



G CONSELLERIA
O SALUT
I DIRECCIÓ GENERAL
B SALUT PÚBLICA
/ I PARTICIPACIÓ

Consulta prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret per a la gestió dels residus sanitaris en la comunitat autònoma de les Illes Balears

Amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de decret per a la regulació de la gestió dels residus sanitaris de les Illes Balears, d'acord amb l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, sobre la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments, i sense perjudici de l'audiència i la informació pública futures en relació amb el projecte normatiu en què es concreti la proposta, es posen a disposició de la ciutadania i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma, per si consideren convenient manifestar la seva opinió, els aspectes següents:

A) Problemes que es pretenen solucionar

A la comunitat autònoma de les Illes Balears, el Decret 136/1996, de 5 de juliol, regula l'ordenació de la gestió dels residus sanitaris a les Illes Balears.

Aquest Decret va marcar una fita important amb la regulació d'aquest tipus de residus amb la finalitat de garantir la protecció de la salut pública, la millora del medi ambient i la prevenció de la contaminació ambiental.

No obstant això, la situació actual en què es troben els productors i els gestors de residus sanitaris és molt diferent a la que presentaven ara fa vint anys, quan va entrar en vigor el Decret. D'una banda, és notori l'augment del nombre i del tipus de centres o establiments que generen residus sanitaris i, de l'altra, l'experiència adquirida, la formació i l'evolució en aquesta matèria al llarg d'aquests anys demostren l'existència de llacunes normatives per atendre les demandes que en la pràctica s'han plantejat en la gestió dels residus sanitaris i, en particular, sobre les condicions d'emmagatzematge, els terminis i la recollida d'aquests residus.

A més de la necessitat d'adaptar la nostra regulació al nou marc normatiu derivat de la Directiva 2008/98/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 19 de novembre de 2008, el Decret pretén donar una resposta normativa adequada a la realitat actual dels centres productors i dels gestors d'aquest tipus de residus i, per això, cal actualitzar els conceptes, incloure dins l'àmbit d'aplicació del Decret les activitats



GOIB
/

relacionades amb la cura i la millora estètica, reorganitzar la classificació del residus sanitaris actual ajustant-la a la llista europea de residus, així com aplicar nous criteris tècnics en la gestió a l'efecte de garantir la màxima protecció de la salut pública i el medi ambient.

B) La necessitat i l'oportunitat d'aprovar-lo

En l'àmbit estatal no hi ha una norma específica que reguli els residus sanitaris, però l'aprovació de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, que va transposar la Directiva 2008/98/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 19 de novembre de 2008, i va derogar la Llei 10/1988, de 21 d'abril, de residus, ha incidit significativament en el règim d'autoritzacions.

A més, la Decisió de la Comissió 2014/955/UE, de 18 de desembre, modifica la Decisió 2000/532/CE sobre la llista de residus, de conformitat amb la Directiva 2008/98/CE del Parlament Europeu i del Consell.

Atès que calia adaptar el nostre Decret a les modificacions de la norma estatal, que té el caràcter de bàsica, així com a les disposicions comunitàries, s'ha considerat que era el moment oportú per dur a terme també una revisió profunda de la norma, per actualitzar-la i per millorar el règim de gestió dels residus sanitaris previst en el Decret actual.

C) Els objectius de la norma

1. Actualitzar conceptes.
2. Revisar la classificació dels residus sanitaris i adaptar-la als codis de la llista europea de residus.
3. Ampliar els terminis entre la generació i la recollida i l'eliminació del residu.
4. Regular el contingut del pla de gestió de residus.
5. Obligar als productors a garantir la formació del personal implicat en la gestió dels residus.
6. Definir les competències de la Conselleria de Salut i de la Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca en la gestió dels residus sanitaris.



GOIB /

D) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

El Decret 136/1996, de 5 de juliol, és la norma vigent que regula l'ordenació de la gestió dels residus sanitaris a les Illes Balears; per tant, per atendre les necessitats exposades no hi ha altra alternativa que derogar el Decret actual i aprovar una altra norma reglamentària del mateix rang.

L'especificitat d'aquest tipus de residus, que es produeixen en els centres, serveis i establiments sanitaris, suposen un risc tant per al medi ambient com per a la salut de la ciutadania.

Atès que la regulació d'aquesta matèria afecta competències de l'àmbit de la salut pública i de l'àmbit de medi ambient, aquest Decret s'ha d'elaborar conjuntament per les conselleries de Salut i de Medi Ambient, Agricultura i Pesca.

E) Els antecedents normatius

Malgrat que en l'àmbit estatal no hi ha una normativa sectorial que reguli els residus generats de l'activitat sanitària, aquest nou decret ha de tenir en compte la legislació estatal en matèria de residus, en particular:

a) La Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, que té caràcter de norma bàsica i que transposa la Directiva 2008/98/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 19 de novembre de 2008.

b) El Reial decret 180/2015, de 13 de març, pel qual regula el trasllat de residus en l'interior del territori de l'Estat.

c) La Decisió de la Comissió 2014/955/UE, de 18 de desembre, per la qual es modifica la Decisió 2000/532/CE, sobre la llista de residus de conformitat amb la Directiva 2008/98/CE del Parlament Europeu i del Consell.

Per altra banda, atès que la regulació dels residus sanitaris afecta, a més de les competències de la Conselleria de Medi Ambient, Agricultura i Pesca, les de la Conselleria de Salut, s'han de tenir en compte també:

- La Llei 14/1986, de 25 d'abril, general de sanitat.
- La Llei 5/2003, de 4 d'abril, de salut de les Illes Balears.
- La Llei 16/2010, de 28 de desembre, de salut pública de les Illes Balears.

Per a la regulació del procediment i la simplificació dels tràmits administratius, s'han de tenir en compte les normes següents:

- La Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat.



GOIB
/

- La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
- La Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.
- El Decret 6/2013, de 8 de febrer, de mesures de simplificació documental dels procediments administratius.

Palma, 27 de març de 2017

La directora general

Maria José Ramos Monserrat