora de la gestió general dels residus, transformant-se en una gestió sostenible amb la finalitat de protegir, preservar i millorar la qualitat del medi ambient, així com protegir la salut humana.

A continuació, es destaca com la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular, la qual substitueix, com a norma bàsica, l'anterior Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, adequant-la a les modificacions de la Directiva (UE) 2018/851 del Parlament Europeu i del Consell, de 30 de maig de 2018, revisa alguns dels seus articles amb l'objecte d'avançar en l'economia circular, harmonitzar i millorar la informació i traçabilitat dels residus.

Respecte al nostre àmbit autonòmic, el preàmbul indica com en virtut del que disposa l'article 30.46 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, es va dictar la Llei 8/2019, de 19 de febrer, de residus i sòls contaminats de les Illes Balears, per completar la legislació bàsica estatal i per millorar el nivell de protecció mediambiental. Es tracta d'una norma de desplegament d'especial qualitat, avançada i en línia amb la nova Directiva europea, atès que pretén millorar la legislació bàsica estatal vigent en aquell moment per tal de preservar de la millor manera possible el medi ambient.

Pel que fa a la necessitat de la nova proposta normativa, es detalla com l'any 1996 es va aprovar el Decret 136/1996, d'ordenació de la gestió de residus sanitaris a la comunitat autònoma de les Illes Balears, sent les Illes Balears una de les comunitats autònomes pioneres en la regulació normativa per a aquest tipus de residus. El temps transcorregut des d'aleshores, durant el qual s'han incorporat a la legislació espanyola, amb caràcter

bàsic, diferents normes en l'àmbit de la regulació en matèria de residus, així com l'aprovació de la nostra llei autonòmica i, les necessitats actuals en altres àmbits com el de l'administració electrònica, la tecnificació de processos i la planificació autonòmica en aquest àmbit, al costat del repartiment competencial entre el Govern de les Illes Balears i els consells insulars, fan imprescindible una revisió i actualització d'aquest Decret al nou marc normatiu que permetrà una adequació més eficaç a la realitat de la gestió dels residus sanitaris.

En un altre ordre de coses, l'article 46 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que correspon al Govern exercir la potestat reglamentària en les matèries que li són pròpies, mitjançant l'aprovació pel Consell de Govern de disposicions de caràcter general, en els termes que estableix l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears. Seguidament, l'article 47 de la Llei hi afegeix que les disposicions reglamentàries adopten la forma de decret si són aprovades pel Govern.

Finalment, i d'acord amb el que preveu l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, explica com aquest projecte s'ajusta als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

II. Pel que fa a la part dispositiva del projecte normatiu, aquesta s'estructura en vint i dos tres articles dividits en sis capítols.

El Capítol I *Disposicions generals* fixa l'objecte del projecte normatiu, que és regular l'ordenació i control de la gestió dels residus sanitaris a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. A continuació, determina el seu àmbit d'aplicació, que comprèn totes les activitats de producció i gestió dels residus sanitaris inclosos en els grups definits en l'article 4 del projecte, una sèrie de definicions només als efectes del projecte normatiu, la classificació dels residus generats en activitats sanitàries i les responsabilitats i garanties d'una correcta gestió.

El Capítol II *Gestió intracentre dels residus sanitaris* regula els aspectes relatius a les condicions generals per a la gestió intracentre i els requisits de recollida, els requisits generals d'emmagatzematge, les condicions específiques per a la recollida i emmagatzematge dels residus que pertanyen als diferents grups, la planificació i documentació relativa a la gestió intracentre, l'arxiu cronològic i la formació del personal.

El Capítol III *Gestió extracentre dels residus sanitaris* recull les operacions de gestió extracentre, com ara, les condicions per a la recollida i transport dels residus, les operacions de tractament i eliminació dels residus i les condicions exigibles per a les instal·lacions d'emmagatzematge extracentre, tractament i eliminació de residus sanitaris.

El Capítol IV *Ordenació de l'activitat* preveu recull les diferents obligacions de les persones i entitats que treballen amb els residus sanitaris.

El Capítol V *Competències* determina les competències que corresponen a la Conselleria de Salut i Consum i a la Conselleria de Medi Ambient i Territori, respectivament.

El Capítol VI *Infraccions i sancions* estableix la normativa aplicable en matèria sancionadora.

III. Ja per acabar, quant a la part final, aquesta es troba formada per dues disposicions addicionals, una disposició derogatòria, una disposició transitòria i dues disposicions finals.

Començant amb les disposicions addicionals, la primera estableix el mandat consistent que en un termini no superior a un any des de la publicació d'aquest Decret, la Conselleria de Salut i Consum i la de Medi Ambient i Territori, en col·laboració, elaboraran i publicaran una guia de bones pràctiques per a la gestió dels residus en els centres sanitaris, i la segona estableix que als efectes d'aplicació de l'impost a l'abocament i la incineració de residus, contemplat en la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sols

contaminats per a una economia circular i de gestió transferida al Govern de les Illes Balears mitjançant la Llei 11/2022, de 28 de desembre, de pressuposts generals de la comunitat Autònoma de les Illes Balears, ateses les interpretacions fetes pel Ministeri de Transició Ecològica i Repte Demogràfic i guies de codis LER aplicables, publicades en la seva plana web, i vistes les previsions de tractament pels diferents grups de residus sanitaris contemplats en aquest Decret, no els hi és d'aplicació als grups II i III l'excepció prevista en la lletra c) de l'article 89 de la Llei 7/2022 esmentada.

Tot seguit, la disposició derogatòria del projecte indica que queden derogades totes les normes de rang igual o inferior que contradiguin o s'oposin al que disposa aquest Decret, i expressament el Decret 136/1996, de 5 de juliol, d'ordenació de la gestió dels residus sanitaris a la comunitat autònoma de les Illes Balears.

D'altra banda, la disposició transitòria fixa un termini d'un any des de l'entrada en vigor d'aquest Decret per a l'adequació i presentació dels Plans Interns de Gestió de Residus segons el que es contempla en l'article 11.1 i els Documents Bàsics de Gestió de Residus prevists a l'article 11.3.

Ja per acabar, pel que fa a les disposicions finals, la primera habilita al conseller de Medi Ambient i Territori i a la consellera de Salut i Consum per dictar, en el seu respectiu àmbit competencial, les normes que resultin necessàries per a l'execució i desenvolupament en l'aplicació d'aquest Decret, i la segona determina la seva entrada en vigor, que serà l'endemà de la publicació en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

III. Observacions generals

Primera. La matèria objecte de regulació que s'analitza troba el seu fonament a diverses directives de l'àmbit comunitari, en concret a l'anomenada Directiva marc de residus, Directiva 2008/98/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 19 de novembre de 2008, sobre els residus i per la qual es deroguen diverses directives. Aquesta norma és la que

estableix la política europea a matèria de residus, les mesures de prevenció i obligacions de reciclatge, la jerarquia en matèria de gestió de residus i els principis del sisè programa comunitari en matèria de medi ambient.

Pel que fa a l'ordenament jurídic estatal, actualment no es disposa de normativa específica que reguli la gestió de residus sanitaris, sent aplicable amb caràcter general la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminants per una economia circular, que substitueix la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminants, amb l'objectiu d'incorporar al nostre ordenament jurídic la Directiva (UE) 2018/851 del Parlament Europeu i del Consell, de 30 de maig de 2018, per la qual es modifica la Directiva 2008/98/CE sobre els residus i es reforça encara més l'aplicació del principi de jerarquia mitjançant l'obligatorietat de l'ús d'instruments econòmics i s'enforteix la prevenció de residus i la responsabilitat ampliada del productor, i la Directiva (UE) 2019/904 del Parlament Europeu i del Consell, de 5 de juny de 2019, relativa a la reducció de l'impacte de determinats productes de plàstic al medi ambient, comunament coneguda com a Directiva sobre plàstics d'un sol ús, establint mesures aplicables a aquells productes de plàstic d'un sol ús que més freqüentment apareixen en les caracteritzacions de les escombraries marines, les arts de pesca i tots els productes de plàstic fragmentable, com ara, la reducció, sensibilització i marcatge de productes de plàstic, així com l'ús d'instruments econòmics com la responsabilitat ampliada del productor i fins i tot la restricció per a determinats productes, tenint en consideració les possibilitats que existeixen per substituir-los i alternatives existents al mercat.

Respecte a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, recentment es va aprovar la Llei 8/2019, de 19 de febrer, de residus i sòls contaminants de les Illes Balears, amb la finalitat de completar la legislació bàsica estatal vigent en aquell moment i de millorar el nivell de protecció mediambiental. Així, una de les novetats més rellevants que incorporà la Llei autonòmic fou la prioritització de la valoració front l'eliminació per a tots els residus en

general, tret d'algunes excepcions, front a la normativa bàsica estatal i comunitària vigent en aquell moment que només la materialitzava per algunes categories de residus.

Finalment, cal esmentar que l'any 1996, davant la necessitat de procedir a una ordenació dels residus produïts a les instal·lacions sanitàries com a conseqüència de l'augment de la quantitat i la perillositat d'aquests, derivat entre altres causes de l'increment de les activitats sanitàries, es va aprovar el Decret 136/1996, de 5 de juliol, d'ordenació de la gestió dels residus sanitaris a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, norma pionera en la gestió dels residus sanitaris en l'àmbit autonòmic, que tenia com objectiu l'establiment de les condicions sanitàries exigibles a la gestió dels residus procedent d'activitats, instal·lacions i serveis sanitaris ubicats dins l'àmbit geogràfic de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, per tal de garantir la protecció de la salut pública, la millora del medi ambient, així com la prevenció de la contaminació ambiental.

Segona. El Consell Econòmic i Social, atès l'impacte ambiental derivat de la creixent generació de residus, valora de manera positiva l'aprovació per part de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears del projecte de decret tramés per a dictamen, ja que l'augment important en els darrers anys dels residus sanitaris generats com a conseqüència de l'increment de l'activitat sanitària, l'increment del material mèdic d'un sol ús, així com la normativa aplicable en la matèria recentment aprovada, fan necessari revisar una norma que es troba en vigor des de fa més de vint i cinc anys.

En aquest sentit, la norma no es limita tan sols a incorporar algunes de les exigències ja previstes en la normativa autonòmica i estatal, com ara, aquelles relatives a les obligacions de les persones o entitats que produeixen residus sanitaris (article 18) i aquelles que es dediquen al transport dels residus sanitaris (article 19), sinó que en alguns aspectes va més enllà de les regles establertes per la mateixa normativa, establint requisits addicionals no previstos en aquesta en relació amb aquells aspectes que regulen les condicions de recollida i emmagatzematge dels residus dels grups, II, III i IV.

D'altra banda, d'acord amb les previsions de la Llei 7/2022 abans esmentada, el projecte normatiu exclou del seu àmbit d'aplicació els animals domèstics morts que no presentin cap de les malalties infeccioses recollides en l'Annex 1 de la Llei, ja que aquests tenen consideració de residus domèstics i per tant queden exclosos de la present norma.

En un altre ordre de coses, el projecte de decret inclou l'obligació dirigida a totes les entitats productores de residus sanitaris, excepte els centres de producció limitada, d'elaborar un pla de gestió de residus que s'haurà de presentar per al seu control davant la Conselleria de Salut Consum. En relació amb aquesta obligació s'han presentat diverses observacions durant els tràmits d'audiència i d'informació pública, algunes relatives a la dificultat que tenen els hospitals de quantificar de manera exacta les quantitats de residus dels grups II, III i IV que pot generar cada departament, i d'altres suggereixen la necessitat d'establir un període transitori per poder revisar i actualitzar els seus plans. Per tal de posar remei a algunes d'aquestes circumstàncies, es va acordar per l'òrgan promotor de la norma la inclusió d'una disposició transitòria en el projecte normatiu establint el termini d'un any des de l'entrada en vigor d'aquest Decret per l'adequació i presentació dels Plans Interns de Gestió de Residus segons el que es contempla en l'article 11.1 i els Documents Bàsics de Gestió de Residus prevists a l'article 11.3.

Tercera. El conseller de Medi Ambient i Territori es troba legitimat per sol·licitar aquest dictamen, amb caràcter preceptiu, d'acord amb el que disposa l'article 2.1.a) de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, i l'article 31 del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament.

IV. Consideracions particulars

Primera. El procediment d'elaboració del present projecte de decret s'ha iniciat amb anterioritat a l'entrada en vigor de la Llei del Govern de les Illes Balears 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, per tant, en haver-se iniciat mitjançant resolució del conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca, de dia 10 d'agost de 2018 (convalidada posteriorment per resolució de la consellera de Salut i Consum, de dia 21 de maig de 2020), no és aplicable la Llei 1/2019, de 15 de gener, del Govern de les Illes Balears, sinó el procediment previst als articles 42 i següents de la Llei del Govern 4/2001, així com a la Llei estatal 39/2015, d'1 de octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, tot això, de conformitat amb la reiterada doctrina fixada pel Consell Consultiu (dictamen 13/2019, per tots).

En aquest sentit, aquest s'ha elaborat amb correcció i s'han seguit tots els tràmits exigits fins al moment de la sol·licitud del dictamen, amb una àmplia fase d'audiència i la possibilitat, mitjançant el tràmit d'informació pública, de la participació de tots aquells que es poguessin considerar interessats. Consta també emès l'informe d'impacte de gènere per part de l'Institut Balear de la dona, d'acord amb el que disposa l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat entre dones i Homes.

A continuació, consta a l'expedient una memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic que des de l'inici del procediment incorpora els aspectes més rellevants de la tramitació. Doncs bé, una vegada analitzat el contingut de la memòria, hem d'advertir que, en alguns apartats, resulta incompleta.

En efecte, dins el marc normatiu en què s'insereix el Projecte de decret s'hauria de completar amb una referència a la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminants per una economia circular, així com també a la Llei 8/2019, de 19 de febrer, de residus i sòls contaminats de les Illes Balears. D'altra banda, seria adient esmenar les referències

que es fan a la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminants, al Reial decret 180/2015, de 13 de març, pel qual es regula el trasllat de residus a l'interior del territori de l'Estat i a la Llei 4/1992, de 15 de juliol, del Servei Balear de la Salut, ja que totes aquestes normes han estat derogades per la Llei 7/2022 abans esmentada, pel Reial decret 553/2020, de 2 de juliol i per la Llei 5/2003, de 4 d'abril, de Salut de les Illes Balears, respectivament.

A continuació, aquest òrgan de consulta ha de posar èmfasi en el contingut de la memòria econòmica, que considera insuficient. Així, pel que fa a la vessant socioeconòmica, l'estudi no cita el cost que pot suposar la formació obligatòria del personal dels centres que fa referència l'article 13 del projecte, que es tracta d'una formació obligatòria i específica del centre on es realitza. A més, no es tracta d'una formació única, sinó que es planteja de forma contínua en el temps, sent la primera formació obligatòria abans de començar la seva activitat laboral. En relació a l'impacte econòmic de la resta del projecte de decret, cal tenir en compte les implicacions de cost que puguin tenir els canvis en les qualificacions i tractament dels residus. En aquest aspecte, els objectius de la norma de la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu fan referència actualitzar conceptes i revisar les classificacions dels residus, que a priori no té un impacte de rellevància. A més, un altre dels objectius citats és ampliar els terminis entre la generació i la recollida, un fet que es destaca a l'apartat de l'estudi econòmic de la norma. A tall d'exemple, l'anterior decret 136/1996 indicava en el seu article 8 que els requisits de recollida, transport i magatzem dels residus del grup II han de ser idèntics al del grup III, que eren fins a 5 dies a manco de 4 graus i 24 hores a temperatura ambient. Aquest nou decret fixa, en els articles 8 i 9, uns llindars que són molts més laxes en el cas dels grup II i lleugerament més amplis en el propi grup III. A part d'això, hi ha un costos molt més superflus de gestió administrativa per acomplir els requisits de detall del Pla intern de Gestió de Residus, els quals també haurien de ser objecte de valoració.

Respecte al cost pressupostari de la norma, que la Conselleria es limita a refutar amb la genèrica referència al fet que «no suposa la creació de cap nou servei ni en modifica cap». Sent això admissible, en principi, és més raonable i encertat fer un càlcul mínim de les despeses ocasionades, com ara, la inversió que s'haurà de posar en marxa (tot i que només sigui per una vegada) per implantar l'administració electrònica i la simplificació de procediments administratius als quals es fa referència a l'estudi de càrregues administratives.

D'altra banda, respecte als diferents impactes que preveu la memòria, cal recordar que l'article 18.2 de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de Canvi Climàtic de les Illes Balears, estableix que l'òrgan encarregat de tramitar qualsevol iniciativa normativa o planificadora ha d'incorporar-hi, amb caràcter preceptiu, una avaluació d'impacte climàtic, que ha de tenir per objecte analitzar la repercussió del projecte en la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic, per tant, atès que del contingut del Projecte de decret es desprèn que podria tenir una certa incidència climàtica, per donar compliment a aquest nou requisit legal s'ha d'incorporar una mínima avaluació sobre aquest aspecte.

Ja per acabar, cal advertir com l'òrgan promotor de la norma només ha elaborat una versió de la memòria d'anàlisi d'impacte, que data del mes de setembre de 2018, just en el moment en el qual es va iniciar el procediment d'elaboració de la norma. En aquest sentit, cal recordar que la memòria per la seva naturalesa és un document que s'ha d'anar actualitzant a mesura que avança que el procediment d'elaboració normatiu reflectint les diferents vicissituds del projecte d'elaboració de la mateixa i les diferents alternatives que s'han anat barallant. Així, seria recomanable que l'òrgan promotor incorporés a la memòria d'anàlisi d'impacte les consideracions derivades de les diferents aportacions rebudes durant els tràmits d'audiència i d'informació pública, així com totes aquelles derivades del present dictamen.

Segona. En relació amb la part expositiva de la norma, l'article 47.4 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, exigeix que les disposicions reglamentàries incloguin un preàmbul que expressi la finalitat de les mesures adoptades en la regulació i el marc normatiu en què s'insereix.

D'aquesta manera, entenem que, en general, el preàmbul compleix amb totes aquestes delimitacions, atès que fixa el seu objecte; delimita la normativa vigent en la matèria; en defineix la finalitat, i justifica la necessitat de la regulació, no obstant això, es troba a faltar una explicació més ben detallada sobre l'adequació d'aquest projecte normatiu als principis que preveu l'article 129.1 de la Llei 39/2015, tal i com es fa, per exemple, a la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu, que obliga a incloure en la part expositiva de les normes la justificació detallada referent a l'adequació del projecte de decret als principis bona regulació. Així, en relació a l'exercici de la seva potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència, de conformitat amb el que disposa l'apartat primer d'aquest article, sense ser suficient una simple menció a aquests principis, ja que es tracta de detallar perquè concretament la norma en qüestió compleix amb aquests principis, aprofitant el contingut de la part expositiva de les normes per fer-ho.

Tercera. En relació amb l'articulat del projecte de decret, farem les següents observacions per tal de millorar-ne el text i la seva comprensió:

- En primer lloc, i amb caràcter general, hem detectat com el projecte normatiu realitza un ús indistint dels termes envàs, bossa, contenidor i recipient. Efectivament, l'article 6.4.a) estableix que els residus s'hauran d'introduir en envasos en el moment de la seva generació, i tot seguit, afegeix que els envasos poden ser bosses o recipients. Més endavant, a l'article 7.4 equipara els termes envàs i contenidor mentre que l'article 9 relatiu als emmagatzematges de residus

del grup III, a l'apartat primer fa referència indistinta als termes bosses i contenidors, i a continuació, a la resta d'apartats només fa esment al concepte d'envàs. És per això què, als efectes d'evitar situacions d'incertesa que dificultin l'aplicació de la norma, caldria precisar que s'ha d'entendre als efectes del projecte de decret per cada un d'aquests conceptes.

- A continuació, aquest Consell considera que s'han de concretar alguns conceptes jurídics indeterminats que apareixen al llarg del text del Projecte. Així, per exemple, l'article 5.1 estableix que les persones, centres o entitats productores o gestores de residus sanitaris *"adoptaran totes les mesures que resultin necessàries"* per assegurar que la seva gestió es faci de conformitat amb el que estableix el present Decret i en la normativa específica aplicable. El mateix podem assenyalar respecte l'article 16.2 quan indica que tots els residus de grup III que es tractin o eliminin a les Illes Balears s'hauran de sotmetre a esterilització *"mitjançant les millors tècniques disponibles"* i complint, en tot cas, els requisits mínims de l'article 17.2.
- Tot seguit, respecte als terminis màxims d'emmagatzematge prevists a l'article 9.5, caldria especificar si aquests comencen a comptar des de la producció del residu o bé des de la data del primer dipòsit en el punt de generació, en el cas de què aquests dos fets no coincideixin en el temps.
- Pel que fa a la informació que ha de recollir l'arxiu cronològic previst a l'article 12, seria recomanable que aquesta informació fos accessible també al conjunt de la ciutadania en general, la qual cosa es podria materialitzar mitjançant la seu electrònica de l'administració competent.
- D'altra banda, volem destacar que, de la mateixa manera que han suggerit algunes entitats durant el tràmit d'audiència i d'informació pública, creiem que es podria aprofitar l'aprovació de la norma per impulsar la recollida selectiva de

determinats residus en aquells centres que tenen una dimensió més reduïda, la qual cosa facilitaria el compliment de la norma.

- Finalment, d'acord amb el que es disposa a l'Acord del Consell de Govern de les Illes Balears, de 29 de desembre de 2000, pel qual s'aproven les directrius sobre la forma i l'estructura dels avantprojectes de llei, el qual també és aplicable a les disposicions reglamentàries, es formulen les següents observacions als efectes de tècnica normativa:
 - a) La part expositiva de la norma s'ha de titular com a preàmbul.
 - b) Atès que l'article 10 només conté un apartat aquest no s'ha de numerar.
 - c) Les disposicions de la part final s'han de titular.
 - d) Ja que només hi ha una disposició transitòria, aquesta s'ha de qualificar com a única.

V. Conclusions

El Consell Econòmic i Social de les Illes Balears ha valorat el projecte de decret pel qual es regula la gestió dels residus sanitaris a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i sol·licita al Govern de les Illes Balears que sigui receptiu a les recomanacions formulades en aquest dictamen.

Palma, 3 de maig de 2023

El secretari general

[signat]

Josep Valero González

Vist i plau

El president

[signat]

Rafel Ballester Salvà