



G CONSELLERIA
O HISENDA
I I ADMINISTRACIONS
B PÚBLIQUES
/ DIRECCIÓ GENERAL
EMERGÈNCIES
I INTERIOR

Informe de la Direcció General d'Emergències i Interior sobre les al·legacions i/ observacions formulades en els tràmits d'audiència i d'informació pública del procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del personal voluntari de protecció civil de les Illes Balears.

Antecedents

1. Mitjançant la Resolució de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques de 24 de setembre de 2018 s'ordenà l'inici del procediment d'elaboració del Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del personal voluntari de protecció civil de les Illes Balears.

2. D'acord amb l'apartat 3 de la Resolució esmentada, s'ha sotmès el Projecte de decret al tràmit d'audiència, durant un termini de 15 dies hàbils, als ciutadans i entitats afectats per la norma, i en particular a la FELIB, en la seva qualitat d'organització representativa de les corporacions locals de les Illes Balears, i a les agrupacions de voluntaris de protecció civil de les Illes Balears; i tràmit d'informació pública, durant el mateix termini, per mitjà d'un anunci publicat en el BOIB núm. 133, de 25 d'octubre de 2018, i per mitjà de la publicació del text del Projecte en la pàgina web «<http://participaciociutadana.caib.es>» entre els dies 26 d'octubre de 2018 fins al 26 de novembre, on s'han registrat 29 visites; i s'ha tramès el text del Projecte normatiu a les secretaries generals de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears perquè, en idèntic termini de quinze dies hàbils, poguessin aportar les seves observacions i suggeriments.

3. D'altra banda, en data 28 d'agost de 2018 es va celebrar una reunió del grup de feina creat en el sí del Consell Assessor del Voluntariat de Protecció Civil de les Illes Balears per explicar i debatre les esmenes rebudes a l'esborrany de l'Avantprojecte de decret. Tant els suggeriments, com els acords que es varen prendre quedaren recollits a l'acta que forma part de l'expedient de tramitació d'aquest Projecte, que es transcriu a continuació:

"[.....]Respecte a les disposicions derogatòries, l'AVPC de Marratxí al·lega que falta la derogació de l'ordre d'uniformitat.

- *En relació a aquest punt, s'acorda afegir una disposició derogatòria que faci referència a la derogació d'aquesta ordre.*

Respecte Al Capítol I del Títol II "Organització i Funcions" article 5, Inca manifesta que el cap sigui anomenat per Decret de Batlia

- *Efectivament ja s'està fent d'aquesta forma en els ajuntaments però aquest punt no és matèria que s'hagi de regular per aquest decret.*

Eivissa al·lega que l'elecció del Cap sigui a proposta dels voluntaris de l'agrupació.

- *En resposta a aquesta al·legació es senyala que a l'esberrany consta que l'elecció es farà mitjançant Assemblea, lo qual ja implica una proposta.*

Manacor manifesta que com a requisit per accedir a cap s'hauria de superar el curs de formació i de realitzar un test de personalitat i capacitats

- *En resposta a aquest suggeriment es senyala que a la formació de la EBAP està previst que es realitzin reciclatges pels caps.*

En relació al cessament de cap d'agrupació, Menorca al·lega que aquest sigui refrendat pels voluntaris de l'agrupació.

- *S'acorda afegir "oida" l'agrupació.*

En relació al punt on es regulen les seccions en que s'organitzen les AVPC Inca demana que s'especifiquin més seccions.

- *Al respecte, es comenta que les seccions que apareixen regulades no son numerus clausus. S'acorda afegir "entre d'altres" per que quedi més obert.*

A continuació s'exposen les novetats del Consell Assessor, i s'explica que aquest podrà funcionar el Ple i en Grups

S'analitzen les aportacions d'Eivissa i Formentera que proposen mantenir el mateix numero de vocals.

A Menorca també demanen un sistema de rotació dels representants de Menorca i ser elegits d'una manera diferent.

A Marratxí proposen preveure substituïts dels representants, que hi hagi un representant del col·lectiu en actes protocolaris



- Una vegada analitzades totes les al·legacions referents al Consell Assessor és un òrgan col·legiat i s'acorda mantenir el numero de vocals, que tots siguin elegits de la mateixa forma, que es podrà nomenar un representant per illa i que el Consell Assessor serà el representant del col·lectiu, per tant els seus membres representaran al col·lectiu i no a la seva agrupació.

A continuació s'analitza el contingut de l'article 9 de l'esborrany del Decret, referit a les Funcions.

Concretament es debat el tema de la participació d'agrupacions fora del seu terme municipal.

Algunes agrupacions com ara Capdepera o Menorca demanen que es redacti "només en casos d'urgència" o "per motius de necessitat", respectivament.

- Finalment s'acorda que la redacció de l'esborrany "extraordinàriament" ja engloba els casos d'urgència i de necessitat.

Manacor manifesta la necessitat de creació d'un departament específic de coordinació de voluntaris de Protecció Civil.

- En relació a lo anterior s'acorda que no es poden crear nous òrgans mitjançant decret. Cal recordar el que estableix l'article 5 de la Llei 40/2015 sobre creació d'òrgans administratius.

A continuació es debat la qüestió relativa als requisits dels voluntaris, regulada a l'article 10 de l'esborrany. Concretament es debat la necessitat de demanar una declaració jurada o un certificat d'antecedents penals.

Inca i Marratxí opinen que s'hauria de demanar un certificat i no una declaració jurada.

Marratxí a més a més demana que s'hauria de poder demanar amb efecte retroactiu.

- Respecte a lo anterior s'acorda demanar certificat o en cas contrari, consentiment per poder demanar-lo a l'administració corresponent.
- Respecte a la retroactivitat d'aplicació del requisit del certificat s'acorda afegir una disposició transitòria donant un termini de sis mesos per què els que ja formen part d'una agrupació però no hagin aportat el certificat aportin, bé el certificat, be el consentiment.

A l'article 13 "suspensió d'activitat", aquesta suspensió podia ser segons l'esborrany "per motius personals o de índole similar". Una vegada exposades les al·legacions rebudes, es decideix canviar la redacció que quedarà de la manera següent: "per motius personals o de salut"

En relació als suggeriments respecte a l'article 14 "Pèrdua de la condició de voluntari", l'AVPC de Marratxí suggereix incloure imposar la realització d'un numero d'hores mínimes anuals. Una vegada exposades totes les opinions, s'acorda que aquesta mesura por ser regulada en els estatuts propis de cada agrupació.

En relació al Capítol III, concretament a les assegurances obligatòries dels voluntaris, algunes agrupacions com Inca o Marratxí suggereixen incrementar les cobertures.

- *Una vegada exposades totes les opinions, s'acorda seguir la literalitat de l'article 31 de la Llei 2/1998, d'ordenació d'Emergències. No obstant, els ajuntaments poden decidir complementar les assegurances.*

Finalment s'analitzen diferents qüestions no incloses a l'esborrany, però suggerides per les diferents agrupacions, com ara, la regulació de l'ús de les xarxes socials, o incloure un catàleg unificat de conductes que suposin infraccions.

- *De lo anterior es conclou que, es regularà l'ús de les xarxes socials, i respecte al catàleg d'infraccions i sancions, aquestes es podran acordar al si del Consell assessor, amb el compromís de què les agrupacions després les incloguin als seus estatuts."*

4. Les secretaries generals de les conselleries de Hisenda i Administracions Públiques, Serveis Socials i Cooperació, cultura, participació i Esports, han manifestat que no tenen cap observació a fer

5. A hores d'ara, únicament ha formulat al·legacions i/o observacions al Projecte de decret la FELIB, que fa el següent suggeriment:

- Article 8. Consell Assessor:

Considerat l'àmbit d'actuació del personal voluntari de protecció civil de les Illes Balears (article 3) així com la seva dependència (article 4) proposem que el Consell Assessor del Voluntariat comptés amb un representant de la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB)

A la vegada, i a efectes de distingir aquest òrgan amb els que puguin existir, o en el seu defecte es puguin crear, a l'àmbit de la futura Llei del Voluntariat de les Illes Balears proposaríem que la seva denominació fos: "Consell Assessor del Voluntariat de Protecció Civil"

En relació a l'al·legació de la FELIB cal senyalar que s'accepta en la seva totalitat, l'article 8 redactat de la següent forma:

Article 8

Consell Assessor del Voluntariat de Protecció Civil

[....]

2. El Consell Assessor és un òrgan col·legiat assessor i de consulta, adscrit a la conselleria competent en matèria d'emergències i protecció civil, que assumeix les funcions d'assessorament i orientació tècnica de totes les qüestions relatives al



GOIB
/

voluntariat de protecció civil i les seves agrupacions. S'ha de reunir com a mínim una vegada a l'any i ha d'estar compost per:

a) La consellera o conseller competent en matèria d'emergències, en qualitat de presidenta o president.

b) La directora o director competent en matèria d'emergències, en qualitat de vicepresidenta o vicepresident.

c) Els vocals següents:

— El cap o la cap del Departament d'Emergències.

— El cap o la cap del Servei de Coordinació d'Emergències.

— La coordinadora o coordinador de voluntaris de protecció civil, que a més ha d'ostentar la secretària de l'òrgan.

— Sis caps d'agrupacions de voluntaris de l'illa de Mallorca, escollits entre tots els caps i les caps de les agrupacions de l'illa.

— Dos caps d'agrupació de Menorca, escollits entre tots els caps i les caps de les agrupacions de l'illa.

— Dos caps d'agrupació d'Eivissa, escollits entre tots els caps i les caps de les agrupacions de l'illa.

— El cap d'agrupació de Formentera.

*— **Un representant de la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears (FELIB)***

Conclusió

Atès l'exposat al llarg d'aquest informe, procedeix la modificació de la redacció del Projecte de decret de pel qual s'aprova el Reglament del personal voluntari de protecció civil de les Illes Balears, en els termes assenyalats.

Marratxí, 30 de gener de 2019

El director general d'Emergències i Interior

Pere Perelló Payeras



