

Dictamen núm. 7/2011, relatiu al Projecte de decret de modificació del Decret 85/1990, de 20 de setembre, pel qual es regula el règim retributiu dels funcionaris al servei de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears

Atès el que disposa l'article 2, núm. 1, de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social de les Illes Balears i l'article 30, del Decret 67/2010, de 28 de maig, pel qual s'aprova el Reglament que regula l'organització i el funcionament, el Consell Econòmic i Social emet el següent:

DICTAMEN

I. Antecedents

Primer. El dia 14 de febrer de 2011 es registra d'entrada en el Consell Econòmic i Social (CES) la sol·licitud de dictamen de la Conselleria d'Innovació, Interior i Justícia relativa al Projecte de decret de modificació del Decret 85/1990, de 20 de setembre, pel qual es regula el règim retributiu dels funcionaris al servei de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Segon. El dia 15 de febrer s'anuncia l'entrada de la sol·licitud als consellers del CES i, el president resol aplicar el procediment abreujat urgent, que implica que Secretaria General elabora una proposta de dictamen que es elevada a la Comissió Permanent per a la seva aprovació.

Tercer. L'expedient tramés al CES consta de la següent documentació:

1. Resolució conjunta dels consellers d'Economia, Hisenda i d'Innovació, Interior i justícia d'inici del procediment per a l'elaboració del Projecte de decret de modificació del Decret 85/1990, de 20 de setembre, pel qual es regula el règim retributiu dels funcionaris al servei de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears
2. Memòria de la Direcció General de la Funció Pública sobre el Projecte de decret
3. Primera versió del projecte de decret de modificació del Decret 85/1990
4. Estudi econòmic del Projecte de decret de modificació del Decret 85/1990
5. Tràmit d'audiència amb les secretaries generals de les conselleries del Govern de les Illes Balears i membres de la Mesa Sectorial de Serveis generals



6. Sol·licitud d'informe d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona
7. Tramesa de l'informe d'impacte de gènere de IIBDona
8. Suggeriments i observacions de diverses conselleries i institucions, presentades en el tràmit d'audiència
9. Informe relatiu a les Al·legacions presentades al Projecte de decret
10. Versió definitiva del Projecte de decret de modificació del Decret 85/1990, de 20 de setembre, pel qual es regula el règim retributiu dels funcionaris al servei de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears
11. Certificació del secretari de la Mesa Sectorial de Serveis Generals de la CAIB, pel que fa a la inclusió de l'esborrany en l'ordre del dia de dues sessions
12. Certificació del secretari de la Comissió de Personal de la CAIB, pel que fa a l'informe favorable relatiu al Projecte de decret
13. Certificació del secretari de la Comissió Interdepartamental de Retribucions de la CAIB
14. Versió definitiva del Projecte de decret de modificació del Decret 85/1990, de 20 de setembre, pel qual es regula el règim retributiu dels funcionaris al servei de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Quart. D'acord amb el procediment aplicable la Secretaria General elabora una proposta de dictamen que es elevada a la Comissió Permanent. Aquest òrgan aprova, finalment, el dictamen el dia 22 de febrer de 2011.

II. Contingut del Projecte de decret

El Projecte de decret tramés per dictamen consta d'una part expositiva, una part dispositiva amb dos articles i una part final composta per 1 disposició derogatòria i una de final.

I. La part expositiva dóna els motius que han dut a modificar únicament un article del Decret 85/1990, sabent que, una vegada aprovada la Llei de la funció pública de les administracions públiques, que es troba actualment en seu parlamentària, s'haurà de revisar tota la normativa reglamentària de funció pública.

II. La part dispositiva consta de 2 articles. L'article 1 dóna nova redacció a l'article 11 del Decret 85/1990 i, l'article 2 afegeix una disposició addicional



cinquena al mateix Decret, en previsió de l'aprovació de la Llei de funció pública de les administracions de les Illes Balears.

III. La disposició derogatòria elimina de l'ordenament jurídic uns preceptes del Decret 45/1995, de 4 de maig, pel qual s'aprova el reglament disciplinari de la funció pública.

La disposició final disposa que l'entrada en vigor d'aquest decret es produirà l'endemà d'haver-se publicat en el BOIB.

I. Observacions

Única. La naturalesa del Consell Econòmic i Social, com a òrgan consultiu en matèria econòmica i social, du aparellada l'obligació del Govern de les Illes Balears i també dels consells insulars (des de l'entrada en vigor de la Llei 5/2009, de 17 de juny, de modificació de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social), de sotmetre els avantprojectes de llei, els projectes de decret del Govern de les Illes Balears i de reglament dels consells insulars, independentment de la denominació que adoptin, i sempre que regulin de forma directa i estructural matèries socioeconòmiques, laborals o d'ocupació, a la consideració d'aquest òrgan amb caràcter preceptiu; i de projectes d'ordre de les conselleres i consellers del Govern de les Illes Balears i de disposicions reglamentàries dels consells insulars que regulin matèries econòmiques, socials i d'ocupació, amb caràcter facultatiu (article 2 de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, reguladora d'aquest Consell).

Així doncs, d'acord amb la Llei reguladora del CES, els dictàmens poden ser preceptius o facultatius, en funció del rang de la norma i de com afecti les matèries econòmiques i socials.

Sense ànim de fer una anàlisi exhaustiva de l'article 2 de la Llei 10/2000, sí farem unes breus notes en relació al Projecte de decret sobre el qual s'emet aquest dictamen. Així, des d'un punt de vista formal, tenint en compte el rang de la norma que es sotmet a dictamen, aquest hauria de ser preceptiu i, per tant, de sol·licitud obligatòria per part del Govern. Ara bé, aquesta nota formal no és suficient per tal que aquest dictamen es dicti amb caràcter preceptiu és necessari que es doni una altra nota relativa al fons, al contingut de la norma, és a dir, el projecte de norma ha de regular de forma directa i estructural



matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació. I això és així perquè aquest Consell es pronuncia sobre matèries econòmiques, socials i d'ocupació, amb la pretensió de valorar la incidència de les normes que s'aproven en la societat. Però no es tracta què tot projecte de decret que tracti aquestes matèries hagi de sotmetre's a la consideració d'aquest Consell, sinó aquells que les regulen de manera directa i estructural.

La dita Llei 5/2009, de modificació de la Llei del CES, en un esforç per delimitar el que s'ha d'entendre per matèria econòmica, social i d'ocupació, va introduir un paràgraf nou a l'article 2 de la Llei 10/2000 que disposa

4. A l'efecte de determinar les matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, que componen l'àmbit material de les funcions del Consell Econòmic i social, s'hi entenen incloses totes aquelles que són pròpies de les organitzacions més representatives dels treballadors i dels empresaris i que afectin, entre d'altres, el desenvolupament regional, l'economia i els sectors productius, la fiscalitat, les relacions laborals i la seguretat i la salut laboral, la responsabilitat, la recerca, la sanitat i el consum, l'habitatge, el medi ambient, l'ordenació territorial, els serveis socials i la família.

Certament, aquestes matèries ho són entre d'altres, però entenem que comptar amb una relació material ens ha de permetre determinar amb seguretat quan l'opinió del CES és, no ja tan sols de sol·licitud preceptiva, sinó d'interès per a la norma de què es tracti. No és qüestió de fer una remissió automàtica a aquest Consell de tota norma o disposició reglamentària que es pretengui aprovar, sinó de trametre tan sols aquelles amb rellevància econòmica i social, aquelles que regulen (pel que fa a les de sol·licitud de caràcter preceptiu, com és el cas) de manera directa i estructural matèries econòmiques, socials o d'ocupació.

Hem d'aclarir igualment, que per tal que es pugui sol·licitar un dictamen amb caràcter facultatiu el projecte de norma, si ve d'una conselleria del Govern de les Illes Balears, ha de se d'una ordre del conseller o consellera corresponent, però no un projecte de decret. Tot això, d'acord amb l'article 2 de la Llei 10/2000.

En conseqüència, en el cas que ens ocupa, el Projecte de decret modifica un article del Decret 85/1990, relatiu a la determinació de la deducció d'havers i



afegeix una disposició addicional en atenció al Projecte de Llei de funció pública que es troba en tramitació en el Parlament de les Illes Balears.

Certament, el contingut concret del que s'ha de considerar "matèria econòmica, social i d'ocupació" s'ha d'anar delimitant cas per cas i, pel que fa a aquest Projecte de decret, la regulació puntual i parcial d'un aspecte de les retribucions del personal funcionari de la Comunitat Autònoma no es pot interpretar com a regulació directa i estructural.

IV. Conclusions

D'acord amb tot el que s'ha exposat i d'acord amb l'article 2 de la Llei 10/2000, aquest Consell Econòmic i Social de les Illes Balears considera que no ha d'emetre dictamen sobre el Projecte de decret de modificació del Decret 85/1990, de 20 de setembre, pel qual es regula el règim retributiu dels funcionaris al servei de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

La secretària general

Àngels Bellinfante Torres

Vist i plau

El president en funcions

Llorenç Huguet Rotger





Govern de les Illes Balears

Resumen de Firmas del Documento Actual

Página de firmas: 1

Nombre del Documento:

"dictamen_7_2011"

Firma

Firma