



G CONSELLERIA
O PRESIDÈNCIA,
I FUNCIÓ PÚBLICA
B I IGUALTAT

Consulta pública prèvia 1/2023
sobre la proposta d'Avantprojecte de Llei de la societat civil
de les Illes Balears

Des de la Conselleria de Presidència, Funció Pública i Igualtat, a través de la Direcció General de Relacions Institucionals i Cooperació Local, es vol iniciar el procediment per elaborar un Avantprojecte de Llei de la societat civil de les Illes Balears.

De conformitat amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i amb els articles 51 i 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, amb caràcter previ a l'elaboració d'aquest avantprojecte de Llei, i sense perjudici de la futura formalització del tràmit d'audiència i informació pública, resulta necessari dur a terme una consulta pública, per mitjà del portal web de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, per recollir l'opinió de les persones, entitats i organitzacions que es puguin veure afectades per la futura norma en relació amb els aspectes següents:

a) Problemes que es pretén solucionar amb la iniciativa

- Amb caràcter general, aquesta iniciativa normativa pretén avançar en l'efectivitat del dret dels ciutadans i de les ciutadanes de les Illes Balears a prendre part en la vida política, econòmica, cultural i social de la comunitat autònoma, reconegut a l'article 15 de l'Estatut d'autonomia.
- Per això, la norma ha de garantir un entorn propici per a les organitzacions de la societat civil, mitjançant la regulació d'un marc jurídic adequat que inclogui, entre d'altres continguts, l'establiment de canals eficaços de interacció amb els poders públics i l'accés a formes de finançament suficients i transparents.
- La regulació d'aquest marc normatiu ha de servir, així, per promoure la implicació i la intervenció de la ciutadania, a través dels moviments cívics i de les entitats i organitzacions que conformen el conjunt de la societat civil a les Illes

Balears, en el disseny i la gestió de les polítiques públiques i en la prestació dels serveis públics.

— Com a resultat, aquest marc normatiu de la societat civil ha de suposar un enfortiment de la xarxa de moviments, organitzacions i entitats que la integren a les Illes Balears i, consegüentment, un increment substancial de les seves possibilitats de participació efectiva en els assumptes públics.

b) Necessitat i oportunitat de l'aprovació

— L'article 15 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears reconeix del dret de tots els ciutadans i ciutadanes de les Illes Balears a participar de forma individual i col·lectiva en la vida política, econòmica, cultural i social de la comunitat autònoma. A més, el mateix precepte estableix, específicament, que els poders públics han de promoure la participació dels agents econòmics i socials del conjunt de la societat civil en els assumptes públics. L'Estatut d'autonomia proclama, doncs, un dret dels ciutadans i ciutadanes i de les organitzacions i entitats de la societat civil de les Illes Balears a prendre part en els assumptes públics. La llei que es proposa respon, per tant, a la necessitat de regular l'exercici d'aquest dret.

— L'oportunitat de la llei que es proposa es fonamenta, primerament, en l'esmentada previsió de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears. Així mateix, altres normes de l'ordenament jurídic de la comunitat autònoma reforcen la pertinència de la regulació que es vol establir. Així ho fa, de manera destacada, la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears. L'article 3 d'aquesta llei estableix els principis generals que informen la bona administració i el bon govern, entre els quals inclou el principi de participació ciutadana. Per fer efectiu aquest principi, la llei insta l'administració a aplicar sistemes i mètodes perquè la participació de la ciutadania sigui un fet en el disseny i la gestió de les polítiques públiques i dels serveis que presta, que s'han d'incloure en les agendes polítiques a l'hora de definir i millorar les intervencions d'una manera proactiva.

— L'oportunitat de la llei que es vol impulsar també té un rellevant fonament actual en l'àmbit de la Unió Europea. La importància cabdal d'aquesta qüestió des del punt de vista dels drets i dels valors en què es basa la Unió Europea ha quedat demostrada recentment per la Resolució del Parlament Europeu de 8 de març de 2022, sobre la reducció de l'espai d'acció de la societat civil a Europa (2021/2103 (INI)). En aquesta resolució, el Parlament Europeu considera que les organitzacions de la societat civil tenen un paper essencial en la realització i protecció dels valors de la Unió establerts a l'article 2 del TUE. Així mateix, recorda als estats membres la seva obligació positiva de garantir un entorn propici per a les organitzacions de la societat civil, inclòs l'accés a mecanismes

de finançament transparents i mecanismes de diàleg civil. També considera necessària una estratègia per a la societat civil que presenti un conjunt de mesures concretes que protegeixin i reforcin l'espai cívic, mitjançant accions com la introducció de normes mínimes per al marc jurídic i administratiu de la societat civil.

c) Objectius de la norma

— Garantir la participació de les xarxes de la societat civil a participar quan les administracions públiques de les Illes Balears implementin polítiques i projectes de transició a l'àmbit social, econòmic o mediambiental, mitjançant òrgans i tràmits específics relacionats amb el disseny, l'elaboració, el seguiment i l'avaluació de les polítiques i els plans de transició.

— Promoure la creació d'un Observatori de les Transicions, conjuntament entre les organitzacions de la societat civil i les administracions públiques de les Illes Balears, per tal d'avaluar i donar a conèixer a la ciutadania l'evolució de la nostra societat respecte a les transicions social, econòmica i mediambiental, necessàries per fer front a reptes com el del canvi climàtic.

— Impulsar, mitjançant la cooperació entre les organitzacions de la societat civil i les administracions públiques de les Illes Balears, plans de formació per empleats públics i de les entitats per tal de conèixer les respectives tasques i funcions, així com els públics per als quals fan feina.

— Activar i desenvolupar, de forma compartida entre les administracions públiques i les organitzacions de la societat civil de les Illes Balears, projectes conjunts orientats a reforçar l'accés als drets de ciutadania, l'enfortiment de la societat civil organitzada i la implementació de formes innovadores de gestió.

— Assegurar que les administracions públiques de les Illes Balears prestin, pels mitjans adients, un suport econòmic suficient a les necessitats de gestió, instal·lacions, personal i funcionament de les xarxes d'entitats de la societat civil.

d) Possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries

Es descarten alternatives no reguladores, atès que tracta d'establir processos de participació ciutadana, malgrat que poden ser objecte de debat aspectes del contingut d'aquesta norma, així com la necessitat de la seva regulació amb rang de llei, o per reglament, per la qual cosa és recomanable obtenir l'opinió de la ciutadania i les entitats afectades per la futura regulació

Maig 2023