

## **LLEI 4/2004, DE 2 D'ABRIL, DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE LES ILLES BALEARS<sup>1</sup>**

*(BOIB núm. 50, de 10 d'abril de 2004)*

### **EXPOSICIÓ DE MOTIUS**

La Llei 1/1987, de 18 de febrer, de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, va incorporar aquesta institució a l'organització de la nostra comunitat autònoma, i se sumà, així, als diferents territoris que compten amb òrgans de control extern, la labor de la qual és semblant en el seu àmbit a la que assigna la Constitució al Tribunal de Comptes.

La modificació de l'Estatut d'autonomia per la Llei Orgànica 3/1999, de 8 de gener, va introduir una nova redacció al seu article 46, que es dedica ara a la Sindicatura de Comptes, la qual cosa va dotar aquesta institució de rellevància estatutària en el si del capítol dedicat al control dels poders de la comunitat autònoma.

Aquesta inquietud de les institucions autonòmiques de comptar amb un òrgan de control dels diners públics obeeix a una llarga tradició auditora que té el seu origen en els "oydors de comptes", institució el naixement de la qual és paral·lel al de la instauració del Regne de Mallorca, que va comportar la introducció de modalitats municipals establertes a les comunitats -políticament i socialment més avançades, com és el cas de Montpeller, Marsella i Gènova- que varen participar en la conquesta i en la repoblació de Mallorca, i que es varen organitzar aquí segons el model de democràcia comunal implantat a les seves comunitats d'origen.

El principal punt de referència és la creació del municipi de la Ciutat de Mallorca, mitjançant el privilegi del dia 27 de juliol del 1249, atorgat pel rei En Jaume I, el qual instaura els jurats i concedeix la facultat per a recaptar impostos. Aquesta darrera prerrogativa va determinar el desenvolupament de tot un sistema de finances al Regne de Mallorca, destinat a satisfer la creixent despesa pública característica dels segles XIV i XV.

La funció dels "oydors de comptes" va anar ampliant-se i perfilant-se al llarg del segle XIV, amb l'autorització del rei Sanç de Mallorca, en el 1315, i a les successives pragmàtiques del anys 1380, 1387 i 1393, que disposaven, entre d'altres temes, que la competència per a elegir els "oydors de comptes", a l'àmbit insular, corresponia al Gran e General Consell, suprema assemblea insular d'estructura representativa estamental i territorial, en acord adoptat per consens o mitjançant majoria de dos terços dels consellers assistents, la comesa dels quals era de fiscalitzar els comptes del "clavari" i dels qui haguessin administrat fons de la comunitat insular. S'establí també la col·laboració d'un escrivà i s'arribà fins i tot a fixar la remuneració dels "oydors de comptes".

Posteriorment, durant el segle XV, les pragmàtiques del 1440, del 1447 i del 1451 varen estructurar definitivament aquesta institució, i establiren, entre d'altres particularitats, la fórmula de jurament i promesa –"jrau e prometeu"– davant el

---

<sup>1</sup> Aquesta Llei ha estat modificada per la Llei 15/2012, de 27 de desembre, de pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears per a l'any 2013 ([BOIB núm. 195, de 29 de desembre de 2012](#)).

governador o el lloctinent general del Regne de Mallorca (en funcions d'alter ego de rei), d'aplicar la normativa vigent i d'acomplir amb lleialtat el seu ofici.

És patent que els "oydors de comptes" varen ser una institució políticament i socialment important en els tres nivells de l'administració comunitària del Regne: els municipis, el Sindicat de la Part Forana i el Gran e General Consell- i conformaren un peculiar i, per al seu temps, progressista i racional servei auditor, que va mantenir-ne la vigència fins a l'aplicació en el 1718 del Decret de Nova Planta de govern.

Tot això conforma l'estructura d'un dens patrimoni històric, índex d'una sensibilitat sociopolítica en una matèria tan delicada com és el maneig de fons públics.

La llei present pretén de reinstaurar aquesta tradició institucional, tot instrumentant-la d'una manera dinàmica i eficaç perquè la seva labor sigui fructífera i adequada a les necessitats d'informació i de fiabilitat que requereixen els temps actuals. Per això, es dota la Sindicatura d'òrgans amb competències completament delimitades, a fi que exerceixin la seva funció fiscalitzadora, no solament des del punt de vista de la legalitat, sinó inspirats en els objectius d'eficàcia, eficiència i economia en la gestió dels diners públics, tot anant, fins i tot, més enllà del principi "d'imatge feel" (que és sinònim d'exactitud, objectivitat, veracitat i conformitat amb els principis legals i comptables).

La Sindicatura va quedar constituïda el febrer del 2003, i ha iniciat recentment les tasques que té encomanades, amb la qual cosa s'han posat de manifest determinades qüestions que necessiten una major concreció, a nivell legislatiu, als efectes de complir degudament aquestes funcions. L'experiència acumulada en aquest àmbit per altres comunitats autònomes ha de servir de marc a la regulació que es pretén.

Aquesta llei pretén sistematitzar la regulació de la Sindicatura de Comptes, detallant-ne alguns aspectes relatius al règim general i al personal al seu servei que necessiten una major concreció a nivell legislatiu. En aquest camp, es regula amb més detall la Secretaria General, com a òrgan encarregat de la gestió interna de la Sindicatura.

D'altra banda, i amb la finalitat d'adaptar-se en aquest punt a les necessitats d'un estat descentralitzat i per aconseguir una millora en la qualitat de la fiscalització, s'inclouen en l'àmbit d'aplicació de la llei les entitats que integren l'Administració local.

En suma, aquesta llei substitueix íntegrament la llei 1/1987, amb l'objecte de donar tractament uniforme a la regulació de la Sindicatura, i d'incloure-hi tot el que en fa referència, sense perjudici de l'aplicació supletòria de les normes que es refereixen al Tribunal de Comptes i del necessari complement que s'haurà de trobar en el Reglament de règim interior de la Sindicatura.

## **TÍTOL I**

### **NATURALESA, ÀMBIT D'ACTUACIÓ I FUNCIONS**

#### **Article 1. Naturalesa de la Sindicatura de Comptes**

1. La Sindicatura de Comptes de les Illes Balears és l'òrgan al qual correspon la fiscalització externa de l'activitat econòmica, financera i comptable del sector públic de les Illes Balears, sense perjudici de les competències que, en relació amb tot el territori de l'Estat, corresponen al Tribunal de Comptes.

2. La Sindicatura de Comptes depèn orgànicament del Parlament de les Illes Balears, exerceix les seves funcions amb plena independència, i està sotmesa únicament a l'ordenament jurídic.

## **Article 2. Àmbit d'actuació**

1. L'àmbit subjectiu d'actuació de la Sindicatura de Comptes s'estén al sector públic de les Illes Balears que, als efectes d'aquesta llei, està integrat per:

- a) L'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears.
- b) Els consells insulars i les entitats locals radicades a les Illes Balears.
- c) La Universitat de les Illes Balears.
- d) Qualsevol organisme, ens, entitat, fundació o empresa, amb participació majoritària o domini efectiu, directe o indirecte, d'alguna de les entitats esmentades en els apartats anteriors, independentment que es regeixin pel dret públic o privat.

2. D'altra banda, correspon a l'àmbit d'actuació de la Sindicatura de Comptes la fiscalització de:

- a) Les aportacions a consorcis, fundacions o organismes, procedents de qualsevol de les entitats a què fa referència l'apartat anterior.
- b) Les subvencions, els crèdits, els avals i altres ajuts de contingut econòmic concedits pels subjectes integrants del sector públic de les Illes Balears a qualsevol persona física o jurídica.
- c) Les exempcions i bonificacions fiscals directes i personals atorgades per qualsevol dels subjectes integrants del sector públic de les Illes Balears.
- d) La comptabilitat electoral de les formacions polítiques que concorrin a les eleccions al Parlament de les Illes Balears.
- e) Els controls financers i les auditories efectuats a qualsevol agent del sector públic de les Illes Balears.

## **Article 3. Organització i règim jurídic**

1. Correspon a la Sindicatura de Comptes la regulació del que concerneix al seu govern, organització i personal, d'acord amb aquesta llei i la resta de normativa aplicable.

2. El règim jurídic de la Sindicatura de Comptes s'ha de regular mitjançant un reglament de règim interior, el projecte del qual ha d'elaborar i aprovar la mateixa Sindicatura, i en correspon l'aprovació definitiva al Parlament de les Illes Balears.

## **Article 4. Funcions**

Són funcions de la Sindicatura de Comptes:

1. a) La fiscalització externa de l'activitat economicofinancera i comptable del sector públic de les Illes Balears, vetllant que estigui sotmesa als principis de legalitat, eficàcia, eficiència i economia.

b) L'exercici de les competències que li delegui el Tribunal de Comptes, en els termes prevists en la seva llei orgànica.

2. La Sindicatura de Comptes pot tenir, així mateix, funció consultiva en relació amb els criteris a aplicar als supòsits determinats de la seva funció fiscalitzadora, a la qual poden accedir els ens del sector públic que hi estan sotmesos per la via, la forma i el procediment que es determinin reglamentàriament.

### **Article 5. Col·laboració**

1. La Sindicatura de Comptes, per a un compliment més eficaç de les seves funcions, està facultada per:

- a) Exigir de tots els qui estan subjectes a la seva acció fiscalitzadora que proporcionin els antecedents, les dades, els informes i els documents, qualssevol que en sigui el suport, que consideri necessaris per al coneixement i la comprovació deguts de l'acte fiscalitzable. La Sindicatura pot establir, amb caràcter general, el format en què s'ha de facilitar aquesta informació.
- b) Inspeccionar i verificar, amb personal propi o aliè, tota la documentació de les oficines públiques, llibres, metàl·lic i valors, dependències, dipòsits, magatzems i, en general, tots els documents, establiments i béns que consideri necessaris.

2. Quan la Sindicatura sol·liciti col·laboració, els requerits estan obligats a prestar-la. En el cas que aquesta col·laboració no es presti o es produeixi qualsevol tipus d'obstrucció que n'impedeixi o en dificulti l'exercici de les funcions, sempre que es tracti d'actuació reiterada i intencional, la Sindicatura ha d'assabentar d'aquesta circumstància el Parlament de les Illes Balears, als efectes oportuns, i, a més, ha de comunicar aquest incompliment als òrgans de govern de l'entitat de què es tracti, per a l'exigència de les responsabilitats que pertoquin.

3. La Sindicatura ha de ser informada de les auditories que duguin a terme els subjectes integrants del sector públic de les Illes Balears; d'aquests informes, n'hi ha de trametre una còpia.

### **Article 6. Coordinació**

La Sindicatura de Comptes ha de coordinar la seva activitat amb la del Tribunal de Comptes a fi de garantir la major eficàcia i economia de la gestió i evitar la duplicitat en les actuacions fiscalitzadores. Si en l'exercici de la seva activitat fiscalitzadora la Sindicatura de Comptes adverteix que hi ha indicis de responsabilitat comptable, ho ha de posar en coneixement del Tribunal de Comptes, als efectes que s'enjudicïi.

## **TÍTOL II FUNCIÓ FISCALITZADORA**

### **Article 7. Contingut**

En l'exercici de la seva funció fiscalitzadora corresponen a la Sindicatura de Comptes les atribucions següents:

- a) L'examen, la comprovació i la fiscalització del compte general de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears.
- b) L'examen, la comprovació i la fiscalització dels comptes dels altres subjectes inclosos en el seu àmbit d'actuació.
- c) L'examen, la comprovació i la fiscalització de les modificacions de crèdit del pressupost.
- d) La fiscalització dels contractes, qualsevol que en sigui el caràcter, formalitzats pels diferents subjectes inclosos en el seu àmbit d'actuació.
- e) L'anàlisi i l'avaluació de la situació del patrimoni i dels serveis prestats pel sector públic de les Illes Balears.

- f) L'examen, la comprovació i la fiscalització dels comptes i documents relatius a qualssevol ajuts de contingut econòmic concedits pels subjectes inclosos en el seu àmbit d'actuació, incloses les exempcions i bonificacions fiscals.
- g) La fiscalització de la comptabilitat electoral en els termes previstos en la legislació electoral.

#### **Article 8. Abast de la funció fiscalitzadora**

1. En compliment de la seva funció fiscalitzadora, la Sindicatura de Comptes ha de verificar la submissió efectiva de l'activitat economicofinancera dels subjectes inclosos en el seu àmbit d'actuació als principis de legalitat, eficàcia, eficiència i economia.

2. La funció de fiscalització s'estén també al control de la comptabilitat pública, i ha de verificar que reflecteixi de manera fidel la realitat economicofinancera del subjecte fiscalitzat.

#### **Article 9. Tècniques de fiscalització**

Per a l'exercici de la seva funció de fiscalització, la Sindicatura de Comptes ha d'utilitzar les tècniques i els procediments d'auditoria que siguin idonis per a la fiscalització de què es tracti.

#### **Article 10. Iniciativa i impuls dels procediments**

1. La iniciativa fiscalitzadora correspon a la Sindicatura de Comptes, que ha de desenvolupar el programa d'actuacions aprovat pel Consell, d'acord amb el que preveu aquesta llei, i l'execució del qual ha de permetre formar judici suficient sobre la qualitat i regularitat de la gestió economicofinancera del sector públic de les Illes Balears. Aquesta iniciativa no s'ha de veure menyscabada pel dret de sol·licitud previst en els apartats següents.

2. El Parlament de les Illes Balears, en ple o mitjançant la comissió que tingui competències en matèria d'Hisenda i Pressuposts, pot promoure l'activitat fiscalitzadora de la Sindicatura de Comptes. Aquesta iniciativa pot referir-se a qualsevol dels subjectes integrants del sector públic delimitats per aquesta llei o a qualsevol receptor o beneficiari d'ajuts públics que en procedeixin.

3. De la mateixa manera, els integrants del sector públic delimitats en l'article 2 poden interessar del Parlament que, per acord de la comissió competent en matèria d'Hisenda i Pressuposts, insti a la Sindicatura de Comptes la realització d'actuacions fiscalitzadores respecte d'ells mateixos, mitjançant els seus respectius òrgans de govern, en els termes que prevegi el Reglament de règim interior de la Sindicatura. En el cas d'entitats locals és necessari l'acord previ del ple de la corporació, adoptat per majoria absoluta del nombre legal de membres que l'integren.

4. Els procediments de fiscalització s'han de tramitar d'ofici, i s'han d'ajustar a les prescripcions d'aquesta llei i disposicions de desplegament i, si no n'hi ha, s'han d'aplicar les normes que regulen el procediment administratiu comú.

#### **Article 11. Terminis de tramesa dels comptes**

1. La conselleria competent en matèria d'Hisenda i Pressuposts ha de trametre el compte general de la comunitat autònoma a la Mesa del Parlament i a la Sindicatura de Comptes abans del 31 d'agost immediat posterior a l'exercici econòmic a què fa referència.

2. Els comptes dels consells insulars i de les entitats locals de les Illes Balears s'han de retre directament a la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears en el termini que, per al control extern, estableixi la normativa reguladora de les hisendes locals.<sup>2</sup>

3. Els comptes dels altres subjectes integrants del sector públic de les Illes Balears s'han de posar a disposició de la Sindicatura dins els trenta dies següents a la data en què s'aprovin.

#### **Article 12. Informes o memòries de fiscalització**

1. Els resultats de les actuacions fiscalitzadores s'han d'exposar mitjançant informes o memòries, el contingut dels quals ha de fer referència, principalment, a:

- a) L'observança de l'ordenament jurídic i dels principis comptables aplicables, com també la submissió de la gestió economicofinancera als principis d'eficàcia, eficiència i economia.
- b) La racionalitat de la despesa, el grau d'execució dels pressuposts i el compliment dels objectius proposats en els diferents programes pressupostaris.
- c) El resultat de la fiscalització dels contractes, la situació i les variacions del patrimoni, l'aplicació de les subvencions, els crèdits, els ajuts o avals, i que indiqui, si n'és el cas, les incidències o desviacions observades respecte dels motius que en varen justificar la concessió, i les causes.
- d) L'existència, si n'és el cas, d'infraccions, d'abusos o de pràctiques irregulars, que s'hagin de corregir o sancionar.
- e) Les mesures que, si n'és el cas, es proposin per a la millora de la gestió econòmica i financera de les entitats del sector públic de les Illes Balears.
- f) Els vots particulars que, si n'és el cas, formulin els síndics sobre el contingut, total o parcial, de l'informe.

2. El procediment per a l'elaboració, la tramitació i l'aprovació dels informes o les memòries, l'ha de regular el Reglament de règim interior al qual fa referència l'article 3 d'aquesta llei.

3. Aquests informes o memòries s'han de remetre al Parlament, al subjecte fiscalitzat i al Tribunal de Comptes. Així mateix, la Sindicatura de Comptes els ha de publicar en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears* després del darrer tràmit del Parlament.

4. L'informe definitiu sobre el compte general de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears i sobre els comptes generals de la resta de subjectes sotmesos a fiscalització, d'acord amb el programa anual d'actuacions, l'ha d'aprovar la Sindicatura de Comptes en el termini de sis mesos comptadors a partir de la data en què els comptes tinguin entrada en el Registre.

5. Els informes que facin referència a actuacions de l'Administració de la comunitat autònoma i dels ens que en depenen han de ser objecte de debat parlamentari en la comissió competent en matèria d'Hisenda i Pressuposts, en la forma que prevegi el Reglament de la cambra.

#### **Article 13. Memòria anual**

1. Dins els tres primers mesos de cada exercici econòmic la Sindicatura de Comptes ha d'elaborar una memòria anual descriptiva del conjunt d'actuacions desenvolupades durant l'any anterior, en la qual s'ha de recollir una anàlisi global de les conclusions

---

<sup>2</sup> Apartat modificat per la Llei 15/2012, de 27 de desembre, esmentada en la nota 1.

derivades de l'acció fiscalitzadora, la proposta de mesures que es considerin apropiades per a la millora de la gestió economicofinancera del sector públic, com també referència a les mesures o actuacions adoptades pels òrgans competents en aquest sentit.

2. La memòria anual s'ha de remetre a la Mesa del Parlament, als efectes que la traslladi a la comissió competent en matèria d'Hisenda i Pressuposts. Aquesta comissió, en els termes que prevegi el Reglament de la cambra i, si n'és el cas, amb la compareixença prèvia del síndic major, pot adoptar les resolucions que consideri oportunes.

## **TÍTOL III ORGANITZACIÓ**

### **CAPÍTOL I ÒRGANS DE LA SINDICATURA DE COMPTES**

#### **Article 14. Òrgans de la Sindicatura de Comptes**

Són òrgans de la Sindicatura de Comptes:

- a) El Consell.
- b) Els síndics.
- c) El síndic major.
- d) La Secretaria General.

#### **Article 15. Organització i funcionament del Consell**

1. El Consell, com a òrgan col·legiat de la Sindicatura, està integrat pel síndic major, que el presideix, els síndics i el secretari general, que actua amb veu, però sense vot.

2. El Consell no es pot constituir ni actuar sense l'assistència del síndic major i el secretari general, o qui reglamentàriament els substitueixin. En tot cas, és necessària la presència de tres dels seus membres. Els seus acords s'han d'adoptar per majoria dels assistents amb dret a vot.

3. Les reunions del Consell, que tenen caràcter reservat, s'han de fer amb la periodicitat que el mateix consell estableixi, i sempre amb la convocatòria prèvia del síndic major, per iniciativa pròpia o quan ho sol·liciti de manera raonada algun dels membres.

#### **Article 16. Funcions del Consell**

Corresponen al Consell de la Sindicatura les funcions següents:

- a) Aprovar el projecte de Reglament de règim interior i remetre'l al Parlament de les Illes Balears perquè el tramiti.
- b) Adoptar les mesures i aprovar les disposicions que siguin necessàries per a l'exercici de les comeses i el compliment de les finalitats que la llei assigna a la Sindicatura.
- c) Aprovar el projecte de pressupost de la Sindicatura, com també les modificacions dels crèdits pressupostaris.
- d) Aprovar el programa anual d'actuació de la Sindicatura.
- e) Determinar els criteris, les tècniques i els programes de feina que s'han de desenvolupar per aconseguir la màxima eficàcia en l'execució de l'activitat

- fiscalitzadora i la seva coordinació amb la desenvolupada pel Tribunal de Comptes.
- f) Aprovar els informes o les memòries elaborats per la Sindicatura i la memòria anual d'actuacions.
  - g) Elegir entre els seus membres el síndic major i proposar-ne el nomenament.
  - h) Nomenar i remoure el secretari general.
  - i) Resoldre els recursos administratius d'alçada que s'interposin contra actes i resolucions dels òrgans de la Sindicatura.
  - j) Determinar les àrees en les quals s'organitza la Sindicatura i adscriure-hi els síndics i el personal que correspongui.
  - k) Aprovar la relació de llocs de treball de la Sindicatura i l'oferta d'ocupació pública corresponents, com també les bases i convocatòries que se'n derivin.
  - l) Contractar obres, serveis, subministraments i altres prestacions de caràcter plurianual o la quantia dels quals superi la que es determini reglamentàriament.
  - m) Autoritzar acords de col·laboració amb el Tribunal de Comptes, òrgans de control extern o qualsevol altre tipus d'entitat o institució.
  - n) Assabentar el Parlament i, si n'és el cas, els tribunals de justícia dels casos de manca de col·laboració o d'obstrucció que impedeixi o dificulti l'exercici de les funcions de la Sindicatura.
  - o) La resta de funcions que se li assignin expressament per disposició legal.

#### **Article 17. Elecció dels síndics**

1. Els síndics, en nombre de tres, els ha d'elegir el Parlament de les Illes Balears mitjançant votació per majoria de tres cinquenes parts dels seus membres, entre persones de competència reconeguda que estiguin en possessió d'algun dels títols de llicenciat en dret, economia, administració i direcció d'empreses, professor mercantil o equivalents, o pertanyin a cossos de funcionaris per a l'ingrés dels quals s'exigeix titulació acadèmica superior, i comptin amb més de deu anys d'experiència professional acreditada.

2. La durada del mandat és per un període de sis anys, i poden ser reelegits.

#### **Article 18. Incompatibilitats dels síndics**

1. Els síndics han d'exercir les seves funcions en règim de dedicació absoluta i exclusiva, de manera que el càrrec de síndic és incompatible amb l'exercici de qualsevol altra activitat pública o privada, que no sigui l'administració del seu propi patrimoni personal o familiar.

2. El càrrec de síndic és incompatible, a més, amb els següents:

- a) Diputat del Parlament de les Illes Balears.
- b) Diputat del Congrés dels Diputats o senador.
- c) Qualsevol càrrec amb mandat representatiu.
- d) Qualsevol càrrec polític o de la funció pública de l'Estat, de les comunitats autònomes o entitats locals, i les seves entitats, organismes i empreses públiques o vinculades, qualsevol que en sigui la forma jurídica.
- e) Membre de qualsevol dels organismes assessors o consultius de la comunitat autònoma de les Illes Balears.
- f) Desenvolupament de funcions directives o executives en un partit polític, central sindical, organització empresarial o col·legi professional.



3. Això no obstant, el càrrec de síndic és compatible amb les activitats de producció i creació literària, artística, científica o tècnica i les publicacions que en deriven, com també amb la col·laboració i assistència ocasional com a ponent a congressos, seminaris, jornades, conferències o cursos de caràcter professional, sempre que no siguin conseqüència d'una relació de feina o de prestació de serveis o puguin suposar menyscapte del compliment estricte dels seus deures. Sota condicions idèntiques, és igualment compatible la seva participació en activitats d'entitats culturals, docents, científiques o benèfiques que no tenguin ànim de lucre.

#### **Article 19. Abstenció i recusació dels síndics**

1. Són aplicables als síndics les causes d'abstenció i recusació previstes en el capítol III del títol II de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

2. A més, els síndics s'han d'abstenir de la fiscalització de qualsevol acte o procediment en el qual hagin tengut intervenció o participació anteriorment a la seva designació com a membre de la Sindicatura de Comptes.

#### **Article 20. Règim de la condició de síndic**

1. En l'exercici de les seves funcions, els síndics gaudeixen d'independència i inamovibilitat i tenen la condició d'autoritat pública.

2. La designació com a síndic implica, si n'és el cas, passar a la situació de serveis especials o equivalent en la carrera o cos de procedència.

3. La responsabilitat disciplinària dels síndics s'ha de regular en el Reglament de règim interior i declarar-la correspon al Parlament de les Illes Balears.

#### **Article 21. Funcions dels síndics**

Correspon als síndics, com a òrgans unipersonals de la Sindicatura de Comptes, l'exercici de les funcions següents:

- a) Dirigir les actuacions de control extern de les àrees que els hagin estat assignades.
- b) Assistir a les reunions que dugui a terme el Consell de la Sindicatura.
- c) Elevar al síndic major les propostes de directrius tècniques específiques de les actuacions que tenguin assignades, a fi de sotmetre-les a la consideració del Consell.
- d) Sotmetre a la consideració del Consell de la Sindicatura, amb la tramesa prèvia al síndic major, les actuacions a dur a terme en relació amb el seu àmbit d'actuació, per incloure-les en el programa anual.
- e) Elevar al síndic major els resultats de les fiscalitzacions realitzades perquè el Consell les debati i, si n'és el cas, les aprovi.
- f) Aprovar les propostes que els formulin les unitats de fiscalització que en depenen.
- g) Les altres funcions que els encomanin el Consell, el síndic major o les que els puguin correspondre d'acord amb el que disposa aquesta llei.

#### **Article 22. Pèrdua de la condició de síndic**

1. Els síndics en perden la condició per les causes següents:

- a) Acabament del mandat.

- b) Renúncia.
- c) Incapacitat o inhabilitació declarada per sentència ferma.
- d) Incompatibilitat sobrevinguda o incompliment dels seus deures, apreciats pel Ple del Parlament per majoria de tres cinquenes parts dels seus membres.

2. En els casos a) i b) de l'apartat anterior, el síndic continua en l'exercici de les seves funcions fins que hagi pres possessió qui l'hagi de succeir. En el supòsit de l'apartat d) és preceptiva l'audiència de la persona interessada i l'informe del Consell de la Sindicatura, amb caràcter previ a l'adopció de l'acord per part del Parlament.

3. Si es produeixen vacants abans de l'acabament del mandat, el síndic major ho ha de posar en coneixement del president del Parlament, als efectes que, d'acord amb el que disposa aquest títol, es faci la designació corresponent, pel temps que resti de mandat.

### **Article 23. Designació i mandat del síndic major**

1. El síndic major és nomenat pel president de la comunitat autònoma, d'entre els síndics elegits pel Parlament, i a proposta del Consell de la Sindicatura.

2. El període de mandat del síndic major es de tres anys, i pot ser reelegit. Durant l'exercici del càrrec ha de desenvolupar les seves funcions amb plena independència, i només pot ser remogut del càrrec per alguna de les causes que determinen la pèrdua de la condició de síndic.

3. En els casos de vacant, absència, malaltia o qualsevol altre supòsit en què així pertoqui per disposició legal, el síndic major serà substituït, temporalment, pel síndic de major antiguitat, i en cas d'igualtat, pel de major edat.

### **Article 24. Atribucions del síndic major**

El síndic major exerceix la representació de la Sindicatura de Comptes davant qualsevol instància o institució, i li correspon exercir les funcions següents:

- a) Convocar i presidir el Consell, dirigir-ne les deliberacions i decidir amb el vot de qualitat els empats que es puguin produir.
- b) Coordinar les tasques que han de desenvolupar els síndics, d'acord amb les àrees en les quals s'hagi organitzat la Sindicatura i amb el programa d'actuacions aprovat pel Consell.
- c) Autoritzar, amb la seva firma, els informes, les memòries o qualsevol altre document que s'hagi de remetre al Parlament, a òrgans de govern del sector públic de les Illes Balears o al Tribunal de Comptes.
- d) Comparèixer davant de la comissió parlamentària competent en matèria d'Hisenda i Pressuposts per exposar tots els aclariments i les dades que siguin necessaris en relació amb els informes, les memòries o els dictàmens, i, en tot cas, pot estar acompanyat pel síndic que hagi dirigit les actuacions i pel personal de la Sindicatura que estimi convenient.
- e) Exercir la direcció superior del personal al servei de la Sindicatura i resoldre els procediments d'accés a la funció pública i els de provisió de llocs de feina, i li correspon, així mateix, l'exercici de la potestat disciplinària, llevat de la destitució o separació del servei i l'acomiadament, que són competència del Consell de la Sindicatura.

- f) Contractar les obres, els serveis, els subministraments i altres prestacions necessàries per al funcionament de la Sindicatura, que no siguin de caràcter plurianual ni superin la quantia assenyalada reglamentàriament.
- g) Autoritzar i disposar despeses, reconèixer obligacions i ordenar pagaments, com també autoritzar els documents pressupostaris d'ingressos i despeses.
- h) Les altres funcions que li corresponguin en virtut d'aquesta llei i del Reglament de règim interior de la Sindicatura, o li delegui el Consell.
- i) Qualsevol altre assumpte no atribuït expressament a altres òrgans de la Sindicatura, i li correspon resoldre sobre aquells assumptes que, essent competència del Consell, s'hagin de resoldre per motius d'urgència i no en permetin la convocatòria, al qual s'ha de donar compte en la primera reunió que dugui a terme, perquè els ratifiqui.

#### **Article 25. Nomenament i cessament del secretari general**

1. El secretari general és nomenat pel Consell de la Sindicatura, entre els qui, comptant amb titulació universitària superior, tinguin competència i experiència reconegudes en la matèria pròpia de les seves funcions o similars.

2. Disposar-ne el cessament correspon igualment al Consell, i la renovació d'aquest no implica el cessament automàtic del secretari general.

#### **Article 26. Règim del secretari general**

1. El secretari general, que té la condició d'alt càrrec, està sotmès al mateix règim d'incompatibilitats i causes d'abstenció i recusació establertes per als síndics.

2. El nomenament com a secretari general implica, si n'és el cas, passar a la situació de serveis especials o equivalent en la carrera o cos de procedència.

#### **Article 27. Funcions**

1. La Secretaria General de la Sindicatura de Comptes, amb dependència orgànica del síndic major, és l'òrgan d'assistència tècnica i administrativa a la resta d'òrgans de la Sindicatura, i també la dipositària de la fe pública dels seus acords i resolucions.

2. Correspon a la Secretaria General l'exercici de les funcions de direcció dels serveis administratius de la Sindicatura, organitzar-ne i coordinar-ne el funcionament, i, específicament, exerceix les atribucions següents:

- a) Prestar assessorament al Consell i als altres òrgans de la Sindicatura.
- b) Redactar les actes i dur a terme les actuacions necessàries per fer efectius els acords del Consell.
- c) Autoritzar, amb la seva firma, els certificats que expedeixi la Sindicatura.
- d) Elaborar l'avantprojecte de pressupost, i també la liquidació.
- e) Tenir a càrrec seu la comptabilitat i la gestió econòmica pressupostària de la Sindicatura.
- f) Redactar el projecte de memòria anual.
- g) Fer-se càrrec de l'arxiu i la conservació de documents.
- h) Qualsevol altres que li assignin o deleguin el síndic major o el Consell, especialment amb vista a la direcció del personal al servei de la Sindicatura.

## **CAPÍTOL II**

### **PERSONAL AL SERVEI DE LA SINDICATURA**

#### **Article 28. Règim jurídic**

1. La Sindicatura de Comptes ha de disposar del personal que sigui necessari per al desenvolupament de les funcions que té legalment atribuïdes.

2. El personal al servei de la Sindicatura es regeix pel que disposen aquesta llei i el Reglament de règim interior; en allò que no s'hi preveu, li és aplicable el règim establert amb caràcter general per al personal al servei de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

#### **Article 29. Àrees funcionals**

1. La Sindicatura de Comptes s'estructura en àrees funcionals al capdavant de les quals hi ha un cap d'àrea, d'acord amb el que disposi el Reglament de règim interior.

2. Els llocs de cap d'àrea funcional s'han de proveir entre funcionaris públics que pertanyin a cossos o escales de característiques adequades, d'acord amb el que estableixi la relació de llocs de treball.

3. Mentre ocupin aquests llocs els funcionaris queden en la seva administració i cos o escala d'origen en situació de serveis especials, sense que la prestació de serveis a la Sindicatura impliqui, per si mateixa, la integració als cossos de personal d'aquesta.

4. Aquests funcionaris, una vegada acabada la seva vinculació amb la Sindicatura, s'han de reintegrar en la seva administració en el cos o escala d'origen.

#### **Article 30. Personal de la Sindicatura**

El personal de la Sindicatura de Comptes està integrat per:

- a) Funcionaris: de carrera o interins.
- b) Personal eventual.
- c) Personal laboral, en les seves diferents modalitats.

#### **Article 31. Classes de funcionaris de carrera**

1. Els funcionaris de carrera de la Sindicatura de Comptes s'agrupen en cossos generals d'administració i cossos especials de caràcter facultatiu.

2. Correspon als funcionaris dels cossos generals d'administració el compliment de funcions administratives, siguin de gestió, execució, control o intervenció administrativa, organització, registre i conservació de documents, maneig d'equips informàtics i, en general, tasques encomanades als serveis generals de la Sindicatura i de suport i assistència als serveis d'auditoria.

3. Els funcionaris dels cossos especials fan les funcions de fiscalització pròpies de cada una de les àrees d'auditoria.

#### **Article 32. Cossos generals**

Els funcionaris dels cossos generals d'administració se subdivideixen en:

- Titulats superiors: grup A.
- Titulats mitjans: grup B.
- Administratius: grup C.
- Auxiliars: grup D.
- Subalterns: grup E.

### **Article 33. Cossos especials**

Els funcionaris dels cossos especials se subdivideixen en:

Auditors: grup A.

Ajudants d'auditoria: grup B.

### **Article 34. Relació de llocs de treball i oferta d'ocupació**

1. La Sindicatura de Comptes ha d'aprovar una relació de llocs de treball permanents, que n'ha d'incloure la denominació i les característiques essencials, les retribucions i els requisits per proveir-los.

2. Els llocs de feina dotats pressupostàriament que no puguin ser coberts amb el personal existent en la Sindicatura en constitueixen l'oferta pública d'ocupació.

## **TÍTOL IV**

### **RÈGIM COMPTABLE I PRESSUPOSTARI**

#### **Article 35. Règim comptable i patrimonial**

1. La Sindicatura de Comptes està subjecta al règim de comptabilitat pública, que s'ha d'establir de manera independent i segregada de la pròpia del Parlament.

2. La Sindicatura assumeix les seves competències i facultats sobre els béns i drets que tengui adscrits, se li adscriguin o adquireixi per qualsevol títol. La titularitat d'aquests béns i drets és, en tot cas, de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

#### **Article 36. Règim pressupostari**

1. La Sindicatura ha d'elaborar i aprovar el seu projecte de pressupost i l'ha de remetre al Govern de les Illes Balears, a efectes que l'incorporin, com a secció independent, al Projecte de Llei de pressuposts generals de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

2. L'execució d'aquest pressupost, després de la seva aprovació pel Parlament de les Illes Balears, correspon als òrgans de la mateixa Sindicatura.

3. Juntament amb la memòria anual d'activitats a la qual fa referència l'article 13 d'aquesta llei, la Sindicatura de Comptes ha de remetre al Parlament la liquidació del pressupost corresponent a l'exercici anterior.

4. Trimestralment, la Sindicatura comunicarà al Parlament les modificacions de crèdit del pressupost.

## **TÍTOL V**

### **RELACIONS INSTITUCIONALS**

#### **Article 37. Relacions amb el Parlament de les Illes Balears**

1. Les relacions de la Sindicatura de Comptes amb el Parlament de les Illes Balears s'han de produir a través de la comissió competent en matèria d'Hisenda i Pressuposts.

2. Els síndics hauran de comparèixer davant de qualsevol dels òrgans del Parlament totes les vegades que siguin requerits per informar dels assumptes que els sol·licitin.

### **Article 38. Relacions amb l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears**

Les relacions de la Sindicatura de Comptes amb l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears s'han de dur a terme mitjançant el conseller competent en matèria d'Hisenda i Pressuposts.

### **Article 39. Relacions amb els altres subjectes integrants del sector públic de les Illes Balears**

Les relacions de la Sindicatura de Comptes amb els altres subjectes integrants del sector públic de les Illes Balears s'han de canalitzar a través de l'òrgan que n'exerceixi la representació, d'acord amb la normativa que sigui aplicable.

### **Article 40. Relacions amb el Tribunal de Comptes**

La Sindicatura de Comptes ha de canalitzar, a través del síndic major, les relacions amb el Tribunal de Comptes, d'acord amb el que preveu la normativa que el regula.

## **DISPOSICIONS ADDICIONALS**

### **Disposició addicional primera. Procediment administratiu**

1. En matèria de procediment i forma dels actes i de les disposicions dels òrgans de la Sindicatura de Comptes no adoptats en l'exercici de la seva funció fiscalitzadora, com també en el cas de recursos contra aquests, són aplicables, en defecte del que disposen aquesta llei i el Reglament de règim interior, les disposicions de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, i també les de la Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears.

2. Els acords i les resolucions no adoptats en exercici de funció fiscalitzadora pel Consell de la Sindicatura exhaureixen la via administrativa, i són susceptibles de recurs contenciós administratiu.

3. Correspon a la Sindicatura de Comptes l'execució dels seus propis actes, que durà a terme amb la col·laboració, si fos necessària, de l'Administració de la comunitat autònoma.

4. La resolució dels procediments de revisió d'ofici i del recurs extraordinari de revisió correspon al Consell de la Sindicatura.

### **Disposició addicional segona. Dret supletori en matèria fiscalitzadora**

En l'exercici de les funcions de fiscalització i consultiva, la Sindicatura de Comptes es regeix, amb caràcter supletori al que disposa aquesta llei, per les disposicions contingudes en les lleis que regulen el Tribunal de Comptes i la seva organització i funcionament.

### **Disposició addicional tercera. Referències normatives al Tribunal de Comptes**

Les referències al Tribunal de Comptes que conté la normativa de la comunitat autònoma de les Illes Balears s'han d'entendre fetes a la Sindicatura de Comptes, sense perjudici de les atribucions que, amb caràcter general, li corresponen.

#### **Disposició addicional quarta. Reglament de règim interior**

En desplegament d'aquesta llei, i en el termini de sis mesos des que entri en vigor, el Consell de la Sindicatura ha d'aprovar un projecte de Reglament de règim interior, que reguli l'organització, el funcionament i el règim jurídic de la Sindicatura, i l'ha d'elevat al Parlament, als efectes que el tramiti.

#### **Disposició addicional cinquena. Contractació externa**

La Sindicatura de Comptes, en l'àmbit de les seves competències i per al desenvolupament de determinades actuacions, pot contractar amb empreses o professionals, d'acord amb el que preveu la legislació reguladora dels contractes de les administracions públiques.

### **DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA**

#### **Disposició derogatòria. Derogació**

Queden derogades totes les disposicions de rang igual o inferior que s'oposin al que estableix aquesta llei i, en especial, la Llei 1/1987, de 18 de febrer, de la Sindicatura de Comptes de la comunitat autònoma de les Illes Balears, i la Llei 8/1991, de 20 de març, que la modifica.

### **DISPOSICIÓ FINAL**

#### **Disposició final. Entrada en vigor**

Aquesta llei entra en vigor l'endemà d'haver-la publicada en el *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.