Memòria justificativa del director general d'Energia i Canvi Climàtic sobre la necessitat d'elaborar un decret pel qual es modifica el Decret 96/2005, de 23 de setembre, d'aprovació definitiva de la revisió del Pla Director Sectorial Energètic de les Illes Balears

El Decret 96/2005, de 23 de setembre, va aprovar de forma definitiva de la revisió del Pla Director Sectorial Energètic de les Illes Balears (en endavant, PDSE) i el Decret 33/2015, de 15 de maig, va aprovar la modificació d'aquest PDSE.

La Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, incorpora un seguit de disposicions que afecten l'actual Pla Director Sectorial Energètic de les Illes Balears. El Decret llei 8/2020, de 13 de maig, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19, modifica determinades disposicions d'aquesta Llei 10/2019.

També el Decret llei 8/2020, de 13 de maig, de mesures urgents i extraordinàries per a l'impuls de l'activitat econòmica i la simplificació administrativa en l'àmbit de les administracions públiques de les Illes Balears per pal·liar els efectes de la crisi ocasionada per la COVID-19, modifica l'apartat 1 de l'article 2 de la Llei 13/2012, de 20 de novembre, de mesures urgents per a l'activació en matèria d'indústria i energia, noves tecnologies, residus, aigües, altres activitats i mesures tributàries.

En l'annex F del PDSE s'estableixen mesures i condicionants per a la implantació d'instal·lacions fotovoltaiques.

D'acord amb la disposició final sisena del PDSE, el director general d'Energia i Canvi Climàtic, en data 1 de juny de 2020, va dictar la Resolució per la qual es concreta el contrapès com a sistema equivalent a l'ancoratge mitjançant perns perforadors en instal·lacions fotovoltaiques situades a terra.

El Decret 21/2019, de 2 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de

C. del Gremi de Corredors, 10, 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 77 00
energia.caib.es

l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears (BOIB núm. 106, de 2 d'agost de 2019), designa la Direcció General d'Energia i Canvi Climàtic, de la Conselleria de Transició Energètica i Sectors Productius, com a òrgan competent en matèria de control de la contaminació atmosfèrica, inventaris d'emissions i qualitat de l'aire, entre d'altres matèries.

L'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, estableix que, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, d'acord amb la normativa bàsica estatal (article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques). El conseller competent per a l'inici del procediment ha d'ordenar la substanciació d'una consulta pública a través del lloc web, amb la finalitat que la ciutadania tengui la possibilitat d'emetre la seva opinió durant un termini adequat a la naturalesa de la matèria i, en tot cas, no inferior a deu dies sobre les qüestions següents:

a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
c) Els objectius de la norma.
d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

L'article 133.3 de la Llei 39/2015 dicta que la consulta s'ha de dur a terme de manera que els destinataris potencials de la norma i els qui facin aportacions sobre aquesta tenguin la possibilitat d'emetre la seva opinió, per a la qual cosa s'han de posar a la seva disposició els documents necessaris, que han de ser clars i concisos i han de reunir tota la informació necessària per poder pronunciar-se sobre la matèria.

a) Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

Hi ha determinats articles del PDSE que no s'adapten al que estableixen la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica, i la Llei 13/2012, de 20 de novembre, de mesures urgents per a l'activació en matèria d'indústria i energia, noves tecnologies, residus, aigües, altres activitats i mesures tributàries, que poden crear als interessats un problema d'inseguretat jurídica.

També és objectiu de la Llei de canvi climàtic i transició energètica disposar d'un sistema energètic descarbonitzat, lliure de combustibles fòssils, cosa que fa necessari el progressiu desenvolupament de projectes d'energia renovable. Tot això fa que hi hagi un constant creixement de les sol·licituds per a la instal·lació de parcs fotovoltaics, i s'han anat actualitzant les mesures i els condicionats establerts en les declaracions d'impacte ambiental i, amb la finalitat d'establir una certa seguretat jurídica en la tramitació d'aquests parcs, és convenient incorporar

aquestes mesures i condicionats més habituals que s'estableixen en les declaracions d'impacte ambiental que no figuren en l'actual annex F.

També s'aprofitarà la modificació del PDSE per incorporar el contingut de la Resolució del director general d'Energia i Canvi Climàtic d'1 de juny de 2020 per la qual es concreta el contrapès com a sistema equivalent a l'ancoratge mitjançant perns perforadors en instal·lacions fotovoltaiques situades a terra.

Per tot això, amb aquest Projecte de decret que modifica el PDSE es pretén adaptar el contingut a la Llei de canvi climàtic i transició energètica i a la Llei 13/2011, així com incorporar en l'annex F les mesures i els condicionats més habituals que s'estableixen en les declaracions d'impacte ambiental.

b) Necessitat i oportunitat d'aprovar-la

En primer lloc, cal modificar determinades disposicions del PDSE per adaptar-les al que estableixen la Llei 10/2019, de 22 de febrer, i la Llei 13/2012, de 20 de novembre.

Atès el constant creixement de les sol·licituds per a la instal·lació de parcs fotovoltaics, i amb la finalitat de donar als promotors seguretat jurídica en la tramitació d'aquests parcs, és necessari incorporar les mesures i els condicionats més habituals que s'estableixen en les declaracions d'impacte ambiental que no figuren en l'actual annex F, així com el contingut de la Resolució del director general d'Energia i Canvi Climàtic d'1 de juny de 2020 per la qual es concreta el contrapès com a sistema equivalent a l'ancoratge mitjançant perns perforadors en instal·lacions fotovoltaiques situades a terra.

A continuació, es justifica l'aplicació dels principis de bona regulació, recollits en l'article 129 del títol VI, relatiu a la iniciativa legislativa i la potestat per dictar reglaments i altres disposicions.

Pel que fa als principis de necessitat i eficàcia, es considera necessari elaborar un projecte de decret que identifiqui clarament els fins perseguits i els doni resposta, de manera que sigui l'instrument més adequat per garantir-ne la consecució.

Per donar compliment al principi de proporcionalitat, el Projecte de decret ha de contenir la regulació imprescindible per atendre la necessitat que es vol cobrir amb la norma.

Per garantir el principi de seguretat jurídica, el Projecte de decret ha de ser coherent amb la resta d'ordenament jurídic, tant nacional com europeu, a fi d'aconseguir un marc normatiu estable, predicible, integrat, clar i de certesa, que faciliti tant el seu coneixement com la seva comprensió, i, per tant, l'actuació i la

presa de decisions dels titulars de les activitats potencialment contaminadores de l'atmosfera.

En aplicació del principi de transparència, l'Administració autonòmica ha de facilitar l'accés de manera senzilla a tota la documentació del procés d'elaboració de la norma i n'ha de indicar clarament els objectius, així com possibilitar la participació activa dels potencials destinataris de la norma.

En aplicació del principi d'eficiència, la norma ha d'evitar càrregues administratives innecessàries i, a l'hora de la seva aplicació, racionalitzar la gestió dels recursos públics.

c) Objectius de la norma

La norma es pretén desplegar reglamentàriament com a Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 96/2005, de 23 de setembre, d'aprovació definitiva de la revisió del Pla Director Sectorial Energètic de les Illes Balears.

Aquest desplegament de les competències atorgades a la Comunitat Autònoma per part de la Llei 34/2007 es concreta en els aspectes següents:

— Modificar la secció 2a i la secció 3a del capítol VIII de l'annex del PDSE amb la finalitat d'adaptar-les al que estableixen els articles 48 i 54 de la Llei 10/2019, atès que s'ha d'incorporar l'ús admès en les instal·lacions de generació establertes en l'apartat 48.3 de la Llei 10/2019, així com, introduir les consideracions establertes en l'article 54 d'aquesta Llei.

— Modificar l'article 27 de l'annex del PDSE amb la finalitat d'adaptar-lo al que estableix en l'article 2 de Llei 13/2012, de 20 de novembre, de mesures urgents per a l'activació en matèria d'indústria i energia, noves tecnologies, residus, aigües, altres activitats i mesures tributàries, atès que se n'ha d'actualitzar la redacció al que estableix aquesta Llei.

— Modificar el contingut del capítol IV de l'annex del PDSE amb la finalitat d'adaptar-lo al contingut de la Llei de canvi climàtic i transició energètica i a la normativa estatal, atès que el règim ordinari ja no existeix, i també introduir el contingut establert en l'article 56 de la Llei 10/2019.

— Incorporar en l'annex F del PDSE les mesures i els condicionants que de manera més habitual es proposen en les declaracions d'impacte ambiental i que no figuren en aquest annex F.

— Incorporar la Resolució de director general d'Energia i Canvi Climàtic d'1 de juny per la qual es concreta el contrapès com a sistema equivalent a

l'ancoratge mitjançant perns perforadors en instal·lacions fotovoltaiques situades a terra.

d) Possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

No hi ha possibles alternatives reguladores i no reguladores que no sigui la modificació del Pla Director Sectorial Energètic de les Illes Balears.

Per tot això, es proposa:

1. Que s'iniciïn els tràmits necessaris per tal de redactar i tramitar un projecte de decret pel qual es modifiqui el Decret 96/2005, de 23 de setembre, d'aprovació definitiva de la revisió del Pla Director Sectorial Energètic de les Illes Balears.

2. Que se substanciï una consulta pública prèvia tal com preveu l'article 55 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, i d'acord amb l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, segons el qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:

    a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
    b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
    c) Els objectius de la norma.
    d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

Palma, 1 de juny de 2020

El director general d'Energia i Canvi Climàtic

Aitor Urresti González

C. del Gremi de Corredors, 10, 1r
07009 Palma
Tel. 971 17 77 00
energia.caib.es