



## **Memòria sobre l'anàlisi d'impacte normatiu de l'Avantprojecte de decret pel qual es regulen els preus públics per a l'ús dels serveis i de les instal·lacions del Poliesportiu Príncipes de España**

De conformitat amb allò que disposen els articles 13 i 42 de la Llei 4/2011, de 31 de març, de la bona administració i del bon govern; l'article 42.2 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, relatiu al procediment d'elaboració de les disposicions administratives (modificat per la Llei 12/2010, de 12 de novembre, de modificació de diverses lleis per a la transposició a les Illes Balears de la Directiva 2006/123/CE, de 12 de desembre, del Parlament Europeu i del Consell, relativa als serveis en el mercat interior), i els articles 129, 132 i 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, una vegada analitzats els continguts s'emet la següent

### **Memòria**

#### **A. Consulta pública a la ciutadania**

L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú, sobre la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments, disposa el següent:

1. Amb caràcter previ a l'elaboració del Projecte o Avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

2. Sens perjudici de la consulta prèvia a la redacció del text de la iniciativa, quan la norma afecti els drets i interessos legítims de les persones, el centre directiu competent ha de publicar el text al portal web corresponent, per tal de donar

audiència als ciutadans afectats i sol·licitar totes les aportacions addicionals que puguin fer altres persones o entitats. Així mateix, també es pot demanar directament l'opinió de les organitzacions o associacions reconegudes per llei que agrupin o representin les persones que tinguin drets o interessos legítims que es vegin afectats per la norma i els fins de les quals guardin relació directa amb el seu objecte.

3. La consulta, audiència i informació públiques que regula aquest article s'han de dur a terme de tal manera que els destinataris potencials de la norma i els qui facin aportacions sobre aquesta tinguin la possibilitat d'emetre la seva opinió, per a la qual cosa s'han de posar a la seva disposició els documents necessaris, que han de ser clars i concisos i han de contenir tota la informació necessària per poder pronunciar-se sobre la matèria.

4. Es pot prescindir dels tràmits de consulta, audiència i informació públiques que preveu aquest article en el cas de normes pressupostàries o organitzatives de l'Administració General de l'Estat, l'Administració autonòmica, l'Administració local o de les organitzacions que en depenen o hi estan vinculades, o quan concorrin raons greus d'interès públic que ho justifiquin.

Quan la proposta normativa no tingui un impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposi obligacions rellevants als destinataris o reguli aspectes parcials d'una matèria, es pot ometre la consulta pública regulada a l'apartat primer. Si la normativa reguladora de l'exercici de la iniciativa legislativa o de la potestat reglamentària per una Administració preveu la tramitació urgent d'aquests procediments, l'eventual excepció del tràmit per aquesta circumstància s'ha d'ajustar al que preveu aquella.

La matèria que pretén regular aquest Decret no té un impacte significatiu en l'activitat econòmica i tampoc no pot entendre's que imposi unes obligacions rellevants als destinataris de la norma, però sí que té una incidència econòmica directa, en major o menor mesura, per a les persones usuàries de les instal·lacions del Poliesportiu Príncipes de España.

Per aquest motiu, a través del Portal de Transparència de la Conselleria de Presidència, es va dur a terme el procés de consulta perquè la ciutadania pogués fer les aportacions que consideràs oportunes sobre l'elaboració d'un decret pel qual es regulen els preus públics dels serveis que es presten en el Poliesportiu Príncipes de España.

El període per fer les aportacions fou de dia 9 de maig de 2017 a dia 29 de maig de 2017, ambdós inclosos.

Durant aquest període, no s'ha rebut cap al·legació ni cap aportació a aquest projecte normatiu.

## **B. Marc normatiu, justificació i oportunitat, disposicions afectades i taula de vigències**

### **B.1 Marc normatiu**

L'article 43.3 de la Constitució espanyola estableix que els poders públics han de fomentar l'educació sanitària, l'educació física i l'esport.

L'article 30.12 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, aprovat per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, (BOIB núm. 32, d'1 de març) estableix que la Comunitat Autònoma té la competència exclusiva en matèria d'esport i lleure; foment, planificació i coordinació de les activitats esportives i de lleure; i regulació i declaració d'utilitat pública de les entitats esportives, sens perjudici del que disposa l'article 149.1 de la Constitució.

En ús d'aquesta competència es va aprovar la Llei 14/2006, de 17 d'octubre, de l'esport de les Illes Balears. L'article 5 relaciona tota una sèrie d'objectius i finalitats, entre els quals es poden destacar:

- a) Fomentar, ordenar, promoure i difondre el coneixement de l'esport i de qualsevol activitat física basada en la millora i la protecció de la salut.
- b) Vetllar per a la consecució d'una pràctica esportiva saludable.
- c) Promoure l'esport en tots els àmbits i facilitar els mitjans que permetin practicar-lo, amb la finalitat d'obtenir una millor qualitat de vida i un major benestar social, i també un hàbit beneficiós per a la salut.  
(...)
- e) Formular, promoure i executar programes especials per a l'educació física i esportiva de les persones amb discapacitat i dels sectors socials més desfavorits, per tal que tothom tingui més facilitats i oportunitats de practicar l'esport i, mitjançant aquest, adquireixi una major sensibilitat social i cultural.  
(...)
- h) Ordenar i difondre el coneixement i l'ensenyament de l'esport, fomentar les escoles esportives que formin adequadament i perfeccionin amb continuïtat i competència les persones participants en qualsevol dels nivells possibles, i tenir cura especialment de la pràctica esportiva en edat escolar i universitària, tant pel que fa a l'ensenyament públic com al privat o concertat.  
(...)
- n) Vetllar per la seguretat de les instal·lacions i de les activitats esportives que s'hi facin, i prendre les mesures més idònies per a la garantia física i la salut de qui les

practiquen, del públic i de la resta de persones implicades en l'organització de l'activitat esportiva, i per a la cobertura necessària de riscos.

(...)

p) Promoure adequadament una xarxa bàsica d'instal·lacions esportives amb els equipaments necessaris per a tot el territori de les Illes Balears.

(...)

t) Fomentar els organismes competents perquè estableixin bonificacions, beneficis i exempcions tributàries per afavorir el desenvolupament de l'esport.

En el títol II (organització institucional) capítol I (administració esportiva de les Illes Balears), l'article 10 d'aquesta Llei regula les competències de l'Administració de la Comunitat Autònoma, en concret, l'apartat 3, relatiu a les instal·lacions esportives, li atribueix les competències següents:

a) Planificar les instal·lacions esportives que es considerin necessàries a l'àmbit de les Illes Balears, en col·laboració amb les administracions supraautonòmiques, els consells insulars i les administracions locals, per a l'elaboració d'un pla coordinador d'establiments i instal·lacions esportius.

b) Elaborar i gestionar un cens d'instal·lacions esportives existents a les Illes Balears per tal de fomentar-ne l'ús.

c) Participar, amb les entitats interessades, en la creació de xarxes especials d'instal·lacions d'alta competició o tecnificació, i en la conservació, la programació i l'administració, i coordinar-les.

En matèria de preus públics, la regulació autonòmica vigent és molt genèrica i dispersa. D'una banda, la Llei 2/1997, de 3 de juny, de taxes de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, fa referència als preus públics, però per excloure'ls de l'àmbit d'aplicació i, de l'altra, l'article 12 de la Llei 14/2014, de 29 de desembre, de finances de la comunitat autònoma de les Illes Balears, reconeix els preus públics com un dels recursos que integra la hisenda pública autonòmica i atesa la seva naturalesa d'ingrés de dret públic, els són d'aplicació les disposicions del capítol I del títol I de la Llei relatiu als drets de la hisenda pública de la Comunitat Autònoma. En concret, l'article 18 disposa que els preus públics gaudeixen de les prerrogatives per al cobrament dels ingressos de dret públic.

Atès doncs que la Comunitat Autònoma no ha establert un règim jurídic específic en matèria de preus públics, resulta d'aplicació supletòria la legislació bàsica estatal sobre la matèria, per aplicació d'allò que disposa l'art. 149.3 de la Constitució espanyola en relació amb l'article 87.3 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears.

La normativa estatal dels preus públics es conté en el Títol III de la Llei 8/1989, de 13 d'abril, de taxes i preus públics, modificada, entre d'altres, per la Llei 25/1998, de 13 de juliol.

D'acord amb l'article 24 d'aquesta Llei, tenen la consideració de preus públics les contraprestacions pecuniàries que se satisfacin per a la prestació de serveis o la realització d'activitats efectuades en règim de Dret públic quan, prestant-se també aquests serveis o activitats per part del sector privat, siguin de sol·licitud voluntària per part dels administrats.

Com a regla general, els paràmetres per establir la quantia del preu públic són els que preveu l'article 25.1 de la Llei. Així, estableix que la quantia exigible pels preus públics ha de cobrir, com a mínim, els costos que origina la realització de les activitats o la prestació dels serveis, o a un nivell que resulti equivalent a la utilitat derivada d'aquests. No obstant això, l'article 25.2 de la Llei permet establir quanties inferiors en els paràmetres indicats anteriorment, quan raons socials, benèfiques, culturals o d'interès públic així ho aconsellin i s'hagin adoptat prèviament les previsions pressupostàries oportunes per la part del preu subvencionat.

L'article 26.1 d'aquesta Llei estableix que l'establiment o modificació de la quantia dels preus públics s'ha de fer per Ordre del departament ministerial del qual depèn l'òrgan que ha de percebre'ls i a proposta seva o bé directament pels organismes públics, amb l'autorització prèvia del departament ministerial del qual depenen.

L'apartat 2 del mateix article exigeix que la proposta d'establiment o modificació de la quantia d'un preu públic ha d'anar acompanyada d'una memòria economicofinancera que ha de justificar l'import dels preus públics que es proposin i el grau de cobertura financera dels costos.

Com s'ha exposat abans, uns dels objectius i finalitats de la Llei 14/2006, de 17 d'octubre, de l'esport de les Illes Balears, és promoure l'esport en tots els àmbits i facilitar els mitjans que permetin practicar-lo, així com fomentar l'establiment de bonificacions, beneficis i exempcions tributàries amb la finalitat d'afavorir el desenvolupament de l'esport. En aquest sentit, l'article 16 estableix que les administracions esportives han d'impulsar els mecanismes més apropiats per promoure l'activitat física i l'esport entre els sectors socials més vulnerables, amb atenció especial al col·lectiu de persones immigrants.

Una de les mesures directes que poden contribuir a la consecució d'aquests objectius és, sens dubte, l'establiment de bonificacions i/o exempcions dels preus públics per a determinats col·lectius a l'efecte de garantir-los l'accés en igualtat de condicions i d'oportunitats a la pràctica de l'esport.

El Projecte de decret estableix unes bonificacions i/o exempcions que troben l'emparrament legal en la normativa següent:

En l'àmbit estatal, el Reial decret legislatiu 1/2013, de 29 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei general de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social, que té caràcter bàsic —llevat del capítol II del títol III, que únicament s'aplica a l'Administració General de l'Estat—, estableix a l'article 7.3 que les administracions públiques han de protegir de manera especialment intensa els drets de les persones amb discapacitat en matèria d'igualtat entre dones i homes, salut, ocupació, protecció social, educació, tutela judicial efectiva, mobilitat, comunicació, informació i accés a la cultura, a l'esport, a l'oci, així com de participació en els assumptes públics, en els termes que preveu aquest títol i altra normativa que sigui d'aplicació.

L'article 48 d'aquest Reial decret legislatiu disposa que les persones amb discapacitat i les seves famílies tenen dret a uns serveis i prestacions socials que atenguin amb garanties de suficiència i sostenibilitat les seves necessitats, adreçades al desenvolupament de la seva personalitat i la seva inclusió en la comunitat, a fi d'incrementar-ne la qualitat de vida i benestar social.

De l'article 50.1 del mateix text normatiu es desprèn que les persones amb discapacitat i les seves famílies tenen dret, entre d'altres serveis, a les activitats culturals, esportives, ocupació de l'oci i del temps lliure. Segons l'apartat 2 d'aquest article, com a complement de les mesures específicament previstes en aquesta Llei, la legislació autonòmica podrà preveure serveis i prestacions econòmiques per a les persones amb discapacitat i les seves famílies que es trobin en situació de necessitat i que no tinguin els recursos indispensables per fer-hi front.

La Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, —que, segons la disposició final primera, té caràcter bàsic, llevat dels articles que van de l'11 al 16, que només són d'aplicació a l'Administració General de l'Estat— estableix a l'article 12 que les administracions públiques competents han d'establir un règim d'exempcions i bonificacions per als membres de les famílies nombroses que tinguin reconeguda aquesta condició, en relació amb els preus per a la prestació de serveis o la realització d'activitats esportives i de lleure de la seva competència.

La Llei orgànica 1/2004, de 28 de desembre, de mesures de protecció integral contra la violència de gènere, estableix a l'article 2 un conjunt integral de mesures encaminades a la consecució, entre d'altres finalitats, de garantir drets econòmics per a les persones víctimes de violència de gènere per facilitar la seva integració social.

La Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, que a l'article 11 relatiu als principis rectoris de l'acció administrativa, estableix que les

administracions públiques, en l'exercici de les competències, han de tenir en compte les necessitats dels menors, especialment en l'àmbit de l'esport.

En l'àmbit autonòmic, la Llei 14/2006, de 17 d'octubre, de l'esport de les Illes Balears, remarca la funció social de l'activitat física i l'esport i la seva contribució al desenvolupament, la formació integral de les persones i la millora en definitiva de la seva qualitat de vida. D'acord amb aquesta funció social, l'article 16 preveu la promoció de l'esport entre els sectors socials més vulnerables amb especial atenció al col·lectiu de persones immigrants.

Així mateix, la Llei fomenta també l'esport d'alt nivell. El títol V regula les entitats esportives, entre les quals destaquen els clubs esportius i les federacions esportives com entitats sense ànim de lucre i amb l'objectiu comú de fomentar la pràctica de l'esport.

El Decret 91/2015, de 13 de novembre, pel qual es regula la condició d'esportista d'alt nivell de les Illes Balears, preveu a l'article 17 *b* la possibilitat de reduir o eximir del pagament d'un preu públic per utilitzar les instal·lacions esportives gestionades per l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

La Llei 5/2016, de 13 d'abril, de renda social garantida de les Illes Balears, regula una prestació de tipus econòmic dirigida a cobrir les necessitats bàsiques de les persones, famílies i altres nuclis de convivència que es troben en situació de pobresa.

El Decret 6/2011, de 4 de febrer, pel qual es regula el programa Carnet Jove a les Illes Balears, que és un servei que presta l'administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears a través de l'Institut Balear de la Joventut amb la finalitat de promoure i facilitar l'accés dels joves (entre 14 i 30 anys, ambdós inclosos) entre d'altres, als serveis de caràcter esportiu.

La Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears, té per objecte d'establir els criteris bàsics per coordinar l'actuació de les policies locals de l'àmbit territorial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

El Decret 44/2003, de 2 de maig, pel qual aprova el reglament de voluntaris de protecció civil de les Illes Balears, disposa a l'article 23 que és un objectiu prioritari de la protecció civil la preparació del personal a tots els nivells, des de la selecció i formació inicial, fins a la continuada i permanent mentre estiguin en agrupacions de voluntaris.

En l'elaboració d'aquest Projecte normatiu, també s'ha tengut en consideració la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola i el Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, que la desenvolupa, en el sentit que la revisió de la

quantia dels preus públics que estableix aquest Decret, s'ha de regir pels paràmetres que s'indiquen en aquestes normes.

L'article 2.10 del Decret 24/2015, de 7 d'agost, de la presidenta de les Illes Balears, modificat pel Decret 9/2017, de 7 d'abril, pel qual s'estableixen les competències i l'estructura orgànica bàsica de les conselleries de l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la Conselleria de Cultura, Participació i Esports, mitjançant la Direcció General d'Esports i Joventut, exerceix entre d'altres, les competències en matèria d'instal·lacions i infraestructures esportives.

## **B.2 Justificació i oportunitat**

Mitjançant l'Ordre de la consellera de Benestar Social, d'1 de febrer de 2001, (BOIB núm. 21, de 17 de febrer de 2001) es varen establir els preus dels serveis que depenien de la Direcció General d'Esports, entre els quals regulava els preus públics per als serveis del Poliesportiu Príncipes de España. Aquesta Ordre és encara la norma vigent i de referència dels preus públics per als serveis d'aquest Poliesportiu, ja que no hi ha hagut cap modificació formal ni altra disposició normativa que l'hagi derogada.

D'ençà de l'aprovació de l'Ordre, s'han anat actualitzant els preus públics mitjançant resolucions del conseller o consellera competent en la matèria. La primera fou la Resolució de la consellera de Benestar Social per la qual es fixen els preus dels serveis corresponents a l'Escola Nacional de Vela i al Poliesportiu Príncipes de España (BOIB núm. 19, de 12 de febrer de 2002). Aquesta Resolució, a més d'actualitzar la quantia dels preus, introduïa nous conceptes. Les resolucions posteriors també han anat modificant l'annex II de l'Ordre del 2001 i han introduït nous serveis i règims en les bonificacions i/o exempcions.

La Resolució de la consellera de Transparència, Cultura i Esports de 18 de març de 2016 (BOIB núm. 42, de 2 d'abril de 2016) ha fixat els preus públics per a l'any 2016.

Encara que la referència normativa dels preus públics per als serveis i les activitats del Poliesportiu Príncipes de España sigui l'Ordre d'1 de febrer de 2001, la situació actual és que els preus s'han establert, *de facto*, mitjançant les resolucions posteriors.

A més d'aquesta falta d'adequació jurídica de la regulació actual, un altre motiu que justifica l'elaboració d'aquest Projecte normatiu és que els preus públics vigents tampoc no s'ajusten a les noves demandes de les persones usuàries, ni són adients a la situació i als usos reals de les instal·lacions. Aquest Poliesportiu és la seu dels entrenaments de la major part dels programes de tecnificació de la



Fundació per a l'Esport Balear. A més, dins les seves instal·lacions s'ubica l'Institut d'Estudis Secundaris Centre de Tecnificació Esportiva de les Illes Balears (CTEIB).

Pel que fa al règim de les bonificacions i/o exempcions, no hi comprèn alguns col·lectius vulnerables i, en canvi, n'inclou d'altres, com per exemple els treballadors d'Asima o el personal del Govern de les Illes, que troben difícil justificació de caràcter social, benèfic o d'interès públic per gaudir d'una subvenció parcial del preu públic.

Per tot això, a més d'actualitzar la quantia dels preus públics, cal revisar en profunditat el règim de bonificacions i exempcions, així com l'oferta dels serveis i crear-ne, si escau, de nous per atendre la demanda actual.

Per donar una resposta normativa adequada a aquests objectius, d'acord amb el que disposa l'article 26.1 de la Llei 8/1989, de 13 d'abril, abans esmentada, és necessari elaborar un Decret que reguli els preus públics per a l'ús dels serveis i les instal·lacions del Poliesportiu Príncipes de España.

L'article 26.1 de la Llei 8/1989 estableix que la fixació o modificació de la quantia dels preus públics s'ha de fer per una disposició reglamentària.

En l'àmbit autonòmic, l'article 38.2 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears atribueix als consellers la potestat reglamentària en les matèries pròpies dels seus departaments quan tinguin un caràcter organitzatiu dels serveis de la Conselleria o quan els habiliti una llei o un decret del Govern.

En aquest cas, és innegable l'efecte *ad extra* de l'establiment d'uns preus públics, atès que afecten directament a la ciutadania i per tant, no podem considerar que tinguin un caràcter organitzatiu. Tampoc no hi ha una llei o un decret que habiliti la consellera de Cultura, Participació i Esports per dictar una ordre en aquesta matèria.

En conseqüència, el Decret és, doncs, l'instrument jurídic adequat per regular els nous preus públics del Poliesportiu Príncipes de España

L'Avantprojecte de decret s'estructura en un preàmbul, vuit articles, una disposició addicional, una disposició derogatòria, una disposició final i un annex.

Els quatre primers articles regulen l'objecte, els obligats al pagament, quan es merita el preu públic, la devolució del preu i qui gestiona el cobrament.

L'article 5 regula les bonificacions i les exempcions. Respecte a la regulació actual, l'Avantprojecte de decret ha modificat de forma substancial aquests règims, tant

per als col·lectius que s'hi inclouen com per a les bonificacions de què poden gaudir. Els col·lectius que preveu que puguin gaudir de les bonificacions són:

a) Les persones amb discapacitat.

L'article 50 del Reial decret legislatiu 1/2013, de 29 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei general de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social, els reconeix el dret, entre d'altres serveis, a les activitats culturals, esportives, ocupació de l'oci i del temps lliure i preveu que la legislació autonòmica pugui procurar serveis i prestacions econòmiques per a les persones amb discapacitat i les seves famílies que es trobin en situació de necessitat i que no tinguin els recursos indispensables per fer-hi front.

L'Avantprojecte de decret estableix per a les persones amb una discapacitat d'un 33 % o superior, una bonificació sobre el preu públic d'un 93 %, més del doble de la que fins ara han gaudit i que es xifra en un 40 %.

b) Les víctimes de violència de gènere.

La inclusió d'aquest col·lectiu entre els beneficiaris de les bonificacions és una novetat respecte a la regulació anterior i els reconeix una bonificació d'un 93 % del preu públic. La Llei orgànica 1/2004, de 28 de desembre, de mesures de protecció integral contra la violència de gènere, estableix a l'article 2 un conjunt integral de mesures encaminades a la consecució d'entre altres finalitats la de garantir drets econòmics per a les persones víctimes de violència de gènere per facilitar la seva integració social.

L'acompliment d'aquest objectiu, juntament amb la funció social que té l'esport i la seva contribució en el desenvolupament i formació integral de les persones, justifica el reconeixement per a aquest col·lectiu d'una subvenció quasi total del preu públic que els facilitarà l'accés a l'activitat física i a la pràctica de l'esport, que d'una altra manera no els seria possible.

c) Persones i/o famílies beneficiàries de la renda social garantida.

La Llei 5/2016, de 13 d'abril, de renda social garantida de les Illes Balears, regula una prestació de tipus econòmic dirigida a cobrir les necessitats bàsiques de les persones, famílies i altres nuclis de convivència que es troben en situació de pobresa.

La situació precària en què es troben aquestes persones i/o famílies no els permet gaudir dels serveis que no són els estrictament bàsics per a la vida. L'activitat física i la pràctica de l'esport no és un servei bàsic, però sí que facilitar-los-hi

l'accés contribueix a la millora de la qualitat de vida d'aquest col·lectiu i també a un major sensibilització social.

Atesa la funció social de l'esport que li reconeix la Llei 14/2006, l'Avantprojecte preveu una subvenció d'un 93 % del preu públic per a aquest col·lectiu, que fins ara no tenia un tractament específic en la regulació dels preus públics vigents.

d) Menors en situacions de risc d'exclusió social i joves que compleixin mesures de justícia juvenil.

La Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, obliga a les administracions públiques, en l'exercici de les seves competències, que tinguin en compte les necessitats dels menors, especialment en l'àmbit de l'esport.

A més dels beneficis per a la salut que genera la pràctica de l'esport, en determinades situacions, l'esport és alhora un mitjà de formació personal i d'inclusió social. Per aquest motiu, es reconeix als menors en situació de risc d'exclusió social i joves que compleixin mesures de justícia social una bonificació d'un 93 % del preu públic.

e) Aturats de llarga durada

Un dels efectes de l'exclusió laboral quan aquesta és de llarga durada és el risc d'exclusió social en què poden incórrer aquestes persones. Per això els converteix en un sector vulnerable, que d'acord amb l'article 16 de la Llei de l'esport, mereix una atenció especial. En aquest sentit, l'Avantprojecte de decret preveu també que puguin gaudir d'una bonificació del 93 % del preu públic.

f) Pensionistes

Per aquest col·lectiu, s'estableixen dos tipus de bonificacions en funció de si la pensió és contributiva o no contributiva. En el primer cas, la bonificació és d'un 40 % i en el segon, d'un 93 %.

La regulació actual no estableix cap diferenciació i la bonificació per a aquest col·lectiu és d'un 40 % per a qualsevol modalitat de pensió.

g) Federacions de les Illes Balears

A més de la funció social i integradora que exerceix l'esport sobre els col·lectius dels apartats anteriors, també a la Llei 14/2006, de 17 d'octubre, de l'esport de les Illes Balears, dins els seus objectius i finalitats, hi ha la de fomentar l'esport d'alt nivell. El títol V regula les entitats esportives, entre les quals destaquen els clubs

esportius i les federacions esportives com a entitats sense ànim de lucre i amb l'objectiu comú de fomentar la pràctica de l'esport.

Les federacions són les mediadores i el canal de comunicació entre Poliesportiu i clubs. L'Avantprojecte preveu l'exempció del preu públic per a les competicions i les activitats formatives que organitzen aquestes entitats.

#### *h) Federats de les Illes Balears*

Els esportistes que estan federats a esports que pertanyen a federacions de les Illes Balears tindran una bonificació del 30 % de l'import del preu públic.

La inclusió d'aquesta bonificació potenciarà que les persones que duen a terme activitat física i esport ho facin amb garanties de seguretat, ja que en el moment en què s'obté la llicència federativa, aquesta preveu la cobertura i l'assistència de la mutualitat corresponent en cas de lesió o accident. D'aquesta manera també es potencia el paper regulador dels diferents esports que tenen les federacions.

#### *i) Clubs esportius*

L'Avantprojecte de decret inclou com a novetat els clubs esportius com a beneficiaris d'una bonificació del preu públic.

En el cas dels esports en què les instal·lacions de Príncipes de España siguin les úniques disponibles en la comunitat autònoma o municipi de Palma per practicar la modalitat esportiva corresponent i es tracti d'esportistes menors de 16 anys, els clubs de les Illes Balears tindran una bonificació d'un 85 % de l'import del preu públic.

Els clubs esportius que pertanyen a federacions de les Illes Balears, a efectes de fer efectiva la bonificació del preu públic, poden triar una de les opcions següents:

- a.* Abonament anual dels seus esportistes, tenint dret a una bonificació del 95 % del preu públic de lloguer de l'espai esportiu, sempre que en els seus equipaments esportius duguin el patrocini esport IB Govern Balear, en cas contrari la bonificació serà del 90 %.
- b.* No abonament anual dels seus esportistes, tenint dret a una bonificació del 50 % del preu públic de lloguer de l'espai esportiu, més 5 € per esportista en concepte de costos de targeta.

Els clubs esportius que pertanyen a les federacions de les Illes Balears que competeixen a nivell nacional i els seus esports formen part dels programes de tecnificació, tenen dret a una bonificació del 95 % del preu públic de lloguer de

l'espai esportiu, més 5 € per esportista en concepte de costos de targeta, sempre que en els seus equipaments esportius duguin el patrocini esport IB Govern Balear, en cas contrari la bonificació serà del 90 %.

Així mateix, l'Avantprojecte reconeix una nova bonificació (lletra p, article 5) del 25 % del preu públic per als grups d'entrenament o clubs esportius que no reuneixen els requisits anteriors en el cas d'haver de compartir espai de sales i pavellons de les instal·lacions del Poliesportiu.

j) Tècnics i directors tècnics dels programes de tecnificació; entrenadors, preparadors i tècnics de clubs.

Els tècnics i directors tècnics dels programes de tecnificació que desenvolupin activitats amb ànim de lucre fora del seu horari laboral, així com entrenadors, preparadors i tècnics de clubs que duen a terme les seves activitats formatives en el Poliesportiu, tindran una bonificació del 92 %. D'aquesta manera es regula l'accés al Poliesportiu d'aquests tècnics i ens permetrà controlar quines titulacions tècniques tenen, i així regular que la formació i ensenyaments esportius que duen a terme a les instal·lacions siguin de qualitat i segures.

k) Alumnes de l'Institut d'Estudis Secundaris Centre de Tecnificació Esportiva Illes Balears

Dins les instal·lacions del Poliesportiu s'hi ubica d'Institut d'Estudis Secundaris Centre de Tecnificació Esportiva de les Illes Balears (CTEIB). L'Avantprojecte manté per a aquests alumnes la bonificació del 50 % del preu públic per a l'ús de les instal·lacions del Poliesportiu en horari no lectiu. Aquesta mateixa bonificació ja la fixava la Resolució de la consellera de Cultura, Participació i Esports. Es considera que aquesta bonificació és una mesura que incentiva la pràctica continuada de l'esport per a aquests alumnes i contribueix a una millora de nivell en cada una de les seves especialitats esportives que practiquen.

l) Esportistes d'alt nivell, tecnificació i seguiment.

El reconeixent d'una exempció del preu públic per als esportistes d'alt nivell i de programes de tecnificació respon també a l'interès públic de complir amb l'objectiu de la Llei d'esports quant al foment de l'esport d'alt nivell. De forma expressa, el Decret 91/2015, de 13 de novembre, pel qual es regula la condició d'esportista d'alt nivell de les Illes Balears, preveu a l'article 17 b la possibilitat de reduir o eximir del pagament d'un preu públic per utilitzar les instal·lacions esportives gestionades per l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

L'Avantprojecte preveu cobrar el cost d'expedir la targeta només per a aquells esportistes que duen a terme programes de seguiment.

m) Personal de les àrees de policia local, emergències, bombers i protecció civil de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Una altra novetat de l'Avantprojecte respecte a la regulació actual és el reconeixement d'una bonificació per a aquest col·lectiu que es xifra en un 40 % del preu públic.

La formació d'aquest personal d'acord amb la Llei 4/2013, de 17 de juliol, de coordinació de les policies locals de les Illes Balears i el Decret 44/2003, de 2 de maig, pel qual s'aprova el reglament de voluntaris de protecció civil de les Illes Balears, requereix una preparació física no tan sols inicial, sinó també continuada i permanent mentre duguin a terme les funcions que els són pròpies. En aquest sentit, l'aplicació d'una bonificació per a aquests col·lectius es justifica perquè les funcions inherents a les seves professions els exigeixen mantenir-se en unes condicions físiques òptimes i idònies per a l'exercici de la seva activitat.

n) Abonament familiar

L'Avantprojecte crea un abonament familiar. Aquest abonament substitueix l'abonament del segon titular fins ara vigent, ja que pràcticament estava en desús. D'aquesta manera, amb l'abonament familiar, fins a quatre membres de la mateixa unitat familiar poden gaudir d'un descompte del 40 % del preu públic. L'objectiu d'aquesta bonificació és incentivar i fomentar l'activitat física i l'esport en els components de la unitat familiar amb la finalitat d'acomplir amb l'objectiu de promoure l'esport a tots els àmbits. D'aquesta mesura, es promou la pràctica de l'esport dins l'àmbit domèstic a l'efecte que l'esport es converteixi en un hàbit en les seves vides.

o) Famílies nombroses

La Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, —que, segons la disposició final primera, té caràcter bàsic, llevat dels articles que van de l'11 al 16, que només són d'aplicació a l'Administració General de l'Estat— estableix a l'article 12 que les administracions públiques competents han d'establir un règim d'exempcions i bonificacions per als membres de les famílies nombroses que tinguin reconeguda aquesta condició, en relació amb els preus per a la prestació de serveis o la realització d'activitats esportives i de lleure de la seva competència.

D'acord amb aquesta previsió legal i atès l'objectiu de promoure l'esport dins els àmbits familiars, especialment en aquells que tenen reconeguda la condició de

família nombrosa, la bonificació del 50 % del preu públic els facilitarà l'accés i la pràctica de l'activitat física a l'efecte que l'esport es converteixi en un hàbit en les seves vides.

p) Usuaris del Programa Carnet Jove

El Decret 6/2011, de 4 de febrer, pel qual es regula el programa Carnet Jove a les Illes Balears, que és un servei que presta l'administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears a través de l'Institut Balear de la Joventut amb la finalitat de promoure i facilitar l'accés dels joves (entre 14 i 30 anys, ambdós inclosos) entre d'altres, als serveis de caràcter esportiu.

La bonificació que preveu l'Avantprojecte és d'un 25 % del preu públic, el mateix percentatge que la Resolució de la consellera de Transparència, Cultura i Esports de 18 de març de 2016.

q) Entitats públiques sense ànim de lucre

Les entitats públiques sense ànim de lucre gaudeixen d'una exempció del 100 % de l'import del preu públic, llevat de les de serveis socials, que es regulen a l'apartat a d'aquest article.

r) Menors de 16 anys

L'Avantprojecte augmenta l'edat de l'abonament de menors de 14 anys a menors de 16 anys, perquè és l'edat (adolescència) on es dona un major abandonament esportiu per part dels joves, d'aquesta manera intentam incentivar la continuïtat de la població jove en la seva pràctica esportiva. La bonificació del 50 % per a aquests menors és una mesura idònia per evitar l'abandonament esportiu en aquesta etapa.

s) Centres educatius

La Resolució de la consellera de Participació, Transparència i Cultura de 18 de març de 2016 per la qual es fixen els preus públics corresponents als Poliesportiu Príncipes de España per a l'any 2016 ja preveia els centres educatius com a beneficiaris d'un preu especial per alumne, hora i espai. L'Avantprojecte manté també per als centres educatius que no disposin d'instal·lacions esportives pròpies, ja siguin de titularitat pública com privada, una bonificació d'un 52 % de l'import del preu públic per alumne, hora i servei.

Aquesta mesura contribueix a impulsar la funció social de l'activitat física i esportiva en la dimensió educativa i formativa, la qual és una de les competències que la Direcció General d'Esports i Joventut té atribuïdes en virtut del Decret

24/2015, de 7 d'agost de la presidenta de les Illes Balears, modificat pel Decret 9/2017, de 7 d'abril.

Pel que fa al personal del Govern de les Illes Balears i als treballadors d'Asima, l'Avantprojecte elimina aquests dos col·lectius entre els beneficiaris de les bonificacions, atès que no tenen unes condicions especials que es justifiquin per raons socials, benèfiques, culturals o d'interès públic que els facin mereixedors de descomptes en els preus públics, en els termes que preveu l'article 25.2 de la Llei de taxes i preus públics estatal.

Una altra de les novetats que inclou l'annex de l'Avantprojecte és la creació de tres noves modalitats d'abonaments.

L'abonament general és l'actual i sobre el que s'aplicaran les bonificacions esmentades. Aquest abonament permet fer ús de totes les unitats del Poliesportiu.

Vist el perfil de les persones abonades que té el Poliesportiu i els usos que fan de les instal·lacions, s'ha permès considerar la creació de tres noves modalitats d'abonament per atendre bàsicament la demanda d'aquestes persones que només utilitzen una part de les instal·lacions. Així, es creen tres nous abonaments especials (piscina, pista d'atletisme i sala de condicionament físic) en què cada abonat pagarà segons l'ús que faci de les unitats.

L'article 6 de l'Avantprojecte regula la forma de pagament i la recaptació. A diferència de la forma de pagament actual en què únicament es pot fer efectiu el preu mitjançant ingrés bancari, justificant del qual s'ha de presentar abans de dur a terme l'activitat o fer ús del servei, es preveu la possibilitat que les persones usuàries puguin pagar de forma telemàtica, o també a través de targeta bancària mitjançant el terminal de punt de venda (TPV).

L'article 7 regula la forma de fer reserves de les instal·lacions i l'article 8, el règim de revisió dels preus públics.

L'entrada en vigor de la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola i el Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, que la desenvolupa, han establert un nou règim de revisió de la quantia dels preus públics. Atesa la modificació legislativa, el Decret ja ha previst la revisió de la quantia d'aquests preus públics d'acord amb els paràmetres que estableix aquesta Llei estatal.

La disposició addicional única faculta la consellera de Cultura, Participació i Esports per actualitzar la quantia d'aquests preus públics, seguint els paràmetres de l'article 8, mitjançant resolució que s'ha de publicar en el BOIB.



### **B.3 Disposicions afectades i taula de vigència**

L'aprovació d'aquest Decret comporta la derogació de l'Ordre de la consellera de Benestar Social, d'1 de febrer de 2001, per la qual s'estableixen els preus dels serveis que depenen de la Direcció General d'Esports, corresponents a l'Escola Nacional de Vela Calanova i al Poliesportiu Príncipes de España, que han de regir des de la publicació d'aquesta Ordre, (BOIB núm. 21, de 17 de febrer de 2001) i també de la Resolució de la consellera de Transparència, Cultura i Esports de 18 de març de 2016, per la qual es fixen els preus públics dels serveis corresponents al Poliesportiu Príncipes de España per a l'any 2016 (BOIB núm. 42, de 2 d'abril de 2016).

### **C. Estudi econòmic**

A l'efecte de complir el que preveu l'article 42.1 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, en aquest apartat s'analitza l'impacte econòmic, tant des d'un punt de vista pressupostari com des de la perspectiva de la repercussió econòmica que tindrà l'aprovació en els sectors afectats.

Atès que es tracta d'una norma que estableix uns preus públics, també s'adjunta en aquesta memòria i com a complement d'aquest apartat d'estudi econòmic, una memòria economicofinancera que justifica l'import d'aquests preus públics que es proposen i el grau de cobertura financera dels costos corresponents, tal com exigeix l'article 26.2 de la Llei 8/1989, de 13 d'abril, de taxes i preus públics de l'Estat.

Des del punt de vista pressupostari, s'ha de dir que l'aprovació d'aquest Decret no implica per a la Conselleria de Cultura, Participació i Esports la creació, la modificació o la supressió de cap unitat administrativa, atès que actualment la Direcció General d'Esports i Joventut disposa dels mitjans materials i personals que asseguren el compliment de l'Ordre de preus públics vigents i que continuaran amb l'entrada en vigor de la nova regulació.

Ara bé, com a referència per al càlcul, la justificació i adequació de la quantia dels preus públics proposats en el Decret, s'ha adjudicat un contracte de serveis per elaborar un estudi de preus de mercat de les instal·lacions públiques de la nostra Comunitat. Aquest contracte s'ha adjudicat a l'empresa Fitness Playa Club, SL per un import total de 1.800 € (mil vuit-cents euros) amb càrrec a la partida pressupostària 22706 de l'any 2017.

També el Poliesportiu té previst facilitar el pagament del preu públic a les persones usuàries de les instal·lacions, de manera que puguin abonar-lo mitjançant la targeta bancària de crèdit o de dèbit. Per aquest motiu, està previst

contractar una entitat bancària per adquirir un TPV com a mitjà de cobrament del preu públic.

Des de la vessant de l'impacte en els sectors afectats, s'ha de dir que amb caràcter general, l'aprovació d'aquest Decret tindrà un impacte positiu. Els sectors afectats són, d'una banda, la ciutadania, que farà ús de les instal·lacions i d'altra, les federacions, els clubs i les entitats esportives.

L'Avantprojecte actualitza els perfils de les persones usuàries del Poliesportiu, crea nous serveis i també inclou nous col·lectius beneficiaris de les bonificacions.

D'una banda, preveu crear tres modalitats d'abonaments nous: abonament de piscina, de pista d'atletisme i de sala de condicionament físic.

Actualment, només hi ha un tipus d'abonament, el general, que permet accedir a totes les unitats del Poliesportiu, independentment de si es fa o no ús de totes.

L'oferiment de tres noves modalitats d'abonament s'ajusta al perfil d'aquelles persones usuàries que, malgrat que disposin d'un abonament general, a la pràctica únicament utilitzen una unitat de totes les que poden gaudir. Aquests nous abonaments, a més d'implicar un estalvi del preu públic, ja que serà més reduït, s'adequa a l'ús real de la unitat que realment necessita aquest abonament per a la pràctica esportiva que duen a terme. Per tant, la nova regulació és sensible a aquesta nova demanda, que possibilita gaudir d'una condició d'abonat adequada a la seva modalitat esportiva.

L'Avantprojecte, a més d'actualitzar el perfil dels beneficiaris d'una bonificació, també n'ha inclòs de nous. Així, entre els nous beneficiaris, hi trobam les víctimes de violència de gènere; els que perceben una renda social garantida; persones amb atur de llarga durada; personal de les àrees de policia, emergències, bombers i protecció civil de les Illes Balears i els menors en situació de risc d'exclusió social i joves que compleixin mesures de justícia juvenil.

D'altra banda, el Poliesportiu aposta per establir una nova relació amb les federacions, clubs i entitats esportives. Es crea el perfil de clubs, els quals hauran de pagar el lloguer de les instal·lacions que utilitzin, amb els corresponents descomptes, segons opció elegida, per ser entitats sense ànim de lucre.

Els clubs que facin ús de les piscines, hauran d'abonar els seus esportistes (waterpolo) a causa de l'elevat cost de manteniment que suposa aquesta infraestructura. Per tant els esportistes que paguen l'abonament, podran fer ús de totes les instal·lacions qualsevol dia i hora com un abonament normal.

Els clubs que decideixen no abonar els seus esportistes i fer ús d'un equipament en concret, pagaran el lloguer d'aquell equipament, però tan sols hi podran accedir els dies i les hores en què duren a terme els entrenaments.

També, es crea el perfil d'escoles d'atletisme, gimnàstica artística esportiva i lluita destinades a nins i nines menors de 16 anys, els quals podran fer ús de la instal·lació específica del seu esport els dies i franges horàries corresponents. Si volen fer ús d'altres equipaments, hauran d'abonar una quantitat addicional. Els clubs abonaran les quantitats corresponents.

La idea general és crear noves sinergies entre els diferents usuaris del Poliesportiu, de manera que tothom es senti partícip, com a petits engranatges que contribueixen al bon funcionament del sistema.

#### **D. Descripció de la tramitació d'acord amb l'article 42 i els següents de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears**

1. Correspon a la consellera de Cultura, Participació i Esports iniciar l'elaboració d'aquesta disposició general i correspon al Consell de Govern aprovar-la.
2. D'acord amb els articles 43-45 de la Llei 4/2001, cal donar audiència i participació als ciutadans, atès que la norma afecta els seus drets i interessos legítims. Ja que els afectats poden ser totes les persones o entitats que hagin de fer ús dels serveis o de les instal·lacions del Poliesportiu, és necessari acudir al tràmit d'informació pública, ja que el nombre de persones afectades és indeterminat.

S'ha de donar audiència a les persones interessades directament, que són les següents:

- Federació Balear d'Activitats Subaquàtiques
- Federació d'Atletisme de les Illes Balears
- Federació d'Automobilisme de les Illes Balears
- Federació Balear de Bàdminton
- Federació Balear de Ball Esportiu
- Federació de Bàsquet de les Illes Balears
- Federació Balear d'Handbol
- Federació Balear de Billar
- Federació Balear de Bitlles
- Federació de Boxa de les Illes Balears
- Federació Balear de Caça
- Federació de Ciclisme de les Illes Balears
- Federació Balear de Columbicultura
- Federació Balear de Columbofília

- Federació Balear d'Esports Aeris
- Federació Balear d'Escacs
- Federació Balear d'Espeleologia
- Federació Balear d'Esports per a Persones amb Discapacitat
- Federació de Futbol de les Illes Balears
- Federació de Gimnàstica de les Illes Balears
- Federació Balear de Golf
- Federació Balear de Judo i Esports Associats
- Federació Hípica de les Illes Balears
- Federació de Karate i Disciplines Associades de les Illes Balears
- Federació Balear de *kick-boxing*
- Federació Balear de Lluita Olímpica i Modalitats Associades
- Federació Balear de Motociclisme
- Federació Balear de Motonàutica
- Federació Balear de Muntanyisme i Escalada
- Federación Balear de Natación
- Federació Balear d'Orientació
- Federació de Pàdel de les Illes Balears
- Federació de Patinatge de les Illes Balears
- Federació Balear de Pesca y Casting
- Federació Balear de Petanca
- Federación Balear de Piragüismo
- Federación Balear de Rugby
- Federación de Salvamento y Socorrismo de les Illes Balears
- Federación Balear de Squash
- Federación Balear de Taekwondo
- Federació de Tennis de les Illes Balears
- Federació de Tennis Taula de les Illes Balears
- Federació Balear de Tir amb Arc
- Federació Balear de Tir de Fona
- Federació Balear de Tir Olímpic
- Federació Balear de Trot
- Federació de Triatló de les Illes Balears
- Federació Balear de Vela
- Federación de Voleibol de las Islas Baleares
- Tribunal Balear de l'Esport
- Fundació per a l'Esport Balear

Encara que l' objecte de la norma no afecti directament les competències dels consells insulars ni les dels municipis en matèria d'esports, però atès que la Llei 14/2006, de 17 d'octubre, de l'esport de les Illes Balears els atribueix competències en aquest àmbit, cal que aquests participin en el procediment d'elaboració, per la qual cosa, se'ls donarà audiència a cada consell insular i

als municipis a través de la Federació d'Entitats Locals de les Illes Balears, d'acord amb l'article 45 de la Llei 4/2001.

### 3. Dictàmens i informes preceptius

- D'acord amb l'article 46 de la Llei 4/2001, cal sol·licitar un informe jurídic i un informe a la Secretaria General de la Conselleria de Cultura, Participació i Esports; així mateix, s'ha de veure si també és necessari el dictamen del Consell Consultiu de les Illes Balears.
- Pel que fa al Consell Consultiu, cal sol·licitar-li un dictamen en tots els expedients de disposicions reglamentàries, excepte les de caràcter organitzatiu, del Govern de les Illes Balears, com també les modificacions d'aquestes, d'acord amb l'article 18.7 de la Llei 5/2010, de 16 de juny, reguladora del Consell Consultiu de les Illes Balears. Atès que es tracta de la tramitació d'una norma que té efectes envers tercers, cal sol·licitar l'informe a l'òrgan consultiu.
- En relació amb l'Assemblea Balear de l'Esport, segons l'article 8 e del Decret 9/2008, de 18 de gener, pel qual es regulen l'Assemblea Balear de l'Esport, la Comissió Antidopatge de l'Esport de les Illes Balears i la Comissió de Medicina Esportiva i d'Investigació de les Illes Balears, li correspon, entre d'altres funcions, informar sobre les disposicions normatives que regulin matèries relatives a l'esport quan se li sol·liciti. Per aquest motiu, s'ha considerat oportú sol·licitar l'informe de l'Assemblea Balear de l'Esport.
- En relació amb el Consell Econòmic i Social de les Illes Balears, l'article 2.1 apartat a de la Llei 10/2000, de 30 de novembre, del Consell Econòmic i Social, li atribueix entre d'altres funcions, la d'emetre informe preceptiu i no vinculant en relació amb els avantprojectes de lleis i projectes de decret que regulin matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació, tret de l'Avantprojecte de llei de pressuposts generals, atès que el projecte normatiu regula una matèria econòmica.
- Finalment, cal sol·licitar un informe d'impacte de gènere a l'Institut Balear de la Dona, de conformitat amb l'article 5.3 de la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat d'homes i dones, segons el qual en el procediment d'elaboració de les lleis i de les disposicions de caràcter general dictades en el marc de les seves competències per les administracions públiques de les Illes Balears, s'hi ha d'incorporar un informe d'avaluació d'impacte de gènere, que tindrà per objecte, com a mínim, l'estimació de l'impacte potencial del projecte normatiu en la situació de les dones i dels homes

com a col·lectiu, i també l'anàlisi de les repercussions positives o adverses, en matèria d'igualtat, de l'activitat projectada.

### **E. Adequació del Projecte de decret als principis de bona regulació de l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques**

L'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, estableix amb el caràcter de "bàsic" un conjunt de principis que han d'inspirar qualsevol iniciativa administrativa. Així doncs, l'article esmentat estableix que en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, el conjunt de les administracions públiques ha d'actuar d'acord amb els principis següents:

- a. **Necessitat:** ha d'estar justificada per una raó d'interès general (article 129.2).
- b. **Eficàcia:** en el sentit que la iniciativa normativa ha de partir d'una identificació clara de les finalitats perseguides i ser l'instrument més adequat per garantir la consecució de l'objectiu.
- c. **Proporcionalitat:** en el sentit que la iniciativa que es proposi ha de contenir la regulació imprescindible per atendre la necessitat a cobrir amb la norma, després de constatar que no n'hi ha d'altres menys restrictives de drets, o que imposin menys obligacions als destinataris.
- d. **Seguretat jurídica:** amb la finalitat de garantir aquest principi, les facultats d'iniciativa normativa s'han d'exercir de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea, per generar un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certesa, que faciliti el seu coneixement i comprensió i, en conseqüència, l'actuació i presa de decisions de les persones i empreses.
- e. **Transparència:** aplicant aquest principi, s'ha de possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i als documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes que estableix l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; s'han de definir clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; i possibilitaran que els destinataris potencials tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes.
- f. **Eficiència:** per aplicació d'aquest principi, la iniciativa normativa ha d'evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries i racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics.
- g. **Estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera:** quan la iniciativa normativa afecta les despeses o ingressos públics presents o futurs, s'han de quantificar i valorar les seves repercussions i efectes i supeditar-se al

compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

D'acord amb els principis de necessitat i eficàcia, la iniciativa normativa es fonamenta en una identificació clara de les finalitats perseguides. Els serveis i les activitats que es desenvolupen a les instal·lacions del Poliesportiu Príncipes de España, seu dels entrenaments de la major part dels programes de tecnificació de la Fundació per a l'Esport Balear, satisfan actualment les demandes específiques sol·licitades voluntàriament pels usuaris, a la vegada que es presten, també, per part del sector privat.

Per això, és considera necessari establir els preus públics corresponents a l'ús d'aquests serveis i instal·lacions, que s'han de regular en una disposició de caràcter general d'acord amb el que preveu l'article 26 de la Llei 8/1989, de 13 d'abril, de taxes i preus públics de l'Estat.

Respecte al principi de proporcionalitat, s'ha d'assenyalar que aquesta norma conté la regulació imprescindible per atendre la necessitat que s'hi ha de cobrir i a la qual respon.

La seguretat jurídica també presideix aquesta iniciativa normativa, ja que s'exerceix de manera coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea, i genera un marc normatiu estable, predictable, integrat, clar i de certesa, que facilita el coneixement i la comprensió dels preus públics per a l'ús dels serveis i de les instal·lacions del Poliesportiu Príncipes de España i, en conseqüència, l'actuació i la presa de decisions de les persones i entitats que es veuen afectades.

En virtut del principi de transparència, l'Avantprojecte de decret es va incloure en el Pla Anual Normatiu del Govern de les Illes Balears per a l'any 2017 i, com ja s'ha explicat en aquesta memòria, es va sotmetre al tràmit de la consulta pública en els termes de l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Així mateix, el principi de transparència també s'ha garantit amb els tràmits d'audiència i d'informació pública que preveuen els articles 43 a 45 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, i també s'ha justificat en el preàmbul l'adequació de la norma als principis de l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Així mateix, la Conselleria de Cultura, Participació i Esports ha possibilitat l'accés senzill, universal i actualitzat a les memòries i informes que conformen l'expedient d'elaboració d'aquest text normatiu, en els termes que estableix

l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, mitjançant la publicació d'aquests a la pàgina web.

Conforme al principi d'eficiència, per tal de racionalitzar, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics, el Decret no preveu càrregues administratives innecessàries o accessòries per a la consecució dels objectius finals.

Com ja s'ha avançat, atès que aquesta iniciativa normativa afecta directament els ingressos públics de la hisenda de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, s'han quantificat i valorat les seves repercussions i efectes amb l'estudi economicofinançer que acompanya i complementa aquesta memòria.

#### **F. Control ex post de la norma**

D'acord amb l'article 130 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, les administracions públiques han de revisar periòdicament la seva normativa vigent per adaptar-la als principis de bona regulació i per comprovar la mesura en què les normes en vigor han aconseguit els objectius prevists i si estava justificat i correctament quantificat el cost i les càrregues que s'hi imposen.

Respecte al control ex post del projecte de Decret, s'ha de dir que la quantia dels preus públics serà objecte de revisió periòdica, prèvia la memòria econòmica i sempre que l'evolució dels costos així ho exigeixi. Igualment, el resultat de l'avaluació de la norma i de les actuacions dutes a terme per aconseguir els objectius de la norma s'inclourà en la Memòria anual d'activitats que fa pública la Conselleria de Cultura, Participació i Esports.

#### **G. Avaluació de l'impacte del Projecte de decret sobre la infància, l'adolescència i sobre la família**

L'article 22 de la Llei orgànica 1/1996, de 15 de gener, de protecció jurídica del menor, de modificació parcial del Codi civil i de la Llei d'enjudiciament civil — precepte afegit per l'article 1.21 de la Llei 26/2015, de 28 de juliol—, estableix que les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que s'hagin d'adjuntar als avantprojectes de llei i als projectes de reglaments han d'incloure l'impacte de la normativa en la infància.

La disposició addicional desena de la Llei 40/2003, de 18 de novembre, de protecció a les famílies nombroses, exigeix que en les memòries d'anàlisi d'impacte normatiu que s'han d'adjuntar als avantprojectes de llei i als projectes de reglament s'ha d'incloure l'impacte de la normativa en la família.



Una vegada que s'ha analitzat el contingut d'aquest Projecte de decret, es conclou que l'impacte de la norma serà molt positiu per a aquest col·lectiu de persones, ja que promoure a la infància i a l'adolescència els hàbits de vida saludable mitjançant l'esport, ha de ser una prioritat, fomentant habilitats i valors com l'autonomia, el treball en equip, l'esperit de superació, el compromís i la competitivitat sana. No només pel que fa als esportistes, també ha d'incloure espectadors, formadors, pares i mares. Aquests aspectes han de treballar-se de forma integral en aquestes etapes primerenques i són primordials per al seu futur com a persones adultes. I, sobretot, s'han de fer extensives tant a nivell autonòmic, com nacional i internacional.

## **H. Avaluació de l'impacte del Projecte de decret sobre les lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals**

L'article 32 de la Llei 8/2016, de 30 de maig, per garantir els drets i llibertats de les lesbianes, gais, trans, bisexuals i intersexuals i per eradicar la LGTBI fòbia, estableix que les administracions públiques de les Illes Balears han d'incorporar l'avaluació d'impacte sobre l'orientació sexual i identitat de gènere en el desenvolupament de les seves competències, per garantir la integració del principi d'igualtat i no-discriminació de les persones LGTBI sobre totes les disposicions legals i reglamentàries que s'impulsen dins el territori de la comunitat autònoma.

Una vegada avaluat el contingut de l'Avantprojecte, es conclou que tot i que específicament no té cap disposició que actuï cap a aquests col·lectius, de forma genèrica hi tindrà un impacte positiu en el sentit que l'activitat física i l'esport, com a part dels valors intrínsecs a la seva pràctica, col·labora en la responsabilitat de promoure l'eradicació de qualsevol manifestació en contra de la igualtat de tracte.

### **I. Estudi de les càrregues administratives**

Òrgan que fa l'estudi: Direcció General d'Esports i Joventut  
Data: 09-06-2017

### **Índex**

1. Presentació i dades identificatives
2. Valoració econòmica de les càrregues administratives
3. Conclusions

#### **1. Presentació i dades identificatives**

##### **1.1. Normes**

- Normes vigents: Ordre de la consellera de Benestar Social, d'1 de febrer de 2001, per la qual s'estableixen els preus dels serveis que depenen de la Direcció General d'Esports, corresponents a l'Escola Nacional de Vela Calanova i al Poliesportiu Príncipes de España, que han de regir des de la publicació d'aquesta Ordre i la Resolució de la consellera de Transparència, Cultura i Esports de 18 de març de 2016, per la qual es fixen els preus públics dels serveis corresponents al Poliesportiu Príncipes de España per a l'any 2016.
- Norma en tramitació: esborrany de Decret pel qual es regulen els preus públics per a l'ús dels serveis i de les instal·lacions del Poliesportiu Príncipes de España.

## 1.2. Destinataris

- Destinataris: la ciutadania i en particular, les persones físiques o jurídiques que utilitzin els serveis i/o les instal·lacions esportives del Poliesportiu Príncipes de España.
- Nombre: indeterminat. Atès que no es disposa d'una xifra total de les persones que utilitzen els serveis i/o les instal·lacions del Poliesportiu, amb data d'aquesta memòria, el nombre total d'abonats que té el Poliesportiu és de 2.552 persones.

## 1.3. Procediments

- Nombre total de procediments que estableix la Resolució de la consellera de Transparència, Cultura i Esports de 18 de març de 2016, per la qual es fixen els preus públics dels serveis corresponents al Poliesportiu Príncipes de España per a l'any 2016 que tenen repercussió en les càrregues administratives: 3
- Nombre total de procediments que estableix l'esborrany de decret que tenen repercussió en les càrregues administratives: 3
- Noms dels procediments establerts:
  1. Procediment per obtenir una bonificació del preu públic.
  2. Procediment per obtenir una exempció del preu públic.
  3. Procediment per reservar les instal·lacions esportives.

Nombre total de persones abonades al Poliesportiu durant el 2017: 2.552 persones.

- Nombre total de persones abonades al Poliesportiu durant l'any 2017 i que disposen d'alguna bonificació del preu públic: 1.799 persones.

- Nombre de persones abonades al Poliesportiu durant l'any 2017 i que disposen d'exempció del preu públic: 753 persones.

## 2. Valoració econòmica de les càrregues

IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA		Resolució de la consellera de Transparència, Cultura i Esports, de 18 de març de 2016, per la qual es fixen els preus públics dels serveis corresponents al Poliesportiu Prínceps de Espanya per a l'any 2016							
PROCEDIMENT 1		Procediment per obtenir una exempció del preu públic							
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Federats de les Illes Balears (Annex)	4	Fotocòpia de la fitxa federativa	1,00	5*	social	1.799,00			8995
Federats atletisme de les Illes Balears (Annex)	4	Fotocòpia de la fitxa federativa	1,00	5*	social	1.799,00			8995
Majors de 65 anys / pensionistes / amb carnet de jubilat (Annex)	4	Fotocòpia del DNI / carnet jubilat / pensionista	1,00	5*	social	1.799,00			8995
Persones discapacitades amb un 33% (mínim) (annex)	9	Certificat o carnet acreditatiu	1,00	6 (5*+1)	social	1.799,00			10794
Personal del Govern de les Illes Balears (annex)	4	Nòmina o certificat de l'Administració de la CAIB	1,00	5*	social	1.799,00			8995
Segon titular (annex)	9	Presentar original	1,00	6 (5*+1)	social	1.799,00			10794
Treballadors d'Asima (annex)	4	Certificat acreditatiu que l'empresa està afiliada a Asima i certificat de l'empresa que acredita situació treballador o treballadora	2,00	6 (5*+1)	social	1.799,00			21588
Família nombrosa (annex)	4	Fotocòpia del llibre família o certificat d'empadronament	1,00	5*	social	1.799,00			8995
Amb Carnet Jove / amb Carnet +26 (annex)	4	Fotocòpia del Carnet Jove o del Carnet +26	1,00	5*	social	1.799,00			8995
Menors de 16 anys	4	Fotocòpia del DNI	1,00	5*	social	1.799,00			8995

(annex)									
EBAP (annex)	4	Llistes de formació dels cursos de policies locals i bombers	1,00	5*	social	1.799,00			8995
Alumnat de cicles formatius de grau mitjà i superior d'activitats físiques, esportives (annex)	4	Figurar inscrits a les llistes que ha de confeccionar l'IES CTEIB	1,00	5*	social	1.799,00			8995
Pagament preu públic / Justificant d'ingrés bancari (annex)	3+4	Tramitació amb intermediaris / presentació convencional documents	1,00	35+5*	social	1.799,00			71960
								<b>Cost total del procediment</b>	196091

<b>IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA</b>		Resolució de la consellera de Transparència, Cultura i Esports de 18 de març de 2016 per la qual es fixen els preus públics dels serveis corresponents al Poliesportiu Príncipes de España per a l'any 2016							
<b>PROCEDIMENT 2</b>		Sol·licitud per obtenir una exempció del preu públic							
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Esportistes d'alt nivell i/o d'alt rendiment (annex)	4	Presentació d'un certificat i/o autorització de la Direcció General d'Esports i Joventut	1,00	6 (5*+1)	social	753,00			4518
Alumnat programes de tecnificació i seguiment (annex)	4	Presentació de les llistes de la Fundació per a l'Esport Balear	1,00	5,00	social	753			3765
							<b>Cost total del procediment</b>		8283

\* Atès que no es disposa del nombre exacte de persones usuàries que diàriament utilitzen les instal·lacions, la referència per al càlcul de les càrregues és del nombre total d'abonats al poliesportiu.

<b>IDENTIFICACIÓ DE LA NORMA</b>		Avantprojecte de decret pel qual es regulen els preus públics per a l'ús dels serveis i les instal·lacions del poliesportiu Príncipes de España							
<b>PROCEDIMENT 1</b>		Procediment per obtenir una bonificació del preu públic							
Descripció de la càrrega a la norma (inclosa referència a l'article)	Identificació numèrica de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Tipologia de la càrrega d'acord amb el llistat tipificat	Quantitat	Cost unitari	Sectors econòmics impactats	Volum			Quantificació de la càrrega administrativa
						Volum anual d'expedients	Freqüència	Població	
Persones amb discapacitat (Art. 5 a)	9	Document acreditatiu de la causa	1	5*	social	1799			8995
Víctimes de violència de gènere (Art. 5 b)	4	Document acreditatiu de la causa	1	5*	social	1799			8995

Persones i/o famílies beneficiàries de la renda social garantida (Art. 5 c)	4	Document acreditatiu de la causa	1	5*	social	1799			8995
Menors en situació de risc d'exclusió social (Art. 5 d)	4	Document acreditatiu de la causa	1	5*	social	1799			8995
Aturats de llarga durada (Art. 5 e)	4	Document acreditatiu de la causa	1	5*	social	1799			8995
Pensionistes (Art.5 f)	4	Document acreditatiu de la causa	1	5*	social	1799			8995
Persones federades (Art. 5 h)	4	Document acreditatiu de la causa	1	5*	social	1799			8995
Clubs esportius (Art.5 i)	4	Document acreditatiu de la causa	1	5*	social	1799			8995
Tècnics / directors tècnics programes tecnificació / entrenadors, preparadors, tècnics de clubs (Art. 5 j)	4	Document acreditatiu de la causa	1	5*	social	1799			8995
Alumnes de l'IES CTEIB (Art. 5 k)	4	Document acreditatiu de la causa	1	5*	social	1799			8995
Personal de policia local, d'emergències, bombers, protecció civil (Art. 5 m)	4	Document acreditatiu de la causa	1	5*	social	1799			8995
Famílies (Art. 5 n)	4	Document acreditatiu de la causa	1	5*	social	1799			8995
Família nombrosa (Art. 5 o)	4	Document acreditatiu de la causa	1	5*	social	1799			8995
Persones usuàries del programa del Carnet Jove de les Illes Balears (Art. 5 p)	4	Document acreditatiu de la causa	1	5*	social	1799			8995
Grups d'entrenament o clubs (Art. 5 r)	4	Document acreditatiu de la causa	1	5*	social	1799			8995
Menors de 16 anys (Art. 5 s)	4	Document acreditatiu de la causa	1	5*	social	1799			8995
Centres educatius (Art. 5 t)	4	Document acreditatiu de la causa	1	5*	social	1799			8995

Pagament preu públic / Justificant d'ingrés bancari (Art.6.1))	4	Presentació convencional	1,00	5*	social	1799,00			8995
								<b>Cost total del procediment</b>	161910

\* Atès que no es disposa del nombre exacte de persones usuàries que diàriament utilitzen les instal·lacions, la referència per al càlcul de les càrregues per a aquest procediment és del nombre total d'abonats al poliesportiu.

### 3. Conclusions

En relació amb l'estudi de les càrregues, cal fer dues consideracions:

En primer lloc, encara que la norma de referència per establir els preus públics del Poliesportiu Príncipes de España sigui l'Ordre de 2001, la comparativa per a l'estudi de càrregues s'ha fet sobre la Resolució de la consellera de Transparència, Cultura i Esports de 18 de març de 2016 per la qual es fixen els preus públics dels serveis corresponents al Poliesportiu Príncipes de España per a l'any 2016, ja que com ja s'ha avançat, aquesta és la que fixa, *de facto*, els preus públics vigents.

En segon lloc, l'estudi de càrregues té per objecte identificar i quantificar els costos que té per a la ciutadania la presentació de documentació o d'informació a l'Administració, en l'inici o tramitació dels procediments.

Dels tres procediments que s'han identificat de l'Avantprojecte de decret a l'efecte de generar càrregues administratives, dos d'aquests (sol·licitud de bonificació i sol·licitud d'exempció) no són procediments adreçats a tota la ciutadania, sinó només a unes persones que per la seva condició, justificada per les raons socials, benèfiques o d'interès públic, les fa mereixedores d'una subvenció parcial o total del preu públic. Per poder acreditar la seva situació de bonificació o d'exempció, tant la Resolució del 2016 com ara l'Avantprojecte de decret els exigeix presentar alguna documentació davant l'Administració. És, en aquest sentit, que s'ha calculat el cost de la presentació de la documentació en aquests dos procediments que s'han identificat.

1. Valoració de les càrregues establertes en relació amb l'objecte de la normativa en projecte.

L'Avantprojecte de decret té per objecte establir els preus públics per a l'ús dels serveis i de les instal·lacions del Poliesportiu Príncipes de España. Aquest projecte normatiu no ha creat més càrregues administratives que les necessàries per justificar la condició per la qual la persona és beneficiària d'una subvenció parcial o total del preu públic.



A més, amb l'aprovació del Decret s'amplien els mitjans de pagament del preu públic. Les persones usuàries podran fer efectiu el preu de forma telemàtica o presencial, però en aquest cas s'habilita el pagament mitjançant targeta bancària, la qual cosa el facilita. Fins ara, la forma de pagament estava limitada a l'ingrés en efectiu i presentar documentalment el justificant d'ingrés abans d'utilitzar les instal·lacions. S'elimina així la càrrega d'haver d'acudir a un intermediari bancari per fer efectiu el preu.

## 2. Comparació de càrregues entre la norma vigent i el projecte.

D'una primera lectura de les taules anteriors es conclou que hi ha una disminució notable en la quantia de les càrregues comparativament entre els costos dels procediments de l'Avantprojecte i la Resolució de la consellera de 18 de març de 2016. En el càlcul de les càrregues que preveu l'Avantprojecte s'hi ha reflectit la inclusió dels nous col·lectius (víctimes de violència de gènere, persones en atur de llarga durada, abonament familiar, renda social garantida, etc.) en el nou règim de bonificacions i exempcions que regula, però aquest augment de beneficiaris no s'ha traduït en un augment en el total dels costos respecte als procediments vigents.

La reducció dels costos dels procediments que s'identifiquen en l'Avantprojecte deriva principalment de les possibilitats que ofereix per al pagament del preu públic mitjançant altres vies telemàtiques, sense necessitat d'haver d'acudir a tercers intermediaris (entitats bancàries), tot i que es mantindrà aquesta forma de pagament per a aquells usuaris que ho sol·licitin. La càrrega que genera al ciutadà haver de desplaçar-se a una entitat bancària per fer un pagament és molt més costosa que fer el pagament via telemàtica. Aquesta circumstància s'ha reflectit en l'estudi de càrregues.

## 3. Reducció de càrregues en relació amb la normativa vigent.

El cost total dels procediments identificats a la norma en projecte ascendeix a 185.965 € (cent vuitanta-cinc mil nou-cents seixanta-cinc euros), mentre que el cost total actual es xifra en 306.454 € (tres-cents sis mil quatre-cents cinquanta-quatre euros). L'estalvi econòmic que representa aquesta disminució de les càrregues en el nou projecte es quantifica en 120.489 € (cent vint mil quatre-cents vuitanta-nou euros). Aquesta disminució, com s'ha explicat, ve donada principalment per l'estalvi que comporta a les persones usuàries de les instal·lacions del Poliesportiu poder fer el pagament mitjançant altres vies menys costoses que l'ingrés en efectiu a una entitat bancària, com fins ara s'ha exigint.

Per tot el que s'ha exposat, és recomanable revisar la normativa actual, mitjançant l'elaboració d'un projecte de decret que estableixi els nous preus



públics per a l'ús dels serveis i de les instal·lacions del Poliesportiu Príncipes de España.