



INFORME 13/99, de 28 d'octubre de 1999

MODIFICACIÓ DEL DECRET 12/1999, DE 26 DE FEBRER, SOBRE LA PREVENCIÓ I GESTIÓ DELS RISCS QUE AFECTEN EL PATRIMONI DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS

ANTECEDENTS

El director general de Patrimoni i Entitats Jurídiques adreça un escrit a aquesta Junta Consultiva perquè emeti un informe preceptiu sobre l'Esborrany del decret de modificació del Decret 12/1999, de 26 de febrer, pel qual es regula la prevenció i gestió dels riscos que afecten el patrimoni de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

L'Esborrany de decret que s'adjunta transcrit literalment diu:

"El Decret 12/99, pel qual es regula la prevenció i la gestió dels riscos que afecten el patrimoni de la comunitat autònoma de les Illes Balears, estableix, a l'article 2n, apartat 1, la creació de la Comissió Assessora i la composició d'aquesta.

El nou equip directiu de la Conselleria de Presidència planteja una modificació de l'article 2n, apartat 1, encaminada a una composició de la Comissió Assessora més operativa, àgil i reduïda. Aleshores, vists els informes del secretari general tècnic, dels Serveis Jurídics i de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, i havent-ho considerat el Consell de Govern a la sessió de dia...

DECRET

Article únic. Es modifica l'article 2n, apartat 1, del Decret 12/1999, de 26 de febrer, que queda redactat de la manera següent:

1- Es crea la Comissió Assessora de Prevenció i Gestió dels Riscos, com a òrgan consultiu, adscrit a la Direcció General de Patrimoni i Entitats Jurídiques, que estarà composta dels membres següents:

- El president serà el director general de Patrimoni i Entitats Jurídiques del Govern de les Illes Balears.*
- Un membre del Servei de Patrimoni, que serà nomenat pel conseller de Presidència a proposta del director general de Patrimoni i Entitats Jurídiques.*
- Un membre del Servei d'Arquitectura, que serà nomenat pel conseller de Presidència a proposta del director general de Patrimoni i Entitats Jurídiques.*
- Un membre del Servei de Contractació, que serà nomenat pel conseller de Presidència a*

proposta del director general de Patrimoni i Entitats Jurídiques.

- *Un representant de la Interoacció General de les Illes Balears.*
- *Un representant del Departament Jurídic de les Illes Balears.*
- *Un representant de la conselleria afectada per la gestió dels riscos.*
- *Un secretari, amb veu però sense vot, nomenat pel president de la Comissió.*

El president de la Comissió podrà convidar-hi qualsevol persona per a informar sobre els assumptes relacionats amb el que és competència de la Comissió.

El personal que formi part de la Comissió haurà de ser funcionari de carrera, amb un nivell igual o superior a cap de secció, i amb coneixements sobre la matèria".

El Decret esmentat, que ara es pretén modificar i que fou publicat en el BOIB núm. 30, de 06-03-1999, deia a l'article 2.1:

"Es crea la Comissió Assessora de Prevenció i Gestió dels Riscos, com a òrgan consultiu, adscrita a la Direcció General de Patrimoni, que estarà formada pels membres següents:

- *El president serà el director general de Patrimoni del Govern Balear.*
- *Un vicepresident nomenat pel conseller de Presidència, a proposta del director general de Patrimoni del Govern Balear, d'entre els membres de la Comissió.*
- *Un vocal tècnic nomenat pel director general de Patrimoni, d'entre el personal adscrit a aquesta Direcció General.*
- *Un vocal tècnic nomenat pel director general d'Interior.*
- *Un vocal per cada conselleria del Govern Balear. Els que en siguin nomenats vocals hauran de tenir una preparació tècnica especial i també una categoria mínima de cap de secció o equivalent.*
- *Un vocal representant de la Interoacció General de les Illes Balears.*
- *Un vocal representant del Departament Jurídic de les Illes Balears.*
- *Un vocal representant de cadascuna de les corredories d'assegurances que, si n'és el cas, tinguin adjudicats els serveis de mediació i assessorament en la formalització de contractes d'assegurances privades i assistència posterior en els tipus de cobertures següents:*
 - A. *danys i perjudicis materials*
 - B. *vehicles*
 - C. *responsabilitat civil.*
- *Un secretari, amb veu i sense vot, nomenat pel president de la Comissió".*

PRESSUPÒSITS D'ADMISSIBILITAT

En tractar-se de la sol·licitud d'informe sobre la modificació d'un Decret que ja, al seu dia, fou objecte de l'informe núm. 1/99, de 22 de febrer, de la Junta Consultiva, i en efectuar aquesta sol·licitud, de la mateixa manera que en aquella ocasió, el director general, aleshores de Patrimoni i ara, després del canvi organitzatiu produït en l'Administració autonòmica, de Patrimoni i Entitats Jurídiques, es consideren complits els pressupòsits d'admissibilitat en els mateixos termes en què es féu abans, si bé per la doctrina que s'hi conté sembla convenient tornar-los a transcriure:

"1) Sol·licita la petició d'informe l'Il·lm. Sr. Director General de Patrimoni, qui, d'acord amb l'article 12 del Decret 20/1997, de 7 de febrer, de creació de la Junta (modificat pel Decret 86/1998, de 9 d'octubre) i de l'article 15 del Reglament d'organització i funcionament de la Junta, no té legitimació per a això, atès el numerus clausus que es fixa en aquestes normes per exercir aquesta facultat. Però la facultat de sol·licitar informes, en aquest cas, li atorga al director general de Patrimoni l'article 23.1 g) de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, atesa la seva condició de president de la Comissió Permanent d'aquesta Junta Consultiva, qui actua en exercici d'una funció inherent a la condició de president de l'òrgan, com a mínim pel que fa a l'informe al si de la Comissió Permanent, com a fase prèvia a l'informe del Ple, d'acord amb el que disposa l'article 6 del Decret 20/97.

2) Pel que fa a la legitimació per sol·licitar l'informe al Ple de la Junta, per la mateixa argumentació de l'apartat anterior, sembla que correspondria a la consellera de Presidència, que és, a la vegada, la presidenta del Ple, a més de correspondre-li aquesta competència pel que disposa l'article 26.2 de la Llei 5/84, de 24 d'octubre, de règim jurídic de l'Administració de la CAIB. Però també en aquest cas es pot donar per complert el formalisme de procediments ja que en coincidir en el Ple la doble condició de presidenta i de consellera, (i pel fet que és el superior jeràrquic del director general, que també en aquest òrgan n'és el vicepresident), s'ha de considerar disculpada qualsevol anomalia de tràmit que no redundi en el que és essencial, i més si tenim en compte el que disposa l'article 24 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, sobre l'organització, la competència i el funcionament del Govern, d'aplicació supletòria, que difereix la iniciació i el procés d'elaboració dels reglaments al "centre directiu", sense més especificació, i que n'és la Direcció General de Patrimoni part integrant i, en aquest cas, primordial donat el seu contingut, del centre directiu competent, la Conselleria de Presidència.

3) La sol·licitud no necessita l'informe jurídic sobre la qüestió plantejada a què fa referència l'apartat 3 de l'article 16 del Reglament d'organització i funcionament de la Junta Consultiva, atès que, segons la mateixa dicció d'aquest precepte, aquest informe fa referència al cas de plantejar qüestions que requereixin una interpretació de dubtes jurídics, la qual cosa no es pot dir d'un Projecte de decret que, en la seva mateixa essència, ja conté l'argumentació jurídica que se suposa que hauria de suplir-se amb l'informe jurídic.

4) La documentació que s'aporta és suficient per poder emetre l'informe que se sol·licita".

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

ÚNICA.- A l'informe 1/99, de 22 de febrer, en tractar del Decret que ara es vol modificar, a la consideració jurídica primera es va dir:

"El Projecte de decret sotmès a l'informe d'aquest Junta d'acord amb el que disposa l'article 2.1.a) del Decret 20/1997, de 7 de febrer, conté la regulació sobre la prevenció i gestió de riscos que afecten el patrimoni de la CAIB, que és un tema, en principi, aliè a l'àmbit de competències de la Junta Consultiva, que només ha d'informar preceptivament, d'acord amb l'article 2 abans esmentat, dels "projectes normatius reglamentaris en matèria de contractació administrativa". Però com que a l'article del Projecte de decret també es preveuen aspectes que fan referència a la contractació d'assegurances i de corredories, contractes que es consideren com de serveis o d'assistència i, per tant, administratius, cal pronunciar-se sobre el contingut d'aquests preceptes.

Atès que la modificació del Decret no afecta cap dels articles que pel contingut estiguin relacionats amb la matèria de contractació administrativa, ja que només es limita a canviar la composició de la Comissió Assessora de Prevenció i Gestió de Riscos, és vedat a la Junta Consultiva, quant a les seves competències, pronunciar-se sobre el particular, i és innecessari, per tant, sotmetre aquest informe al Ple de la Junta a qui, això no obstant, se'n retrà compte.

CONCLUSIÓ

El Projecte de decret de modificació del Decret 12/1999, de 26 de febrer, sobre prevenció i gestió dels riscos que afecten el patrimoni de la comunitat autònoma de les Illes Balears, pel qual es dóna una nova redacció a l'art. 2.1, no necessita l'informe preceptiu previ de la Junta en no tractar de matèria de contractació administrativa.