



G CONSELLERIA
O TRANSICIÓ ENERGÈTICA,
I SECTORS PRODUCTIUS
B I MEMÒRIA DEMOCRÀTICA
/ DIRECCIÓ GENERAL
ENERGIA I CANVI CLIMÀTIC

Memòria justificativa del director general d'Energia i Canvi Climàtic sobre la necessitat d'elaborar un decret relatiu a l'eficiència energètica, pel que fa a l'eficiència energètica als edificis, a les instal·lacions tèrmiques i a l'enllumenat exterior, els plans de gestió energètica, les estadístiques energètiques i la gestió de la demanda

L'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 2/1983, de 25 de febrer, i modificat per Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, reconeix en l'article 23 el dret de les persones a gaudir d'una vida i un medi ambient segur i sa, i exigeix a les administracions competents «impulsar un model de desenvolupament equitatiu, territorialment equilibrat i sostenible», cooperant «amb les instàncies nacionals i internacionals en l'avaluació i en les iniciatives relacionades amb el medi ambient i el clima».

En virtut de l'Estatut esmentat, la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, tal com reconeix l'article 30, té expressament competències exclusives en ordenació del territori, en matèria de protecció del medi ambient (sens perjudici de la legislació bàsica de l'Estat) i en matèria d'instal·lacions de producció, distribució i transport d'energia, quan el transport no surti de la comunitat i el seu aprofitament no afecti una altra comunitat autònoma.

Mitjançant l'Acord de 15 de setembre de 2017, el Consell de Govern de les Illes Balears va acordar adherir-se als objectius i les línies d'actuació de l'Acord de París de la Convenció de les Nacions Unides, així com fomentar les polítiques autonòmiques necessàries per a l'adaptació del territori i dels sectors econòmics de les Illes Balears als impactes del canvi climàtic.

C. del Gremi de Corredors, 10, 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 77 06
energia.caib.es

http://



Adreça de validació:

<https://csv>

CSV: 16



substanciar una consulta pública, d'acord amb la normativa bàsica estatal (article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques). El conseller competent per a l'inici del procediment ha d'ordenar la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web, amb la finalitat que la ciutadania tenguí la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini adequat a la naturalesa de la matèria i, en tot cas, no inferior a deu dies sobre les qüestions següents:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i l'oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

L'article 133.3 de la Llei 39/2015 dicta que la consulta s'ha de dur a terme de manera que els destinataris potencials de la norma i els qui facin aportacions sobre aquesta tenguin la possibilitat d'emetre la seva opinió, per a la qual cosa s'han de posar a la seva disposició els documents necessaris, que han de ser clars i concisos i han de reunir tota la informació necessària per poder pronunciar-se sobre la matèria.

a) Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

L'article 31 de la Llei de canvi climàtic estableix que les administracions públiques de les Illes Balears han de fomentar l'estalvi d'emissions en el procés constructiu de les edificacions i l'ús de materials de construcció de baix impacte ambiental, preferentment d'origen local. També estableix que la conselleria competent en matèria de canvi climàtic, en col·laboració amb les administracions insulars i locals, ha d'elaborar una guia de millors pràctiques i que les administracions públiques de les Illes Balears han de fomentar l'ús de materials de construcció i rehabilitació atenent l'anàlisi del seu cicle de vida i la seva petjada de carboni.

En l'article 32 de la mateixa Llei s'estableix que el Govern de les Illes Balears ha de fixar reglamentàriament els requisits i els valors addicionals als mínims prevists en la legislació bàsica en matèria d'eficiència energètica, que han de complir les edificacions de nova construcció i les reformes i rehabilitacions de les existents.

En l'article 33 de la mateixa Llei s'estableix que el Govern de les Illes Balears ha d'establir reglamentàriament la informació addicional que han d'incorporar els certificats d'eficiència energètica de les noves edificacions i de les edificacions existents, quan, d'acord amb la legislació bàsica estatal, aquests siguin exigibles.

L'article 34 de la Llei esmentada estableix que tots els edificis o unitats d'aquests que disposin d'instal·lacions amb una potència tèrmica nominal instal·lada superior a 70 kW o una potència contractada superior a 100 kW han de disposar

de plans de gestió energètica. També estableix que el contingut dels plans de gestió es farà reglamentàriament amb el contingut mínim establert en aquest article 34 i que reglamentàriament s'han de determinar els subjectes obligats, així com el contingut i la periodicitat dels plans, els termes de la comunicació a l'òrgan competent en matèria d'energia, el règim d'avaluació de resultats i el distintiu que n'acrediti el compliment i la vigència.

L'article 35 de la Llei esmentada estableix sobre l'atorgament de llicència que no es pot atorgar llicència de primera ocupació a noves edificacions sense disposar prèviament del certificat d'eficiència energètica.

En l'article 38 de la mateixa Llei s'estableix sobre l'enllumenat públic que la conselleria competent en matèria de canvi climàtic, seguint les pautes tècniques establertes pel Comitè d'Experts, ha de fixar les especificacions tècniques que permetin la implantació d'enllumenat públic.

En l'article 41 de la Llei esmentada s'estableix que el Govern de les Illes Balears ha d'establir reglamentàriament un sistema de classificació energètica global al qual s'han de sotmetre, en el seu conjunt, els projectes de les instal·lacions tèrmiques, sens perjudici de la classificació individual dels seus equips i elements aïllats conformement a la legislació bàsica estatal.

L'article 55 de la Llei esmentada estableix sobre la gestió de la demanda que el Govern de les Illes Balears ha de regular sistemes de gestió de la demanda elèctrica amb l'objectiu d'adequar-la a la disponibilitat de generació renovable i a la infraestructura de transport i distribució d'electricitat. A aquest efecte, pot establir obligacions mínimes de gestió per als sistemes d'acumulació d'energia elèctrica, per als grans consumidors, per als agregadors de demanda o per als consums que per les seves característiques siguin susceptibles de ser gestionats de forma agregada.

Entre les obligacions que estableix l'article 41 del Reial decret 1955/2000, d'1 de desembre, pel qual es regulen les activitats de transport, distribució, comercialització, subministrament i procediments d'autorització d'instal·lacions d'energia elèctrica, hi figuren les comunicacions al Ministeri d'Economia, a l'administració competent i a la Comissió Nacional d'Energia, la informació sobre preus, consums, facturacions i condicions de venda aplicables als consumidors, distribució de consumidors i volum corresponent per categories de consum, que s'estableixin o s'hagin establert.

El Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de sòl i rehabilitació urbana estatal, estableix en l'article 24 les regles específiques de les actuacions de rehabilitació energètica en el medi urbà per a la realització d'obres que aconseguixin reduir almenys en un 30 % la demanda

energètica anual de calefacció o refrigeració de l'edifici i que encara no s'ha traslladat a la normativa d'àmbit autonòmic.

El Reial decret 390/2021, d'1 de juny, aprova el procediment bàsic per a la certificació energètica dels edificis. En l'article 13 estableix que l'òrgan competent de la comunitat autònoma en matèria de certificació energètica establirà les condicions específiques per a la seva renovació o actualització.

b) Necessitat i oportunitat d'aprovar-la

En primer lloc, la Llei de canvi climàtic fa el mandat de desplegar reglamentàriament diverses disposicions sobre l'eficiència energètica, entre les quals, l'eficiència energètica als edificis i a les instal·lacions tèrmiques, els plans de gestió d'eficiència energètica i gestió de la demanda. També és necessari el desplegament reglamentari sobre l'aportació d'informació sobre les estadístiques energètiques i la definició d'un marc d'actuació sobre l'eficiència en edificis de titularitat pública.

A continuació, es justifica l'aplicació dels principis de bona regulació, recollits en l'article 129 del títol VI, relatiu a la iniciativa legislativa i a la potestat per dictar reglaments i altres disposicions.

Pel que fa als principis de necessitat i eficàcia, es considera necessari elaborar un projecte de decret que identifiqui clarament els fins perseguits i els doni resposta, de manera que sigui l'instrument més adequat per garantir-ne la consecució.

Per donar compliment al principi de proporcionalitat, el Projecte de decret ha de contenir la regulació imprescindible per atendre la necessitat que es vol cobrir amb la norma.

Per garantir el principi de seguretat jurídica, el Projecte de decret ha de ser coherent amb la resta d'ordenament jurídic, tant nacional com europeu, a fi d'aconseguir un marc normatiu estable, predicable, integrat, clar i de certesa, que faciliti tant el seu coneixement com la seva comprensió, i, per tant, l'actuació i la presa de decisions dels promotors i titulars de les instal·lacions de producció d'energia elèctrica mitjançant tecnologia renovable i d'autoconsum elèctric.

En aplicació del principi de transparència, l'Administració autonòmica ha de facilitar l'accés de manera senzilla a tota la documentació del procés d'elaboració de la norma i n'ha de indicar clarament els objectius, així com possibilitar la participació activa dels destinataris potencials de la norma.

En aplicació del principi d'eficiència, la norma ha d'evitar càrregues administratives innecessàries i, a l'hora de la seva aplicació, racionalitzar la gestió dels recursos públics.

c) Objectius de la norma

La norma pretén desplegar reglamentàriament com a projecte de decret determinades disposicions relatives a l'eficiència energètica, pel que fa a l'eficiència energètica als edificis, a les instal·lacions tèrmiques i a l'enllumenat exterior, els plans de gestió energètica, les estadístiques energètiques i la gestió de la demanda.

Aquest desplegament de les competències atorgades a la Comunitat Autònoma per part de la Llei 34/2007 es concreta en els aspectes següents:

- Introduir un capítol I sobre les estadístiques energètiques i la gestió de la demanda en el qual es regulin els subjectes obligats que han de comunicar dades energètiques per a l'elaboració de les estadístiques, així com unes obligacions sobre la gestió de la demanda.
- Introduir un capítol II sobre l'eficiència energètica amb una secció primera sobre la certificació energètica en els edificis; una secció segona sobre l'eficiència energètica en la construcció i rehabilitació d'edificacions; una secció tercera sobre els plans de gestió energètica; una secció quarta sobre la classificació energètica d'instal·lacions tèrmiques, i una secció cinquena sobre l'eficiència energètica en l'Administració pública.
- Introduir un capítol III sobre l'eficiència energètica a l'enllumenat exterior.
- Introduir un capítol IV sobre la inspecció.

d) Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

No hi ha possibles alternatives reguladores i no reguladores que no sigui la publicació d'un decret que ho reguli.

Per tot això, es proposa:

1. Que s'iniciïn els tràmits necessaris per tal de redactar i tramitar un projecte de decret relatiu a l'eficiència energètica, pel que fa a l'eficiència energètica als edificis, a les instal·lacions tèrmiques i a l'enllumenat exterior, els plans de gestió energètica, les estadístiques energètiques i la gestió de la demanda.



2. Que se substanciï una consulta pública prèvia, tal com preveu l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, i d'acord amb l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, segons el qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i l'oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

El director general d'Energia i Canvi Climàtic

José Guillermo Malagrava Rigo

C. del Gremi de Corredors, 10, 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 77 06
energia.caib.es

9912

ht

7

Adreça de validació:

<https://csv.0912>

CSV: 1620912



GOVERN
ILLES
BALEARS

DOCUMENT ELECTRÒNIC

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

1 [REDACTED] 12

ADREÇA DE VALIDACIÓ DEL DOCUMENT

[https://cs\[REDACTED\]](https://cs[REDACTED]) 12

INFORMACIÓ DELS SIGNANTS

Signant

JOSE GUILLERMO MALAGRAVA RIGO

DIRECTOR GENERAL D'ENERGIA I CANVI CLIMÀTIC

OrganizationUnit=CERTIFICADO ELECTRONICO DE EMPLEADO PUBLICO OrganizationUnit=CONSELLERIA DE TRANS. ENERGÈTICA
SECTS PRODUCTIUS I MEM. DEMOCRÀ

COMUNITAT AUTONOMA DE LES ILLES BALEARS

Data signatura: 05-jul-2021 01:07:38 PM GMT+0200

"Data signatura" és la data que tenia l'ordinador del signant en el moment de la signatura

METADADES DEL DOCUMENT

Nom del document: Memòria_justificativa_consulta_prèvia_Decret_eficiència_revisat.pdf

Data captura: 05-jul-2021 01:14:00 PM GMT+0200

Les evidències que garanteixen l'autenticitat, integritat i conservació a llarg termini del document es troben al gestor documental de la CAIB

Pàgines: 8



Adreça de validació:

[https://cs\[REDACTED\]](https://cs[REDACTED]) 12

CSV: 16 [REDACTED] 2