

Memòria d'anàlisi d'impacte normatiu de l'avantprojecte de Decret Legislatiu pel qual s'aprova el text refós de la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears.

Antecedents

1. Mitjançant Ordre del conseller de Medi Ambient i Territori de 8 d'octubre de 2019, es va ordenar l'inici del procediment de tramitació de l'avantprojecte de decret legislatiu pel que aprova el text refós de la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears, l'ordre designa com a òrgan responsable del procediment a la Comissió Balear de Medi Ambient de les Illes Balears i ordena que es duguin a terme la memòria d'anàlisi d'impacte normatiu i les actuacions necessàries per a la redacció de l'avantprojecte i que es tinguin en compte els requisits d'elaboració documental del projecte normatiu.
2. S'ha redactat l'avantprojecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el text refós de la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears.
3. L'article 60 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears disposa que l'òrgan que tramita el procediment ha d'elaborar una memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, com a document dinàmic, que s'ha d'anar actualitzant amb la incorporació dels aspectes rellevants resultants de les diferents fases de la tramitació, des de l'acord d'inici fins a fins a la finalització del procediment d'elaboració normativa, amb el contingut que indica el mateix article.

Oportunitat de la proposta normativa:

La llei 12/2016, de 17 d'agost d'avaluació ambiental de les Illes Balears, desplega la llei estatal bàsica 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, en el marc de les Directives 2001/42/CE, de 27 de juny, relativa a l'avaluació dels efectes de determinats plans i programes en el medi ambient, i 2011/92/UE, de 13 de desembre, relativa a l'avaluació de les repercussions de determinats projectes públics i privats sobre el medi ambient.



La referida Llei va ésser objecte d'impugnació davant el Tribunal Constitucional i com a conseqüència de dita impugnació es van dictar:

- L'acord de la Comissió Bilateral de Cooperació Administració General de l'Estat-Comunitat Autònoma de les Illes Balears, el qual fou publicat al BOIB de 22 de juny de 2017, i en el BOE del mateix dia, que precisava l'aplicabilitat íntegra dels annexos de la Llei 21/2013.

- La Sentència del Tribunal Constitucional 109/2017 (BOE de 13 d'octubre del mateix any) que anul·là determinats preceptes de la Llei sobre els que no s'havia arribat a cap acord.

Així mateix es feia necessària l'adaptació al contingut de la Directiva 2014/52/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 16 d'abril, tot i que la major part dels seus objectius ja s'inclogueren en la Llei 12/2016, quedaren alguns aspectes pendents de transposició.

Per tot l'anterior, i també per modificar aspectes de la Llei que la pràctica diària va aconsellar aclarir o corregir, es va promulgar la Llei 9/2018 de modificació de la Llei 9/2018, de 31 de juliol, de modificació de la Llei 12/2016, de 17 d'agost d'Avaluació ambiental. Dita Llei va ésser objecte de nova impugnació davant el Tribunal Constitucional i ha donat lloc a la Sentència del TC de dia 3 d'octubre de 2019 que estima parcialment el recurs anul·lant l'incís «...del Consell de Ministres» que conté l'apartat primer de l'article 9.4 de la Llei segons la redacció donada per la Llei 9/2018, i que determinava la inclusió dels actes de l'administració de l'estat a l'àmbit d'aplicació de la Llei autonòmica.

La disposició addicional tercera de la Llei 9/2018, habilita al Consell de Govern per elaborar, abans del 31 de desembre de 2020, un Text refós de la Llei 12/2016, d'avaluació ambiental amb les modificacions, al qual – segons la determina la norma – s'han d'incorporar les disposicions contingudes a la 9/2018 i en qualsevol altra norma de rang legal aplicable en matèria d'avaluació ambiental, amb autorització per regularitzar, aclarir i harmonitzar les disposicions objecte de refosa.

Per tot això es considera oportuna l'elaboració del Text refós que permetrà a l'operador jurídic disposar d'un text únic que contendrà els disposicions aplicables a la matèria amb les modificacions legislatives i els pronunciaments del Tribunal Constitucional.



Contingut:

El text, en compliment del mandat legislatiu que conté la disposició addicional tercera, únicament té per objecte refondre el contingut de la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental amb les modificacions introduïdes per la Llei 9/2018, de 31 de juliol, de modificació de l'anterior a més d'incorporar determinacions de la Llei estatal bàsica 21/2013, de 9 de desembre d'avaluació ambiental i les de la Llei 5/2005, de 26 de maig, per a la conservació dels espais de rellevància ambiental que afectin a la norma.

També incorpora les modificacions operades per la disposició final segona de la Llei 10/2019, de 22 de febrer, de Canvi Climàtic i Transició Energètica i el darrer pronunciament del TC de data 3 d'octubre de 2019 en quant a l'eliminació de l'incís «...Consell de Ministres».

Es deroguen també les normes que exclouen l'avaluació d'avaluació ambiental supòsits no previstos ni en la llei estatal bàsica ni en la legislació autonòmica com l'apartat 4, a) de l'article únic de la Llei 5/2012, de 23 de maig, de mesures urbanístiques per a l'execució del Centre Internacional de tennis Rafael Nadal.

Impacte econòmic, pressupostari i càrregues administratives.

Atesa la naturalesa de text refós no es preveuen incidències econòmiques que puguin afectar als pressupost de la CAIB, tampoc es preveuen càrregues administratives.

Palma, 14 d'octubre de 2019

El cap del departament d'avaluacions ambientals

Jaume Adrover



C/ Gremi de Corredors, 10, 1º (polígono de Son Rossinyol) 07009 Palma
Tel. 971 17 66 84. Fax 971 17 66 97 Web: <http://www.caib.es>