



Consulta pública prèvia sobre l'elaboració d'un decret que aprovi Pla de Gestió Natura 2000 de sa Dragonera i Pla Rector d'Ús i Gestió (PRUG) del Parc Natural de sa Dragonera

Mitjançant l'Acord de Consell de Govern de 2 d'agost de 2013, pel qual s'inicien els procediments per declarar zones especials de conservació (ZEC) determinats llocs d'importància comunitària (LIC) de les Illes Balears i aprovar els plans o els instruments de gestió corresponents, s'inicià el procediment del Pla de gestió Natura 2000 de sa Dragonera que inclou el LIC següent:

— Sa Dragonera ES0000221

El 2 d'octubre de 2016 va entrar en vigor la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Malgrat el disposat en la disposició transitòria tercera de la Llei 39/2015, es considera oportú fer el tràmit de consulta pública prèvia. Per això, d'acord amb l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, es posa a disposició de l'opinió pública i dels subjectes i les organitzacions més representatives, potencialment afectades per la futura norma, la informació relacionada amb els aspectes següents:

En data de 4 de desembre de 2017 es va signar la Resolució del conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca per la qual s'inicia el procediment d'elaboració del Pla rector d'ús i gestió del Parc natural de sa Dragonera.

a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

Amb aquesta iniciativa, es pretén:

1. Aprovar un instrument de gestió pels llocs protegits de Xarxa Natura 2000 pel LIC: Sa Dragonera ES0000221.
Actualment aquest espai protegit LIC no disposa de cap instrument de gestió on s'estableixin mesures adequades per garantir la seva conservació, la dels seus hàbitats naturals i la de les espècies d'interès comunitari presents per a les quals es va designar l'espai com a protegit. El Pla de Gestió Natura 2000 de sa Dragonera i Pla Rector d'Ús i Gestió (PRUG) del parc natural de sa Dragonera, constituirà l'eina de gestió per aquests espais protegits de la Xarxa Natura 2000 i per al parc natural.

2. Permetre que l'espai de sa Dragonera protegit amb la figura de LIC sigui designat com a Zona d'Espacial Conservació (ZEC). En aquest sentit per a què un espai protegit com a LIC pugui ser designat com a ZEC és necessari que prèviament s'aprovi el seu instrument de gestió. L'aprovació del Pla de Gestió Natura 2000 de sa Dragonera, permetrà que aquest espai de la Xarxa Natura 2000 pugui ser declarat com a ZEC.

b) La necessitat i l'oportunitat de l'aprovació

El present pla de gestió i PRUG s'elabora en compliment del marc legal europeu, estatal i autonòmic relatiu als espais naturals protegits i als espais protegits de la Xarxa Natura 2000.

La Xarxa Natura 2000 és una xarxa ecològica europea d'àrees de conservació de la biodiversitat i és el principal instrument per a la conservació de la naturalesa en la Unió Europea. L'objectiu de la Xarxa Natura 2000 és garantir la conservació, en un estat favorable, de determinats tipus d'hàbitats i espècies a les seves àrees de distribució natural, per mitjà de la designació de zones especials per a la seva protecció i conservació en virtut de dues directives europees. D'una banda, s'estableixen les Zones Especials de Conservació (ZEC) i els Llocs d'Importància Comunitària (LIC) -fins a la seva transformació en ZEC- d'acord amb la Directiva 92/43/CEE del Consell, de 21 de maig de 1992, relativa a la conservació dels hàbitats naturals i de la fauna i flora silvestres (Directiva Hàbitats). De l'altra, es designen Zones d'Espacial Protecció per a les Aus (ZEPA) d'acord amb la Directiva 2009/147/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 30 de novembre de 2009, relativa a la conservació de les aus silvestres (Directiva Aus).

Les Directives Hàbitats i Aus han estat traslladades al nostre ordenament jurídic intern mitjançant la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del Patrimoni Natural i de la Biodiversitat, que constitueix el marc bàsic de la Xarxa Natura 2000 a Espanya.

A l'àmbit de les Illes Balears, l'Acord del Consell de Govern de dia 3 de març de 2006, va aprovar definitivament, una vegada sotmès a tràmit d'audiència i informació pública, la llista de LIC aprovada per l'Acord del Consell de Govern de 28 de juliol de 2000, incloent en la mateixa llista el LIC: sa Dragonera ES0000221.

Posteriorment mitjançant els Acords de Consell de Govern de 2 d'agost de 2013 es va iniciar el procediment per declarar el LIC esmentat com a zona especial de conservació (ZEC) i per aprovar el pla de gestió corresponent.

El LIC objecte del present pla de gestió figura a la Llista de Llocs d'Importància Comunitària de la Regió Biogeogràfica Mediterrània, adoptada mitjançant la Decisió de la Comissió de 19 de juliol de 2006, de conformitat amb la Directiva 92/43/CEE del Consell.

Sobre els LIC i les ZEC, la Llei 42/2007, de 13 de desembre, especifica a l'article 43.3 que, una vegada aprovades o ampliades les llistes de LIC per la Comissió

Europea, aquests seran declarats per les Administracions competents com a ZEC el més aviat possible i com a màxim en un termini de sis anys, juntament amb l'aprovació del corresponent pla o instrument de gestió.

En quant a les mesures de conservació a dur a terme en les ZEC, la Llei 42/2007 disposa que l'Administració General de l'Estat i les comunitats autònomes, en l'àmbit de les seves respectives competències, fixaran les mesures de conservació necessàries, que responguin a les exigències ecològiques dels tipus d'hàbitats naturals i de les espècies presents en tals àrees, que implicaran, entre d'altres mesures, adequats plans o instruments de gestió, específics dels llocs, o integrats en altres plans de desenvolupament, que incloguin, almenys, els objectius de conservació del lloc i les mesures apropiades per mantenir els espais en un estat de conservació favorable (art. 46.1).

Igualment, l'article 46.2 de la Llei 42/2007 determina que les Administracions competents prendran les mesures apropiades, especialment amb aquests plans o instruments de gestió, per evitar als espais de la Xarxa Natura 2000 el deteriorament dels hàbitats naturals i dels hàbitats de les espècies, així com les alteracions que repercuteixin en les espècies que hagin motivat la designació d'aquestes àrees, en la mesura en què aquestes alteracions puguin tenir un efecte apreciable en el que respecta als objectius de la llei.

Així mateix l'article 31.5 de la llei 42/2007 estableix que:

S'elaboraran els Plans Rectors d'Us i Gestió, la aprovació correspondrà a l'òrgan competent de la Comunitat autònoma. Les Administracions competents en matèria urbanística informaran preceptivament aquests Plans abans de la seva aprovació. En aquests Plans, que seran periòdicament revisats, es fixaran les normes generals d'ús i gestió del Parc.

L'article 29.2 de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del Patrimoni Natural i de la Biodiversitat, estableix que:

Si es solapen en un mateix lloc diferents figures d'espais protegits, les normes reguladores dels mateixos, així com els mecanismes de planificació hauran de ser coordinats per unificar-se en un únic document integrat, amb l'objecte de que els diferents règims aplicables en funció de cada categoria conformin un tot coherent. En constitueixen una excepció, els supòsits en que les diferents figures d'espais protegits corresponguin a diferents Administracions Públiques, sense perjudici de la col·laboració inter-administrativa pertinent.

Per tant, l'aprovació del present Pla de Gestió i PRUG és un requisit legal que la comunitat autònoma ja hauria d'haver complert des del 2012, d'acord l'art. 43.1 de la Llei 42/2007, i tenint en compte la Decisió de la Comissió de 19 de juliol de 2006, per poder declarar el LIC esmentat com a ZEC. La declaració de la ZEC es produirà al mateix temps que s'aprovi el present pla de gestió.

A més, per a poder garantir la conservació adequada de l'espai esmentat, de les seves espècies i dels hàbitats pels quals es varen designar com a LIC, és necessari

disposar d'un instrument per la gestió d'aquests espais protegits, que estableixi objectius de conservació i les mesures apropiades, que s'inclouen en el present Pla. D'aquesta manera, es podrà donar compliment al requisit legal d'aprovar un instrument de gestió de l'espai establert als apartats 1 i 2 de l'art. 46 de la Llei 42/2007.

c) Els objectius de la norma

D'una banda, l'objectiu de la norma és aprovar el Pla de Gestió Natura 2000 de sa Dragonera i Pla Rector d'Ús i Gestió (PRUG) del Parc Natural de sa Dragonera, que inclou l'establiment d'uns objectius de conservació i d'unes mesures apropiades per garantir la conservació en un estat favorable dels LIC i ZEPA que l'integren. Les mesures establertes en el pla també estan encaminades a evitar, en aquest espai, el deteriorament dels hàbitats naturals, i dels hàbitats de les espècies, així com les alteracions que repercuteixin en les espècies que han motivat la designació d'aquestes àrees com a LIC o com a LIC i ZEPA.

D'altra banda, l'aprovació d'aquest Pla de Gestió comú d'aquests LIC permetrà la declaració d'aquests espais com a ZEC.

Finalment amb l'aprovació del Pla Rector d'ús i Gestió del Parc natural de sa Dragonera es pretén regular tots aquells aspectes que el PORN preveu que s'han de regular mitjançant el PRUG així com també determinar i concretar l'estratègia de gestió del parc natural en els propers sis anys.

d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

L'alternativa de no aprovar un pla de gestió per a l'espai protegit Xarxa Natura 2000 esmentat i de no declarar aquest LIC com a ZEC, implica d'incompliment dels preceptes esmentats de la Llei 42/2007 (43.3, 46.1 i 46.2). Atès que aquestes obligacions deriven de la transposició de la Directiva Hàbitats a l'ordenament jurídic estatal, el fet de no aprovar el pla, ni mesures adequades per a la gestió de l'espai, i de no declarar els LIC com a ZEC, suposa també un incompliment de la Directiva Hàbitats, i pot tenir conseqüències al tractar-se d'una infracció a nivell comunitari. De fet, ja s'ha superat àmpliament el termini màxim de sis anys per a l'aprovació del pla de gestió establert a la Llei i a la Directiva, que es va complir a l'any 2012.

D'altra banda l'alternativa de no aprovar el PRUG del parc natural de sa Dragonera implica continuar sense concretar els límits que han de garantir que les activitats que es duen a terme a l'interior del parc natural es facin sense alterar-ne els valors ambientals.

A més, el fet de que actualment no es disposi de cap instrument de gestió per aquest espai protegit de la Xarxa Natura 2000, significa que no s'estan adoptant totes les mesures que són necessàries per mantenir-lo en un estat de conservació favorable, i com a conseqüència, no s'està gestionant adequadament aquesta



part de la xarxa d'espais protegits a nivell europeu. De fet, amb aquesta manca de reglamentació s'augmenta el risc de què en aquest espais deteriorin els hàbitats naturals, els hàbitats de les espècies, i de que es produeixin alteracions que repercuteixin en les espècies que varen motivar la designació dels llocs com a LIC a l'any 2006.

Per tant, es considera que no hi ha una alternativa adequada a l'aprovació del present Decret que pugui garantir la protecció adequada de l'espai LIC, dels hàbitats i de les espècies presents en ell.

Palma, 13 d'abril de 2018