

Informe del Tribunal del procediment selectiu per accedir al cos administratiu de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, designat per la Resolució de la consellera d'Hisenda i Administracions Públiques de 26 d'octubre de 2017 (BOIB núm. 132, de 28 d'octubre de 2017), sobre la resolució de les al·legacions formulades a la llista provisional del primer exercici

Un cop revisades les al·legacions formulades en termini a la llista provisional d'aspirants al procediment selectiu per accedir al cos administratiu de la Comunitat Autònoma, el Tribunal acorda:

Primer- DESESTIMAR les al·legacions formulades en relació a les preguntes següents, del torn de **PROMOCIÓ INTERNA VERTICAL**:

PREGUNTA 12

L'al·legant exposa que la redacció de l'article 142 del Reial Decret Legislatiu 8/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei General de la Seguritat Social, fa menció a l'ingrés i no al pagament.

El Tribunal admet l'identitat d'ingrés i pagament, per la qual cosa considera formulada correctament la pregunta.

PREGUNTA 35

S'al·lega que l'enunciat no especifica si es refereix a normativa estatal o normativa autonòmica atès que hi ha una divergència entre el previst a la Llei 3/2007 de Funció Pública de la CAIB i a l'Estatut bàsic de l'empleat públic (EBEP).

El Tribunal considera que no existeix tal dubte atès que l'article 149.1.18º de la Constitució Espanyola atribueix a l'Estat la competència exclusiva sobre les bases del règim estatutari dels funcionaris de les administracions públiques, per tant, l'EBEP es considera legislació bàsica i preval sobre la norma autonòmica.

PREGUNTA 40

S'al·lega que la resposta correcta hauria de ser la a): *"és sempre de mèrits"*, però segons l'article 76.2 de la Llei 3/2007, de 27 de maig, de la Funció Pública de la CAIB, el concurs pot ser de mèrits o específic.

També s'al·lega que no s'especifica l'àmbit territorial ni normatiu a què es refereix la pregunta. En aquest sentit cal dir que de la resta de respostes es dedueix clarament que es refereix a l'àmbit de la CAIB.

PREGUNTA 41

S'al·lega que hi ha més d'una resposta vàlida. No obstant no es pot considerar correcta la resposta d): *"a més del salari base, es formada també per complement específic i el complement de destinació"*, ja que aquesta resposta és incompleta atès que la retribució del personal funcionari abasta més conceptes retributius.

PREGUNTA 42

A la pregunta *"el procediment de revisió d'ofici es pot seguir per l'Administració en el cas d'actes...."*, la resposta correcta és la d): *"que siguin nuls"*.

No es pot entendre que sigui vàlida també la resposta a): *"que siguin anul·lables"*, simplement pel fet que en el capítol I del Títol V de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre de procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, que du per títol *"Revisió d'Ofici"*, s'inclouin també els articles que fan referència a diversos procediments per anular actes, tant nuls com anul·lables.

La pregunta està referida al **PROCEDIMENT** de revisió d'ofici, no al concepte de revisió d'ofici que és el que engloba el Títol V de la Llei 39/2015.

PREGUNTA 43

S'al·lega que *"no es posible un órgano de cooperación interadministrativa en que no participa la Administración General del Estado por tanto la respuesta más completa es la de la letra a)"*

L'article 145 de la Llei 40/2015, de 1 de octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, estableix que:

"Los órganos de cooperación son órganos de composición multilateral o bilateral, de ámbito general o especial, constituidos por representantes de la Administración General del Estado, de las Administraciones de las Comunidades o Ciudades de Ceuta y Melilla o, en su caso, de las Entidades Locales, para acordar voluntariamente actuaciones que mejoren el ejercicio de las competencias que cada Administración Pública tiene".

En cap cas imposa l'obligada participació del l'AGE.

A efectes il·lustratius, cal comentar que l'article 145.3 disposa:

“Los órganos de cooperación entre distintas Administraciones Públicas en los que participe la Administración General del Estado, deberán inscribirse en el Registro estatal de Órganos e Instrumentos de Cooperación para que resulte válida su sesión constitutiva”.

Per la qual cosa, se sobreentén que existeixen òrgans de cooperació en els quals no participa l'AGE (i que no tenen l'obligació d' inscriure-se'n en el *Registro estatal de Órganos e Instrumentos de Cooperación* per a que resulti vàlida la seva sessió constitutiva).

Per exemple, las Comissions Territorials de Coordinació (art. 154 Llei 40/2015) poden estar formades per (entre d'altres possibles composicions) per:

“b) Representantes de las Comunidades Autónomas y representantes de las Entidades locales.” (es a dir, sense participació de l'AGE).

PREGUNTA 44

S'al·lega que la denominació *“contracte de concessió d'obra pública”* és terminologia pròpia del Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, del Text Refós de Contractes del Sector Públic i que en l'actual Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic no es contempla i, per tant hauria de donar-se per correcta la resposta:

“c) és un contracte que no està expressament previst en el nostre ordenament”

Cal remarcar que la pròpia Llei 9/2017 fa diverses referències al contracte de concessió d'obres públiques, per la qual cosa no hi ha cap dubte que el nostre ordenament recull l'existència d'aquesta figura.

D'altra banda el contracte de concessió d'obres públiques s'ajusta a la definició de la resposta a) de la pregunta 44, la qual es considera com a única resposta correcta.

PREGUNTA 50

S'al·lega que la resposta a): *“pèrdua de nacionalitat”* no és suficient motiu per entendre la pèrdua de la condició de funcionari.

L'article 63 de l'EBEP preveu cinc causes de pèrdua de la condició de funcionari de carrera, entre les quals es troba, de manera expressa, la pèrdua de la nacionalitat.

A més, la resta de respostes són clarament incorrectes.

PREGUNTA 52

D'acord amb el que exposa la persona al·legant: *"aquesta pregunta està a l'article 141 de la Llei 30/92 (Llei derogada) i la Llei 39/15 no fa menció"*.

Però, el contingut d'aquesta pregunta es basa en l'apartat 4 de l'article 34 de la Llei 40/2015, de 1 de octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, que disposa literalment:

"La indemnización procedente podrá sustituirse por una compensación en especie o ser abonada mediante pagos periódicos, cuando resulte más adecuado para lograr la reparación debida y convenga al interés público, siempre que exista acuerdo con el interesado"

Per tant, la pregunta és vàlida i la resposta correcta és la c)

PREGUNTA 53

El contingut de la pregunta és el següent: *senyalau la resposta correcta en relació amb la convalidació dels decrets llei*

S'al·lega que hi ha dues possibles respostes correctes, la a) i la b):

- a) *Obliga que la modificació dels decrets llei s'hagi de realitzar per una norma de rang legal*
- b) *Els confereix vigència indefinida*

El Tribunal considera que només la resposta b) és la correcta atès que l'enunciat de la pregunta diu *senyalau la resposta correcta en relació amb la **CONVALIDACIÓ** dels decrets llei*, no *"en relació als decrets llei"*. El que confereix rang legal a un decret llei no és la seva convalidació, sinó la habilitació que l'article 86.1 de la Constitució Espanyola fa al Govern perquè aquest pugui dictar disposicions legislatives provisionals, en cas d'extraordinària i urgent necessitat, que prenen la forma de Decret- Llei.

La convalidació per part del Congrés el que fa és confirmar el contingut de la disposició legislativa, que fins al moment era provisional i la *"converteix"* en definitiva, moment a partir del qual la norma adquireix una vigència indefinida.

Atesa l'especificitat de la pregunta al referir-se, en concret, a la convalidació, el Tribunal entén que la resposta correcta és la b)

PREGUNTA 55 i PREGUNTA 61

L' al·legant considera que aquestes preguntes estan fora del temari *perquè "no consten reflectides a cap norma exigida al temari"*

La matèria inclosa en els temaris no es limita únicament a *"textos legales"*. Per tant es considera que les preguntes 55 i 61 corresponen a matèria inclosa en el tema 46 del temari del Cos Administratiu.

PREGUNTA 67

S'al·lega que cap de les respostes és correcta atès que la que es dona per vàlida *"seran assistides per advocat, en tot cas"*, és incorrecta perquè l'article 23.3 de la Llei 29/1988, de 13 de juliol, de la jurisdicció contenciosa administrativa preveu que *"els funcionaris públics en defensa dels seus drets estatutaris poden comparèixer per si mateixos"*. El Tribunal considera que de la redacció literal de l'article 23.1 de la LJCA es dedueix que la resposta d) és correcta.

PREGUNTA 70

S'al·lega que també podria ser correcta la resposta b): *"encomana de gestió del servei públic"*.

L'apartat 3 de l'article 6 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, exclou expressament del seu àmbit d'aplicació las encomanes de gestió regulades en la legislació vigent en matèria de règim jurídic del sector públic. Per això, no es considera la encomana de gestió com a una modalitat de prestació de serveis públics mitjançant concessionari.

PREGUNTA 76

S'al·lega que *"també és correcte l'opció a) al dir "en todo caso" ja que és el mateix que: "puede ser, sin perjuicio de todo lo demás"*

Aquest Tribunal no comparteix aquesta interpretació i considera que *"en todo caso"* és equivalent a *"siempre"*, per la qual cosa la resposta a) és incorrecta.

Els articles 50 de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la Funció Pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i 56 del Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Lli de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, estableixen la possibilitat de tenir altres nacionalitats diferents a l'espanyola (UE, pe) per poder participar en el processo selectius.

Segon- ESTIMAR les al·legacions formulades en relació a les preguntes següents del **TORN LLIURE**, que **S'ANUL·LEN**:

PREGUNTA 31

S'al·lega que la redacció de la resposta c) és diferent en la versió catalana i la versió castellana. La paraula "únicamente", que no apareix en la versió catalana fa que la resposta c) d'aquesta versió també pugui ser correcta. Això crea un perjudici per als aspirants que varen triar la versió catalana i per això el Tribunal acorda anul·lar la pregunta.

PREGUNTA 35

La resposta que es dona com a correcta a aquesta pregunta és "*arancel exterior común*", no obstant, la denominació correcta és Arancel Aduanero Común. Això implica que cap resposta és vàlida i per tant el Tribunal acorda anul·lar la pregunta.

PREGUNTA 54

S'al·lega que hi ha dues possibles respostes correctes, la c) i la d):

- c) El Consell Insular de Formentera serà integrat pels regidors de l'Ajuntament de Formentera.
- d) El Consell Insular de Mallorca serà integrat per 33 consellers, i els de Menorca i Eivissa per 13 consellers cada un.

Efectivament, les dues són correctes, atès que l'article 63.2 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears diu expressament: "*en el cas del Consell Insular de Formentera, que està integrat pels regidors de l'Ajuntament de Formentera...*" i la disposició transitòria setena lletra i) del mateix text legal disposa: "*el Consell Insular de Mallorca està integrat per 33 consellers, el de Menorca per 13 consellers i el d'Eivissa per 13 consellers*".

Per tant el Tribunal acorda anul·lar la pregunta.

Tercer- DESESTIMAR les al·legacions formulades en relació a les preguntes següents, del **TORN LLIURE**:

PREGUNTA 3

S'al·lega que la resposta c) també és vàlida. D'acord amb els articles 56.3 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears i l'article 11 j) Llei 4/2001, de 14 de març,

del Govern de les Illes Balears, la resposta de l'apartat c) no és vàlida, atès que si bé és cert que el plantejament de la qüestió de confiança és una potestat exclusiva del president de la Comunitat Autònoma, en canvi no ho és el que la *"pugui sotmetre"* a la prèvia deliberació del Consell de Govern, sinó que ho ha de fer.

Per tant, una vegada el president ha decidit presentar-la, l'ha de sotmetre obligatòriament a la prèvia deliberació del Consell de Govern. No és una facultat, sinó una obligació.

PREGUNTA 13

La manca de literalitat de la pregunta no és motiu suficient per anul·lar-la.

PREGUNTA 17

Els enunciats dels temes que conformen els programes dels diferents cossos no poden abastar de manera molt detallada i limitada tota la matèria que pot ser objecte d'una pregunta de examen, atès que serien massa extensos. És a dir, no s'han d'entendre en sentit literal o excessivament restrictiu, sinó en sentit ampli.

Així, l'enunciat del tema 36 es refereix a la Llei 3/2007, de 22 de febrer, de la funció pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el qual enumera una sèrie de matèries que estan molt relacionades entre elles i que també van seguides. El contingut és el següent: Objecte, àmbit d'aplicació (Títol I: Objecte, principis i àmbit d'aplicació de la Llei); Òrgans competents en matèria de funció pública (Títol II: Òrgans i ens competents en matèria de funció pública); El personal al servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma (Títol III: Personal al servei de l'Administració de la Comunitat Autònoma). Per tant, aquests tres títols formen part d'aquest tema.

Pel que fa a l'Escola Balear de l'Administració Pública, malgrat sigui un ens, s'ha d'entendre que és objecte d'examen encara que l'enunciat no ho indiqui expressament, atès que està inclòs dins el Títol II. També s'ha de dir que és l'únic ens que es regula en aquest títol, que només són dos articles, que està adscrit a la conselleria competent en matèria de funció pública, a més de tenir unes competències fonamentals en temes de funció pública, la qual cosa fa que no es pugui obviar el seu estudi.

D'altra banda, la resposta d) efectivament es correspon a una de les competències que té l'Escola Balear de l'Administració Pública en matèria de funció pública, segons indica l'article 12.2, i encara que no faci referència a la paraula "també" que sí inclou aquest precepte, ni es mencioni la frase "Comunitat Autònoma de las Illes Balears", no és pot considerar incorrecte.

Quant a què la resposta de l'apartat b) del model de qüestionari de la versió castellana estava incompleta, cal manifestar que el dia de l'examen el personal de l'EBAP i del Tribunal va comunicar a cada aula que a aquesta resposta s'havia d'afegir la frase "*de las administraciones públicas de la Comunidad Autónoma de las Illes Balears*". A més, també es va escriure la frase a les pissarres.

PREGUNTA 18

S'al·lega que la pregunta no indica expressament que es supera el límit quantitatiu dels crèdits.

D'acord amb la formulació de la pregunta i les possibles respostes, se sobreentén que l'expressió "*sense tenir en compte la limitació quantitativa*" equival a la vulneració d'aquest límit.

PREGUNTA 27

La manca de literalitat de la pregunta no és motiu suficient per anul·lar-la.

Per altra banda, l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears no conté un títol específic sobre els consells insulars, sinó un capítol.

PREGUNTA 28

S'al·lega que contra els actes fermes en via administrativa també es pot interposar un recurs contenciós administratiu i això no és cert. D'acord amb l'article 25.1 de la Llei 29/1998, de la jurisdicció contenciosa administrativa, el recurs contenciós administratiu només pot interposar contra els actes expressos o presumptes que posen fi a la via administrativa.

Així mateix, l'article 28 de la mateixa llei preveu que no és admissible el recurs contenciós administratiu respecte als actes fermes.

PREGUNTA 30

La manca de literalitat de la pregunta no és motiu suficient per anul·lar-la.

PREGUNTA 52

S'al·lega que la resposta correcta hauria de ser la a): "*és sempre de mèrits*", però segons l'article 76.2 de la Llei 3/2007, de 27 de maig, de la Funció Pública de la CAIB, el concurs pot ser de mèrits o específic.

També s'al·lega que no s'especifica l'àmbit territorial ni normatiu a que es refereix la pregunta. En aquest sentit, cal dir que de la resta de respostes es dedueix clarament que es refereix a l'àmbit de la CAIB.

PREGUNTA 57

La manca de literalitat de la pregunta no és motiu suficient per anul·lar-la.

PREGUNTA 58

S'al·lega que hi ha més d'una resposta vàlida. No obstant no es pot considerar correcta la resposta d): *"a més del salari base, es formada també per complement específic i el complement de destinació"*, ja que aquesta resposta és incompleta atès que la retribució del personal funcionari abasta més conceptes retributius.

PREGUNTA 61

S'al·lega que hi ha dues respostes incorrectes i per tant vàlides, la a) i la c). Segons l'article 63.1 de l'Estatut d'Autonomia: *"Els òrgans necessaris dels consells insulars de Mallorca, de Menorca i d'Eivissa són: el ple, el president i el consell executiu. En els termes fixats per la Llei de consells insulars, cada consell insular pot crear òrgans complementaris dels anteriors"*. Conseqüentment, la resposta a) és correcta i per tant invàlida, segons l'enunciat d'aquesta pregunta.

PREGUNTA 64

La manca de literalitat de la pregunta no és motiu suficient per anul·lar-la.

PREGUNTA 66

S'al·lega que la resposta c) pot ser correcta o incorrecta depenent de si la moció de censura és en l'àmbit estatal o autonòmic

El Tribunal no considera aquesta al·legació atès que tant l'article 113 de la Constitució Espanyola com l'article 176 del Reglament del Congrés dels Diputats, fan referència al Congrés dels Diputats com òrgan competent per adoptar la moció de censura i no al Parlament.

En canvi, l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears parla del Parlament per referir-se a la moció de censura

Atès que la resposta c) fa referència al Parlament es considera que la pregunta es refereix a la moció de censura en l'àmbit autonòmic.

PREGUNTA 67

S'al·lega que no hi ha cap resposta correcta perquè la c), que és la resposta que es dona per correcta, només ho seria si digués *"podran deixar de aplicar-lo"*.

Això no és correcte perquè l'article 6 de la Llei Orgànica del Poder Judicial diu literalment: *“los jueces y tribunales **no aplicaran** los reglamentos o cualquier otra disposición contrarios a la Constitución, a la ley o al principio de jerarquía normativa”*

PREGUNTA 77

S'al·lega que no hi ha cap resposta correcta atès que *“universalitat”* significa que els pressuposts inclouen tots els ingressos i totes les despeses.

La definició de universalitat varia lleugerament segons els autors consultats. A més de l'obligació de recollir tots els ingressos i despeses, molts autors afegixen que s'hauran d'imputar pel seu import íntegre sense que puguin existir minoracions i/o compensacions.

Altres autors identifiquen el principi d'universalitat amb el principi de pressupost brut, d'altres entenen que el principi de pressupost brut és l'expressió comptable del principi d'universalitat.

Per això, d'acord amb tots ells, la resposta *b) els drets liquidats i les obligacions reconegudes s'han d'aplicar als pressuposts pel seu import íntegre* (art. 27.4 de la Llei General Pressupostària) és conforme amb el principi d'universalitat i és l'única opció vàlida.

PREGUNTA 82

La manca de literalitat de la pregunta no és motiu suficient per anul·lar-la.

PREGUNTA 84

S'al·lega que aquesta pregunta no forma part del temari de les oposicions, perquè la resposta no es troba a la Llei 31/1995, de 8 de novembre de Prevenció de Riscs Laborals.

El Tribunal no té en compte aquesta al·legació perquè els epígrafs del tema 40 són genèrics i abasten tant la normativa estatal de prevenció de riscos laborals com l'autonòmica.

PREGUNTA 88

Es sol·licita que, d'acord amb el que estableix el Reglament del Parlament de les Illes Balears es doni per vàlida la resposta *a) poden ser aprovades per les comissions legislatives permanents per delegació del Ple, amb excepció dels pressuposts de la Comunitat Autònoma*.

L'article 143 del Reglament del Parlament disposa que el Ple *"...pot delegar en les comissions l'aprovació projectes i proposicions de llei, llevat dels regulats en a quest capítol.."*

Atès que no únicament està exceptuada la Llei de Pressuposts Generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, sinó totes les incloses en el capítol III del Reglament, no es considera correcta la resposta a).

PREGUNTA 96

S'al·lega que la resposta d) és correcta.

El Tribunal considera que no és així, perquè la redacció d'aquesta resposta és incompleta i això fa que és consideri incorrecta.

S'al·lega per altra banda que la resposta b) també podria ser incorrecta, però no és així perquè l'article 32.2 de la Llei 4/2011, de la Bona Administració i del Bon Govern de les Illes Balears estableix literalment: *"el govern sortint ha de garantir l'estat de la documentació necessària per al govern entrant i ha de fer inventaris dels documents bàsics, en qualsevol suport, per facilitar el traspàs de poders"*.

PREGUNTA 98

La manca de literalitat de la pregunta no és motiu suficient per anul·lar-la

PREGUNTA 100

La manca de literalitat de la pregunta no és motiu suficient per anul·lar-la.